

УДК 342 (430)

DOI: 10.17223/22253513/38/3

Н.Г. Геймбух

## **ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ**

*Исследуются основные формы проявления экстремизма в Федеративной Республике Германия на современном этапе развития государства. Подчеркивается, что развитие новых форм экстремизма в единой Германии требует разработки новой стратегии государства. Политический экстремизм необходимо преодолевать всеми средствами, которые имеются в распоряжении правового государства. При этом государственно-правовые средства не должны ограничиваться уголовно-правовыми мероприятиями. Важным инструментом является возможность граждан единой Германии открыто выражать свою демократическую позицию. Автор признает, что самой эффективной защитой государства от политического экстремизма является живая и убедительная демократия.*

*Ключевые слова: формы проявления экстремизма, «левый» экстремизм, «правый» экстремизм, Федеративная Республика Германия, Федеральный Конституционный Суд ФРГ.*

Представители германского государственного (конституционного) права под политическим экстремизмом понимают «совокупность политических убеждений и стремлений... которые направлены на отрицание демократического конституционного государства и его фундаментальных ценностей» [1. S. 40]. Исходя из определения, критерием признания какого-либо «политического убеждения или стремления» экстремистским является понятие демократического конституционного государства.

В соответствии с этим Федеральный Конституционный Суд ФРГ дал расширительное толкование «свободного демократического государственного строя», «представляющего собой государственно-правовой порядок, основу которого составляют самоопределение народа по воле большинства, свобода и равенство. При этом исключаются какие-либо проявления деспотизма или произвола. К основным принципам этого строя нужно отнести по меньшей мере: защиту закрепленных в Основном законе ФРГ прав человека, народный суверенитет, разделение властей, ответственность правительства, законность управления, независимость судей и принцип многопартийности» [2. S. 1].

Политические партии, которые «стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя либо устранить его или поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии» [3. С. 114], согласно ст. 21 абз. 2 Основного закона ФРГ 1949 г., признаются Федеральным Конституционным Судом Германии противоконституционными. Предусмотренная в Основном законе ФРГ возможность запрета политиче-

ских партий гарантирует развитие демократической политической системы государства. Стоит подчеркнуть, что стабильность и демократизм германской политической системы, устойчивость конституционного порядка в государстве зависят не только от нормы о запрете в Основном законе ФРГ, но и, прежде всего, от того, смогут ли политические партии достигнуть согласия по вопросу об основных принципах «свободного демократического государственного строя» и внедрить эти принципы в сознание народа. Для реализации этих целей в Германии функционирует Федеральное ведомство по охране Основного закона ФРГ 1949 г. – орган государственной власти, в задачи которого входит контроль и надзор за правомерностью деятельности политических партий.

В науке государственного (конституционного) права Германии «экстремизм» характеризуется позитивными и негативными сторонами. Если негативные характеристики устанавливают границы данного понятия, то позитивные определяют его структурные элементы. В немецкой науке разработаны следующие элементы экстремизма: требования абсолютности, стереотип «друг–враг», теории клятвы, догматизм, утопизм и фанатизм [4. S. 298–311]. Если объединить позитивные и негативные характеристики экстремизма, то выделится его сущность, которая проявляется в нарушении программой или поведением политической партии нормативных границ Основного Закона ФРГ. Экстремизм по своей сути является противоположностью конституционной демократии.

Формами проявления экстремизма в Федеративной Республике Германия являются «левый экстремизм» и «правый экстремизм». Научно-исследовательский институт INFRATEST в результате исследований в начале 1980-х гг. годов представил структурные элементы, через которые выражается левый экстремизм: революционный оптимизм, идеализм, радикализм, повышенная ориентация на коллективизм, акцентирование власти, критика цивилизации, повышенная социальная ориентация [5. S. 113]. Установки правого экстремизма были выявлены институтом SINUS в исследовании «Мы хотели бы снова иметь вождя...»: народ и Отечество; этноцентризм и расизм; Law and Order – менталитет и милитаризм; понимание истории в духе национал-социализма; восприятие угрозы социально-экономического статуса; экологические требования, связанные с общей критикой цивилизации [6. S. 45].

