

УДК 342

DOI: 10.17223/22253513/26/4

Н.Г. Геймбух

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ЦЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Основопологающие конституционные принципы стран Евросоюза возведены в ранг конституционно-правовых ценностей Европейского союза. Это нашло отражение в закреплении конституционных ценностей в Хартии Европейского союза об основных правах 2000 г., а также в Лиссабонском договоре 2007 г. Конституционно-правовые ценности Европейского союза выступают как руководящие начала конституций стран Европейского союза.

Ключевые слова: Европейский союз, Лиссабонский договор, Хартия Европейского союза об основных правах, конституционные принципы, конституционные ценности.

Европейский союз основан на принципах свободы, демократии, равенства, господства права, неприкосновенности человеческого достоинства и уважения прав человека, включая права национальных меньшинств. Данные основополагающие конституционные принципы стран Евросоюза возведены в ранг конституционно-правовых ценностей Европейского союза (ЕС). Это нашло отражение в закреплении конституционных ценностей в Хартии Европейского союза об основных правах 2000 г., а также в Лиссабонском договоре 2007 г., который в результате успешной ратификации всеми государствами-членами ЕС вступил в силу 1 января 2009 г. Конституционно-правовые ценности Европейского союза выступают как руководящие начала конституций стран Европейского союза.

В учредительных договорах европейских сообществ установлены основополагающие конституционные принципы, на основе которых происходило становление и развитие европейских сообществ. Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 г. закрепил принцип равенства (ст. 2), запрет любой дискриминации «в связи с национальной принадлежностью», а также запрет любой дискриминации «по признакам пола, расы или этнического происхождения, религии или убеждений, наличия инвалидности, возраста или сексуальной ориентации» (ст. 12, 13) [1. С. 310].

Договор о Европейском союзе 1992 г. вывел процесс становления конституционно-правовых ценностей на новый этап развития. В преамбуле Договора о Европейском союзе указывается, что страны-участницы Союза «подтверждают свою преданность принципам свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также преданность правовому государству» [2. С. 255].

Именно в Договоре о Европейском союзе закреплены общие принципы конституционного строя, которые являются обязательными для соблюдения на всех уровнях политической власти. Согласно п. 1 ст. 6 Договора Европейский союз основан на принципах свободы, демократии, уважения прав чело-

века и основных свобод, а также существования правового государства. Подчеркивается, что это те «принципы, которые являются общими для всех государств-членов Европейского союза» [2. С. 258].

Далее указанная норма определяет, что Евросоюз уважает основные права, которые гарантированы Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод 1950 г. и вытекают из *общих конституционных традиций* государств-членов в качестве общих принципов права Сообщества. При этом Союз уважает национальную индивидуальность своих государств-членов (п. 2 и 3 ст. 6) [2. С. 258]. Таким образом, конституционные принципы Европейского союза не формируются на уровне институтов Союза. Принципы основаны, прежде всего, на конституционных традициях стран-участниц ЕС, а далее выводятся на уровень Европейского союза.

Категория «ценности» впервые закрепляется в Хартии Европейского союза об основных правах 2000 г. Хартия ЕС стала юридически обязательной с момента вступления в силу Лиссабонского договора (с 1 января 2009 г.).

В преамбуле Хартии ЕС указывается, что «народы Европы, учреждая между собой как можно более тесный союз, решили совместно обеспечить себе мирное будущее, основанное на общих ценностях» [2. С. 323]. Этим самым Хартия ЕС не только провозглашает цель, которую ставит перед собой Европейский союз, но и подчеркивает особую роль этой организации в формировании, формулировании и дальнейшем развитии общих ценностей.

Эти ценности носят не только и не столько общеевропейский характер, но и являются концентрированным выражением высочайших общечеловеческих цивилизационных достижений. Имеются в виду договоры, учреждающие европейские сообщества: Договор, учреждающий Европейское объединение угля и стали 1951 г., Договор, учреждающий Европейское сообщество 1957 г., и Договор, учреждающий Европейское сообщество по атомной энергии 1957 г.

