

ПРОБЛЕМЫ ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

УДК 94

DOI: 10.17223/19988613/54/11

И.Н. Коростелёва

«АЛЬТЕРНАТИВА ДЛЯ ГЕРМАНИИ» КАК ОТВЕТ НА МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ГЕРМАНИИ

Исследуются политическая позиция молодой партии ФРГ «Альтернатива для Германии», основанной в 2013 г., в отношении иммиграционного вопроса, а также проблемы беженцев и предоставления убежища. Проведен анализ пунктов основной политической программы, предвыборных программ 2016 и 2017 гг., посвященных данной тематике. Используя статистические данные, публикации, интервью политических деятелей, дана оценка влияния политики «Альтернативы для Германии» на рост численности электората партии.

Ключевые слова: «Альтернатива для Германии»; иммиграция; беженцы.

Недавно федеральное статистическое бюро Германии сообщило о рекордно высоком количестве населения страны. Причиной послужила экстремальная иммиграция за последние годы. На территории Федеративной Республики Германии еще не было такого количества людей после воссоединения в 1990 г. В 2016 г. население увеличилось на 600 тыс. человек, с 82,2 млн (январь) до 82,8 млн (декабрь) [1].

Наибольшая численность населения наблюдалась с конца 2002 г. и составляла около 82,5 млн человек, а затем с 2002 до 2012 г. постепенно снижалась, этому послужил тот факт, что смертность населения была выше, чем рождаемость [1]. Только благодаря иммиграции увеличилась численность населения, в частности от миграционного кризиса в 2015 г. Но и в 2016 г. наблюдался рост населения, несмотря на дефицит рождаемости в 2016 г.

На пике миграционного кризиса неожиданного успеха добилась на выборах новая малая партия «Альтернатива для Германии» (АдГ), которая до 2015 г. позиционировала себя как сторонница выхода из Еврозоны, а позднее сменила курс своей политики на «антимиграционный». «Беженцы – это единственная тема, на которой стал возможен подъем “Альтернативы для Германии”, – прокомментировал результаты мартовских выборов 2016 г. кандидат от ХДС на пост премьер-министра земли Баден-Вюртемберг Гидо Вольф. – Многие немцы уже давно хотели преподать урок традиционным партиям...» [2].

«Альтернатива для Германии – это правая популистская партия в Федеративной Республике. С момента своего создания в 2013 г. АдГ получает все более широкую поддержку среди населения. Несмотря на то, что партия потерпела неудачу в Бундестаге, на европейских и всех государственных выборах с 2014 по 2016 г., она получила 2 мандата (Беатрикс фон Шторх и Маркус Претцель) в Европарламенте и мандаты в

парламентах Саксонии-Анхальта, Баден-Вюртемберга и Рейнланд-Пфальца. Последствия кризиса евро явились центральной темой для основы политической программы в 2013 г. Основные программные установки «Альтернативы»: отказ от евро, ревизия ЕС, реализация канадской миграционной модели (привлечение квалифицированных и готовых к интеграции мигрантов), изменение системы европейских договоров (в частности Лиссабонского) [3]. С середины 2015 г. партия приобрела вес благодаря национальным консервативным позициям в противовес либерально-консервативным.

По мнению А.К. Камкина, «приставка “анти” в программных положениях партии: “антиЕвропа”, “антиинтеграция”, “антимиграция”, “анти-эtabлированные партии”, за которую отдают голоса граждане, отражает наличие в немецком обществе диффузного культурного недовольства, ограничения или отсутствия альтернатив общественного развития, которые не обслуживают в необходимом объеме традиционные партии, отрыв политических элит от понимания интересов электората» [Там же. С. 20].

Таким образом, с лета 2015 г. изменена и усилена общественная позиция партии в борьбе с политикой предоставления убежища и иммиграцией в Германии. Образ АдГ изменился с «антиевропейской» на «антимиграционную партию». В дополнение к программным пунктам, которые связаны с кризисом евро, АдГ быстро разработала программу, которая не может быть описана как программа «партии, занимающейся одной проблемой». Основная программа на 96 страницах включает в себя позиции по всем основным направлениям политики. Среди них еще целый ряд требований, которые больше напоминают либеральную партию, такие как упрощение налоговой системы и системы медицинского страхования. Тем не менее не вызывает сомнений, что события 2015 г. привели к смещению программных приоритетов в политике АдГ.

