

УДК 369.011.4 D11
DOI: 10.17223/22229388/24/6

Т.В. Баластова

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В РФ

Анализируются нормативные и исследовательские подходы к определению ПМ, делается вывод об отсутствии привязки ПМ к теории ФДХ.

Ключевые слова: домохозяйство, прожиточный минимум, индикаторы.

Уровень жизни занимает центральное место в социально-экономической жизни домохозяйств [1].

В России прожиточный минимум (ПМ) – это официальный минимальный стандарт уровня жизни населения. Начиная с 1992 г., когда он был введен в практику социальной защиты в качестве индикатора бедности домохозяйств, ПМ постоянно подвергался широкой критике за низкие нормы потребления, не обеспечивающие воспроизводство населения. До перехода к рынку в стране действовал минимальный потребительский бюджет (МПБ), который по своей величине был вдвое больше прожиточного минимума.

Согласно методике 1992 г. величина ПМ исчислялась нормативно-статистическим методом. При определении набора продуктовой корзины решалась задача минимизации расходов на питание при заданных параметрах потребления питательных веществ, а ее стоимость рассчитывалась на основе средних цен покупок. Расходы на непродовольственные товары, услуги и обязательные платежи (для трудоспособного населения) соотносились с их долей в структуре расходов бедных семей [2. С. 42].

В 1997 г. был принят Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» № 134-ФЗ, который определил порядок установления потребительской корзины в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации. Согласно этому закону минимальная потребительская корзина должна пересматриваться не реже одного раза в пять лет, однако ПМ, установленный в 1992 г., существовал вплоть до 2000 г. [3].

В 1999 г. Федеральным законом «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» № 201-ФЗ от 20.11.1999 г. была принята новая методика определения величины прожиточного минимума для социально-демографических групп населения. Нормативным методом устанавливалась не только продукто-

вая корзина, но и объемы потребления по 17 группам непродовольственных товаров и услуг. При этом качественный состав питания остался на низком уровне. Стоимостная оценка прожиточного минимума в сопоставимых ценах увеличилась в среднем по РФ на 12–25 %, а его структура стала зависеть от динамики цен на потребительском рынке.

Очередной пересмотр состава потребительской корзины состоялся в 2005 г. Были увеличены нормы потребления некоторых продуктов питания и несколько расширен перечень услуг, но нормы потребления непродовольственных товаров не изменились. Прожиточный минимум 2005 г. оставался стандартом очень низкого качества, не обеспечивающего удовлетворения насущных потребностей бедного населения.

С 2000 г. субъекты Российской Федерации получили право на подведомственной территории самостоятельно устанавливать нормы и перечень потребительских товаров, учитываемых в ПМ, но не ниже нормативов, рекомендуемых Правительством РФ для соответствующих природно-климатических зон.

В 2013 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54 были утверждены новые Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах РФ, в соответствии с которыми изменились нормы потребления продуктов питания и методика оценки расходов на покупку непродовольственных товаров и оплату услуг.

29 января 2013 г. принято Постановление Правительства РФ № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации», в которых сказано, что расходы на непродовольственные товары, как и оплату услуг, определяются в размере 50 % от стоимости продуктов питания с учетом поправочных коэффициентов, отражающих соотношения индексов потребительских корзин на непродовольственные товары и услуги со стоимостью продуктов питания. В сущности эти новые методические разработки мало чем отличаются от методики 1992 г. [2. С. 46].

Итак, в рамках социальной политики параметры прожиточного минимума на одного жителя утверждаются Правительством Российской Федерации, на региональном уровне – соответствующими законами субъектов Российской Федерации, при этом происходит градация размера прожиточного минимума для трудоспособного населения, пенсионеров и детей.

