

УДК 342.951

DOI: 10.17223/22253513/19/7

**О.В. Чумакова**

## **КАКАЯ ЖИЗНЕННАЯ СИТУАЦИЯ ДАЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ?**

*В статье анализируются положения Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Автор исследовал законодательство субъектов Российской Федерации, регулирующих оказание бесплатной юридической помощи в трудной жизненной ситуации, и предложил свой вариант дефиниции «трудная жизненная ситуация».*

*Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, трудная жизненная ситуация, законодательство субъектов Российской Федерации, закон о бесплатной юридической помощи, защита прав и законных интересов граждан в экстремальной ситуации.*

Оценивая наличие возможности получить бесплатную юридическую помощь в трудной жизненной ситуации или ее отсутствие, следует сначала определиться с тем, какую жизненную ситуацию следует признать трудной настолько, чтобы государство взяло на себя дополнительные обязательства.

Обязанность государства по оказанию бесплатной юридической помощи такой категории граждан закреплена в ст. 12 Закона о бесплатной юридической помощи [1]. В п. 2 вышеуказанной статьи говорится об обязанности субъектов Российской Федерации по изданию законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

А в ст. 24 Закона о бесплатной юридической помощи говорится: «Виды бесплатной юридической помощи категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь, оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего, должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации» [1].

Гарантируя указанным субъектам предоставление бесплатной помощи, Закон о бесплатной юридической помощи между тем не регламентирует критерии низких доходов и трудной жизненной ситуации. В этой связи выявление подобных аспектов отнесено к компетенции сотрудников негосударственных центров бесплатной юридической помощи. Тем самым оценка каждого отдельного клиента является субъективной и фактически каждый обра-

тившийся за помощью субъект может получить бесплатную юридическую помощь.

Как уже было сказано ранее, в Законе о бесплатной юридической помощи нет определения трудной жизненной ситуации. Складывается довольно странная ситуация. Гражданин может обратиться за помощью, а потом выясняется, что его жизненная ситуация не трудная или же, напротив, человек попавший в трудную жизненную ситуацию, даже не догадывается, что государством в его случае предусмотрена дополнительная поддержка.

Ранее дефиницию «трудная жизненная ситуация» можно было найти в ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [2]. Звучало данное определение следующим образом: «Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно».

В ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка Российской Федерации» [3] были сформулированы трудные жизненные ситуации в которые, по мнению законодателей того времени, мог попасть ребенок. Дети, находящимися в трудной жизненной ситуации были признаны: дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

В действующей редакции Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» перечень ситуаций, которые признаны на законодательном уровне трудными, выглядит несколько иначе. Такая категория, как «дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях», была существенно изменена и дополнена и теперь звучит так: «дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа)» [3].

А вот с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пришедшим на смену Федерального закона от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», ситуация

сложилась менее оптимистично. 30 марта 2013 г. был внесен законопроект «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». В нем в ст. 20 были определены те факторы, которые, по мнению авторов законопроекта, позволяют понять, что гражданин попал именно в трудную жизненную ситуацию.

Так какие же жизненные ситуации законодатель планировал признать трудными?

По мнению авторов законопроекта, гражданин мог быть признан находящимся в трудной жизненной ситуации по одному или нескольким следующим основаниям:

1) частичная или полная утрата способности к самообслуживанию и (или) передвижению, нарушающая либо способная нарушить условия самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей гражданина;

2) социально опасное положение, представляющее опасность для жизни и (или) здоровья, в том числе психологического состояния (наличие в семье лиц с наркотической или алкогольной зависимостью, семейное насилие, жестокое обращение с детьми и др.);

3) отсутствие попечения родителей либо опекунов или попечителей несовершеннолетних;

4) отсутствие определенного места жительства, определенных занятий и средств к существованию;

5) иные обстоятельства, объективно нарушившие либо способные нарушить жизнедеятельность гражданина, привести его в положение, представляющее опасность для жизни и (или) здоровья, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Порядок признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации для предоставления социального обслуживания должен был устанавливаться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Причем список этот было предложено дополнить и развить правительствами регионов, исходя из особенностей жизни в каждой конкретной субъекте Российской Федерации.

