

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КИТАЕМ И МЬЯНМОЙ В КОНТЕКСТЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ КНР

Статья посвящена истории развития китайско-мьянмских отношений, а особенно их энергетической составляющей и дипломатическим связям. Проводится анализ осуществления энергетической политики и дипломатии КНР в Мьянме. Рассматриваются китайско-мьянмское сотрудничество и история сближения на фоне взаимодействия Мьянмы и Индии. Описывается общее экономико-политическое положение в Мьянме, которое исследуется как часть энергетической стратегии Китая под названием «Нитка жемчуга». Рассматривается вклад Китая в инфраструктурное, экономическое и военно-оборонное развитие Мьянмы.

Ключевые слова: энергетическая безопасность; энергетическая дипломатия; Мьянма; Южная Азия; Китай.

Спрос на энергоресурсы в Китае более чем удвоился за последние 20 лет, и это обстоятельство значительно повысило его интерес к зарубежным энергоресурсам. Деятельность КНР в странах Индийского океана направлена на диверсификацию поставщиков и путей транспортировки углеводородов, для чего была создана так называемая «Нитка жемчуга». Каждая «жемчужина» в этой «нитке» становится звеном китайского геополитического влияния и присутствия. К числу таких «жемчужин» можно отнести порты Читтагонг в Бангладеш и Кьяукпью в Мьянме, а также Хамбантота в Шри-Ланке и Гвадар в Пакистане. В итоге формируется путь, который соединяет материковый Китай с Ближним Востоком. Присутствие на этом пути позволяет контролировать поставки энергоресурсов по линиям морских коммуникаций и создавать основы дальнейшего сотрудничества со странами-партнерами. Сущностью стратегии является не только строительство различных объектов инфраструктуры, но и укрепление межгосударственных связей с соседними странами. Главной стратегией влияния Китая является вовсе не давление, а заключение взаимовыгодных договоров, дипломатическая работа со странами Азии.

Китай стремится диверсифицировать пути и источники поступления углеводородов, у него есть два альтернативных плана транспортировки нефти и газа из Африки и с Ближнего Востока, позволяющие миновать Малаккский пролив [1]. Первый заключается в том, что танкеры заходят в пакистанский порт Гвадар, откуда нефть транспортируется в Синьцзян-Уйгурский автономный район по трубопроводу или по железной дороге и автострадам. Второй план включает в себя транспортировку нефти в Юньнань по трубопроводу из порта Кьяукпью в Мьянме.

Мьянма (бывшая Бирма, сменившая название в 1989 г.) является значительным по территории, наличию природных ресурсов и стратегическому положению государством. Мьянма представляет собой стратегическую зону между Китаем, Индией и такими странами Юго-Восточной Азии, как Бангладеш, Лаос и Таиланд. Мьянма имеет выход к Андаманскому морю и Бенгальскому заливу с рядом удобных природных гаваней, а ее прибрежная зона длиной 1 930 км достигает Малаккского пролива. В то же время Мьянма является бедным государством, подходящим по западным меркам под понятие «failed state» – «провалившееся государство». После первых с 1990 г. парламентских выборов 2010 г., в которых большинство голосов получила правящая партия, президентом страны был избран

премьер-министр Тейн Сейн, который стал первым гражданским президентом после эпохи военного правления в государстве, длившейся почти 50 лет.

Мьянма стала одним из первых государств, признавших КНР во время демократического правления УНу в 1949 г. Страны подписали торговое соглашение в 1954 г. и соглашение о границе в 1960 г. С 1962 г., когда к власти в Мьянме пришли военные во главе с генералом Не Вином, китайско-мьянмские отношения переживали не лучшие времена, но потеплели после визита Не Вина в Китай в 1975 г. Позднее, в 1979 г., Китай выделил Мьянме помощь в размере 63 млн долл. [2]. После 1988 г. сотрудничество между странами стало укрепляться и развиваться.