Таблица 1

Величина прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения по субъектам РФ в 3-м квартале 2016 г. (в среднем на душу населения, руб. в месяц) [4, 5]

Субъекты РФ	Все население	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Белгородская область	8 187	8 809	6 809	8 012
Республика Карелия	12 931	14 040	10 947	12 121
Красноярский край	11 080	11 747	8 642	11 529
Чеченская Республика	8 704	9 539	8 171	7 486
Нижегородская область	8 729	9 390	7 215	8 881
Курганская область	9 310	9 967	7 707	9 690
Томская область	10 859	11 443	8 670	11 204
Республика Саха	16 087	16 986	12 902	16 618

На сегодняшний день на практике прожиточный уровень определяется как по всему населению, так и в рамках нескольких социально-демографических групп, в зависимости от их трудоспособности, это, в частности, лица младше, старше и собственно нетрудоспособного возраста, а также для домохозяйств. Данные параметры отслеживаются как в целом по стране, так и в разрезе отдельных регионов – субъектов Российской Федерации [6].

В потребительской корзине РФ, которая будет действовать до 2018 г., продовольственные товары составляют около 50 % ее стоимости (для сравнения, в странах Западной Европы эта цифра не превышает 20 %).

Потребительская корзина в Европе – индикатор нормального уровня жизни. В странах Европы в корзину входит не только поход в театр или кино, но также мобильная связь, Интернет, расходы на покупку книг и пр. Если говорить о дифференциации населения, по которому ведется расчет прожиточного минимума, то в Германии он не такой узкий, как в России. У нас деление происходит только на 3 группы: пенсионеры, трудоспособное население, дети. В Германии, помимо этого, выделяют еще матерей-одиночек, многодетные семьи [7].

В России прожиточный минимум не включает в себя затраты на образование или здравоохранение (те же средства контрацепции есть в каждой корзине стран Европы). Например, в Германии с 2013 г. в корзину были включены такие услуги, как доставка продуктов питания на дом, стоимость детских ясель в месяц, уход и содержание за пенсионерами в доме престарелых.

Таким образом, потребительская корзина Европы способствует не только функционированию человека как биологического существа, но и дает

возможность развиваться духовно, приобщаться к культуре и полностью поддерживать свое физическое здоровье. В России же, наоборот, потребительская корзина является тем минимумом, который необходим человеку просто для того, чтобы прожить, обеспечивая себя минимальным пропитанием [8].

На территории России в связи с разнообразием природно-климатических и социально-экономических характеристик различных регионов формируются своеобразные условия, оказывающие непосредственное влияние на структуру потребностей населения в материальных благах и услугах. Таким образом, объективно складывается существенная территориальная дифференциация в уровне и стоимости жизни населения. Эти различия должны иметь отражение при определении норм потребления товаров и услуг, входящих в состав потребительских корзин для различных социально-демографических групп населения региона [9].

Минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения разнится по зонам, сформированным в зависимости от территориальных факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания. Большая часть территории Сибирского федерального округа входит в 4-ю зону (кроме северной части: Красноярский край и северная часть Иркутской области, входящие в 1-ю зону). Химический состав и энергетическая ценность минимального набора продуктов питания для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, относящихся к 4-й зоне, – установлен в следующих размерах: для трудоспособного населения – 2 532 ккал/сут; для пенсионеров – 2 010 ккал/сут; для детей – 2 036 ккал/сут (табл. 2) [10].

Таблица 2

Минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения по 4-й зоне, кг в год [10]

Продукт	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
1	2	3	4
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые) – всего	131,4	105,6	78,9
Овощи и бахчевые	115,2	100	112,8
Свежие фрукты	60	45	118,1

1	2	3	4
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	23,8	21,2	21,7
Мясопродукты	58,5	54	43,8
Рыбопродукты	20	17	20,1
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	240,8	213,8	359,9
Яйца, шт.	210	200	201
Картофель	93	70	83
Масло растительное, маргарин и другие жиры	12,8	10	6
Прочие продукты (чай, соль, специи)	4,9	4,1	3,5

Получается, что нормы, заложенные в потребительскую корзину, в настоящее время ниже средних значений калорийности питания советского гражданина примерно на 35 %. Учитывая, что рекомендуемые нормы питания значительно выше, можно сделать вывод о том, что идет «подгонка» размера прожиточного минимума по «возможностям», а не по принципу необходимости воспроизводства или как минимум сохранения человеческого потенциала.