Преамбула Хартии ЕС провозглашает, что «сознавая свое духовное и нравственное историческое наследие, Союз базируется на нераздельных и универсальных ценностях – человеческом достоинстве, свободе, равенстве и солидарности; Союз покоится на принципе демократии и принципе правового государства» [2. С. 323]. То есть впервые в праве Европейского союза закрепляется система конституционно-правовых ценностей, где основополагающим базовым принципом является принцип неприкосновенности человеческого достоинства.

Далее преамбула устанавливает, что настоящая Хартия подтверждает права, которые вытекают, прежде всего, из *общих* для государств-членов *конституционных традиций* и международных обязательств [2. С. 324]. Таким образом, подчеркивается, что система конституционно-правовых ценностей ЕС проходит свое становление в европейском праве из конституционных традиций всех стран Европейского союза, при этом указывая, что они являются общими для всех стран ЕС.

Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г. имеет важное правовое значение. С ее помощью происходит формирование передовых конституционно-правовых тенденций и традиций, мировых общедемократических стандартов, которые должны стать образцом подхода к правам человека

во всех странах мира. При этом в Хартии ЕС подчеркивается, что общие ценности Союза базируются на «духовном и нравственном историческом наследии народов Европы» (абз. 2 преамбулы) [2. С. 323].

Классификация основных прав и свобод человека и гражданина имеет в Хартии ЕС отличительную особенность. Основанием классификации здесь выступают не предмет субъективного права (права личные, политические, экономические т.д.), а ценности, на защиту которых они направлены: принцип уважения человеческого достоинства, принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принцип равенства, принцип солидарности, принцип демократии и принцип правового государства (абз. 2 преамбулы) [2. С. 323]. В соответствии с данной классификацией названы главы Хартии ЕС.

В отличие от традиционного для западной доктрины прав человека деления прав и свобод на «первостепенные» (личные и политические права) и «второстепенные» (социально-экономические права), Хартия ЕС 2000 г. рассматривает правовой статус человека и гражданина Европейского союза в единстве и равенстве составляющих его прав и свобод, в чем проявляется также принцип единства и недискриминации прав и свобод в праве ЕС [3. С. 23]. Общую структуру правового статуса гражданина Европейского союза усиливает принцип недопустимости ограничений прав и свобод, которым пронизан текст Хартии Европейского союза об основных правах.

Итак, объединение прав-ценностей, прав-принципов без разделения их на группы в соответствии с традиционными классификациями, в неразрывной связи с ответственностью и обязанностями, которое мы видим в тексте Хартии ЕС, подчеркивает растущую универсальность и единство правового статуса человека и гражданина Европейского союза. Одновременно это отражает принцип неделимости основных прав, свобод, ответственности и обязанностей.

Конституционно-правовые ценности Европейского союза получили свое дальнейшее развитие в Договоре, учреждающем Конституцию для Европы, 2004 г. Преамбула Проекта Конституции ЕС закрепила постулат о развитии в рамках Европы универсальных ценностей, образующих нерушимые и неотъемлемые права человека: свободу, демократию, равноправие и правовое государство [4. С. 94]. Впервые за всю историю развития европейских сообществ и Союза, имея в виду учредительные договоры ЕС, в тексте Проекта Конституции ЕС появляется статья, которая носит название «Ценности Союза» (ст. I–2) [4. С. 99]. В ней перечисляются все ценности, на которых основан Европейский союз.

В связи с тем, что ратификация Договора, учреждающего Конституцию для Европы, была приостановлена, становление «ценностей Европейского союза» как правовой категории мы рассмотрим в рамках правового анализа нового базового договора ЕС – Лиссабонского договора 2007 г., который вступил в силу 1 января 2009 г.

Лиссабонский договор вносит существенные изменения в учредительные договоры ЕС, а именно, в Договор о Европейском союзе и в Договор о функционировании Европейского союза, который заменяет собой ныне действующий Договор об учреждении Европейского сообщества.