Китай придерживается строгой позиции невмешательства во внутренние дела Мьянмы. Это связано с политической ситуацией, вызывающей опасения у ЕС и противодействие США. С 1988 г. у власти находится военное правительство, проводившее масштабное подавление сопротивления для восстановления мира и порядка в стране и отказавшееся признать результаты прошедших в 1990 г. выборов и передать власть победившей на них партии «Национальная лига за демократию». В 1989 г. хунтой была задержана лидер этой партии Аун Сан Су Чжи, что привлекло внимание международной общественности. В июле 1991 г. Аун Сан Су Чжи получила премию Европейского парламента им. Сахарова в сфере прав человека, а также Нобелевскую премию мира в октябре 1991 г. После выборов 2010 г. Аун Сан Су Чжи, в итоге отказавшаяся от участия в них, была освобождена из-под домашнего ареста. Она и ее партия изначально обвиняли правящую партию в многочисленных нарушениях во время избирательного процесса. К претензиям и обвинениям «Национальной лиги за демократию» присоединились и другие партии, в том числе вторая по размерам после правящей «Партия национального единства» [3].

В 1997 г. на Мьянму впервые были наложены санкции, однако в том же году она была принята в АСЕАН, что позволило ей избежать изоляции. Подход западных стран к внутривнутриполитической ситуации в Мьянме, основанный на санкциях, стал стратегически благоприятным для Китая, дав ему больше возможностей для расширения влияния на это государство. В такой международной обстановке взаимодействие между Китаем и Мьянмой только усиливалось, Китай становился сильным союзником, крайне необходимым Мьянме и ее правительству, получавшему неоспоримую выгоду от сотрудничества.

Стоит упомянуть о дилемме, сопровождающей индо-мьянмские отношения. Индия поддерживает демократические силы, оппозиционные правящему режиму, но в то же время для обеспечения собственных национальных интересов вынуждена идти на все более тесное сотрудничество с военным правительством. Еще с момента обретения независимости в 1948 г. внутренняя политическая обстановка характеризовалась борьбой демократов и военных Мьянмы. Индия меняла стратегию и выбирала между демократическими силами и хунтой, сменявшими друг друга у власти в Мьянме. В итоге после отмены Конституции 1947 г. и формирования военного правительства в 1962 г. Мьянма вступила в полосу «холодных отношений» с Индией.

После событий 1988 г. и решительного отдаления Индии от Мьянмы в китайско-мьянмских отношениях произошло еще более тесное сближение, что продемонстрировало надежность долгосрочного партнерства с Китаем. Тем не менее со временем Индия пошла на достаточно широкое экономическое и политическое сотрудничество с военными властями Мьянмы. Это диктовалось собственными национальными интересами и энергетической безопасностью, а также активной политикой Китая во всех странах мира, а в первую очередь – в странах, способных послужить обеспечению политики диверсификации углеводородных поставок. Нельзя забывать и о региональном соперничестве Китая и Индии, так как обе азиатские державы понимают необходимость поддержания стабильности в регионе, в то же время беспокоясь о безопасности собственных границ и проектов, нацеленных на развитие.

Китай и Мьянма постоянно поддерживают дружеские отношения в рамках всестороннего стратегического партнерства и сотрудничества, их важная часть – взаимодействие между вооруженными силами государств – успешно развиваются. Во время визита в Мьянму в мае 2011 г. заместитель председателя Центрального военного совета КНР Сюй Цайхоу отметил, что две армии неизменно сохраняют дружественные контакты и ведут эффективное практическое сотрудничество в области обмена визитами на высоком уровне, оснащения и техники, подготовки кадров и приграничного обмена, что не только содействует строительству национальной обороны и армии, но и вносит важный вклад во всестороннее развитие межгосударственных связей. Сюй Цайхоу выдвинул предложения по развитию межармейских отношений, такие как укрепление стратегического взаимодоверия и координации для защиты общих интересов, а также продвижение практического сотрудничества [4].