В окончательном варианте текста закона [4] слова «трудная жизненная ситуация» уже не встречаются. В пп. 4 п. 3 ст. 21 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ говорится о «содействии в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг» [4]. При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение) [4]. А в ст. 20 говорится, что получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются в том числе социально-правовые услуги, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг [4].

Очень интересно сложилась ситуация с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в регионах.

Рассмотрим правовые акты нескольких субъектов Российской Федерации. В Челябинской области действует Постановление Правительства Челябинской области от 19.09.2012 N 507-П «О Порядке принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» [5]. В п. 2 Порядка, утвержденного вышеуказанным Постановлением понятие трудной жизненной ситуации применяется в значении, предусмотренном Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Хотя этот закон уже не действует, следовательно, и ссылка на него уже не актуальна. Подобную же ситуацию мы можем наблюдать и в Краснодарском крае [6].

Постановление Правительства Свердловской области от 14.02.2013 № 173-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» [7], Постановление Правительства Хабаровского края от 20.05.2013 № 118-пр «О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Хабаровском крае» [8], Постановление Правительства Красноярского края от 09.09.2014 № 392-п «Об утверждении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» [9] и Закон Московской области от 27.07.2013 № 97/2013-ОЗ «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области» [10] практически дословно повторяют определения трудной жизненной ситуации из Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», хотя ссылку на него и не дают.

В Постановлении Правительства УР от 20.05.2013 № 206 [11] «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики от 17 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» используются следующие основные понятия: гражданин, оказавшийся в трудной жизненной ситуации (далее – гражданин); гражданин Российской Федерации, зарегистрированный по месту жительства или пребывания на территории Удмуртской Республики, которому был причинен ущерб здоровью или ущерб его имуществу вследствие экстренных случаев; экстренные случаи – стихийные бедствия, террористические акты, чрезвычайные ситуации, случившиеся на территории Удмуртской Республики. В Новгородской области «используются следующие основные понятия: трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизненную деятельность гражданина (инвалидность, сиротство, отсутствие попечения родителей, повреждение жилья и домашнего имущества в связи с пожаром) и которую он не может преодолеть самостоятельно; экстренный случай – случай, возникший в результате происшествий и обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью гражданина, и требующий неотложного оказания бесплатной юридической помощи (авария, пожар (в отношении граждан, оказавшихся в трудной жиз-

ненной ситуации, связанной с сиротством, инвалидностью, отсутствием попечения родителей), опасное природное явление, катастрофа, стихийные или иные бедствия, которые повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности)» [12].

Интересно обстоят дела с оказанием бесплатной юридической помощи в Архангельской области. В областном законе дается определение бесплатной юридической помощи [13], а ст. 14 регулируется порядок оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации [13]. В вышеназванном областном законе нет разъяснения, какую жизненную ситуацию следует признать трудной, зато в законе есть указания на то, какие случаи следует считать экстренными. «Под экстренными случаями понимаются случаи, когда оказавшийся в трудной жизненной ситуации гражданин (его законный представитель или представитель) нуждается в получении бесплатной юридической помощи, но не может представить документы, требуемые для подтверждения у него права на получение такой помощи, и при этом не оказание бесплатной юридической помощи может привести к одному из следующих последствий:

- 1) причинение гражданину значительных убытков;
- 2) пропуск срока исковой давности, процессуальных сроков или иных сроков, несоблюдение которых является правовым основанием для отказа в реализации или защите прав гражданина;
- 3) утрата информации, документов или доказательств, необходимых для реализации или защиты прав гражданина» [13].

