

А.Ю. Мариничева

ПРЕДМЕТ И ПРЕДЕЛЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ

Определение предмета и установление пределов прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов осуществляется в рамках прокурорского надзора за исполнением законов по основным принципам «общего надзора». Дополнительным пределом следует выделить права предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов.

Ключевые слова: *прокуратура, прокурорский надзор за соблюдением прав предпринимателей, государственные и муниципальные контракты, предмет прокурорского надзора, пределы прокурорского надзора.*

В науке прокурорского надзора вопрос о содержании таких понятий, как объект, предмет и пределы надзора, является одним из ключевых.

Как правило, под объектом понимают деятельность поднадзорных органов и лиц, законность поднадзорной деятельности, правовое поведение поднадзорных субъектов, сами поднадзорные органы и лица. В свою очередь, предмет отождествляют с объектом, деятельностью поднадзорных органов и лиц, исполнением, соблюдением и соответствием законам или ограничивают содержание этого понятия актами и действиями органов и лиц, входящих в предмет надзора. Наиболее аргументированной представляется позиция об объекте как о деятельности поднадзорных органов и лиц [1. С. 64]. Сам Закон о прокуратуре не использует такие понятия, закрепляя лишь указания на конкретные лица, охватываемые прокурорским надзором в рамках соответствующих направлений. В этой связи спор о том, что входит в объект надзора – деятельность или ее субъекты, носит в большей степени схоластический характер. Поскольку категория «предмет» по сравнению с объектом более конкретна, представляется возможным разделить мнение об ограничении ее содержания актами, действиями и решениями поднадзорных лиц [Там же. С. 65]. Другими словами, предмет по сравнению с объектом – более «осязаемая» категория, включающая в себя материальные, объективные формы проявления юридически значимой деятельности (поведения) поднадзорного лица. Кроме того, поскольку прокуратура осуществляет надзор не только за законностью деятельности, но и за соблюдением прав и свобод человека и гражданина поднадзорными лицами, в литературе обоснованно высказывается мнение о включении в предмет надзора соответствующих прав и свобод человека и гражданина, затрагиваемых в ходе деятельности поднадзорного лица [2. С. 110]. Таким образом, в общем виде содержание предмета прокурорского надзора образуют четыре основных элемента:

- выносимые поднадзорным лицом акты;
- принимаемые им решения;
- совершаемые им действия;
- права и свободы лиц, затрагиваемых в ходе деятельности поднадзорного лица.

Закон о прокуратуре в ст. 1 и 21 закрепляет в общем виде перечень государственных и муниципальных органов, учреждений и должностных лиц, чья деятельность охватывается предметом прокурорского надзора. Также он определяет массив нормативно-правовых актов, за соблюдением требований которых надзирает прокурор в рамках соответствующих направлений своей деятельности. Несмотря на то, что их перечни исчерпывающие, в каждом конкретном случае они определяются с учетом пределов прокурорского надзора.

Под пределами надзора в теории прокурорского надзора понимают «систему запретов и ограничений, призванных не допускать в надзорной деятельности фактов дублирования (подмены) прокурорами деятельности иных прокуроров и других органов публичной власти, а также отграничивать надзор в рамках конкретно взятой отрасли надзора от надзора в другой отрасли» [3. С. 475]. Так, М.С. Шалумов считает, что «пределы надзора ограничивают объект и предметы надзора с точки зрения: а) круга законов, исполнение которых составляет объект прокурорского надзора в целом и каждый его предмет в отдельности; б) круга субъектов, за деятельностью и актами которых постоянно наблюдает прокурор; в) круга обязанностей, возлагаемых вышеуказанными законами на данных субъектов» [4. С. 71]. Иначе говоря, пределами прокурорского надзора служат границы как внутреннего, так и внешнего отграничения прокурорского надзора от иной схожей деятельности.

Пределы – это границы, определенные ограничения, выходить за которые нельзя. В этом смысле понятие пределов прокурорского надзора шире, чем понятие его предмета. То, что не является предметом надзора, всегда выходит за его границы, но и применительно к определенному законодательством предмету надзорные полномочия органов прокуратуры не безграничны.

В теории прокурорского надзора принято выделять общие и специальные пределы [1. С. 65].