Государства сохраняют высокую периодичность межправительственных контактов на высшем уровне, в том числе встречи первых лиц государства и высокопоставленных военных представителей обеих стран. В 2000 г. заместитель председателя КНР Ху Цзиньтао и заместитель председателя ГСМР Маунг Ае обменялись визитами и подписали совместное рамочное соглашение касательно будущего двустороннего сотрудничества. Маунг Ае также посетил КНР в 2009 г. В 2001 и 2003 гг. произошел обмен визитами между президентом КНР Цзян Цзэмином и председателем ГСМР Тан Шве [5]. В 2009 г. состоялось несколько встреч между китайскими

и мьянмскими представителями различных ведомств. Премьер-министр Мьянмы Тейн Сейн посетил Боаоский азиатский форум на китайском острове Хайнань. Член ПК Политбюро ЦК КПК Ли Чанчунь встретился с премьер-министром Тейн Сейном в ходе своего визита в Мьянму. В ходе визита были подписаны соглашения о сотрудничестве по совместному строительству нефтегазовых трубопроводов и по совместному развитию гидроэнергетических объектов в Мьянме [6].

В начале июня 2010 г. премьер Вэнь Цзябао посетил Мьянму, где провел переговоры с премьер-министром Тейн Сейном и присутствовал на праздновании 60-летней годовщины установления дипломатических отношений. Премьер-министр подчеркнул, что КНР намерена продолжать поддержку экономического и социального развития Мьянмы. По итогам переговоров стороны подписали 15 соглашений о сотрудничестве касательно газового трубопровода, гидроэнергетики и т.д. [7]. Во время встречи с лидером Мьянмы, председателем ГСМР Тан Шве, в ходе его пятидневного визита в КНР в сентябре 2010 г. Ху Цзиньтао заявил, что Китай собирается увеличить объем импорта из Мьянмы и приветствует увеличение инвестиций местных компаний в китайский рынок.

Торговый оборот между Китаем и Мьянмой в 2010 г. увеличился на 53,2% и составил 4,44 млрд долл. Китай является крупнейшим инвестором Мьянмы. В мае 2011 г. президент Мьянмы Тейн Сейн совершил визит в Китай, в ходе которого обе стороны приняли решение о повышении статуса межгосударственных отношений до уровня «всеобъемлющего стратегического сотрудничества и партнерства». По сообщению Синьхуа, в рамках партнерства две страны будут поддерживать тесные контакты на высоком уровне, продолжат построение двусторонних отношений между своими парламентами, правительствами, судебными органами и политическими партиями [8].

30 июля 2004 г., во время Форума по развитию Национальной энергетики и инвестиций, директор Центра политических исследований Китая Ли Лианжонг представил на рассмотрение десять предложений по поддержанию энергетической безопасности Китая. Одно из этих предложений и заключалось в строительстве трубопровода из Ситуэ в юго-западную провинцию Юньнань. Объясняя важность этого предложения, соавтор проекта Ли Ченгуанг сказал, что с учетом ситуации вокруг Малаккского пролива требуется достойная альтернатива транспортировки нефти из Африки и Ближнего Востока. В январе 2006 г. Китайская национальная нефтяная корпорация (КННК) подписала меморандум о взаимопонимании с Министерством энергетики Мьянмы относительно продажи газа на 30 лет.

В марте 2009 г. стороны подписали соглашения по строительству трубопроводов общей стоимостью 2,5 млрд долл. В итоге было решено, что оба трубопровода будут идти параллельно и возьмут начало в городе Кьяукпью, а не в Ситуэ, и, достигнув территории Китая в городе Жуylie, пойдут дальше уже по территории Китая. Нефтепровод длиной 2 380 км пройдет через провинцию Гуйчжоу и закончится в городе Чунцин, а газопровод длиной 2 806 км протянется еще дальше, завершаясь в Гуанси-Чжуанском автономном районе [9].

Стороны начали строительство нефтяного и газового трубопроводов в 2010 г. Строительством и эксплуатацией трубопроводов занимается КННК, по плану строительство будет завершено в 2013 г. В связи с трудными геологическими условиями этот проект называют самым сложным в истории трубопроводного строительства Китая. Трубопровод «Китай – Мьянма» стал четвертым способом доставки углеводородов в Китай, кроме нефтепроводов из Казахстана и России, а также транспортировки по морю. Кроме того, строительство трубопроводов и решение Мьянмы по выделению газа для газопровода в Китай является примером проведения успешной и активной энергетической дипломатии Пекина.

