

С.И. Паканич

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Рассматривается зарубежный опыт обеспечения личной безопасности в учреждениях для несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы. Актуальность изучения данного вопроса обуславливается объективной необходимостью совершенствования законодательства и практики его применения. Это наглядно доказывают рост уровня преступности в воспитательных колониях, концентрация в них лиц за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также имеющих различные формы психических заболеваний. Подобная ситуация наблюдается в зарубежных исправительных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей. На основе анализа правовой базы, условий отбывания наказания, организации режима, надзора, охраны и подготовки персонала автор отмечает ряд положительных достижений зарубежных стран в сфере защиты жизни и здоровья несовершеннолетних в условиях их изоляции от общества. По мнению автора, некоторые положения могут быть успешно реализованы в законодательстве Российской Федерации при совершенствовании работы исправительных учреждений для несовершеннолетних осужденных.

Ключевые слова: безопасность осужденных, личная безопасность осужденных, несовершеннолетние осужденные, зарубежные пенитенциарные учреждения, право на безопасность, исполнение наказания, персонал исправительных учреждений, воспитательные колонии, несовершеннолетние правонарушители.

В настоящее время в уголовно-исполнительной системе России проходят масштабные реформы. Их основные параметры определены в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р [1]. Особое внимание в рамках проводимых изменений уделяется несовершеннолетним осужденным. Общеизвестно, что они в силу своего возраста являются одной из наиболее незащищенных категорий.

В 2017 г. в России функционировали 23 воспитательные колонии. В них отбывали наказание 1,4 тысяч несовершеннолетних правонарушителей. Значительная часть из них имела психические отклонения. Здесь со-средотачивается наиболее криминальная часть несовершеннолетних осужденных, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. Угрожающие тенденции принимает высокий уровень преступности в воспитательных колониях на протяжении последних нескольких лет. Так, в расчете на 1 000 человек он составляет: в 2014 г. – 1,1; в 2015 г. – 2,83; в 2016 г. – 5,36; в 2017 г. – 2,08 [2].

Например, в марте 2015 г. в Ангарской воспитательной колонии произошли массовые беспорядки с участием несовершеннолетних осужденных. Они совершили поджоги в помещениях, расположенных на территории колонии, нанесли вред здоровью сотрудников и осужденных. Ущерб, причиненный колонии, составил более 2,6 млн рублей. В 2017 г. вынесен обвинительный приговор 33 осужденным [3].

Представляется, что при таких условиях одной из наиболее сложных задач, стоящих перед сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, остается обеспечение личной безопасности несовершеннолетних осужденных. Анализ периодической литературы показывает, что данная проблема ха-

рактерна и для пенитенциарных учреждений зарубежных стран [4, с. 58–59].

Следует отметить, что в последние десятилетия наша страна активно входит в процессы мировой интеграции. В этой связи происходят серьезные изменения не только в политической и экономической сферах общества, но и в области исполнения уголовных наказаний. Поэтому изучение зарубежного опыта обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы имеет большое значение для совершенствования действующего законодательства и практики его применения в Российской Федерации.

В первую очередь обозначим понятие рассматриваемого объекта. Право на личную безопасность несовершеннолетних осужденных при исполнении уголовных наказаний на современном этапе представляется как естественное, базисное право осужденных, гарантированное международным и российским законодательством, обеспечивающее отсутствие опасностей и их прогрессивное развитие, путем реализации прав, свобод и законных интересов. Это межотраслевой институт. Центральное место в его содержании занимает защита наиболее важных ценностей – их жизни и здоровья.

В то же время вызывает интерес правовое регулирование вопросов обеспечения личной безопасности в исправительных учреждениях для несовершеннолетних осужденных. Международные документы и зарубежное законодательство, которое регламентирует рассматриваемые меры личной безопасности, условно можно представить в виде трех блоков.

В первый блок следует включить международные акты в области исполнения наказаний и обращения с несовершеннолетними осужденными. К числу таких документов относятся: Конвенция о правах ребенка;

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Сюда же, на наш взгляд, следует включить международные документы по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, исполнения уголовных наказаний общего характера. Наиболее значимыми среди них являются: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Европейские тюремные правила. Они распространяют свое влияние на исполнение наказаний в отношении несовершеннолетних осужденных [5, с. 10–21].

Так, например, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания дополняет российское законодательство понятием пытка. Под пыткой понимается любое действие, посредством которого человеку намеренно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, со стороны официального лица или по его подстрекательству с целью получения от него или от третьего лица информации или признаний, наказания его за действия, которые он совершил или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц. Данное понятие используется при инспектировании исправительных учреждений для несовершеннолетних осужденных к лишению свободы и оценке деятельности персонала данных заведений на предмет обеспечения личной безопасности правонарушителей.