Первые закрепляются в ст. 21 Закона о прокуратуре и выражаются в запрете вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных лиц и подменять в ходе осуществления надзора иные государ-

ственные органы и учреждения. В свою очередь, специальные пределы служат для уточнения содержания надзора в рамках отдельных направлений. Вопрос об их содержании и количестве спорный. Некоторые из них устанавливаются в Законе о прокуратуре – пределы надзора по кругу лиц (субъектов) и актов (ст. 21, 26, 29, 32). Другие вытекают из смысла Закона о прокуратуре или являются результатом системного толкования норм действующего законодательства [1. С. 66].

Предел по кругу лиц традиционно является определяющими при решении вопроса о разграничении прокурорского надзора на отдельные направления (отрасли надзора). Он строится на обособлении деятельности отдельных лиц в определенных сферах – государственной, общественной или экономической сфере. Статья 21 Закона о прокуратуре в общем виде определяет эти сферы путем указания на конкретные виды органов, учреждений и лиц, чья деятельность охвачена предметом прокурорского надзора. Так, прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории:

- федеральными органами исполнительной власти;
- Следственным комитетом Российской Федерации;
- представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органами местного самоуправления;
- органами военного управления;
- органами контроля, их должностными лицами;
- субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,
- а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Применительно к конкретным направлениям прокурорского надзора предмет по кругу лиц будет уточняться с учетом требований законодательства, регулирующего деятельность указанных органов в соответствующих сферах. Так, применительно к надзору за соблюдением прав предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов предмет надзора охватит деятельность государственных и муниципальных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих регулирование публичной контрактной деятельности, а также охрану и защиту прав предпринимателей в рассматриваемой сфере с учетом положений ст. 21 Закона о прокуратуре.

В этой связи предмет прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов по кругу субъектов включает в себя:

- Федеральные органы государственной власти:
- Министерство финансов РФ.
- Федеральную антимонопольную службу РФ.
- Федеральное казначейство.
- Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом».
- Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос».

– Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

– Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.

– Финансовые органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами.

– Органы внутреннего государственного финансового контроля.

Применительно к Томской области в предмет прокурорского надзора по кругу субъектов входят такие органы и должностные лица:

- Законодательная Дума Томской области.
- Администрация Томской области.
- Губернатор Томской области.
- Контрольно-ревизионное управление Администрации Томской области.
- Комитет государственного финансового контроля Томской области.

– Департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области.

– Департамент государственного заказа Томской области.

Органы местного самоуправления:

– Представительные органы местного самоуправления.

– Исполнительные органы местного самоуправления и их подразделения (например, администрация г. Томска, Администрация г. Новосибирска).

– Финансовые органы местного самоуправления (например, департамент финансов администрации г. Томска).

– Контрольно-ревизионные органы местного самоуправления (например, Контрольное управление администрации г. Кемерово, Управление по контролю в сфере закупок мэрии г. Новосибирска).

Предел по кругу актов определяется указанием в Законе о прокуратуре на конкретные виды нормативно-правовых актов, за требованиями которых надзирает прокурор. По мнению одних ученых, он исчерпывается исключительно законами [5. С. 38; 6. С. 74; 7. С. 177], другие полагают, что он включает в себя наряду с законами также подзаконные нормативно-правовые акты [8. С. 104]. Первые исходят из буквального толкования Закона о прокуратуре, устанавливающего, что прокуратура осуществляет надзор за «соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории». Вторые опираются на сложившуюся практику регулирования прокурорской деятельности, когда наиболее важные вопросы регулируются не только законами, но и иными актами, обладающими не меньшей юридической силой [1. С. 68].

Пределы по актам определяются применительно к каждому направлению прокурорского надзора отдельно. За основу берутся прямые предписания Закона о прокуратуре и сложившаяся практика регулирования деятельности поднадзорных лиц. Применительно к надзору за исполнением законов и законностью правовых актов в качестве пределов выступают акты высшей юридической силы – Конституция РФ, законы, дей-

ствующие на территории России, а также иные нормативно-правовые акты, когда это допускает сложившаяся надзорная практика: акт должен носить нормативный характер; исходить от высшего должностного лица или государственного органа (Президента РФ или Правительства РФ); быть принятым по специальному полномочию, предусмотренному в законе; содержать механизм реализации положений, закрепленных в законе [9. С. 119–120].