Иммиграционная политика партии «Альтернатива для Германии» и политика предоставления убежища направлены на сведение к минимуму иммиграции и ужесточение политики предоставления убежища. Позиция и требования партии в этих областях политики основаны на стремлении к сохранению «немецкой идентичности» и отказ от мультикультурализма. Мультикультурные общества партия АдГ рассматривает как «серьезную угрозу для социального мира и для выживания нации как культурной общности. Государство и гражданское общество должны защищать немецкую культурную идентичность в качестве определяющей культуры» [4].

Акцент партии на проблеме иммиграции, очевидно, выражается через парламентскую деятельность и в партийной программе. Новое руководство АдГ (Фрауке Петри и Йёрг Мойтен) представило 8 сентября 2015 г. «Осеннюю кампанию «АдГ-2015» под лозунгом «Время, чтобы выложить карты на стол! Остановить хаос беженцев и кризис евро!» [5]. «Лозунги, с которыми партия выступала перед избирателями в федеральных землях, были по преимуществу антимигрантскими: “За нашу страну, за наши ценности”, “Быть смелым, говорить правду”, “Спаси немецкую культуру»» [2].

Анализ выборов в Баден-Вюртемберге, Рейнланд-Пфальце и Саксонии-Анхальт также ясно показал, что решающим вопросом для избирателей АдГ была тема, связанная с беженцами. Анализ показал, что значительная часть электората АдГ критически оценивают текущую политику в отношении вопроса о беженцах: в Саксонии-Анхальт, например, только 50% респондентов считают, что политика канцлера в отношении беженцев является неудовлетворительной. В Баден-Вюртемберге 99% и в Рейнланд-Пфальце 96% электората АдГ поддерживают требование партии ограничить приток беженцев [6].

В основной программе АдГ написано, что «квалифицированные иммигранты с высокой готовностью интегрироваться» приветствуются на рынке труда, а «нерегулируемые потоки беженцев» [5. С. 12] должны отвергаться. В будущем ходатайства о предоставлении убежища могут быть приняты только в так называемых центрах для просителей убежища, которые можно найти только в районах прибытия потоков беженцев.

Кроме того, АдГ против индивидуального права на убежище (ст. 16 Основного закона): «АдГ хочет индивидуальное право на получение убежища заменить отдельным основополагающим правом на получение убежища». АдГ придерживается мнения, что в противном случае право на убежище может стать не более чем объектом злоупотребления – «транспортное средство массовой иммиграции» [Там же]. Политическая направленность АдГ содержала в себе призыв к сохранению западной культуры еще до начала миграционного кризиса 2015 г., но термин «ислам» еще не появлялся. В основной программе уже по-другому: должен быть запрет на иностранное финансирование ислам-

ских мечетей, запрет на ношение платков, закрытие медресе и вообще легитимация критики в адрес ислама. На партийной конференции в Штутгарте 2016 г. АдГ выделяет в связи с иммиграционной политикой тему «Ислама»: «Ислам – самая взрывоопасная тема программы» [7]. Нам еще предстоит увидеть, как повлияют отношение и требования АдГ к понятию «Ислам», а точнее к политике в области иммиграции, беженцев и предоставления убежища на предстоящих выборах осенью 2017 г.

Признавая отсутствие национализма и расизма в программе и риторике «Альтернативы», их идеологические противники делают упор на то, что правый популизм не более чем трансформирует эти политические направления в иначе сформулированные образы врага – «ползучую исламизацию», «бюрократический молюх ЕС», «разрушение культурной идентичности» и пр. [3] Антимиграционными настроениями пронизана вся основная программа партии. Например, значительное место в ней занимает семейная политика, которая ориентирована на традиционную модель семьи «родители–дети» (Eltern-Kinder-Familie), а «отсутствие демографического развития» в Германии [5. С. 41] – это повод для противодействия. Прослеживается значимая связь с проблемой миграции: «Больше детей, а не массовая иммиграция» [Там же].