Бесплатная юридическая помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в Калининградской области, в экстренных случаях оказывается государственным юридическим бюро, адвокатами, являющимися участниками государственной системы юридической помощи, по направлению органов социальной защиты населения.

Порядок выдачи направлений устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Калининградской области в сфере социальной защиты населения [14].

В законе Калининградской области в ст 10 «под трудной жизненной ситуацией понимается обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее жизнедеятельность гражданина, которое (последствия которого) он не может преодолеть самостоятельно (инвалидность, неспособность к самообслуживанию, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье и тому подобное)» [15].

Перечень экстренных случаев для принятия решений об оказании гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, бесплатной юридической помощи устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Калининградской области в сфере социальной защиты населения [16].

В Государственную Думу 21.12.2014 внесен проект Федерального закона № 704873-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)». Инициаторы внесения

законопроекта предлагают дополнить Закон об ипотеке ключевым понятием «трудная жизненная ситуация». Их версия дефиниции звучит следующим образом: Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность собственника-залогодателя: инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, малообеспеченность, безработица и тому подобное, которую он не может преодолеть самостоятельно». Данное определение, по мнению автора, тоже не совершенно, так как не учитывает возможность того, что граждан столкнется со стихийным бедствием или чрезвычайным происшествием.

Анализируя положения федерального законодательства и законов субъектов Российской Федерации, регулирующих оказание бесплатной юридической помощи в трудной жизненной ситуации, автор пришел к выводу о необходимости выработки дефиниции «трудная жизненная ситуация». По нашему мнению, трудной жизненной ситуацией могут быть признаны обстоятельства или их совокупность, объективно нарушающие жизнедеятельность гражданина (семьи), которые (или последствия которых), он не может преодолеть самостоятельно. Автор считает, что гражданина (семью) можно признать находящимся в трудной жизненной ситуации в случаях: частичной или полной утраты способности к самообслуживанию и (или) передвижению в связи с преклонным возрастом (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), болезнью и (или) инвалидностью; совершения в семье преступлений или административных правонарушений в отношении несовершеннолетних или иных членов семьи; отсутствия определенного места жительства и определенных занятий, в том числе в связи с освобождением из мест лишения свободы; ущерба в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных и межэтнических конфликтов, противоправных действий других лиц. Также основанием признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации может быть сиротство, безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних и наличие в семье инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Гражданин (семья) может быть признан(ы) находящимся в трудной жизненной ситуации только с его согласия (согласия совершеннолетних членов семьи). Согласие о признании находящимися в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних граждан должны давать родители или иные законные представители, за исключением случаев утраты попечения родителей или иных родственников, а также совершения в семье преступлений или административных правонарушений в отношении несовершеннолетнего, подтвержденных вступившим в силу решением суда и постановлением по делу об административном правонарушении.

### *Литература*

1. *Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»* (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015)
2. *Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»* Документ утратил силу с 1 января 2015 г. в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ.
3. *Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»* В данном виде документ опубликован не был. Пер-

воначальный текст документа опубликован в изданиях: Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802; Российская газета. 05.08.1998. № 147

4. *Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»* В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2013; Российская газета. № 295; 30.12.2013. Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 7007.

5. *Постановление Правительства Челябинской области от 19.09.2012 № 507-П «О Порядке принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»* (вместе с «Порядком принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации») // Южноуральская панорама. 09.10.2012. № 153 (спецвыпуск № 36)

6. *Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.09.2013 № 1065 (ред. от 15.07.2014) «О некоторых мерах по реализации Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 года № 2697-КЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края»* (вместе с «Порядком принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», «Размерами оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи», «Порядком определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета адвокатской палате Краснодарского края на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи», «Порядком оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи», «Порядком направления адвокатской палатой Краснодарского края в администрации Краснодарского края ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи», «Порядком взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края») В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Официальный сайт администрации Краснодарского края <http://admkrai.krasnodar.ru>. 02.10.2013; «Кубанские новости», 07.11.2013. № 204.