Китай дольше, чем Индия, увязывает энергетику и свою внешнюю политику и более успешен в диверсификации поставок энергоресурсов, развивая широкую сеть нефтяных поставщиков от Африки до Латинской Америки. Две индийские компании имеют доли в консорциуме по разведке и добыче газа у западного побережья Мьянмы. Индийские акционеры были неприятно удивлены тем, что газ из этих блоков будет поступать в Китай по трубопроводу «Китай – Мьянма». Индия несколько лет проводила переговоры относительно строительства газопровода «Мьянма – Бангладеш – Индия», но страны не могли согласовать условия и сроки проекта, и в итоге Индию опередил Китай.

В Мьянме более всего заметно соперничество между Индией и Китаем. И это не только конкуренция за газ Мьянмы, но и стратегическое соперничество, вызванное желанием обеспечить энергетическую безопасность. Важно отметить, что упоминавшийся ранее порт в Ситуэ стал камнем преткновения энергетической дипломатии Китая и Индии. Изначально были утверждены планы по строительству трубопровода из Ситуэ в Юньнань и модернизации порта в Ситуэ. Но позднее стало известно, что развитием порта будет заниматься Индия, а его назначение – это предоставление выхода к морю индийским товарам, с доступом к региону Юго-Восточной Азии. Но по желанию Мьянмы природа проекта была изменена: Индия лишь строит порт в Ситуэ и передает его правительству Мьянмы. Важно помнить, что морская база была переведена из Ситуэ в Кьяукпю, а порт в Ситуэ остался коммерческим объектом. Кьяукпю получил значительное многопрофильное развитие практически с нуля. В то же время финансовые вложения Китая в строительство порта и модернизацию морской базы в Кьяукпю (даже без учета сооружения различных инфраструктурных и транспортных объектов) значительно больше вклада Индии в развитие Ситуэ.

Другим важным фактором для сотрудничества между Китаем и Мьянмой являются ее запасы природного газа. Доказанные запасы природного газа в Мьянме составляют 0,3 трлн куб. м [10]. С 2004 г. китайские компании имеют доступ к двум блокам в прибрежном месторождении и одному из крупнейших блоков на территории Мьянмы. В 2007 г. был подписан контракт на добычу в трех глубоководных нефтегазовых блоках [11]. Китай предоставляет Мьянме займы и инженеров для обеспечения ее гидроэлектростанциями. Китай остается главным партнером и гарантом безопасности Мьянмы. Он проводит модернизацию морских баз на

Кокосовых островах, в Кьяукпю, острове Задетски и штаб-квартирах регионального командования на архипелаге Мергуи и на острове Хиангуи. Там строятся радиолокационные станции и станции для ремонта и дозаправки, которые призваны поддержать операции китайских субмарин в регионе.

Китай занимался сооружением глубоководного порта и базы в Кьяукпю, который имеет географически удобное месторасположение и природную глубокую бухту. Строительство порта в Кьяукпю началось в 2009 г. и было изначально нацелено на принятие нефтяных танкеров и дальнейшего транзита нефти по трубопроводу в Китай. Для Китая важен коридор Иравади (по названию реки в Мьянме). Коридор длится от провинции Юньнань до Бенгальского залива и включает в себя железнодорожные дороги, реки и автострасы страны. Этот коридор перемещает китайских специалистов ближе к индийской границе и Малаккскому проливу.

Все инфраструктурные проекты Китая в Мьянме направлены на развитие северо-западных материковых провинций Китая, давая им не только доступ к морю, но и статус транзитных регионов по перекачке нефти и газа. Провинции Юньнань, Гуйчжоу и Гуанси получают возможность ускоренного развития за счет реализуемых проектов улучшения инфраструктуры и доступа к углеводородным ресурсам, становясь в итоге жизненно важным звеном китайской энергетической безопасности.

Китай помогает модернизировать старую сеть морских баз военно-морского командования Мьянмы и строит новые порты и базы, способные послужить как коммерческим, так и стратегическим целям обоих государств. КНР диверсифицирует доставку нефти с Ближнего Востока и из Африки, одновременно получая новый источник энергоресурсов – газ из Мьянмы – по удобному и эффективному трубопроводу непосредственно в свои замкнутые западные провинции. Подобные крупномасштабные проекты служат развитию инфраструктуры Мьянмы и укреплению взаимодействия между инфраструктурами Китая и Мьянмы.

