

И.В. Фатьянов

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ОЦЕНКЕ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Рассмотрен правотворческий эксперимент по деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, обозначены некоторые аспекты деятельности многофункциональных центров, дана оценка эффективности нововведений, связанных с расширением полномочий многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг населению. Автор приходит к выводу, что введение многофункциональных центров предоставления услуг по большей части отвечает интересам граждан.

Ключевые слова: правотворческий эксперимент; методология; правовой эксперимент; метод познания; теория права; многофункциональный центр.

Разрешение вопросов совершенствования законодательства, в том числе и оценке эффективности правотворческой деятельности, представляется невозможным без улучшения методов получения правовых знаний. Одним из таких методов получения новой юридической информации в российском праве является метод правотворческого эксперимента.

Предлагаем определиться с отправной дефиницией данной статьи. Под правотворческим экспериментом для целей данной статьи, которая заключается в рассмотрении метода правотворческого эксперимента в контексте конкретного эксперимента по деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в частности об их взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, – мы предлагаем рассматривать организованное компетентными органами государства, органами государственных образований и органами муниципальных образований испытание предполагаемых правовых нововведений в ограниченной области применения, проводимое с целью проверки предположения правового характера по заранее разработанной программе, состоящее из подготовки, проведения и подведения итогов эксперимента.

Прежде всего отметим, что на современном этапе развития российского права порядок осуществления правотворческих экспериментов, к сожалению, не идеален [1]. Однако представляется возможным утверждать, что метод правотворческого эксперимента используется в России, а его результаты существенно влияют как на правовое направление развития государства, так и, в частности, на развитие некоторых его институтов. При этом актуальность обращения внимания на совершенствование нормативного правового регулирования предоставления государственных и муниципальных услуг органами публичной власти не вызывает сомнения, она обусловлена в том числе достаточно активным развитием этого нового направления в системе государственного управления современной России.

Предоставление государственных и муниципальных услуг органами публичной власти федерального, регионального и муниципального уровня и иными уполномоченными организациями основывается на общих и специальных правовых нормах. Специальным правовым источником в указанной области является Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [2]. Согласно информации Министерства экономического развития Российской Федерации за 2015 г. на федеральном уровне гражданам предоставляется свыше 809 единиц государственных услуг; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлялось более чем 22 531 вид услуг, при этом в научных доктринах и российском законодательстве не сложилось единого мнения относительно понятия, содержания и правового регулирования институционального механизма государственных услуг в России [3, 4], отсутствует в полной мере единое определение роли, места и взаимодействия субъектов оказания таких услуг населению. Для решения подобных вопросов сейчас осуществляются правотворческие эксперименты.

Из актуальных экспериментов интересен для исследования правотворческий эксперимент по деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в частности об их взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Прежде всего отметим, что правовое основание такого эксперимента нашло свое выражение в Постановлении Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» [5].

Далее считаем необходимым кратко обозначить характеристику многофункциональных центров в их правовом содержании, а также указать их организационно-правовую форму, что необходимо для определения сущности исследуемой экспериментальной деятельности, а также ее влияния на возникшие правоотношения.

Осуществление услуг гражданам по принципу «одного окна» возложено на многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на основании Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [2]. Министерство экономического развития России опубликовало данные, согласно которым в 2011 г. имели место 655 действующих офисов многофункциональных центров в Российской Федерации, а к концу 2016 г. по России осуществляли свою деятельность свыше 1 812 таких центров [6], что указывает на позитивную роль такого института на деятельность, связанную с предоставлением услуг гражданам, а также на ее востребованность. При анализе деятельности многофункциональных центров мы, как и ряд научных исследователей [7–9], пришли к выводу, что создание и последующее совершенствование многофункциональных центров повысили эффективность государственного управления, усилили реализацию права граждан на получение информации, оптимизировали процессы и процедуры в области государственных и муниципальных услуг населению, а значит и деятельность, которая добавит новые полномочия таким центрам также подлежит рассмотрению и изучению, в том числе с использованием экспериментального метода.

Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ установлены требования к организационно-правовой форме многофункционального центра; определены его основные функции, права, обязанности и ответственность; закреплена структура соглашения о взаимодействии уполномоченного многофункционального центра с соответствующими субъектами предоставления государственных и муниципальных услуг, организациями, участвующими в предоставлении услуг, иными многофункциональными центрами. Во исполнение положений законодателя Правительство Российской Федерации утвердило Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» [10]. Также Минэкономразвития России и рядом иных органов принимаются акты по методическому обеспечению деятельности многофункциональных центров в различных регионах России [11, 12].

Основная деятельность многофункциональных центров носит некоммерческий характер, они создаются в целях упрощения процедур получения услуг, повышения комфортности их получения, удовлетво-

ренности качеством, улучшения информированности населения о порядке, способах и условиях получения услуг, противодействия коррупции, ликвидации рынка посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг. К основным видам деятельности многофункциональных центров отнесены организация централизованного предоставления услуг на всей территории субъекта Российской Федерации; заключение соглашений о взаимодействии с федеральными и органами исполнительной власти субъектов РФ, иными организациями; осуществление функции оператора автоматизированной информационной системы многофункциональных центров, расположенных на территории субъекта России, и др. Наряду с основными видами деятельности многофункциональные центры субъектов Российской Федерации осуществляют консультационную и курьерскую деятельность, организуют предоставление дополнительных услуг по фотографированию, ксерокопированию, услуги по оплате жилья, общественно-го питания, торговли и др.

К особенностям многофункционального центра нужно отнести и то обстоятельство, что его управленческая и экономическая самостоятельность обусловлена особенностями самих организационно-правовых форм учреждения, а именно бюджетных, автономных или казенных. Определяя организацию предоставления государственных и муниципальных услуг как управленческую функцию некоммерческого характера, мы считаем, что законодатель обоснованно установил в качестве организационно-правовой формы многофункционального центра государственное или муниципальное учреждение. К примеру в Алтайском крае и Кемеровской области организационно-правовая форма многофункциональных центров – автономное учреждение [13, 14]. При этом необходимо отметить, что федеральными законами предусмотрена возможность существования иной организационно-правовой формы многофункциональных центров.

В пункте 4 (2) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 установлено, что организация предоставления в многофункциональных центрах (включая прием документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и выдачу ее результата, а также совершение в многофункциональном центре иных действий, требующих личного присутствия заявителя при предоставлении государственной услуги, без личной явки заявителя в органы записи актов гражданского состояния, образованные органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, на территории которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния, наделенные полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом «Об актах гражданского состояния») государственных услуг, указанных в перечне, предусмотренном абз. 6 п. 1 настоящего постановления, осуществляется в порядке эксперимента. При

этом в данном правовом акте в п. 4 (3) определены многофункциональные центры, в которых проводится такой правотворческий эксперимент, а также утверждены планы мероприятий по его проведению.

Анализ всех документов, опубликованных к настоящему времени по данному правотворческому эксперименту, связанному с многофункциональными центрами, позволяет судить о недостаточности количества опубликованных документов по его проведению, в частности нам не удалось найти достаточно подробную программу такого эксперимента на официальных электронных ресурсах соответствующих органов с указанием конкретных сроков и объема экспериментальной деятельности. Также не удалось найти промежуточные итоги этого эксперимента, что может привести к недоверию населения к данному правовому методу, а также сказаться на его результативности. Нам представляется, что указанные выше особенности экспериментальной деятельности, связанной с определениями полномочий многофункциональных центров, подлежат обязательному учету субъектами эксперимента, что приведет к более эффективной и результативной проверке таких нововведений.

