

УДК 351;354

В.В. Казаков

ОБЗОР НАУЧНЫХ ПОДХОДОВ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «КРУПНЫЙ ГОРОД»

В целях исследования факторов развития городского хозяйства рассмотрены и систематизированы различные подходы российских ученых к определению категории «крупный город», что позволило определить подход автора к рассмотрению крупного города как социально-экономической системы.

Ключевые слова: крупный город, подходы к определению.

В настоящее время меняются подходы к обоснованию взаимодействия жизнедеятельности человека и территориальных факторов. Общеизвестным является тот факт, что жизнедеятельность человека связана с определенной территорией. По мнению большинства исследователей экономики, территория является основой человеческого существования, так как она определяет особенности его личности, его профессиональной деятельности, уровня жизни в целом. Территориальный фактор воспроизводства социума определяет затраты на осуществление производственной и социальной жизни людей как с точки зрения расстояния, так и с точки зрения имеющихся на территории условий для человеческой жизни и деятельности.

Города играют важную роль в социально-экономическом развитии страны. В настоящее время в городах Российской Федерации сосредоточена значительная часть промышленных предприятий, научных и проектно-конструкторских организаций, высших и средних учебных заведений, медицинских учреждений, инженерной инфраструктуры. Современные города, особенно крупные, являются лидерами научно-технического прогресса, инициаторами изменений во всех сферах жизни общества: социальной, экономической, культурной, научной, политической и т.п. Таким образом, развитие городов во многом определяет эффективность преобразований, осуществляемых в стране,

и влияет на развитие государства в целом [1. С. 11].

Города как форма поселения людей возникли в древние времена. В разные периоды развития человечества создание городов в той или иной местности обуславливалось различными причинами. Среди них обычно выделяются такие основные причины: необходимость обеспечения безопасности жизни людей, близость к источникам воды и пищи, благоприятные условия для производства товаров и ведения торговли и т.п.

При этом мелкие поселения преобразовывались в города благодаря тому, что города позволяли наилучшим образом удовлетворять потребности людей в пище, жилье, безопасности, а также духовные и многие другие потребности. Так формировались города-крепости, города-рынки, города – религиозные центры, города – промышленные центры и т.п.

Российские города имеют меньший исторический период существования, чем города западных и восточных государств. Однако причины возникновения городов и основные направления их развития совпадают. И несмотря на свой возраст, современные города во всех странах одного и того же уровня развития близки по таким характеристикам, как степень концентрации населения; материалы, используемые при строительстве зданий, сооружений и коммуникаций; сосредоточение предприятий, учреждений, организаций; высокое разделение труда местного сообщества и многие другие.

Понятие города многогранно и трактуется разными исследователями по-разному в зависимости от цели исследования. Оно не является точным научным термином. В разных странах, в разные отрезки времени городами называли явления с различным содержанием и несходными существенными признаками.

Вопрос «что есть город» как научная категория интересует широкий круг ученых и исследователей, лежит в русле интеллектуальных поисков во многих областях знания и деятельности [2]. Несмотря на повышенный интерес к городской тематике, до сих пор в зарубежной и отечественной науке не установлено ни одного общезначимого и общепринятого определения города. Термин «город», которым широко оперирует современная наука, интегрирует множество понятий, охватывающих разнопорядковые явления. Наличие многочисленных, зачастую противоречивых определений города, наряду с другими факторами, вызывает трудности в процессе оперирования данной категорией. Городами в разные периоды

истории и в разных государствах называли явления с весьма различным содержанием и с несходными существенными признаками, в связи с чем современные исследователи города либо вовсе отказываются от однозначного разрешения данной дефиниционной проблемы, либо предлагают самые разнообразные определения города.

В энциклопедических статьях определение города встречается в различных интерпретациях. Словарь русского языка С. Ожегова трактует город как «...крупный населенный пункт, административный, торговый, промышленный и культурный центр» [3. С. 187]. В Большой советской энциклопедии город определяется как «...крупный населенный пункт, жители которого заняты главным образом в промышленности и торговле, а также в сферах обслуживания, управления, науки, культуры... город – это обычно административный и культурный центр окружающего района» [4. С. 112]. Подобное определение содержится в Энциклопедическом словаре (под ред. Б.А. Введенского. М., 1964), где город характеризуется как «...населенный пункт, достигший определенной людности (обычно не менее 2–5 тыс. жителей) и выполняющий преимущественно транспортные, промышленные, торговые, культурные и административно-политические функции» [5. С. 325]. В Российской социологической энциклопедии городом называют «...исторически сложившуюся в процессе общественного территориального разделения труда внутренне дифференцированную подсистему общества, которая обеспечивает в основных чертах воспроизводство его целостной структуры» [6. С. 123].