С учетом изложенного предел прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов по кругу актов включает в себя:

- Конституцию РФ;
- Гражданский кодекс РФ (ст. 525–534);
- Бюджетный кодекс РФ (ст. 72–74.1);
- Уголовный кодекс РФ (ст. 200.4–200.6);
- Кодекс об административных правонарушениях РФ (ст. 7.29–7.32, 15.15.10);
- Федеральный закон РФ от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон РФ от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федеральный закон РФ от 24.07.2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон РФ от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 63 «Об электронной подписи»;
- Федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7 «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон РФ от 30.12.2008 № 307 «Об аудиторской деятельности»;
- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;
- Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 657 «Об утверждении дополнительных требований к

функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства»;

– Постановление Правительства России от 26.04.2019 г. № 518 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в ч. 13 ст. 4 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”, а также на предоставление информации, содержащейся в ней»;

– Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»;

– Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»;

– Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта»;

– Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО»;

– Постановление Правительства РФ от 05.11.2019 № 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах»;

– Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «О контрактах жизненного цикла»;

– Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»;

– Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок у единственного поставщика, а также об изменениях в Постановлении Правительства РФ № 643 об особенностях осуществления закупок в период принятия мер для нераспространения COVID-19»;

– Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в ЕИС»;

– Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

Законы субъектов РФ:

К примеру, в Томской области:

– Закон Томской области от 5 декабря 2008 г. № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»;

– Закон Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Пределы по кругу поднадзорных лиц и актов являются основными, они четко прописаны в Законе о прокуратуре и признаются практически всеми учеными. Что же касается иных пределов, то в литературе на этот счет нет единства мнений: некоторые предлагают в качестве дополнительных пределов использовать характер прокурорского надзора [10. С. 128; 11. С. 171], другие – полномочия прокурора [12. С. 186], третьи – правовые средства прокурорского надзора. То, что двух пределов недостаточно, не вызывает сомнений, однако, на наш взгляд, в качестве дополнительного предела необходимо использовать предел по виду поднадзорной деятельности: т.е. нормативное ограничение вида деятельности поднадзорного лица, который может быть охвачен предметом прокурорского надзора в рамках соответствующего направления. Практически он устанавливается либо путем прямого указания закона, либо с помощью системного толкования норм действующего законодательства, регулирующего осуществление прокурорского надзора в рамках конкретного направления.

Определяя предел по видам деятельности, необходимо учитывать, что в этом случае от поднадзорного лица в административной или иной зависимости должен находиться неопределенный круг субъектов, чье правовое положение обеспечивается прокуратурой. В литературе называются следующие условия действия этого критерия:

– один из участников деятельности находится в зависимом или неравном по отношению к поднадзорному лицу положении;

– поднадзорные лица обладают возможностями по существенному ограничению правового положения иных участников;

– эти возможности могут быть реализованы в распорядительном порядке;

– применительно к этим видам деятельности не устанавливается судебный или иной исключительный порядок охраны и защиты [1. С. 72].

Признание содержанием законности обеспечения правового положения личности актуализирует прокурорский надзор в тех сферах общественной и государственной жизни, где существует потенциальная опасность умаления прав и свобод человека. К их числу относится публичная деятельность, предполагающая любые виды ограничений правового положения личности, а также случаи, когда реализация конкретных правовых возможностей человека и гражданина зависит от усмотрения должного лица или же это лицо обязано совершить определенные действия для предоставления или реализации гражданином конкретной правовой возможности в обычном порядке в ходе осуществления своих обязанностей [1. С. 73]. В свою очередь, к такому виду деятельности может быть отнесена предпринимательская деятельность в сфере государственных и муниципальных контрактов. Предоставление услуг и товаров в данной сфере сопряжено с весьма существенным усмотрением органов и должностных лиц, проводящих и контролирующих закупки для государственных и муниципальных нужд. В этой связи эта деятельность, безусловно, должна быть охвачена прокурорским надзором. По своему содержанию она различна и разбита на несколько этапов. В предмет прокурорского надзора в рамках соблюдения прав предпринимателей в сфере государственных и муниципальных закупок должны быть включены основные стадии публичного контрактного процесса, а именно:

- планирование закупок;
- организация и проведение закупок;
- разрешение обращений участников в связи с участием в закупках.