Одной из левых экстремистских сил после Второй мировой войны была признана Коммунистическая партия Германии (КПГ), основанная в декабре 1918 г. В советской зоне оккупации в апреле 1946 г. произошло принудительное объединение Коммунистической партии Германии и Социал-демократической партии Германии (СДПГ) в Социалистическую единую партию Германии (СЕПГ). В ФРГ Коммунистическая партия Германии 17 августа 1956 г., после четырехлетнего разбирательства, была запрещена Федеральным Конституционным Судом. Основанием запрета явилось выступление партии против конституционного строя, закрепленного в ст. 20 Основного закона ФРГ: «Федеративная Республика Германия является де-

мократическим социальным федеративным государством» [3. С. 113]. В решении Федерального Конституционного Суда ФРГ указано следующее: «В связи с тем, что Коммунистическая партия Германии принципиально отрицает сущность и основные принципы свободного демократического строя, закрепленного в Основном законе ФРГ, данная партия на основе положений статей 18 и 21 Основного закона признается противоконституционной» [7. S. 85].

Самой влиятельной крайне левой партией в Западной Германии после запрета КПП стала Германская коммунистическая партия (ГКП), основанная в 1968 г. Ее целью стало применение и дальнейшее развитие учений Маркса, Энгельса и Ленина. Процесс объединения Германии в 1990 г. оказал влияние на ее развитие. В связи с крушением Германской Демократической Республики Германская коммунистическая партия впала в финансовый кризис, который усугубился массовыми выходами граждан из партии. Если в 1989 г. количество членов ГКП составляло 22 тыс. человек, то в 1990 г. – всего лишь 6 тыс. [8. S. 29]. Несмотря на это, партия представлена в большинстве новых федеральных земель.

В 1989 г. Социалистическая единая партия Германии в ГДР пыталась сохранить свое дальнейшее персональное и организационное существование с переименованием в Партию демократического социализма (ПДС). В связи с объединением Германии ПДС подверглась массовым выходам граждан из партии. Количество ее членов сократилось с 2,3 млн в 1989 г. до 121 тыс. в 1995 г., причем членами партии остались преимущественно представители бывшей интеллектуальной элиты ГДР (преподаватели, ученые и деятели искусства). В новых федеральных землях Германии Партия демократического социализма работает достаточно успешно. При выборах депутатов в ландтаги земель в 1994 г. преемница партии СЕПГ – ПДС – смогла собрать около 18% голосов и стала после ХДС и СДПГ третьей по численности в ландтагах земель.

Партия демократического социализма с момента своего образования в 1989 г. стремится избавиться от ярлыка наследницы СЕПГ, правящей партии бывшей ГДР. Ее партийная программа 1990 г. отмежевывается от практики так называемого «реального социализма», который отождествляется с командно-административной системой. В то же время подчеркивается приверженность партии социалистической идее. Партия признает парламентскую демократию и многообразие форм собственности. При этом она выступает за расширение форм демократического волеизъявления граждан вплоть до признания правомерности внепарламентских акций сопротивления.

Исходя из этого, в настоящее время Федеральным ведомством по охране Основного закона ФРГ 1949 г. решается вопрос, является ли Партия демократического социализма «еще демократической» или «уже экстремистской» партией: «Политическая практика и программные высказывания партии... дают основания полагать, что она не желает признавать свободный демократический государственный строй и стремится его ликвидиро-

вать» [8. S. 51]. При этом дочерние организации Партии демократического социализма – Коммунистическая платформа и Объединение рабочих «Молодые члены общества при ПДС» – классифицируются однозначно как левые экстремистские организации. Так, например, Анжела Маркардт, представительница данного Объединения рабочих и с января 1995 г. замещающая федеральных председателей Партии демократического социализма, трактует парламентскую демократию как «демократию видимости» и в соответствии с этим высказывает мысли о «необходимости изменения» парламентской системы государства [9].

В целом активные проявления левого экстремизма наблюдаются, по данным Федерального ведомства по охране Основного закона ФРГ 1949 г., прежде всего в западной части Федеративной Республики Германия. Данное ведомство констатировало наличие в 1995 г. 154 левых экстремистских организации с общим количеством около 35 тыс. членов.

Правый экстремизм в Федеративной Республике Германия как политическая сила заявил о себе с вступлением Социалистической имперской партии (СИП) в 1951 г. в ландтаги Бремена и Нижней Саксонии. Эта партия была запрещена 23 октября 1952 г. Федеральным Конституционным Судом ФРГ. Основанием запрета явилось выступление партии против конституционного строя, закрепленного в Основном законе ФРГ. Федеральный Конституционный Суд ФРГ в своем решении указал: «Исключение партий из политической жизни оправдывается ввиду их особого значения в демократическом государстве только в том случае, когда они стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя либо устранить его. Представления Социалистической имперской партии о том, что имеется возможность существования разных государственных порядков, являются ошибочными. Они основываются на смешении понятия свободного демократического строя с формами, которые он может принимать в демократическом государстве» [2. S. 5].