Одна из первых попыток научного определения понятия «город» в XIX в. с учетом его качественных характеристик была предпринята Ф. Ратцелем, который определяет город как «...долговременное скопление людей и их жилищ, занимающее значительное пространство и расположенное в центре крупных коммуникаций» [7. С. 22]. Согласно Л. Вирту, город характеризуется целым рядом черт, включающих утрату первичных отношений, ослабление социального контроля, прогрессирующее разделение труда, усиление роли массовой коммуникации и склонность горожан относиться друг к другу инструментально [8]. Социологическое определение города пытался дать М. Вебер. Город, по его мнению, это такое большое поселение, где «...взаимное личное знакомство друг с другом, отличающее соседскую связь, в нем отсутствует» [9. С. 7]. Сравнивая город с сельской общиной, М. Вебер указывал на специфические моменты,

характеризующие город. Среди них – занятость неземледельческим трудом основного населения, многосторонность промысла, наличие рынка, концентрация управленческих функций и т.д. Определение города Р. Мерфи звучит следующим образом: «...обычно под городом имеют в виду целостную территориальную единицу с высокой плотностью населения, значительным числом жителей» [10. С. 5]. Н.А. Аитов рассматривает город как «...определенную пространственную форму организации жизни людей, социальную ячейку общества... которая охватывает все виды и этапы человеческой жизни» [11].

Все точки зрения современных исследователей города и городской среды можно объединить в три группы.

Согласно самому распространенному подходу, городом является крупный населенный пункт. «Понятие города является условным и обозначает населенный пункт, отнесенный согласно законодательству данного государства к категории городов» [12]. Количественным критерием размеров населенного пункта, как правило, выступают численность населения и характер занятий его жителей. Согласно рекомендациям ООН, для возможности сопоставления урбанизации стран и других целей предлагается считать городами все поселения, имеющие 20 тыс. жителей и более.

В нашей стране городские поселения принято подразделять на города и поселки городского типа. Величина поселков городского типа обычно около 1000 жителей. Городские поселения по размерам классифицируют следующим образом: поселки и малые города – до 10 тыс. жителей и от 10 до 20 тыс. жителей; средние города – от 20 до 50 и от 50 до 100 тыс. жителей, крупные города – от 100 до 200, от 200 до 400, от 400 тыс. до 1 млн жителей; города-«миллионеры» – свыше 1 млн жителей [13].

Градостроительным кодексом установлены следующие виды городов [14]:

- сверхкрупные города (численность населения свыше 3 млн чел.);
- крупнейшие города (от 1 до 3 млн чел.);
- крупные города (от 250 тыс. до 1 млн чел.);
- большие города (от 100 до 250 тыс. чел.);
- средние города (от 50 до 100 тыс. чел.);
- малые города (до 50 тыс. чел.).

Для отнесения населенных пунктов к городам доля числа рабочих и служащих (вместе с членами их семей) в общей численности населения должна составлять не менее 85 %. В табл. 1 представлена структура российских городов по численности населения по итогам Всероссийской переписи населения 2002 г. [15].

собой сложные совокупности взаимосвязанных, иерархически соподчиненных, территориально взаимодействующих городских и сельских поселений, они складываются под влиянием природных условий, хозяйства и человека.

В табл. 2 представлены результаты выполненного обобщения основных классификаций городов по различным признакам таких авторов, как В.С. Боголюбов, Е.Н. Перцик, П.П. Макагонов [20–22].

Перечисленные классификации не представляют собой исчерпывающего перечня признаков, оказывающих существенное влияние

на функционирование и развитие городов. Как справедливо отмечает Е.Н. Перцик, «классификации и типологии необходимы для углубленного анализа существенных особенностей данного города или системы городов с целью определения наиболее эффективной стратегии их развития» [21].

В условиях крупных городов наиболее остро стоят вопросы повышения качества окружающей природной среды, оптимизации взаимоотношений в системе «природа – общество», обеспечения физиологических потребностей в сочетании с производственно-

Таблица 2

Основные подходы к классификации городов

Классификационный признак	Виды городов по данному признаку
Численность населения	Сверхкрупные. Крупнейшие. Крупные. Большие. Средние. Малые
Характер функций города	Многофункциональные. Монофункциональные или города с ведущей функцией: промышленные; транспортные; административные; курортные; научные; туристические; прочие
Место в системе расселения	Центр международных, политических и культурных связей. Центр крупного экономического района. Местный центр
Административный статус	Столицы. Центры областей, краев, республик, округов. Центры административных районов
Экономико-географическое положение	В узлах пересечения транспортных путей. В горнодобывающих районах. В районах обрабатывающей промышленности. В районах интенсивного сельского хозяйства
Экологическое состояние окружающей среды города	Благополучное. Удовлетворительное. Умеренно напряженное. Напряженное. Критическое
Статус в местном самоуправлении	Городской округ. Поселение. Город – центр муниципального района. Город в составе муниципального района
Перспектива развития	Города-лидеры с большим производственным и социально-культурным потенциалом. Города, имеющие благоприятные условия для размещения крупных промышленных комплексов. Города, имеющие условия для размещения одиночных крупных предприятий. Города, не имеющие благоприятных градостроительных предпосылок для развития новых промышленных производств. Города – закрытые территориальные образования с особыми условиями конверсии и развития научно-производственных комплексов. Прочие
Участие в развитии НТП	Генераторы инновационного процесса. Трансляторы НТП. Адаптеры нововведений

