

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ И НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА: СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ

Рассматриваются теоретические и практические проблемы непреодолимой силы по гражданскому праву Российской Федерации. Проводится соотношение понятий «непреодолимая сила» и «чрезвычайная ситуация». Обосновывается необходимость определения понятия непреодолимой силы через понятие чрезвычайной ситуации.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация; непреодолимая сила; стихийное бедствие; технологическая катастрофа; социальные конфликты и народные волнения.

В современном мире с каждым годом растет число чрезвычайных ситуаций. По официальной статистике МЧС России в 2003 г. на территории России произошло 838 чрезвычайных ситуаций, в 2004 г. – 1134, в 2005 – 2720, в 2006 – 2847, в 2007 – 2693, в 2008 г. – 2146 [1].

Учитывая рост числа чрезвычайных ситуаций и усиление их разрушающих последствий, на сегодняшний день остро ощущается необходимость в научном обосновании понятия «чрезвычайная ситуация».

Важнейшее гражданско-правовое последствие чрезвычайной ситуации – квалификация последней в качестве непреодолимой силы. В соответствии со ст. 202, 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [2] непреодолимая сила – чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство, прерывающее течение срока исковой давности, а также освобождающее от ответственности предпринимателей, несущих ответственность за нарушение обязательства независимо от вины.

В литературе по гражданскому праву неоднократно обращалось внимание на дискуссионность и неточность легального определения понятия «непреодолимая сила» [3. С. 7; 4. С. 47; 5. С. 58]. Последнее обстоятельство дает возможность для злоупотребления понятием непреодолимой силы и подведения под него практически любых неблагоприятных для лица препятствий в исполнении обязательства или недопущении причинения внедоговорного вреда.

Например, в судебной практике поднимался вопрос об отнесении к непреодолимой силе неправомерного поведения пешехода на дороге, приведшего к дорожно-транспортному происшествию, а также кражи. Указанные обстоятельства судами не были признаны непреодолимой силой [6, 7]. По другому делу Высший Арбитражный Суд в Определении от 25.01.2008 г. № 17955/07 по делу № А70-8692/32-2006 отклонил довод ответчика о том, что пожар, возникший в двигателе холодильника, находящегося в ведении ответчика, является непреодолимой силой [8].

Большинство исследователей признают квалифицирующими признаками непреодолимой силы чрезвычайность и непредотвратимость при данных условиях [9. С. 681]. При этом под чрезвычайностью признают исключительность, большую мощь проявления [10. С. 788–789; 11. С. 18], под непредотвратимостью при данных условиях – невозможность предотвратить вредоносное действие непреодолимой силы «хозяйственно доступными для данного лица средствами» [11. С. 18].

Указанные признаки в наибольшей степени присущи чрезвычайным ситуациям (природным стихийным бедствиям, техногенным авариям и катастрофам, социальным конфликтам и др.). Что же признавать чрезвычайной ситуацией?

Словосочетание «чрезвычайная ситуация» для российского законодательства – сравнительно новое понятие. Новое оно и для цивилистики. По тексту Гражданского кодекса Российской Федерации ни разу не встречается термин «чрезвычайная ситуация», используется термин «чрезвычайные обстоятельства».

С принятием Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в российской правовой системе появилось легальное определение понятия «чрезвычайная ситуация»: «Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей» [12. Абз. 1 ст. 1].

Из преамбулы указанного федерального закона следует, что он распространяется только на природные и техногенные чрезвычайные ситуации. Следовательно, из сферы действия указанного закона изъяты социальные чрезвычайные ситуации (бунты, волнения, беспорядки и т.д.).

Не следует абсолютизировать легальное определение понятия «чрезвычайная ситуация»: нормы указанного федерального закона применяются к административным отношениям, и не следует механически распространять их действие на нормы гражданского права и гражданско-правовые отношения.