Нельзя не отметить, что новый установленный минимальный набор продуктов питания, действующий с 2013 г., претерпел ряд позитивных изменений: значительно возрос размер минимальной нормы потребления овощей и бахчевых, фруктов, мяса, рыбопродуктов. Но, несмотря на это, принятые нормы значительно «неотягивают» до рекомендуемых норм, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 593н, и норм, разработанных Институтом питания РАМН [11].

Продукт	Норма Института питания РАМН	Норма Министерства здравоохранения и социального развития РФ
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые) – всего	117,0	95-105
Овощи и бахчевые	136,0	120–140
Свежие фрукты	80	90–100
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	38	24–28
Мясопродукты	78	70–75
Рыбопродукты	23,7	18–22
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	390,0	320–340
Яйца, шт.	260	260
Картофель	117,0	95–100
Масло растительное, маргарин и другие жиры	13	10–12
Прочие продукты (чай, соль, специи)	2,5-3,5	3,6

Кроме продовольственных товаров, в состав потребительской корзины входят непродовольственные товары и услуги. При определении размеров соотношения непродовольственных и продовольственных товаров со стоимостью продуктов питания учитываются природно-климатические особенности размещения субъекта. Субъекты Сибирского федерального округа расположены в зоне с холодным и резко континентальным климатом, для которого установлено следующее соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания: непродовольственные товары – 50–60 %, услуги – 50–60 % [12].

Таким образом, несмотря на вступившие в 2013 г. изменения, политика в отношении прожиточного минимума со стороны федеральных органов власти остается достаточно консервативной [1]. Размер прожиточного минимума является крайне мизерным и не позволяет в достаточной мере удовлетворить потребности поддержания и воспроизводства населения.

Одной из причин этого является недостаточная концепция проработки этого понятия, что же оно представляет и к чему относится. Если счи-

тать ПМ выражением основного обмена (основной обмен – количество энергии, затрачиваемое организмом в условиях полного покоя для обеспечения минимального уровня обмена веществ и функциональной активности, необходимых для поддержания жизни), речь идет о физическом выживании человека, который кем-то должен обслуживаться, то необходимо поменять структуру показателя, привязать её к типам домохозяйства, что требует отдельного рассмотрения [13].

Литература

1. Земцов А.А. Домохозяйство: Основания. Финансы. Консалтинг. Томск, 2015.
2. Мигранова Л.А. Прожиточный минимум 2013 – Новая методика, старые проблемы // Народонаселение. 2013. № 1.
3. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 3 декабря 2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 43. Ст. 4904.
4. Величина прожиточного минимума в целом по России и по субъектам РФ (в среднем на душу населения, руб. в месяц) [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики [Офиц. сайт]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/#
5. Величина прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения по субъектам РФ в 3-м квартале 2016 г. (в среднем на душу населения, руб. в месяц) [Элек-

тронный ресурс] // [Офиц. сайт]. URL: <https://yuridicheskaya-konsultaciya.ru/>

6. Горбова А.С. Методические подходы к исследованию бедности в Российской Федерации // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2014. № 25. № 41.

7. Проненко Г.А., Вобляя И.Н. Сравнительная характеристика потребительской корзины России и странах Европы // Концепт. 2015. Т. 13. С. 2582.

8. О потребительской корзине в целом по Российской Федерации: Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6950.

9. Основные социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#

10. Кудреватых Н.В. О прожиточном минимуме в России // Перспективы инновационного развития угольных регионов России: сб. трудов IV Междунар. науч.-практ. конф. Кемерово, 2014. С. 410.

11. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 2 августа 2010 г. № 593н «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Режим доступа <http://base.consultant.ru>

12. Постановление Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 (ред. от 19.08.2014) «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа <http://base.consultant.ru>

13. Словарь физиологических терминов. М., 1987.