- состояние флоры и фауны и эколого-ресурсная емкость территории;
- экологически обусловленная заболеваемость населения;
- технологическая структура хозяйства, включая наличие технологических объектов с высоким уровнем загрязнения и высокой степенью экологического риска;
- научный и технологический потенциал экологических инноваций, финансовая база их реализации;
- развитость экологической инфраструктуры;
- условия для хранения, складирования, переработки и утилизации отходов производственной и непромышленной сфер;
- наличие эффективных систем экологического регулирования, включая системы экомониторинга, экологической безопасности и т.д.

Проблема городов в том, что решение экологических задач формально не входит в компетенцию городской администрации, поскольку города, исключая Москву и Санкт-Петербург, относятся к местному уровню самоуправления и не располагают финансовыми ресурсами. В то же время именно местный уровень наиболее близок к населению, а потому может представлять интересы населения, проживающего на территории, где те или иные экологические проблемы проявляются с наибольшей остротой и требуют своего решения, в том числе путем экологизации технологического развития.

Таким образом, крупный город – это максимально преобразованная экологическая среда с высокой концентрацией антропогенных факторов. В одной из новейших энциклопедий города России по совокупности экологических условий разделяются на пять категорий экологического состояния (ЭС): 1-я категория – благополучное ЭС, 2-я – удовлетворительное, 3-я – умеренно напряженное, 4-я – напряженное, 5-я – критическое ЭС – и отмечено, что все города с населением свыше 1 млн чел. и более 2/3 городов с населением от 500 тыс. чел. до 1 млн чел. относятся к 5-й категории, т.е. их экологическое состояние оценивается как критическое [25]. Концентрация производства, техногенных факторов и процессов, перенаселенность территории, массовые отходы жизнедеятельности создают и обостряют экологические проблемы не только на территории самого города, но и далеко за его границами, увеличивая риск природных и техногенных катастроф. Экологический след крупного города распространяется на территории, выходящие далеко за его пределы, подчиняя себе территорию региона и прямо или опосредованно воздействуя

на глобальные биосферные процессы. Фактически многие виды современного антропогенного воздействия на природу в конечном итоге замыкаются на городе, особенно крупном, как первопричине.

Литература

1. Никонова Я.И. Организация стратегического планирования устойчивого развития крупных городов: теоретические и методологические аспекты / Я.И. Никонова, М.В. Каркавин, Е.С. Димакова; под ред. А.Г. Ивасенко. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2008. – 234 с.
2. Гайнанов Д.А., Кантор О.Г., Казаков В.В. Оценка уровня социально-экономического развития территориальных систем на основе метрического анализа // Вестник Томского государственного университета. – 2009. – № 322. – С. 138–144.
3. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. – М., 1990. – 770 с.
4. Большая советская энциклопедия. – 3-е изд., – 1970–1977.
5. Энциклопедический словарь / Под ред. Б.А. Введенского: в 3 т. – М., 1964.
6. Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. Г.В. Осипова. – М.: Изд. группа НОРМА – ИНФРА М, 1999. – 672 с.
7. Ратцель Ф. Народоведение: пер. со второго, совершенно переработанного немецкого издания, с разрешения издателей подлинника, с библиограф. указателем и дополнениями Д.А. Коропчевского: в 2 т. – СПб.: Книгоизд. тов-во «Просвещение», 1900–1901.
8. Баранов А.В. Исследование урбанизации в американской социологии // Вопросы философии. – 1971. – № 2. – С. 131–137.
9. Вебер М. Город. – <http://rels.obninsk.com/Cd/Sdc/free/edu/Lm/sup-07/2-1.htm>
10. Вагин В.В. Эволюция социологических теорий городского развития. – <http://www.edus.ru/229/read7215.html>
11. Аутов Н.А. Местные Советы и некоторые правовые проблемы планирования социального развития городов // Проблемы советского строительства, государственного управления и правового воспитания на современном этапе: Тез. докл. и сообщ. на науч.-практ. конф. – Уфа, 1975. – С. 69–72.
12. Зеленев Л.А. Социология города: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. – 192 с.
13. Казаков В.В. Экономическая основа управления региональными системами // Вестник Томского государственного университета. – 2009. – № 325. – С. 130–134.