При этом на этапе планирования закупок особое внимание должно быть уделено содержанию и порядку составления (изменения) плана-графика закупок. В рамках проверки законности составления и содержания планов-графиков закупок для государственных и муниципальных нужд предметом прокурорского надзора должны быть охвачены:

- идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со ст. 23 Закона о контрактной системе;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со ст. 20 Закона о контрактной системе;
- иная информация, определяемая Правительством РФ, т.е.:

- требования к форме планов-графиков;
- порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе [13].

До 1 января 2020 г. с точки зрения защиты прав предпринимателей при реализации государственных и муниципальных контрактов план-график закупок как предмет прокурорского надзора представлял особую важность тем, что именно в нем фиксировался годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого предпринимательства. До указанной даты требования к форме планов-графиков закупок (для федеральных нужд) определялись Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 [14]. В утвержденной данным постановлением форме существовала отдельная графа, указывающая на осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства применительно к каждому объекту закупки. Благодаря этому предприниматели имели возможность заранее ознакомиться с закупками, осуществляемыми с предоставлением преимуществ данной категории субъектов, что, безусловно, являлось дополнительной гарантией их прав. Однако названное постановление утратило силу с 1 января 2020 г. в связи с изданием и вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации». Новая форма плана-графика закупок утверждена в крайне урезанном, сокращенном (по сравнению с прежней) варианте и не содержит сведений о закупках у субъектов малого предпринимательства. Это представляет заказчику большую оперативную свободу при осуществлении закупок, но существенно снижает уровень защищенности прав предпринимателей при реализации государственных и муниципальных контрактов, в связи с чем данную новеллу едва ли следует признать удачной.

Помимо этого, в предмет прокурорского надзора в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на различных стадиях публичного контрактного процесса следует относить оценку законности конкурсной документации, протоколов определения поставщиков, документов об обосновании начальной (максимальной) цены контракта, предъявляемых к заказчикам требований по товарам, работам и услугам, условия публичного контракта.

Как отмечалось выше, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в рамках отдельных направлений прокурорской деятельности представляет собой один из уровней (пределов) прокурорского надзора [2. С. 110].

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина образует самостоятельную отрасль и отдельные виды деятельности, связанные с обеспечением правового положения личности в рамках прочих направлений прокурорского надзора.

Традиционно обеспечение правового положения личности состоит из охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. В общем виде охрана заключается в поддержании состояния беспрепятственного осуществления прав и свобод, в создании условий для их реализации. Защита, в свою очередь, представляет собой деятельность, возникающую при посягательстве на правовое положение личности и заключающуюся в восстановлении прежнего правомерного состояния.

Применительно к прокурорскому надзору за соблюдением прав предпринимателей в сфере государственных и муниципальных контрактов охрана выражается в предупреждении возможного нарушения правового положения предпринимателей, наблюдении за соблюдением их прав, а также готовности реагировать на возможные нарушения. В свою очередь, защита нарушенных прав предпринимателя, осуществляемая различными средствами прокурорского реагирования, составляет правозащитное направление прокурорской деятельности. Она осуществляется как путем применения прокурорско-надзорных средств, так и с помощью реализации иных восстановительных возможностей.

Пределы прокурорского надзора в этом случае будут определяться правами предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов, включающими в себя:

- единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности (ст. 8 Конституции РФ);
- присутствие при проведении проверки, дачу объяснений по вопросам, относящимся к предмету проверки (ст. 21 ФЗ-294);
- получение любой информации, относящейся к предмету проверки (ст. 21 ФЗ-294);
- представление документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе (ст. 21 ФЗ-294);
- ознакомление с результатами проверки (ст. 21 ФЗ-294);
- привлечение Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке (ст. 21 ФЗ-294);
- участие в закупке (ст. 24.1 Закона о контрактной системе);
- получение от оператора закупки исчерпывающей информации по условиям и порядку проведения закупки (ст. 24.1 Закона о контрактной системе);
- участие во всех электронных процедурах (ст. 24.2 Закона о контрактной системе);
- обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки (ст. 105 Закона о контрактной системе);

– своевременную оплату по государственному (муниципальному) контракту (ст. 34 Закона о контрактной системе).