Исходя из целесообразности, анализируя мнения специалистов, а также исследуя те правовые последствия, которые наступили в связи с передачей многофункциональным центрам функций, в том числе экспериментальных функций по государственной регистрации рождения, государственной регистрации смерти, мы пришли к выводу, что результаты правотворческого эксперимента по деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в частности о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципаль-

ных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, свидетельствуют о необходимости расширения данной деятельности на всю страну. Введение многофункциональных центров предоставления ряда услуг по большей части отвечает интересам граждан, в частности по ликвидации рынка посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также необходимо для создания комфортных условий для получения государственных и муниципальных услуг в рамках административной реформы в России.

Представляется, что в дальнейших правотворческих исследованиях в данной области должны быть представлены вопросы расширения функций предоставления многофункциональными центрами государственных и муниципальных услуг населению, принимая во внимание допустимые пределы конституционализации. Поэтому отраслевое законодательство субъектов Российской Федерации в области предоставления государственных и муниципальных услуг населению должно формироваться на основе Конституции Российской Федерации [15] в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, не упуская возможность испытывать важные правовые нововведения с использованием метода правотворческого эксперимента для избрания верных юридических решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фатьянов И.В. Экспериментально-правотворческий процесс в России: основные проблемы и пути их решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 44–49.
2. Федеральный закон от 27.07.2010 года № 210-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31. Ст. 4179.
3. Исаков А.Р. Обеспечение качества государственных услуг: административно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. С. 7.
4. Кулдыбаева И.У. Правовое регулирование предоставления электронных государственных услуг : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2014. С. 8.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года (ред. от 08.02.2017 г.) № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.10.2011. № 40. Ст. 5559.
6. URL: http://ar.gov.ru/files/library/copy_prik_13.1_TishinDV.pdf. (дата обращения: 24.03.2017 г.).
7. Давыдов К.В., Стариков Ю.Н. Формирование системы государственного управления и эффективного правительства // Правовая наука и реформа юридического образования. 2011. № 1. С. 135–139.
8. Бледнова Е.М. Многофункциональные центры оказания государственных услуг в структуре гарантий реализации права на информацию // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 6. С. 28–30.
9. Кандрина Н.А. Об основных признаках и организационно-правовой форме многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 45–50.
10. Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года (ред. от 17.02.2017 г.) № 1376 // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.12.2012. № 53. Ст. 7932.
11. Об утверждении примерной формы соглашения о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления: Приказ Минэкономразвития России от 18 декабря 2012 года (ред. от 15.04.2013 г.) № 13 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 07.05.2012. № 9.
12. Об утверждении Методических рекомендаций по обеспечению деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в части функционирования информационных систем многофункциональных центров предоставления

государственных и муниципальных услуг, средств безопасности, каналов связи для обеспечения электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг: Приказ Минэкономразвития России от 22 января 2014 года № 21 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». 2017 г.

13. О создании краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края: Постановление Администрации Алтайского края от 21 декабря 2010 года № 566 // Сборник законодательства Алтайского края. 25.12.2010. № 176. Ст. 361.
14. Об утверждении перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти, предоставление которых организуется на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Кемеровской области: Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25 июля 2012 года № 230 // Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области. 26.07.2012. URL: <http://www.zakon.kemobl.ru/25062012.htm> (дата обращения: 24.03.2017 г.).
15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ; от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 21.01.2009. № 4. Ст. 445.

Статья представлена научной редакцией «Право» 14 ноября 2018 г.

Legal Assessment of the Law-Making Experiment on the Activities of Multifunctional Centers Providing State and Municipal Services

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2019, 439, 216–220.

DOI: 10.17223/15617793/439/29

Ilya V. Fatyanov, Belovo Institute (Branch) of Kemerovo State University (Belovo, Russian Federation). E-mail: fiv_d@mail.ru

Keywords: lawmaking experiment; methodology; legal experiment; learning method; legal theory; multifunctional center.