7. *Постановление Правительства Свердловской области от 14.02.2013 № 173-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»* // Областная газета. 22.02.2013 № 84-86; Собрание законодательства Свердловской области. 04.04.2013. № 2-2 (2013). Ст. 243.

8. *Постановление Правительства Хабаровского края от 20.05.2013 № 118-пр (ред. от 29.12.2014) «О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Хабаровском крае»* (вместе с «Порядком принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», «Порядком взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Хабаровском крае, а также представления Адвокатской палатой Хабаровского края ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи», «Порядком и размерами оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Хабаровском крае, и компенсации их расходов на оказание такой помощи»). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края <http://laws.khv.gov.ru>. 24.05.2013; Собрание законодательства Хабаровского края. 12.06.2013. № 5 (ч. II).

9. *Постановление Правительства Красноярского края от 09.09.2014 № 392-п «Об утверждении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»* // Официальный интер-

нет-портал правовой информации Красноярского края <http://www.zakon.krskstate.ru>, 11.09.2014; Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. № 34(663); 12.09.2014. Наш Красноярский край. 17.09.2014. № 70.

10. Закон Московской области от 27.07.2013 № 97/2013-ОЗ «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 11.07.2013 № 21/59-П) «Ежедневные новости. Подмосковье». 08.08.2013. № 144.

11. *Постановление* Правительства УР от 20.05.2013 № 206 (ред. от 12.05.2014) «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики от 17 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» (вместе «Порядком принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», «Порядком предоставления субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи», «Порядком оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи», «Порядком возмещения адвокату расходов, связанных с направлением адвоката в командировку для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи»). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Официальный сайт Президента Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики <http://www.udmurt.ru>, 24.05.2013; Удмуртская правда. 29.05.2013. № 60; Собрание законодательства Удмуртской Республики. 16.10.2013. № 45 (I).

12. *Постановление* Правительства Новгородской области от 27.11.2013 № 379 «Об определении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» // Новгородские ведомости (официальный выпуск). 04.12.2013. № 25.

13. Закон Архангельской области от 24.09.2012 № 536-33-ОЗ (ред. от 24.02.2015) «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (принят Архангельским областным Собранием депутатов 19.09.2012). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Волна. 02.10.2012. № 39; Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов пятого созыва. 2012. № 33.

14. *Приказ* Министерства социальной политики Калининградской области от 17.06.2013 № 135 «Об утверждении порядка выдачи направлений на оказание бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, государственным юридическим бюро, адвокатами, являющимися участниками государственной системы юридической помощи»

15. Закон Калининградской области от 26.12.2012 № 194 (ред. от 06.11.2014) «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области» (принят Калининградской областной Думой 24.12.2012) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2015). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Калининградская правда» (вкладыш «Официальный вестник Правительства Калининградской области»), 29.12.2012. № 241.

16. *Приказ* Министерства социальной политики Калининградской области от 13.03.2013 № 59 «Об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

## WHAT REAL-LIFE SITUATION ENABLES YOU TO GET A FREE LEGAL AID?

*Chumakova Olga V.* Russian legal Academy of Justice Ministry of Russia (Moscow, Russian Federation)

**Key words:** free legal aid, difficult real-life situation, legislation of the federal subjects of Russia, law on free legal aid, protection of rights and legal interests of citizens in extreme situations.

The Law on free legal aid does not contain any definition of a difficult real-life situation. This seems to be rather strange. On the one hand, a citizen can seek for legal advice but later his situation proves to be not a difficult one. On the other hand, being in a difficult a real-life situation, a person has no idea about the extra support on the part of the state in his case.



The draft Federal law №704873-6 “On introduction of changes into Federal law № 102-FZ “On Mortgage (pledge of real estate)” of July 16, 1998 was brought in the State Duma 21.12.2014. The initiators of the bill propose to add the key notion “real-life situation” to the Law on mortgage. They define a difficult real-life situation as such a situation that objectively violates the activity of a proprietor-mortgagor: disability, inability for self-servicing due to the advanced age, illness, orphanhood, non-prosperity, unemployment etc. that he cannot overcome by himself. The given definition is not a perfect one since it does not take into account the possibility of facing a natural catastrophe or emergency.