Изучив политические программы «Альтернативы», можно заключить, что партия выделила в своей политической программе самые волнующие и актуальные проблемы для населения Германии. Получив значительную поддержку на выборах, подтвердила усталость немцев не только от вновь прибывших миллионов мигрантов, но и от традиционных, консервативных партий и их политики. «Альтернатива для Германии» действительно нашла пустую нишу в немецком политическом ландшафте» [3].

«Анализ результатов опросов общественного мнения позволяет сделать вывод, что одним из основных мотивов в принятии решения в пользу голосования за “Альтернативу” стало выражение протеста по отношению к привычным игрокам и желание выбрать “другую” – “отличную от всех” партию. Так, например, 92% избирателей Саксонии (в Бранденбурге 93%, в Тюрингии 90%), голосовавших за АдГ, считают, что именно ее политики называют проблемы своими именами, тогда как 77% сделали выбор с целью преподнести другим партиям урок» [8].

В предвыборной программе 2017 г. АдГ требует гораздо более строгой политики предоставления убежища. Границы должны быть немедленно закрыты, чтобы предотвратить неконтролируемую массовую иммиграцию в социальные системы Германии. Кроме того, предлагается ввести минимальную годовую квоту для депортации мигрантов обратно. Программный комитет партии предложил, чтобы каждый год «отрицательная миграция» (Minuszuwanderung) должна составлять 200 тыс. человек [9]. (Понятие «отрицательная мигра-

ция» в предвыборной программе АдГ является неологизмом, характеризующим политику депортации беженцев и мигрантов.) Но члены партии в проведенном опросе, однако, отклонили данное число депортируемых иммигрантов, в тексте программы оно остается неуточненным. АдГ отрицает то, что вновь прибывшие граждане совершают экономический вклад в пользу Германии, благодаря уплате налогов и помогая рынку труда. В приоритете над иммиграцией находятся «семья и демографическая политика» [10. С. 27]. Таким образом, немцы должны иметь больше детей. Не перестает фигурировать в политике АдГ и тема ислама: «Ислам не принадлежит Германии» [Там же. С. 30]. Мечети больше не должны финансироваться из-за рубежа, минареты и ношение паранджи должны быть запрещены.

Кто же является избирателем партии? Электорат «Альтернативы для Германии» представлен совершенно разными группами людей. На всех выборах явно доминирует мужская часть избирателей. В возрастной структуре наблюдается следующая картина: самая большая поддержка партии среди избирателей между

25 и 44 годами, самая низкая – старше 70 лет. Самая крупная доля избирателей АдГ среди безработных и рабочих, но в Баден-Вюртемберге проголосовали 17% служащих и 13% индивидуальных предпринимателей; в Саксонии-Анхальт, где партия показала лучший результат на выборах, 21% служащих и 22% индивидуальных предпринимателей [11].

Вопрос о том, является ли данная партия серьезным политическим противовесом для консервативных партий Германии и сможет ли она стать заменой ныне действующим политическим силам или так и останется малой партией, использующей текущие проблемы только для повышения числа голосов на выборах, на данный момент остается открытым. Но, как показывают социологические исследования электората партии, АдГ поддерживают значительные группы молодого населения, что говорит о том, что у нее есть хорошие шансы остаться на политической арене и закрепить там свои позиции. Возможно, дальнейшая политика действующей власти в отношении проблем иммиграции и выборы 2017 г. смогут пролить свет на данный вопрос.