Так, в 2019 г. в связи с нарушением прав предпринимателей, в том числе при реализации принципа открытости и прозрачности путем размещения сведений и документов в ЕИС, потребовалось вмешательство прокурора Кривошеинского района Томской области к администрации района, которой вопреки требованиям ст. 15, 16 ФЗ РФ «О защите конкуренции» и ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе при заключении дополнительного соглашения к муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту стадиона в с. Кривошеино был изменен срок завершения работ.

Прокурором Октябрьского района г. Томска в деятельности ОГБПОУ «Ф» установлены нарушения требований ст. 30 Закона о контрактной системе в части совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у СМП и социально ориентированных некоммерческих организаций, где доля таких закупок в 2018 г. составила 4,45%, в 2017 г. закупки у названных субъектов учреждением не производились.

Кроме того, органами прокуратуры неоднократно в 2019 г. выявлялись нарушения прав предпринимателей

в части своевременности оплаты по государственным (муниципальным) контрактам.

К примеру, прокуратурой Советского района г. Новосибирска установлено, что директорами образовательных учреждений допущено нарушение сроков оплаты по муниципальным контрактам перед поставщиками продуктов питания [15].

Помимо этого, в 2019 г. в одном из государственных учреждений Томской области заказчиком допускались случаи заключения с одним и тем же юридическим лицом нескольких контрактов на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, общая цена которых превышает 100 тыс. руб., минуя конкурентные процедуры.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Определение предмета и установление пределов прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов осуществляется в рамках прокурорского надзора за исполнением законов по основным принципам «общего надзора».

2. Дополнительным пределом служат права предпринимателей в сфере реализации государственных и муниципальных контрактов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронин О.В. Теоретические основы современной прокурорской деятельности. Томск : Изд-во НТЛ, 2013. 164 с.
2. Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору в Российской Федерации. Курск : ГУ ИПП, 2000. 464 с.
3. Юридическая энциклопедия JUS EST / под общ. ред. О.С. Капинус. М. : Академия Генпрокуратуры РФ, 2017. Т. 3. 798 с.
4. Шалумов М.С. Прокуратура в современном Российском государстве. Кострома, 2001. 132 с.
5. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор. М. : ТК Велби, Проспект, 2006. 536 с.
6. Ястребов В.В. Прокурорский надзор за законностью привлечения к административной ответственности за совершение налоговых правонарушений : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 235 с.
7. Прокурорский надзор / под ред. А.Я. Сухарева. М. : Инфра-М, 2009. 480 с.
8. Соколова И.А. Проблемы прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности в условиях приватизации государственного и муниципального имущества : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. 233 с.
9. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник / под ред. А.А. Чувилева. М. : Юристъ, 2000. 398 с.
10. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора. Душанбе : Ирфон, 1970. 244 с.
11. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. М. : Городец, 2001. 400 с.
12. Спиридонов Б.М. Понятие отрасли прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М. : МГУ, 1973. 204 с.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.08.2020).
14. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. 15.06.2015. № 24. Ст. 3474.
15. Официальный сайт Прокуратуры Новосибирской области. URL: http://prokuratura-nso.ru/news/supervision/supervision_10079.html (дата обращения: 10.10.2019).

The Subject and Limits of Prosecutor's Supervision Over the Observance of the Rights of Entrepreneurs in the Implementation of State and Municipal Contracts

Ugolovnaya yustitsiya – Russian Journal of Criminal Law, 2020, no. 16, pp. 107–113. DOI: 10.17223/23088451/16/21

Anna Yu. Marinicheva, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: crim.just@mail.ru

Keywords: prosecutor's office, prosecutor's supervision over observance of rights of entrepreneurs, state and municipal contracts, subject of prosecutor's supervision, limits of prosecutor's supervision.

The definition of the subject and the establishment of the limits of the prosecutor's supervision over the observance of the rights of entrepreneurs in the implementation of state and municipal contracts are carried out within the framework of the prosecutor's supervision over the execution of laws according to the basic principles of "general supervision". In the author's opinion, an additional limit for the observance of the rights of entrepreneurs in the contractual sphere to be used is the limit according to the type of supervised activity, that is, the supervised person's type of activity can be limited, and this limit may be the object of prosecutor's supervision within the relevant field. In practice, the limit is established either by direct indication of the law, or by means of a systemic interpretation of the norms of the current legislation governing prosecutor's supervision within a specific field.

