

УДК 346.12
DOI: 10.17223/22229388/20/5

В.В. Шипунова

ПРИНУЖДЕНИЕ К ИСПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Дан анализ принудительного исполнения домашними хозяйствами обязательств, возникших в результате расходных операций в соответствии с ФЗ «Об исполнительном производстве».

Ключевые слова: домашние хозяйства, расходы домашних хозяйств, обязательства домашних хозяйств, Федеральная служба судебных приставов.

В последнее время очень много внимания уделяется домашним хозяйствам. Все чаще и чаще возникают обсуждения по поводу планирования доходов и расходов домашними хозяйствами, составления бюджетов, повышения финансовой грамотности и т.п.

Финансовая структура домашнего хозяйства [1. С. 46] как элемент финансов домашнего хозяйства состоит из целого ряда взаимосвязанных элементов. В различных домашних хозяйствах элементы финансовой структуры различаются по масштабам и конкретному содержанию.

Более подробно хотелось бы остановиться на расходах домашних хозяйств и возникающих вследствие них обязательствах.

Расходы – исполнение денежных средств. Расходы зависят от желаний, потребностей, целей и доходов конкретного домашнего хозяйства [Там же].

Какими бы ни были расходы у домашнего хозяйства, в результате возникают связанные с ним обязательства: при покупке автомобиля возникает обязанность платить транспортный налог, с приобретением имущества необходимо оплачивать имущественный налог, если домашнее хозяйство и семья являются одним и тем же субъектом, при расторжении брака и наличии детей могут появиться алиментные обязательства, а нередко и определение порядка проживания ребенка.

Обязательства, возникающие у домашних хозяйств, могут различаться в зависимости от

условий их существования, желания и потребностей:

1. Налоговые обязательства (НДФЛ, налог на имущество физического лица, транспортный налог, земельный налог и т.п.).

2. Договорные обязательства (оплата коммунальных услуг, Интернета, телефонной связи, электроэнергии, обучение по основным и дополнительным образовательным программам детей и самого домохозяйина, алименты и т.д.).

3. Обязательства, связанные с сохранением здоровья домохозяйства (оплата дополнительной медицинской страховки, страхование жизни домохозяйина и членов домашнего хозяйства, страхование имущества домашнего хозяйства и т.п.).

4. Кредитные обязательства домашнего хозяйства с различными кредитными организациями.

5. Обязательства по оплате штрафов за административные правонарушения.

Одним из основных элементов финансовой структуры домашнего хозяйства является его бюджет, который имеет доходную и расходную части. В зависимости от конкретной структуры доходной и расходной частей домашнего хозяйства в нем могут возникать профицит, равенство и дефицит.

Расходы бюджета состоят из одной части – потребления или из двух – потребление и накопление. Если в расходы включают только потребление, все, что свыше, – профицит или накопления, которые выделяются в отдельный инвестиционный бюджет. Если дефицит, то нередко появляется неуплата обязательств, которая может повлечь определенные штрафные санкции и принуждение к исполнению обязательств [2. С. 192].

Одним из органов принуждения домашнего хозяйства к исполнению своих обязательств является Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП).

Федеральная служба судебных приставов является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Основными задачами ФССП России являются [4]:

– обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

– организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

– исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности Федеральной службы судебных приставов;

– управление территориальными органами ФССП России.

ФССП России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России.

Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве основано на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее – Федеральный закон «О судебных приставах») и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц [5].

Нормы федеральных законов, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, должны соответствовать указанному выше Федеральному закону.

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

Исполнительное производство осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения;
- 3) уважения чести и достоинства гражданина;
- 4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи;
- 5) соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном Федеральным законом, возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (далее – подразделения судебных приставов).

Федеральная служба судебных приставов создает и ведет в электронном виде банк данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Общедоступными являются следующие сведения, содержащиеся в банке данных:

- 1) дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;
- 2) вид исполнительного документа, его номер, наименование органа, выдавшего исполнительный документ;
- 3) дата возбуждения исполнительного производства;
- 4) номер исполнительного производства;
- 5) наименование должника (для граждан – фамилия, имя, отчество (при его наличии), дата рождения, место рождения; для организаций – наименование и юридический адрес);
- 6) требование, содержащееся в исполнительном документе, за исключением требования, содержащегося в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта, текст которого в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит размещению в сети Интернет, и данных о взыскателе;
- 6.1) сумма непогашенной задолженности по исполнительному документу;
- 7) наименование и адрес подразделения судебных приставов, в котором возбуждено (ведется) исполнительное производство;
- 8) данные об объявлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка (для ребенка – фамилия, имя, отчество (при его наличии) и год рождения).