ЛИТЕРАТУРА

1. Trotz massiver Integrationsprobleme: Deutschland will weiter jährlich 300.000 neue Migranten hereinlassen. URL: <https://www.unzensuriert.at/content/0023054-Trotz-massiver-Integrationsprobleme-Deutschland-will-weiter-jaehrlich-300000-neue>, свободный (дата обращения: 16.03.2017).
2. Против Меркель и мигрантов: смогут ли ультраправые изменить политику Германии. URL: <https://lenta.ru/articles/2016/03/20/alternative/>, свободный (дата обращения: 16.03.2017).
3. Камкин А.К. «Альтернатива для Германии» как новый элемент партийного ландшафта. М.: Центр германских исследований Института Европы РАН, 2014.
4. Entwurf AfD-Grundsatzprogramm. URL: <https://www.alternativefuer.de>, свободный (дата обращения: 16.03.2017).
5. Alternative für Deutschland: Grundsatzprogramm der Alternative für Deutschland – Leitantrag der Bundesprogrammkommission und des Bundesvorstandes. URL: <https://www.alternativefuer.de/wp-content/uploads/sites/7/2016/03/Leitantrag-Grundsatzprogramm-AfD.pdf>, свободный (дата обращения: 16.03.2017).
6. Häusler A., Roesler R., Scholten L. Programmatik, Themensetzung und politische Praxis der Partei «Alternative für Deutschland» (AfD). Dresden, 2016.
7. Markus Grill. Anti-Islam-Kurs – Exklusiv: Email von Beatrix von Storch und das geplante Grundsatzprogramm. URL: <https://correctiv.org/recherchen/neue-rechte/artikel/2016/03/11/afd-hat-neues-knall-thema/>, свободный (дата обращения: 16.03.2017).
8. Тимошенко Екатерина. Основные итоги и тенденции земельных выборов в ФРГ в 2014 г. М.: Центр германских исследований Института Европы РАН, 2014.
9. Bensch F. AfD fordert Euro-Austritt und schärfere Asylpolitik. URL: <http://de.reuters.com/article/deutschland-wahl-afd-idDEKBN16G1YH>, свободный (дата обращения: 20.03.2017).
10. Alternative fuer Deutschland. Programm für die Wahl zum Deutschen Bundestag am 24. September 2017. URL: https://www.alternativefuer.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/03/2017-03-08_afd_leitantrag-bpt-btw-programm_mit-zeilennummern-1.pdf, свободный (дата обращения: 20.03.2017).
11. Sabine am Orde. AfD: Partei der Arbeiter? URL: <https://www.taz.de/Archiv-Suche/?s=SuchRahmen=Print/>, свободный (дата обращения: 27.03.2017).

Korosteleva Irina N. Tomsk State University (Tomsk, Russia). E-mail: bellagitana@yandex.ru

"ALTERNATIVE FOR GERMANY" AS A RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN GERMANY.

Keywords: "Alternative for Germany"; immigration; refugees.

The aim of the article is to study the political position of "Alternative for Germany", new political party founded in 2013, on immigration, refugee and asylum issues. For accomplishment of this goal, the following tasks must be performed: 1) To analyze the main points of political programs, pre-election programs of 2016 and 2017, devoted to thematic topics; 2) To find out how the migration crisis of 2015 affected the formation of the political orientation of the party; 3) To use statistical data, publications, interviews with politicians for analysis of the influence of the "Alternative for Germany" policy on the growth of the party electorate.

The main research methods are analysis and generalization of the data concerning political party's program, as well as pre-election programs.

As a result of the research, the author came to the conclusion that the new small party "Alternative for Germany", which until 2015 positioned itself as a supporter of withdrawal from the Eurozone, later changed the direction of its policy to "anti-immigration".

The immigration policy of the party "Alternative for Germany" and the policy of granting asylum are aimed at minimizing immigration and strengthening of the granting asylum policy; it requires a ban imposed on foreign financing of Islamic mosques, as well as wearing scarves, aimed at closing madrasahs and generally legitimizing criticism of Islam. The party's main program is imbued with anti-immigration attitudes. For example, a significant place in it is taken by the family policy, which is oriented towards the traditional model of the family "parents-children", and "lack of demographic development" in Germany is presented as a reason for taking countermeas-

ures. The position and requirements of the party in these areas of policy are based on the aspirations to preserve the “German identity” and the rejection of multiculturalism.

The research of the political programs of the “Alternatives” presents a conclusion that the party highlighted in its political program the most exciting and pressing problems for the German people. By receiving considerable support in the elections, the party confirmed the exhaustion of the Germans not only with the newly arrived millions of migrants, but also with traditional, conservative parties and their policies.