Позднее правый экстремизм не играл значительной роли в политике Германии. Это было обусловлено экономическим подъемом ФРГ с начала 1950-х до середины 1960 гг. И только с объединением в 1964 г. Германской имперской партии, Общегерманской партии и Германской партии в Национально-демократическую партию Германии (НДПГ) крайние правые снова заявили о себе. Тем не менее при выборах в Бундестаг в 1969 г. партия не смогла преодолеть пятипроцентный барьер, в связи с чем постепенно стала терять свое влияние как политическая сила.

В 80-х гг. XX в. в области правого экстремизма ФРГ прочные позиции заняли, прежде всего, Германский народный союз (ГНС) и Республиканская партия. Основными политическими лозунгами Германского народного союза являлись следующие: «Германия должна оставаться немецкой!»; «Вначале только Германия!». Данные лозунги связаны с открытой агитацией против иностранных граждан. Наряду с этим Германский народный союз активно агитировал за обратное присоединение немецких восточных областей.

Партийные программы Республиканской партии, основанной в 1983 г. под руководством журналиста Франца Шойнгубера, однозначно характеризуются как националистические. В принятой в июле 1993 г. партийной программе Республиканской партии содержатся требование выдворения из ФРГ всех иностранных граждан, на которых возлагается ответственность за многие социальные проблемы государства – от безработицы до преступности, а также ужесточение законодательства о предоставлении убежища. Партия выступает за усиление деятельности правоохранительных органов в данной сфере и позиционирует себя как партию «закона и порядка». Республиканцам удалось стать в короткое время одной из самых влиятельных крайней правой силой в Федеративной Республике Германия. В 1989 г. Республиканская партия вошла в Европейский парламент и в ландтаг Берлина.

Итак, какие можно выделить тенденции проявления экстремизма в единой Германии? Экстремизм в объединенной Германии предстает в новых формах. В правом экстремизме старшее поколение постепенно освобождается от агрессивной молодежи, в повышенной мере готовой к применению силы. Левый экстремизм стал меньше ориентироваться на мировые глобальные темы – он стал более локальным и региональным, более узнаваемым и вместе с тем интегрированным. В связи с новой природой развития экстремизма в объединенной Германии возник лево-правый антагонизм. При этом наблюдаются различные тенденции Запада и Востока Германии: в западной части страны превалирует борьба «левые против правых», в восточной части – «правые против левых» [10].

Таким образом, развитие новых форм экстремизма в единой Германии требует разработки новой стратегии государства. Политический экстремизм необходимо преодолевать всеми средствами, которые имеются в распоряжении правового государства. При этом государственно-правовые средства не должны ограничиваться уголовно-правовыми мероприятиями, которые в прошлом приводили к тому, что экстремисты-преступники рассматривались среди единомышленников как «политические герои», либо к тому, что запрещенные государством организации приобретали тайную форму и, таким образом, затруднялось их дальнейшее преследование. Важным инструментом является возможность для граждан объединенной Германии открыто выражать свою демократическую позицию. Параллельно идеи левых и правых экстремистов должны публично излагаться в основных институтах государства: в школах и университетах, в работе с молодежью, в политическом образовании и особенно в политических дебатах. В целом самой эффективной защитой государства от политического экстремизма является живая и убедительная демократия.

### *Литература*

1. Backes U., Jesse E. Jahrbuch Extremismus und Demokratie 1993. Bonn, 1993. 189 S.
2. Bundesverfassungsgerichtsentscheid 2. 23 S.

3. Конституции зарубежных стран / [сост. В.Н. Дубровин]. М. : Юрлитинформ, 2008. 448 с.
4. Backes U. Politischer Extremismus in demokratischen Verfassungsstaaten. Elemente einer normativen Rahmentheorie. Opladen, 1989. 379 S.
5. Infratest Wirtschaftsforschung GmbH: Politischer Protest in der Bundesrepublik Deutschland. Beiträge zur sozioempirischen Untersuchung des Extremismus. Stuttgart, 1980. 256 S.
6. Fünf Millionen Deutsche: «Wir sollten wieder einen Führer haben...» / Die SINUS-Studie über rechtsextremistische Einstellungen bei den Deutschen. Reinbek, 1981. S. 42–62.
7. Bundesverfassungsgerichtsentscheid 5. 96 S.
8. Bundesministerium des Innern: Verfassungsschutzbericht 1995. Bonn, 1996. 153 S.
9. Sozialistische Zeitung. Nr. 19 vom 22. September 1994.
10. Das Parlament vom 15. April 1994.

