

УДК 342.4

DOI: 10.17223/22253513/21/8

А.Н. Никитин, А.Ц. Рогов

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В БРУНЕЕ

В статье исследована система согласованных правовых норм, регулирующих государственно-правовой институт чрезвычайного положения в конституционном султанате Бруней-Даруссалам. Авторами рассмотрены основания и порядок введения чрезвычайного положения, а также конституционные особенности ограничения прав и свобод граждан в режиме чрезвычайного положения.

Ключевые слова: Бруней, конституция, чрезвычайное положение.

Бруней-Даруссалам – партнер России по АСЕАН – имеет Конституцию, в которой прописана неограниченная власть султана. К тому же государство Бруней является уникальным образцом страны, находящейся в режиме чрезвычайного положения уже 53 года. Вызывает определенный теоретический и практический интерес изучение конституционных основ чрезвычайного положения в Брунее. Авторами изучена Конституция Брунея и поправки к ней, а также материалы официальных сайтов и газет.

Как указано в докладе главного специалиста Комитета Верховного Совета РФ по международным делам и внешнеэкономическим связям А.Н. Домрина, подготовленном по заказу СВОП: «Государственно-правовой (конституционный) режим чрезвычайного положения является важным элементом систем национальной безопасности большинства стран мира. Его существование обусловлено возможностью возникновения различного рода экстремальных ситуаций, представляющих опасность для значительного числа людей, угрозу конституционному порядку либо самому существованию государства, и для предотвращения, пресечения либо ослабления последствий которых обычные формы и методы государственной деятельности представляются недостаточными» [1].

Уже первое издание Конституции от 29 сентября 1959 г. [2] содержало понятие чрезвычайного положения и механизм его введения. На практике этот механизм был применен в 1962 г., после разгрома восстания радикального крыла национально-освободительного движения, возглавляемого Народной партией Брунея [3].

Государственно-правовой институт чрезвычайного положения в Брунее представляет собой систему согласованных правовых норм, записанных в ст. 83 «Чрезвычайное положение» («State of Emergency») и ст. 83А «Сохранение в силе Актов, Прокламаций и Законов» («Saving of Acts, Proclamation and Orders») Конституции.

Так, основаниями для введения режима чрезвычайного положения являются возникшая, или неизбежная, или существующая, по мнению Его Величества Султана: чрезвычайная ситуация или угроза публичному порядку и,

как следствие этого, угроза безопасности или угроза безопасности экономической жизни страны из-за войны, внешней агрессии или внутренних беспорядков, имеющих место или предполагаемых.

Султан [4], занимающий посты Премьер-министра, министра обороны, министра финансов, а также министра торговли и иностранных дел (His Majesty is the Prime Minister, Minister of Defence, Minister of Finance, and Minister of Foreign Affairs and Trade), по Конституции, является государственным органом, уполномоченным вводить чрезвычайное положение.

Порядок введения чрезвычайного положения отражен в ст. 83 Конституции. Султан может объявить чрезвычайное положение на основании Прокламации (далее – Прокламация о чрезвычайном положении).

Четко очерчены пространственные и временные границы введения чрезвычайного положения в Брунее. Так, султан может ввести чрезвычайное положение на всей территории Брунея или ее части.

Согласно п. 2 ст. 83 Конституции Прокламация о чрезвычайном положении может действовать не более двух лет, что не может, однако, служить препятствием к принятию другой такой прокламации до истечения действия предыдущей прокламации. Согласно п. 2А Его Величество Султан вправе при помощи другой прокламации приостановить действие режима чрезвычайного положения на территории всего государства или его части до момента истечения двухлетнего срока.

В течение действия Прокламации о чрезвычайном положении Его Величество Султан имеет право издавать любые приказы, которые, по его мнению, служат общественным интересам. Приказы могут предписывать применение наказания за нарушение приказа и предусматривать судебное разбирательство в отношении лиц, виновных в таких нарушениях.

Согласно п. 6 любой приказ, изданный в соответствии с положениями ст. 83, вступает в силу с момента подписания, если Его Величество Султан не решит иначе. Любой приказ может быть представлен на рассмотрение Законодательного совета (п. 7). Совет может принять решение о прекращении действия такого приказа в пределах и с даты, определенных в резолюции Совета. Приказ прекращает действовать с согласия Его Величества Султана. Такое прекращение имеет такие же последствия, как отмена писаного закона.