Важное правовое значение для Европейского союза имеет новая ст. 6 Договора о Европейском союзе, которая гласит, что «Союз признает права, свободы и принципы, сформулированные в Хартии об основных правах 2000 г., ... и Хартия будет иметь ту же юридическую силу, что и сами Договоры» [5. S. 13]. В этой же статье указывается, что Союз присоединяется к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Действие Хартии не распространяется на Великобританию и Польшу.

В преамбулу Договора о Европейском союзе вносится новый пункт, подтверждающий, что «Союз опирается на культурное, религиозное и гуманитарное наследие Европы» [5. S. 10]. Исходя из этого наследия, формируются неотъемлемые и неотчуждаемые права человека, принципы свободы, демократии, равенства и правового государства.

Договор о Европейском союзе дополняется новой ст. 1а, в которой формулируются ценности ЕС: «Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам» [5. S. 11]. Далее в статье указывается, что «эти ценности являются *общими* для государств-членов ЕС». Давая комментарий юридическому содержанию ценностей Европейского союза, нужно подчеркнуть, что ценности носят конституционно-правовой характер. В этом также проявляется новая тенденция в рамках ЕС – сближение конституционного права и международного права.

Ценностями Европейского союза также можно признать и указанные далее в этой статье конституционно-правовые характеристики общественного устройства всех государств-членов ЕС: плюрализм, недискриминация, терпимость, справедливость, солидарность и равенство женщин и мужчин [5. S. 11]. То есть эти характеристики дополняют в целом систему конституционно-правовых ценностей ЕС. Категория «ценности» в Договоре о ЕС в новой редакции и Хартии ЕС об основных правах введена для обозначения конституционных принципов наиболее высокого порядка, которые часто именуют «сверхпринципами».

В тексте Договора о Европейском союзе категория «ценностей» развивается и дополняется. Статья 2 Договора о Европейском союзе в новой редакции определяет цели Союза, к важнейшим из которых отнесены укрепление мира, продвижение ценностей ЕС, повышение благосостояния и уровня жизни граждан Союза. При этом подчеркивается, что Европейский союз в отношениях с остальным миром будет утверждать и продвигать свои ценности (п. 4 ст. 2) [5. S. 12]. Исходя из своих целей, Европейский союз характеризуется представителями европейского конституционного права как «Сообщество ценностей» [6. S. 56; 7. S. 1037].

Во всем тексте Договора о Европейском союзе и Договора о функционировании Европейского союза категория «принципы» заменена категорией «ценности». Таким образом, идея, заложенная в Хартии ЕС об основных правах 2000 г. и Проекте Конституции ЕС 2004 г., полностью реализована в нормах Лиссабонского договора 2007 г. основополагающие конституционные принципы европейских стран возведены в ранг конституционно-

правовых ценностей Европейского союза, что делает новый базовый договор Европейского союза более значимым для дальнейшего развития Союза.

В Договоре о Европейском союзе закреплена норма, в соответствии с которой «Союз открыт для всех европейских государств, которые уважают ценности, указанные в ст. 1а настоящего Договора, и обязуются проводить эти ценности в жизнь сообща» (ст. 49) [5. S. 34]. То есть этой нормой в тексте Договора указаны критерии соответствия для присоединения к Европейскому союзу. Главным критерием присоединения выступают конституционно-правовые ценности: «Любое европейское государство, которое соблюдает ценности, указанные в ст. 1а, может обратиться с просьбой стать членом Союза» (ст. 49) [5. S. 34].

В тексте Договора о Европейском союзе, в редакции Лиссабонского договора, имеются нормы, которые доказывают, что ценности, закрепленные в ст. 1а, не являются декларативными положениями. Европейский союз выступает гарантом соблюдения своих ценностей всеми государствами-членами. В качестве санкции для государств Европейского союза, которые нарушают ценности Союза, Лиссабонский договор воспроизводит механизм приостановления отдельных прав, вытекающих из членства в ЕС.