Having analyzed the provisions of federal legislation and laws of the federal subjects of Russia regulating free legal aid in a difficult real-life situation, the author comes to the conclusion about the necessity of developing a definition of a “difficult real-life situation”. Thus, a difficult real-life situation implies such circumstances or their totality that violate the daily living activities of a citizen (family) which (or the consequences of which) he cannot overcome by himself.

The author thinks that a citizen (family) is considered to be in a difficult real-life situation in the following circumstances: full or partial loss of ability for self-servicing and/or for movement due to the advanced age (women over 55 and men over 60), illness and/or disability; commission of crimes or administrative offences against juveniles or other family members; absence of a definite domicile and occupation (sometimes after the release from prisons); damage caused by emergency situations, armed ethnic conflicts, unlawful actions of other people. Among other grounds are the following: orphanhood, juveniles neglect and homelessness, having disabled adults and/or children in the family.

### References

1. Russian Federation. (2011) *Federal Law 324-FZ of November 21, 2011 (edited as of July 21, 2014) “On free legal aid in the Russian Federation” (in force as of January 1, 2015)*. (In Russian).
2. Russian Federation. (2014) *Federal Law 195-FZ of December 10, 1995, (ed. as of July 21, 2014) “On the basis of social services of the population in the Russian Federation” (void as of January 1, 2015, in connection with the adoption of Federal Law № 442-FZ of December 28, 2013)*. (In Russian).
3. Russian Federation. (2013) *Federal Law 124-FZ of July 24, 1998 (ed. as of December 2, 2013) “On basic guarantees of children’s rights in the Russian Federation”*. *Rossiyskaya gazeta*. 5th August. (In Russian).
4. Russian Federation. (2014) *Federal Law 442-FZ of December 28, 2013 (ed. as of July 21, 2014) “On the basis of social services to citizens in the Russian Federation”*. *Rossiyskaya gazeta*. 30th December. (In Russian).
5. Russian Federation. (2012) *Resolution 507-P of the Government of Chelyabinsk region of September 19, “On the Procedure for decisions on free legal assistance in emergency cases to citizens in difficult situations” (with the “Procedure for decisions on free legal assistance in emergency cases to citizens in difficult situations”)*. *Yuzhnoural'skaya panorama*. 10th September. (In Russian).
6. Krasnodar Region. (2014) *Resolution № 1065 of the Head of Administration (Governor) of Krasnodar Region of September 30, 2013 (ed. as of July 7, 2014) “On some measures for the implementation of the Law № 2697-KZ of Krasnodar Region on April 23, 2013 “On free legal aid in the territory of Krasnodar Region” (with the “Procedure for decisions on aid in emergency cases free legal assistance to citizens in difficult situations, lawyers providing citizens with free legal assistance in the framework of the state system of legal assistance in the Krasnodar territory, and compensation of their expenses for the provision of free legal aid”, “Procedure for determining the scope and grants from the regional budget law of Krasnodar Region on the salaries of lawyers providing citizens with free legal assistance in the framework of the state system of legal aid in the Krasnodar territory, and compensation for their expenses the provision of free legal aid”, “Procedure of remuneration of lawyers providing citizens with free legal assistance in the framework of the state system of legal assistance in the Krasnodar territory, and the compensation of their expenses for the provision of free legal aid”, “Order of the direction of lawyer chamber of Krasnodar Region administration Krasnodar territory of the annual report and the consolidated report on the provision of lawyers for free legal aid in the state system of legal assistance”, “Procedure of interaction of participants of the state system of legal assistance in the Krasnodar territory”)*. *Kubanskije novosti*. 11th July. (In Russian).
7. Sverdlovsk Region. (2013) *Resolution 173-PP of the Government of Sverdlovsk region of February 14, 2013 “On deciding on the provision of emergency free legal assistance to citizens in difficult situations”*. *Oblastnaya gazeta*. 22nd February. (In Russian).