В пп. 3 и 4 ст. 83 указан перечень вопросов, допускающий ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц и возложение на них дополнительных обязанностей, а именно:

- а) введение цензуры, контроля и ограничительных мер в отношении публикаций, свободного хождения письменных документов, карт, планов, фотографий и использование средств связи;
- б) арест, содержание под стражей, запрет въезда в страну и депортация;
- с) контроль над бухтами, портами и территориальными водами Брунея-Даруссалам, а также над движением судов;
- д) транспортировка по суше, воздуху и воде, а также контроль над передвижением людей, животных и предметов;
- е) торговля, хранение, экспорт, импорт, производство и обработка; снабжение и распределение продуктов, воды, топлива, электроэнергии и других предметов первой необходимости;

- f) присвоение, контроль, конфискация и распоряжение собственностью и ее использования;
- g) возложение полномочий государственных служащих и других лиц;
- h) предъявление требований к отдельным лицам выполнить работу или оказать услуги;
- i) создание специальных полицейских подразделений;
- j) учреждение трибуналов и других органов с целью разрешения дел, связанных с исполнением приказов, но не имеющих полномочий вынесения решений о применении мер наказания в виде лишения свободы или штрафов;
- к) видоизменение, внесение поправок, замена или приостановление действия положений любого писаного закона;
- l) проникновение в жилые или иные помещения, обыск и допрос отдельных лиц;
- m) установление сборов или иных платежей и
- n) контроль, эксплуатация, использование и разработка любых природных ресурсов.

В ст. 83А Конституции утверждается: настоящим объявляется во избежание сомнений, что каждый действующий закон, включая: каждую прокламацию о чрезвычайном положении, объявляющую чрезвычайное положение в Брунее-Даруссалам в соответствии со ст. 83, приказ, акт, указ или иной писанный закон, принятый в соответствии со ст. 83 в период чрезвычайного положения, должен считаться *надлежащим образом принятым и имеет юридическую силу с момента, когда он был принят, даже в случае несоответствия положениям Конституции и иных писаных законов*, они считаются должным образом представленными Законодательному совету в соответствии с п. 7 ст. 83.

В ст. 83А Конституции, S 65/04 [5] указано также, что первая прокламации о чрезвычайном положении была принята 12 декабря 1962 г., последующие прокламации принимаются приблизительно каждые два года.

По мере возможности сведения о вступлении в силу и отмене приказов публикуются в «Газете». Упомянутая в Конституции газета (Brunei Darussalam Government gazette) начала выходить в 1951 г. В ней публикуются все изменения в законодательстве и поправки. Так, например, 8 апреля 2015 г. под номером S 16/15 в правительственной газете была напечатана очередная декларация о Чрезвычайном положении [6]. Таким образом, чрезвычайное положение действует на территории Брунея уже 53 года.

Итак, длительный период чрезвычайного положения в Брунее служит инструментом для формирования правового поля страны. Чрезвычайное положение вводится строго по регламенту, определенному в Конституции. По мере изменения внутривнутриполитической обстановки вводятся поправки. Можно сделать вывод о том, что правовое поле государства Бруней с 1970 г. находится в состоянии выполнять свою роль в продвижении к политической и социально-экономической стабильности.

Литература

1. Домрин А.Н. Режим Чрезвычайного положения: опыт правового регулирования и практика применения в зарубежных странах. URL: http://www.svor.ru/public/docs_1992_6_10_1351677414.pdf

2. LAWS OF BRUNEI CONSTITUTIONAL MATTERS I CONSTITUTION OF BRUNEI DARUSSALAM S 97/59 Amended by S 121/61 E 2/63 E 4/64 E 6/67 S 59/70 S 7/83 S 32/83 S 8/84 S 11/84 1984 Edition, Constitutional Matters I Amended by S 20/85 S 32/04 S 47/04 S 65/04 S 69/04 2004 Edition, Constitutional Matters I Amended by S 14/06 S 15/06 REVISED EDITION 2011.