A lawmaking experiment on the activities of multifunctional centers for the provision of public and municipal services is the subject of this study. The object of the study is public relations that arise during the organization and conduct of the law-making experiment, and social relations that arise in the implementation of the activities of multifunctional centers for the provision of services to citizens. The author uses a dialectical approach to the cognition of objective reality, which determines the theoretical and methodological aspects of cognition of a specific law-making experiment. The system method is the basis for the study of the law-making experiment on the activity of multifunctional centers in the components of the legal system of Russia. Special legal methods of cognition are used in this article: formal legal, structural functional, method of interpretation of law. The scientific novelty of the article is determined by the fact that it is an analysis of the positive and negative components of experimental work on multifunctional centers providing state and municipal services. The author expressed his position on the scope of powers of multifunctional centers in Russia. The procedure for implementing law-making experiments is not ideal now. However, the method of a law-making experiment is used in Russia, and its results significantly affect the legal direction of the development of both the state and some of its institutions. The results of the law-making experiment on the activities of multifunctional centers for the provision of state and municipal services for the state registration of birth and death, in particular, of their interaction with federal executive bodies, state private individuals, state authorities of the subjects of the Russian Federation, local self-government bodies, indicate the need to extend this activity throughout the country. At the same time, the author has revealed the inadequacy of the number of published documents on conducting the law-making experiment on multifunctional centers. The introduction of multifunctional service centers for state registration of birth and death meets the interests of citizens. This innovation is necessary to create comfortable conditions for obtaining state and municipal services within the framework of administrative reform in Russia.

REFERENCES

1. Fat'yanov, I.V. (2015) Eksperimental'no-pravotvorcheskiy protsess v Rossii: osnovnye problemy i puti ikh resheniya [Experimental law-making in Russia: main problems and ways to solve them]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie – State Power and Local Self-government*. 6. pp. 44–49.
2. RF. (2010) Federal'nyy zakon ot 27.07.2010 goda № 210-FZ (red. ot 28.12.2016 g.) "Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug" [Federal Law of July 27, 2010, No. 210-FZ (as amended on December 28, 2016) "On the organization of the provision of state and municipal services"]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 02 August. 31. Art. 4179.
3. Isakov, A.R. (2014) *Obespechenie kachestva gosudarstvennykh uslug: administrativno-pravovoy aspekt* [Ensuring the quality of public services: the administrative and legal aspect]. Abstract of Law Cand. Diss. Saratov.
4. Kuldybaeva, I.U. (2014) *Pravovoe regulirovanie predostavleniya elektronnykh gosudarstvennykh uslug* [Legal regulation of the provision of electronic public services]. Abstract of Law Cand. Diss. Chelyabinsk.
5. RF. (2011) Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 27 sentyabrya 2011 goda (red. ot 08.02.2017 g.) № 797 "O vzaimodeystvii mezhdru mnogofunktsional'nymi tsestrami predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug i federal'nymi organami ispolnitel'noy vlasti, organami gosudarstvennykh vnebyudzhetykh fondov, organami gosudarstvennoy vlasti sub'ektov Rossiyskoy Federatsii, organami mestnogo samoupravleniya" [Resolution of the Government of the Russian Federation of September 27, 2011, (ed. February 8, 2017) No. 797 "On the interaction between multifunctional centers providing state and municipal services and federal executive bodies, state extra-budgetary funds, state authorities of the Russian Federation, local governments"]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 03 October. 40. Art. 5559.
6. RF Ministry of Economic Development. (2017). [Online] Available from: http://ar.gov.ru/files/library/copy_prik_13.1_TishinDV.pdf. (Accessed: 24.03.2017).
7. Davydov, K.V. & Starilov, Yu.N. (2011) Formirovanie sistemy gosudarstvennogo upravleniya i effektivnogo pravitel'stva [Formation of the system of public administration and effective government]. *Pravovaya nauka i reforma yuridicheskogo obrazovaniya*. 1. pp. 135–139.
8. Blednova, E.M. (2011) Mnogofunktsional'nye tsestry okazaniya gosudarstvennykh uslug v strukture garantii realizatsii prava na informatsiyu [Multifunctional centers of public services in the structure of guarantees of the right to information]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo – Constitutional and Municipal Law*. 6. pp. 28–30.
9. Kandrina, N.A. (2016) Ob osnovnykh priznakakh i organizatsionno-pravovoy forme mnogofunktsional'nykh tsestrov predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug sub'ektov Rossiyskoy Federatsii [On the main features and organizational-legal forms of multifunctional centers providing state and municipal services of the constituent entities of the Russian Federation]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie – State Power and Local Self-government*. 3. pp. 45–50.