8. Khabarovsk Region. (2014) *Resolution 118 of the Khabarovsk Krai Government of May 20th, 2013 (ed. as of December 29, 2014) "On the regulation of certain issues concerning free legal assistance to citizens in Khabarovsk Krai" (with the "Procedure for free legal assistance to Russian citizens in difficult situations", "Procedure for interaction of participants of the state system of legal assistance in Khabarovsk Krai, as well as the presentation of the annual report and the consolidated report of the Khabarovsk Bar Chamber on the provision of lawyers for free legal assistance", "Order and wage for lawyers providing free legal assistance to citizens of the Russian Federation in the framework of the state system of legal aid in the Khabarovsk Territory, and their compensation for the provision of such assistance)*. [Online] Available from: <http://laws.khv.gov.ru>. (In Russian).

9. Krasnoyarsk Territory. (2014) *Resolution 392-p of the Government of the Krasnoyarsk Territory of September 9, 2014 "On approval of the decision-making procedures for the provision of emergency of free legal assistance to citizens in difficult situations"*. [Online] Available from: <http://www.zakon.krsstate.ru>. (In Russian).

10. Moscow Region. (2013) Law 97/2013-OZ of Moscow region of July 27, 2013 "On providing free legal assistance in Moscow region" (Resolution 21/59-P adopted in July 7, 2013 by Moscow Regional Duma). *Ezhednevnye novosti. Podmoskov'e*. 8th August. (In Russian).

11. Udmurtia. (2013) Resolution 206 of May 5, 2013 (ed. as of May 12, 2014) "On Measures for the Implementation of Law № 70-RE of the Udmurt Republic as of December 17, 2012 On the provision of free legal assistance in the Udmurt Republic (with the Procedure of decision-making concerning free legal assistance to citizens who are in a difficult situation, Procedure for granting subsidies for lawyers providing citizens with free legal assistance under state free legal assistance system, Order of payment to lawyers providing citizens with free legal assistance in the framework of the state system of legal assistance, Procedure for reimbursement for lawyers who provide citizens with free legal assistance). *Udmurtskaya pravda*. 29th May. (In Russian).

12. Novgorod Region. (2013) Resolution 379 of the Government of Novgorod region of November 11, 2013 "On decision-making procedure for the provision of emergency free legal assistance to citizens in difficult situations". *Novgorodskie vedomosti*. 12th April. (In Russian).

13. Arkhangelsk Region. (2015) Law № 536-33-OZ of Arkhangelsk region of September 24, 2012 (ed. as of February 24, 2015) "On free legal assistance, legal awareness and legal education in Arkhangelsk region" (adopted by the Arkhangelsk Regional Assembly of Deputies in September 19, 2012). *Vedomosti Arkhangel'skogo oblastnogo Sobraniya deputatov pyatogo sozyva*. 33. (In Russian).

14. Kalinigrad Region. (2013) Order 135 of the Ministry of Social Policy of Kaliningrad region of June 17, 2013 "On procedure of the provision of free legal assistance to citizens in difficult situations by State Legal Assistance Bureau, lawyers, who are parties to the state legal assistance system". (In Russian).

15. Kalinigrad Region. (2014) Law 194 of Kaliningrad region of December 26, 2012 (ed. as of June 11, 2014) "On free legal assistance in Kaliningrad region" (adopted by the Kaliningrad regional Duma as of December 24, 2012) (in force since January 1, 2015). *Kaliningradskaya Pravda*. 29th December. (In Russian).

16. Kalinigrad Region. (2013) Order 59 of the Ministry of Social Policy of Kaliningrad region of March 13, 2013 "On the provision of free legal assistance to citizens in a difficult situation. (In Russian).