Сведения о взыскании территориальными органами ФССП денежных средств в бюджетную систему РФ представлены в таблице.

Анализируя таблицу и рис. 1, можно сделать вывод о том, что на протяжении всего анализируемого периода происходил значительный рост исполнительных производств. В результате работы ФССП и ее территориальных органов в бюджетную систему РФ в 2012 г. поступило 106 134 млн руб., а в 2014 г. – уже 132 835 млн руб.

Сведения о взыскании территориальными органами ФССП России денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации [6]

Наименование показателя		2012 г.					
		Госпошлина		Штрафы по приговорам судов		Иные взыскания в пользу бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
		Кол-во, тыс. шт	Сумма, млн руб.	Кол-во, тыс. шт.	Сумма, млн руб.	Кол-во, тыс. шт.	Сумма, млн руб.
1		2	3	4	5	6	7
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде		4 967	26 977,3	164,8	8 020,7	6 961 782	212 054,1
В том числе	остаток не оконченных исполнительных производств на начало отчетного периода	1 905,2	21 939	89,7	2 279,5	2 609 738	78 260,1
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		19	38,6	1,2	19,7	34 601	1 519,2
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде		3 304,8	5 223,6	61,5	1 756,1	3 785 700	99 154,3
из них фактически исполнено		2 463,3	1 713,3	47,3	877,5	2 103 939	26 949,2
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		1 643,2	21 595,1	102,1	6 018,2	3 141 481	105 449,5

Продолжение таблицы

1		2013 г.					
		2	3	4	5	6	7
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде		4 906,6	26 160,2	186,7	11 446,5	7 385,0	269 478,9
В том числе	остаток не оконченных исполнительных производств на начало отчетного периода	1 683,8	21 603	102,4	5 900,1	3 155,7	105 469,3
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		65,6	89,7	2,7	196,8	70,1	1 335,5
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде		3 128,3	3 750,2	72,4	1 825,8	3 742,2	105 745,7
из них фактически исполнено		2 330,4	1 949,8	57,7	1 102,3	1 841,1	28 009,5
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		1 712,7	22 219,5	111,6	9 136,9	3 572,7	157 084,6

Окончание таблицы

1		2014 г.					
		2	3	4	5	6	7
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде		4 966,6	9 694	195,4	18 073,3	7 231,9	357 940,9
В том числе	остаток не оконченных исполнительных производств на начало отчетного периода	3 250,4	5 155,4	78,9	9 026,3	3 667,5	182 962,0
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		40,1	274,0	2,2	206,8	49,5	1 908,5
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде		3 604,2	4 056	88,2	3 739,2	3 912,4	125 039,8
из них фактически исполнено		2 488,9	2 266,6	66,3	1 761,8	1 510,4	33 464,6
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		1 322,3	5 283,5	104,9	13 535,9	3 270,1	223 628



Рис. 1. Взыскания территориальными органами ФССП денежных средств в бюджетную систему РФ, млн руб. [6]

Однако очень сложно судить, за счет какого звена финансовой системы были получены данные денежные средства. В статистической отчетности ФССП нет разделения взысканий денежных средств на хозяйствующие субъекты и домашние хозяйства.

В исполнительном производстве подробно отмечаются все действия принудительного характера, которые производятся судебным приставом.