The question whether this party is a serious political counter balancer for conservative parties in Germany and whether it is able to become a substitute for the current political forces or continues to serve as a small party that uses current problems only to increase the number of votes in the elections, remains open at the moment. But, according to sociological studies of the party’s electorate, AfD is supported by a large number of young people, which indicates that it has good chances to stay in the political arena and strengthen its positions. Perhaps the further policies of the current government referring to immigration problems and the 2017 elections will be able to throw a little light on this issue.

REFERENCES

1. Anon. (2017) *Trotz massiver Integrationsprobleme: Deutschland will weiter jaehrlich 300.000 neue Migranten hereinlassen* [Despite massive integration problems: Germany wants to continue to let in 300,000 new migrants annually]. [Online] Available from: <https://www.unzensuriert.at/content/0023054-Trotz-massiver-Integrationsprobleme-Deutschland-will-weiter-jaehrlich-300000-neue>.
2. Melnikova, K. (2016) *Protiv Merkel i migrantov: smogut li ul'trapravnye izmenit' politiku Germanii* [Against Merkel and migrants: can the ultra-right change the policy of Germany]. [Online] Available from: <https://lenta.ru/articles/2016/03/20/alternative/>.
3. Kamkin, A.K. (2014) “Al'ternativa dlya Germanii” kak novyy element partiynogo landshafta [“Alternative for Germany” as a new element of the party landscape]. Moscow: Centre for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences.
4. Alternative für Deutschland. (n.d.) *Entwurf AfD-Grundsatzprogramm* [Draft AfD Policy]. [Online] Available from: <https://www.alternativefuer.de>
5. Alternative für Deutschland. (2016) *Alternative für Deutschland: Grundsatzprogramm der Alternative fuer Deutschland – Leitantrag der Bundesprogrammkommission und des Bundesvorstandes* [Alternative for Germany: Basic program of the Alternative for Germany – Lead proposal of the Federal Program Commission and the Federal Executive Board]. [Online] Available from: <https://www.alternativefuer.de/wp-content/uploads/sites/7/2016/03/Leitantrag-Grundsatzprogramm-AfD.pdf>.
6. Haeusler, A., Roesler, R. & Scholten, L. (2016) *Programmatik, Themensetzung und politische Praxis der Partei “Alternative für Deutschland” (AfD)* [Program, topic-setting and political practice of the party “Alternative for Germany” (AfD)]. Dresden: [s.n.].
7. Grill, M. (2016) *Anti-Islam-Kurs – Exklusiv: Email von Beatrix von Storch und das geplante Grundsatzprogramm* [Anti-Islam-Course - Exclusive: Email from Beatrix von Storch and the planned basic program]. [Online] Available from: <https://correctiv.org/recherchen/neuerrechte/artikel/2016/03/11/afd-hat-neues-knall-thema/>.
8. Timoshenkova, E. (2014) *Osnovnye itogi i tendenzii zemel'nyh vyborov v FRG v 2014 godu* [Main results and tendencies of land elections in Germany in 2014]. Moscow: Centre for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences.
9. Bensch, F. (2017) *AfD fordert Euro-Austritt und schärfere Asylpolitik* [AfD calls for euro exit and sharper asylum policy]. [Online] Available from: <http://de.reuters.com/article/deutschland-wahl-afd-idDEKBN16G1YH>.
10. Alternative für Deutschland. (2017) *Programm fuer die Wahl zum Deutschen Bundestag am 24. September 2017* [Program for election to the German Bundestag on 24 September 2017]. [Online] Available from: https://www.alternativefuer.de/wp-content/uploads/sites/111/2017/03/2017-03-08_afd_leitantrag-bpt-btw-programm_mit-zeilennummern-1.pdf.
11. Orde, S. am (2017) *AfD: Partei der Arbeiter?* [AfD: Party of Workers?]. [Online] Available from: <https://www.taz.de/Archiv-Suche/!5377313&s=&SuchRahmen=Print/>.