Процедуре приостановления отдельных прав, вытекающих из членства в Союзе, посвящена ст. 7 Договора о Европейском союзе в новой редакции. В ней указаны основания и правовой механизм приостановления отдельных прав, вытекающих из членства в Союзе: «Европейский совет... может принимать европейское решение, которое констатирует существование явной угрозы серьезного нарушения каким-либо государством-членом ценностей Европейского союза, указанных в ст. 1а» [5. S. 13].

Перед тем как принять это решение, Европейский совет заслушивает соответствующее государство Союза и может направить ему рекомендации по устранению причин, которые вызвали нарушение ценностей ЕС (п. 1 ст. 7). Перед тем как приостановить отдельные права государства, серьезно и устойчиво нарушающего ценности ЕС, Европейский совет может предложить сначала этому государству представить свои замечания по данному вопросу (п. 2 ст. 7). Когда сделана соответствующая констатация существования серьезного и устойчивого нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в ст. 1а, Европейский совет может принять решение о приостановлении отдельных прав, вытекающих из членства в Союзе (п. 3 ст. 7) [5. S. 14].

Итак, конституционно-правовые ценности Европейского союза выступают критериями соответствия для присоединения европейского государства к Союзу, а также критериями для приостановления отдельных прав, вытекающих из членства в Союзе. Приостановление прав государств-членов Европейского союза является особой формой их конституционно-правовой ответственности (например, лишение права голоса члена Европейского совета, представляющего это государство). Данная ответственность, однако, может быть приведена в действие в полной мере лишь в случае «серьезного и устойчивого нарушения» государством-членом общих ценностей Европейского союза.

Таким образом, вступление в силу Лиссабонского договора 2007 г. и как следствие приобретение Хартией Европейского союза об основных правах

2000 г. юридической силы открывает новый этап европейской интеграции, который выведет Европейский союз на новую ступень развития. Исходя из текста документов, можно проследить новую тенденцию развития европейского конституционного права [8]. Одной из важнейших задач этих документов является создание условий для формирования основ единого гражданского общества Европейского союза на базе гражданских обществ стран-членов Союза, в рамках которого провозглашаемые конституционно-правовые ценности могли бы получить дальнейшее эффективное применение и развитие.

Литература

1. *Конституции зарубежных государств: учеб. пособие* / сост. В.В. Маклаков. М., 2002. 584 с.
2. *Конституции зарубежных государств: учеб. пособие* / сост. В.В. Маклаков. М.: Волтерс Клувер, 2006. 608 с.
3. *Хартия Европейского союза об основных правах. Комментарий* / С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков, Е.А. Чегринцев и др. М.: Юриспруденция, 2001. 204 с.
4. *Конституция Европейского союза: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (с комментарием)* / С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков. М.: Инфра-М, 2005. 622 с.
5. *Vertrag von Lissabon zur Änderung des Vertrags über die Europäische Union und des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft vom 13. Dezember 2007*. S. 1–57. <http://eur-lex.europa.eu>
6. *Bogdandy A. Europäische Verfassung und europäische Identität* // *Juristen Zeitung*. Tübingen, 2004. S. 53–61.
7. *Calliess Ch. Europa als Wertegemeinschaft – Integration und Identität durch europäisches Verfassungsrecht?* // *Juristen Zeitung*. Tübingen, 2004. S. 1033–1045.
8. *Геймбух Н.Г. Основные черты конституционной модели современного германского федрализма* // *Вестник Том. гос. ун-та. Право*. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2015. № 1 (15). С. 56–62.

Geymbukh Nadezhda G. Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation)

CONSTITUTIONAL AND LEGAL VALUES OF THE EUROPEAN UNION

Keywords: European Union, Lisbon Treaty, the EU Charter of fundamental rights, constitutional principles, constitutional values.