Мерами принудительного исполнения являются:

1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;

2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;

3) обращение взыскания на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству, в котором он выступает в качестве взыскателя, на право получения платежей по найму, аренде, а также на исключительные права, на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, права требования по договорам об отчуждении или использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, принадлежащее должнику как лицензиату;

4) изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, а также по исполнительному надписи нотариуса в предусмотренных федеральным законом случаях (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 306-ФЗ);

5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества;

6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;

7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника;

8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение;

9) принудительное выселение должника из жилого помещения;

10) принудительное освобождение нежилого помещения от пребывания в нем должника и его имущества (п. 10 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 441-ФЗ);

10.1) принудительное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства (п. 10.1 введен Федеральным законом от 06.12.2011 № 410-ФЗ);

10.2) принудительное освобождение земельного участка от присутствия на нем должника и его имущества (п. 10.2 введен Федеральным законом от 28.12.2013 № 441-ФЗ);

11) иные действия, предусмотренные Федеральным законом или исполнительным документом.

Согласно ст. 69 ФЗ-118 «Об исполнительном производстве» [5] взыскание на имущество должника по исполнительным документам обращается в первую очередь на его денежные средства в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, за исключением денежных средств должника, находящихся на залоговом, номинальном, торговом и (или) клиринговом счетах. Взыскание на денежные средства должника в иностранной валюте обращается при отсутствии или недостаточности у него денежных средств в рублях.

Исходя из вышесказанного, самыми распространенными мерами принудительного исполнения обязательств домашними хозяйствами является использование средств, находящихся на счетах у сотовых операторов, так как в законе «Об исполнительном производстве» указана возможность обращения взыскания на имущество должника, которое находится у третьих лиц. Средства, которые должник помещает на счетах сотовых операторов, – это обычные средства, обычные деньги или имущественное право в зависимости от формы договора, который заключается с должником и мобильным оператором, и конечно, судебные приставы работают с тем статусом имущества должника, который определен какими-то конкретными денежными суммами, будь то счет в банке или те счета, которые как раз связаны с мобильными операторами. ФССП России полагает, опять-таки в зависимости от формы договора, что предмет взыскания – это либо деньги, которые принадлежат должнику и находятся на счетах мобильных операторов, и здесь одна форма взыскания, либо это имущественное право, требования соответствующих услуг, оказание услуг на мобильную связь. И здесь уже следует говорить о несколько иной форме взыскания. В данном случае арест и изъятие могут происходить только в том случае, когда средства принадлежат должнику и размещены на счетах мобильных операторов. То

щены на счетах мобильных операторов. То же самое происходит и с изъятием денежных средств, находящихся на банковских счетах.

Проблема реального исполнения судебных решений возникла не сегодня, но она остается, к сожалению, нерешенной и актуальной и в настоящее время. Радикальные преобразования последних лет в экономической и социальной сферах обусловили расширение судебной компетенции, привели к значительному увеличению количества гражданских дел и дел, связанных со спорами экономического характера (реализацией имущественных прав физических и юридических лиц, рассмотрением требований кредиторов, признанием банкротами предприятий и физических лиц и многое другое).

Создание эффективного механизма исполнения судебных решений требует все более тесного взаимодействия ФССП с органами внутренних дел, налоговыми и таможенными органами в частности, а также на уровне обмена информацией, учетными базами данных.

Литература

1. Земцов А.А., Осипова Т.Ю. Финансовое планирование в домохозяйствах: учеб. пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2014. 200 с.
2. Земцов А.А. Домохозяйство: Основания. Финансы. Кансалтинг. Томск: Издательский Дом Томского государственного ун-та, 2015. 352 с.
3. Земцов А.А., Осипова Т.Ю. Финансовая система домашнего хозяйства: методологический аспект // Финансы и кредит. 2013. № 6 (534). С. 2–9
4. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов – <http://fssprus.ru>
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об исполнительном производстве», изменения и дополнения от 29.06.2015 № 210-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Статистика ФССП – <http://fssprus.ru/statistics>
7. Никиташина Н.А. Сравнительный анализ методов привлечения должника Федеральной службой судебных приставов на региональном уровне // Вестник науки и образования. 2015. № 4(6) С. 177–180.
8. Пика А.В. Метод управления стратегией взыскания просроченной задолженности в коммерческом банке // Сибирская финансовая школа. 2012. № 1(90). С. 110–113.
9. Пика А.В. Метод управления стратегией просроченной задолженности // Финансы и кредит. 2012. № 24 (504). С. 55–59.
10. Смирнов Е.Р. О службе судебных приставов в России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Сер.: Право. 2000. № 1. С. 85–89.