10. RF. (2012) Ob utverzhdenii Pravil organizatsii deyatel'nosti mnogofunktsional'nykh tsentrov predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug: Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 22 dekabrya 2012 goda (red. ot 17.02.2017 g.) № 1376 [On approval of the rules for the organization of activities of multifunctional centers providing state and municipal services: Decree of the Government of the Russian Federation of December 22, 2012 (ed. February 17, 2017)]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 31 December. 53. Art. 7932.
11. Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noy vlasti. (2012) Ob utverzhdenii primernoy formy soglashiya o vzaimodeystvii mezhdru mnogofunktsional'nymi tsentrami predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug i federal'nymi organami ispolnitel'noy vlasti, organami gosudarstvennykh vnebyudzhetykh fondov, organami gosudarstvennoy vlasti sub'ektov Rossiyskoy Federatsii, organami mestnogo samoupravleniya: Prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 18 dekabrya 2012 goda (red. ot 15.04.2013 g.) № 13 [On approval of the sample form of an agreement on cooperation between multifunctional centers providing state and municipal services and federal executive authorities, state extrabudgetary funds, state authorities of the constituent entities of the Russian Federation, local governments: Order of the Ministry of Economic Development of Russia of December 18, 2012 (ed. April 15, 2013), No. 13]. *Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noy vlasti*. 07 May. 9.
12. Konsul'tant Plyus. (2017) On approval of the methodological recommendations for activities of multifunctional centers providing state and municipal services regarding the functioning of information systems of multifunctional centers providing state and municipal services, security facilities, communication channels to ensure electronic interaction with federal executive authorities, state extrabudgetary funds, executive agencies public authorities of the subjects of the Russian Federation, local authorities in the provision of state and municipal services: Order of the Russian Ministry of Economic Development of 22 January 2014, No. 21. Moscow: Konsul'tant Plyus.
13. Altai Krai. (2010) O sozdaniy kraevogo avtonomnogo uchrezhdeniya "Mnogofunktsional'nyy tsentr predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug Altayskogo kraya": Postanovlenie Administratsii Altayskogo kraya ot 21 dekabrya 2010 goda № 566 [On the creation of the autonomous regional institution "Multifunctional Center for the Provision of State and Municipal Services of Altai Krai": Resolution of the Administration of Altai Krai of December 21, 2010, No. 566]. *Sbornik zakonodatel'stva Altayskogo kraya*. 25 December. 176. Art. 361.
14. Kemerovo Oblast. (2012) Ob utverzhdenii perechnya gosudarstvennykh uslug ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti, predostavlenie kotorykh organizuetsya na baze mnogofunktsional'nykh tsentrov predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug Kemerovskoy oblasti: Postanovlenie Kollegii Administratsii Kemerovskoy oblasti ot 25 iyulya 2012 goda № 230 [On approval of the list of state services of executive bodies of state power, the provision of which is organized on the basis of multifunctional centers providing state and municipal services of Kemerovo Oblast: Resolution of the Board of Kemerovo Oblast Administration of July 25, 2012, No. 230]. *Elektronnyy byulleten' Kollegi Administratsii Kemerovskoy oblasti*. 26 July. [Online] Available from: <http://www.zakon.kemobl.ru/25062012.htm>. (Accessed: 24.03.2017).
15. RF. (2009) Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 g.) (s uchedom popravok, vnesennykh Zakonomi Rossiyskoy Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2008 g. № 6-FKZ; ot 30.12.2008 g. № 7-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12 December 1993) (as amended by the Law of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30 December 2008, No. 6-FKZ; of 30 December 2008, No. 7-FKZ)]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 21 January. 4. Art. 445.

Received: 14 November 2018