References

1. Voronin, O.V. (2013) *Teoreticheskie osnovy sovremennoy prokurorskoy deyatel'nosti* [Theoretical foundations of modern prosecutor's activities]. Tomsk: Izd-vo NTL.
2. Kryukov, V.F. (2000) *Kurs lektsiy po prokurorskому nadzoru v Rossiyskoy Federatsii* [A course of lectures on prosecutor's supervision in the Russian Federation]. Kursk: GU IPP.
3. Kapinus, O.S. (ed.) (2017) *Yuridicheskaya entsiklopediya JUS EST* [JUS EST Legal Encyclopedia]. Vol. 3. Moscow: Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.
4. Shalumov, M.S. (2001) *Prokuratura v sovremenном Rossiyskom gosudarstve* [The prosecutor's office in the modern Russian state]. Kostroma: Kostroma State University.
5. Bessarabov, V.G. (2006) *Prokurorskiy nadzor* [Prosecutor's supervision]. Moscow: TK Velbi, Izd-vo Prospekt.
6. Yastrebov, V.V. (2004) *Prokurorskiy nadzor za zakonnost'yu privlecheniya k administrativnoy otvetstvennosti za sovershenie nalogovykh pravonarusheniy* [Prosecutor's supervision over the legality of bringing to administrative responsibility for committing tax offenses]. Law Cand. Diss. Moscow.
7. Sukharev, A.Ya. (ed.) (2009) *Prokurorskiy nadzor* [Prosecutor's supervision]. Moscow: Infra-M.
8. Sokolova, I.A. (2000) *Problemy prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva o gosudarstvennoy i munitsipal'noy sobstvennosti v usloviyakh privatizatsii gosudarstvennogo i munitsipal'nogo imushchestva* [Problems of prosecutor's supervision over the implementation of legislation on state and municipal property in the context of privatization of state and municipal property]. Law Cand. Diss. Moscow.
9. Chuvilev, A.A. (ed.) (2000) *Prokurorskiy nadzor v Rossiyskoy Federatsii: Uchebnik* [Prosecutor's supervision in the Russian Federation: Textbook]. Moscow: Yurist.
10. Melkumov, V.G. (1970) *Sovetskaya prokuratura i problemy obshchego nadzora* [Soviet prosecutor's office and problems of general supervision]. Dushanbe: Irfon.
11. Yastrebov, V.B. (2001) *Prokurorskiy nadzor* [Prosecutor's supervision]. Moscow: Gorodets.
12. Spiridonov, B.M. (1973) *Ponyatie otrasli prokurorskogo nadzora* [The concept of the branch of prosecutor's supervision]. In: *Sovershenstvovanie prokurorskogo nadzora v SSSR* [Improvement of prosecutor's supervision in the USSR]. Moscow: Moscow State University.
13. Russian Federation. (2019) *Decree of the Government of the Russian Federation of September 30, 2019, No. 1279 "On establishing the procedure for the formation and approval of procurement schedules, amendments to such schedules, upload of procurement schedules in a unified information system in the field of procurement, specifics of including information in such schedules and requirements for the form of procurement schedules, and the recognition as invalid of certain decisions of the Government of the Russian Federation"*. [Online]. Available from: SPS "Konsul'tantPlyus". (Accessed: 05th August 2020). (In Russian).
14. Russian Federation. (2015) *Decree of the Government of the Russian Federation of June 5, 2015, No. 553 "On approval of the rules for the formation, approval and maintenance of a schedule for the procurement of goods, works, services to meet federal needs, as well as requirements for the form of a schedule for the procurement of goods, works and services for ensuring federal needs"*. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii – Legislative Bulletin of the Russian Federation*. 15 June 2015. 24. Art. 3474. (In Russian).
15. Novosibirsk Oblast Prosecutor's Office. Official Website. [Online] Available from: http://prokuratura-nso.ru/news/supervision/supervision_10079.html (Accessed: 10th October 2019).