The European Union is founded on the principles of freedom, democracy, equality, the rule of law, the inviolability of human dignity and respect for human rights, including the rights of national minorities. These fundamental constitutional principles of the EU was elevated to the rank of constitutional and legal values of the European Union (EU). This is reflected in the consolidation of the constitutional values of the EU Charter on fundamental rights 2000, and the Lisbon Treaty of 2007, which as a result of successful ratification by all member States of the EU entered into force on 1 January 2009. Constitutional and legal values of the European Union act as the guiding principles of the constitutions of the countries of the European Union.

The category "values" for the first time enshrined in the EU Charter on fundamental rights 2000. The EU Charter became legally binding with the entry into force of the Lisbon Treaty (1 January 2009).

The preamble of the EU Charter proclaims that "conscious of its spiritual and moral historical heritage, the Union is based on indivisible and universal values - human dignity, freedom, equality and solidarity; the Union rests on the principle of democracy and the rule of law". That is the first time in European Union law establishes the system of constitutional values, where the fundamental underlying principle is the principle of the inviolability of human dignity.

Further, the preamble establishes that this Charter reaffirms the rights, which stem primarily from the common to the member States constitutional traditions and international obligations. Thus, it is emphasized that the system of constitutional and legal values of the EU is its formation in European

law from the constitutional traditions of all European Union countries. At the same time, indicating that they are common to all EU countries.

The Lisbon Treaty introduces significant changes in the founding treaties of the EU, namely the Treaty on European Union and to the Treaty on the functioning of the European Union, which supersedes the current Treaty establishing the European community.

Important legal significance for the European Union has a new article 6 of the Treaty on European Union, which States that "the Union recognises the rights, freedoms and principles set out in the Charter of fundamental rights 2000, and the Charter will have the same legal force as the Treaties themselves". In the same article, indicated that the Union joins the European Convention for the protection of human rights and fundamental freedoms 1950.

Thus, the entry into force of the Lisbon Treaty of 2007, and as a result, the acquisition of the EU Charter of fundamental rights of 2000 legal force opens a new stage of European integration, which will lead the European Union to a new stage of development.

References

1. Maklakov, V.V. (ed.) (2002) *Konstitutsii zarubezhnykh gosudarstv* [Constitutions of Foreign States]. Moscow: BEK.
2. Maklakov, V.V. (ed.) (2006) *Konstitutsii zarubezhnykh gosudarstv* [Constitutions of Foreign States]. Moscow: Wolters Kluver.
3. Kashkin, S.Yu., Chetverikov, A.O., Chegrinets, E.A. & et. al. (2001) *Khartiya Evropeyskogo soyuza ob osnovnykh pravakh. Kommentariy* [Charter of the European Union on Fundamental Rights. Commentary]. Moscow: Yurisprudentsiya.
4. Kashkin, S.Yu. & Chetverikov, A.O. (2005) *Konstitutsiya Evropeyskogo soyuza: Dogovor, ustanavlivayushchiy Konstitutsiyu dlya Evropy (s kommentariem)* [Constitution of the European Union: Treaty Establishing the Constitution for Europe (with commentary)]. Moscow: Infra-M.
5. Eur.lex. (2007) *Vertrag von Lissabon zur Änderung des Vertrags über die Europäische Union und des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft vom 13. Dezember 2007* [Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community of 13 December 2007]. [Online] Available from: <http://eur-lex.europa.eu>.
6. Bogdandy, A. (2004) Europäische Verfassung und europäische Identität [European constitution and European identity]. *Juristen Zeitung*. 59(2). pp. 53–61.
7. Calliess, Ch. (2004) Europa als Wertegemeinschaft – Integration und Identität durch europäisches Verfassungsrecht? *Juristen Zeitung*. 59(21). pp. 1033–1045.
8. Geymbukh, N.G. (2015) Basic features of the constitutional model of modern German federalism. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo*. 1(15). pp. 56–62. (In Russian).