*Geymbukh Nadezhda G.*, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation)

### **FORMS OF EXTREMISM IN THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY**

Keywords: forms of extremism, left-wing extremism, right-wing extremism, Federal Republic of Germany, Federal Constitutional Court of Germany.

DOI: 10.17223/22253513/38/3

Representatives of German state (constitutional) law define political extremism as "a set of political beliefs and aspirations... which are aimed at denying the democratic constitutional state and its fundamental values". Based on the definition, the criterion for recognising any "political belief or aspiration" as extremist is the notion of a democratic constitutional state.

In line with this, the Federal Constitutional Court of the Federal Republic of Germany has given an expansive interpretation of a "free democratic state" that "constitutes a legal state order whose basis is the self-determination of the people according to the will of the majority, freedom and equality. It excludes all forms of despotism or arbitrariness. Among the basic principles of this order are at least: the protection of human rights as laid down in the Basic Law of Germany, the sovereignty of the people, the separation of powers, the responsibility of the government, the legitimacy of government, the independence of the judiciary and the principle of multi-partyism.

According to article 21, paragraph 2 of the Basic Law of the Federal Republic of Germany (1949), political parties that "endeavour to harm or destroy the foundation of the free democratic order or to endanger the existence of the Federal Republic of Germany" are declared unconstitutional by the Federal Constitutional Court of Germany. The possibility to ban political parties as provided for in the Basic Law of the Federal Republic of Germany guarantees the development of a democratic political system of the state. It is worth emphasising that the stability and democratism of the German political system and the stability of the constitutional order in the state depend not only on the prohibition provision in the Basic Law of the FRG, but above all on the ability of political parties to reach agreement on the basic principles of a "free democratic state system" and to implement these principles in the minds of the people. To realise these goals, Germany has the Federal Office for the Protection of the Basic Law of the Federal Republic of Germany of 1949, a public authority whose task is to control and supervise the legality of the activities of political parties.

The forms of extremism in the Federal Republic of Germany are "left-wing extremism" and "right-wing extremism". In right-wing extremism, the older generation is gradually being freed from the aggressive youth, in an increased willingness to use force. Left-wing extremism has become less focused on global global themes - it has become more local and regional, more relatable and at the same time integrated. Because of the new nature of the development of extremism in a united Germany a left-right antagonism has emerged. At the same time,

different tendencies of West and East Germany can be observed: in West Germany the struggle "left vs. right" prevails, in East Germany the struggle "right vs. left" prevails.

### **References**

1. Backes, U. & Jesse, E. (eds) (1993) *Jahrbuch Extremismus und Demokratie*. Bonn: Nomos.
2. *Bundesverfassungsgerichtsentscheid*. 2.
3. Dubrovin, V.N. (2008) *Konstitutsii zarubezhnykh stran* [Constitutions of Foreign Countries]. Moscow: Yurlitinform.
4. Backes, U. (1989) *Politischer Extremismus in demokratischen Verfassungsstaaten. Elemente einer normativen Rahmentheorie*. Opladen: VS Verlag für Sozialwissenschaften. DOI: 10.1007/978-3-322-86110-8
5. Infratest Wirtschaftsforschung GmbH. (ed.) (1980) *Politischer Protest in der Bundesrepublik Deutschland. Beiträge zur sozioempirischen Untersuchung des Extremismus*. Stuttgart: Kohlhammer.
6. Nowak and Sörgel Institute of Social Sciences. (1981) *Die SINUS-Studie über rechts-extremistische Einstellungen bei den Deutschen*. Reinbek: Rowohlt Verlag. pp. 42–62.
7. *Bundesverfassungsgerichtsentscheid*. 5.
8. Bundesministerium des Innern. (1996) *Verfassungsschutzbericht 1995*. Bonn: [s.n.].
9. *Sozialistische Zeitung*. 22nd September.
10. *Das Parlament*. (1994) 15th April.