В толковом словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой под термином «чрезвычайный» понимается «исключительный, превосходящий все, всех; очень большой» [13. С. 625], под термином «ситуация» – «совокупность обстоятельств, положение, обстановка» [13. С. 770]. В словаре Ушакова «чрезвычайный» есть «превосходящий обычную меру, не такой, как обычно, исключительный» [14. С. 195], а термин «ситуация» определяется как «совокупность обстоятельств, условий, создающих те или иные отношения, обстановку или положение» [14. С. 1292]. Следуя буквальному смыслу слов «чрезвычайный» и «ситуация», термин «чрезвычайная ситуация» позволяет включать в себя все исключительные обстоятельства, в том числе социального характера.

Наиболее распространенное понимание чрезвычайной ситуации как только природного или техногенного явления и такое же легальное определение понятия «чрезвычайная ситуация» связаны, главным образом, с деятельностью МЧС [15], а не с действительным его этимологическим содержанием.

Считаю, что определение понятия «чрезвычайная ситуация» должно быть следующим: «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, иных стихийных бедствий, войны, военных действий, а также маневров или иных военных мероприятий, террористического акта, бунта, народного волнения, восстания, забастовки, иных социальных конфликтов, эпидемии, эпизоотии, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц».

Именно чрезвычайные ситуации наиболее часто признают непреодолимой силой. Но здесь следует избежать ошибки! Нередко чрезвычайная ситуация автоматически квалифицируется как непреодолимая сила. Автоматическая квалификация чрезвычайной ситуации в качестве непреодолимой силы едва ли оправдана: не всякая чрезвычайная ситуация может считаться непреодолимой силой. Необходимо наличие всех признаков

непреодолимой силы: чрезвычайность и непредотвратимость при данных условиях.

В результате толкования неудачно сформулированного в ГК РФ понятия непреодолимой силы появляются неверные, с точки зрения цивилистики квалификации, в частности подведение под непреодолимую силу не отвечающих признакам непреодолимой силы явлений, а также автоматическая квалификация чрезвычайной ситуации в качестве обстоятельства непреодолимой силы.

Считаю, что только чрезвычайная ситуация в предложенном понимании при условии непредотвратимости наиболее полно отвечает признакам непреодолимой силы.

Наиболее удачным выглядит определение непреодолимой силы через чрезвычайные ситуации природного, техногенного и общественного характера. Например, непреодолимая сила – чрезвычайная ситуация природного, техногенного или общественного характера, последствия которой исключительны по мощи своего проявления и непредотвратимы при данных условиях деятельности должника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/stats/>
2. СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Мананкова П.П. О состоянии цивилистической науки и ее задачах // Вестник ТГПУ. Сер. Гуманитарные науки (правоведение). 1998. Вып. 3. С. 4–9.
4. Воронин С.А. Освобождение от ответственности за неисполнение договорных обязательств в судебном порядке // Защита граждан и юридических лиц в российском и зарубежном праве (проблемы теории и практики): Сб. ст. и тез. аспирантов и молодых ученых. М.: МЗ Пресс, 2002. 160 с.
5. Зверева Е.А. Ответственность предпринимателя за нарушение договорных обязательств. М.: Юст Информ, 2000. 111 с.
6. Определение от 21.04.00 Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ // СПС «Консультант Плюс».
7. Постановление Президиума ВАС РФ от 09.06.98 № 6168/97 // СПС «Консультант Плюс».
8. СПС «Консультант Плюс».
9. Гражданское право: Учеб.: В 3 т. 6-е изд., перераб. и доп. / Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев [и др.]; Отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. М.: ТК Велби, Проспект, 2008. Т. 1. 784 с.
10. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ ч. 1 ст. 401 / Под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. М.: Юрайт, 2002. 880 с.
11. Крайцов А. Понятие непреодолимой силы // Советская юстиция. 1966. 17 сентября. С. 18.
12. СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
13. Ожегов С.И. Словарь русского языка: ок. 57 000 слов / Под ред. чл.-кор. АН СССР Н.Ю. Шведовой. 18-е изд. стереотип. М.: Рус. яз., 1986. 797 с.
14. Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. М.: Астрель; АСТ, 2000. Т. 4. 752 с.
15. Пункт 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2882.

Статья представлена научной редакцией «Право» 10 мая 2009 г.