3. Погадаев В.А. Бруней. Краткий справочник / Моск. гос. ин-т междунар. отношений. М.: Ключ-С, 2015. 192 с.

4. Prime Minister's office Brunei Darussalam. URL: <http://www.pmo.gov.bn>

5. Constitution of Brunei Darussalam (Amendment) Proclamation, 2004, 29 th, September, 2004 // Brunei Darussalam Government Gazette. 2004. Part 2. № S65/04.

6. Constitution of Brunei Darussalam Proclamation of Emergency, 8 of Apr. 2015 // Brunei Darussalam Government Gazette. 2015. Part 2. № S16/15.

Nikitin Alexey N., Rogov Alexander Ts. National Business Institute (Moscow, Russian Federation)

STATE – LEGAL INSTITUTION OF EMERGENCY IN BRUNEI

Key words: Brunei, the constitution, the state of emergency.

Brunei Darussalam is a constitutional sultanate.

State of emergency in which the country was from 1962 to the present time is a feature of the legal field of the country.

The concept of a state of emergency and the mechanism of its introduction were defined in the first edition of the Constitution of Brunei on September 29, 1959

Proclamation of a state of emergency was adopted on 12 December 1962, subsequent Proclamation are accepted approximately every two years.

The system of agreed legal norms of the state of emergency, is recorded in articles 83 and 83A of the Constitution of Brunei.

Legal basic and procedure for introducing the state of emergency are set out in the articles of the Constitution. Sultan, in accordance with the Constitution, is the State body authorized to introduce a state of emergency.

The reason for the introduction of the state of emergency is a security threat or a threat to the economic life (whole country or any part of it) due to war, external aggression or internal disturbance, actual or threatened.

In paragraphs 3 and 4 of Article 83 provides a list of questions, allowing restriction of the rights and freedoms of citizens and the rights juridical persons and putting them on additional responsibilities.

The list includes: the introduction of censorship, restriction of property rights, control over ports, and so on. During the emergency special police units can be created, tribunals and other authorities in order to resolve cases related to execution of decrees.

It should be noted, these tribunals have no power to adjudicate on the application of penalties by deprivation of liberty or fines; modification, amendment, replacement or suspension of the provisions of any written law is possible.

In accordance with Article 83, Order, act, decree or other written law made under Article 83 during period of emergency shall be deemed to have been validly passed or made, to be fully effectual and to have had full force and effect from the date on which such Proclamation, Order, Instrument, Act or other written law was declared. Even if Order, Act or other written law was inconsistent with any provision of Constitution, it shall be deemed to have been duly laid before and passed by the Legislative Council in accordance with clause 7 of Article 83.

A state of emergency is introduced strictly according to the rules defined in the Constitution.

Amendments of the Constitution accepted as the political situation changes.

The long period of state of emergency in Brunei is an instrument for the formation of legal field of the country.

Since 1970, legal field of the Brunei is able to fulfill its role in the promotion of a political and socio-economic stability of state.

References

1. Domrin, A.N. (n.d.) *Rezhim Chrezvychaynogo polozheniya: opyt pravovogo regulirovaniya i praktika primeneniya v zarubezhnykh stranakh* [The state of emergency: the experience of legal regulation and practic applications in foreign countries]. [Online] Available from: [http:// www.svip.ru/public/ docs_1992_6_10_1351677414.pdf](http://www.svip.ru/public/docs_1992_6_10_1351677414.pdf).
2. Brunei. (1984) *Laws of Brunei constitutional matters and constitution of Brunei Darussalam S 97/59 Amended by S 121/61 E 2/63 E 4/64 E 6/67 S 59/70 S 7/83 S 32/83 S 8/84 S 11/84*.
3. Pogadaev, V.A. (2015) *Brunei* [Brunei]. Moscow: Klyuch-S.
4. *Prime Minister's Office Brunei Darussalam*. [Online] Available from: <http://www.pmo.gov.bn>.
5. Brunei. (2004) Constitution of Brunei Darussalam (Amendment) Proclamation, 2004, 29 th, September, 2004. *Brunei Darussalam Government Gazette*. S65/04
6. Brunei. (2015) Constitution of Brunei Darussalam Proclamation of Emergency, 8 of Apr. 2015. *Brunei Darussalam Government Gazette*. S16/15.