Доступ к портам Мьянмы и различным транспортным путям на ее территории можно назвать жизненно важным и стратегически необходимым для Китая. В случае любого конфликта или другой ситуации, угрожающей национальной безопасности КНР, ей необходимо контролировать проливы у своего побережья, в частности Малаккский пролив.

Таким образом, через Мьянму Китай получает легкий доступ к Бенгальскому заливу и Андаманскому морю, что не может не беспокоить Индию. Военно-оборонное сотрудничество между КНР и Мьянмой постоянно развивается и усиливается. Ко всему прочему КНР поощряет всестороннее сотрудничество с Мьянмой в различных областях, таких как торговля, энергетика, развитие инфраструктуры. За последнее десятилетие Китай сформировал очень тесные экономико-политические отношения с Мьянмой, подкрепленные доверительным военно-оборонным взаимодействием. В значительной степени все это стало результатом геополитической стратегии Китая под названием «Нитка жемчуга».

ЛИТЕРАТУРА

1. *Raman B. Gwadar, Hambantota & Sitwe: China's strategic triangle* / South Asia Analysis Group. Paper no. 2158. 06.03.2007. URL: <http://www.southasiaanalysis.org/%5Cpapers22%5Cpaper2158.html> (дата обращения: 15.05.2009).
2. *Hariharan R. India-Myanmar-China relations* // The Asian Tribune. 22.07.2007. URL: <http://www.asiantribune.com/index.php?q=node/6641> (дата обращения: 5.12.2011 г.).
3. *Suu Kyi Set to Probe Burma Vote Fraud* // The Irrawaddy Burma Election 2010. 11.11.2010. URL: <http://election.irrawaddy.org/news/606-suu-kyi-set-to-probe-burma-vote-fraud.html> (дата обращения: 5.12.2011 г.).
4. *Сюй Цайхоу провели переговоры с главнокомандующим армией национальной обороны Мьянмы* // Агентство Синьхуа. 13.05.2011. URL: http://russian.news.cn/china/2011-05/13/c_13872375.htm (дата обращения: 17.11.2011 г.).
5. *Sino-Myanmar bilateral ties, co-op deepening: Chinese ambassador* / The official web portal of the Central People's Government of the PRC. 17.12.2009. Beijing, 2011. URL: http://www.gov.cn/misc/2009-12/17/content_1489636.htm (дата обращения: 25.08.2011 г.).
6. *Senior CPC official: China attaches importance to ties with Myanmar* / The official web portal of the Central People's Government of the PRC. 27.03.2009. Beijing, 2011. URL: http://english.gov.cn/2009-03/27/content_1270004.htm (дата обращения: 1.12.2011 г.).
7. *Chinese premier ends Myanmar visit after meeting counterpart, signing deals* // People's Daily Online. 04.06.2010. Beijing. URL: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/90883/7012058.html> (дата обращения: 1.12.2011 г.).
8. *Kumai* и Мьянма объявили об установлении отношений всеобъемлющего стратегического сотрудничества и партнерства // Агентство Синьхуа. 28.05.2011. URL: http://russian.news.cn/china/2011-05/28/c_13897945.htm (дата обращения: 17.11.2011 г.).
9. *Начато* строительство участка китайско-мьянмского нефтегазопровода на территории Китая // Жэньминь Жибао. 11.09.2010. Пекин, 2011. URL: <http://russian.people.com.cn/31516/7137232.html> (дата обращения: 5.12.2011 г.).
10. *BP Statistical Review of World Energy 2011* / BP. June 2011. London, 1996–2011. URL: http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls (дата обращения: 1.08.2011 г.).
11. *Construction of China-Myanmar oil pipeline expected to start this year* / Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. 21.04.2007. Beijing, 2011. URL: http://english.gov.cn/chinatoday/2007-04/21/content_591092.htm (дата обращения: 15.07.2011 г.).

Статья представлена научной редакцией «История» 12 января 2012 г.