Второй блок составляют региональные документы по правам человека. В Европе к их числу следует отнести: Конвенцию по защите прав человека и основных свобод; Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращение или наказания; Европейские пенитенциарные правила. К примеру, ст. 6 Конвенции по защите прав человека и основных свобод закрепляет, что в случаях судебного разбирательства оно осуществляется публично (в том числе по вопросам обеспечения права несовершеннолетних осужденных на личную безопасность). Однако допускаются исключения из этого правила. Например, в случаях, когда того требуют интересы несовершеннолетних.

Международные документы первого и второго блоков устанавливают лишь общие принципы обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы. Однако следует отметить тот факт, что Европа является единственным регионом мира, где существует надгосударственный механизм инспекции мест заключения. Так, в соответствии со статьей 2 «Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания» [6, с. 230–242], граждане одной страны могут инспектировать пенитенциарные учреждения другой страны, открыто публиковать их результаты. В настоящее время к рассмат-

риваемому документу присоединилось 47 европейских государств.

Третий блок представляет национальное законодательство в области обеспечения права на личную безопасность несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы. Он представлен наиболее объемным массивом правовой базы, сложившимся с учетом исторических особенностей развития каждого отдельного государства. В него входят нормативные документы от конституции страны до ведомственных и региональных (штатов, областей, провинций). Значительное распространение в рамках рассматриваемого вопроса получило ведомственное законодательство. Примером может служить правовая база соответствующих пенитенциарных учреждений Великобритании, Германии, Франции. Здесь администрация принимает все усилия, чтобы нормы и правила в области обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных были понятны и усвоены каждым, приобрели для него логический смысл. Правильная организация режима отбывания наказания в соответствии с международными стандартами непременно предполагает формирование отлаженной системы взаимоотношений как в среде осужденных, так и между администрацией и осужденными.

В конечном счете, можно выделить три больших блока документов, регламентирующих вопросы обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран. Эти блоки представлены международным, региональным и национальным законодательством. Европа является единственным регионом мира, где право на личную безопасность гарантировано не только национальным законодательством. Это обстоятельство создает дополнительные гарантии для его защиты и обеспечения.

Для эффективной реализации рассматриваемого права осужденных персонал должен четко знать основные принципы работы с различными категориями несовершеннолетних и иметь достаточную профессиональную подготовку. В этой связи обратимся к особенностям подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних осужденных в зарубежных странах.

Проведенный анализ позволяет говорить, что в большинстве стран подготовку персонала осуществляют одно (Финляндия, Южно-Африканская Республика) или сразу несколько специализированных учебных заведений (Великобритания, США, Германия). В их задачи также входит проведение научно-исследовательской и экспериментальной работы. Новые сотрудники пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних осужденных проходят курс смешанного обучения в среднем два года. Он включает в себя изучение теории и применение ее на практике. В современных условиях подготовка персонала синтезирует знания, навыки и умения в сферах педагогики, психологии, права, управления, экономики и медицины [7, с. 91]. Полагаем, что это позволяет создать более высокие гарантии реализации несовершеннолетними осужденными рассматриваемого права.

Несомненный интерес представляет программа обеспечения личной безопасности несовершеннолет-

них осужденных в Норвегии. В ее основе лежит внушиение всему персоналу в ходе обучения об ответственности каждого за жизнь и здоровье осужденных. Реализация требований Европейских пенитенциарных правил в учреждениях для несовершеннолетних осужденных в Норвегии требует от сотрудников надлежащей подготовки. Все кандидаты на должности отличаются максимальной честностью, гуманностью, владением профессиональными навыками и личной пригодностью к выполнению работы. Для решения вопросов адаптации осужденных с июня 2002 г. на служащих была возложена дополнительная обязанность – кураторство трех-четырех заключенных. Главная цель состоит в том, чтобы у каждого осужденного был куратор, который заинтересован в организации исправления, обучения и обеспечения безопасности заключенного [8]. Полагаем, что подобный институт кураторства несовершеннолетних осужденных может быть использован в России.

При подготовке персонала в Норвегии выделяют два основных принципа обучения, заложенных в программе. Во-первых, это повышение уровня индивидуального самосознания в вопросах, связанных с личной безопасностью и рисками через систему упражнений и аналитических подходов. Во-вторых, это обмен опытом и знаниями, имеющимися у каждого сотрудника в отдельности, активное участие в учебном процессе (обсуждение реальных ситуаций, фильмов, ролевые игры) [9, с. 32–35]. Вероятно, что указанная программа должна быть использована при подготовке и переподготовке персонала воспитательных колоний в нашей стране.

Однако следует отметить, что в некоторых государствах дополнительное специальное обучение не является обязательным условием для работы с несовершеннолетними осужденными. Например, в Швейцарии лица, принимаемые на работу в пенитенциарные учреждения, изначально обладают жизненным опытом, имеют профессию и образование. Люди, имеющие достаточно высокую квалификацию, вообще могут не направляться в учебные центры [10, с. 79].

Представляется, что отсутствие должной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних осужденных снижает уровень обеспечения их личной безопасности. Наглядно это было продемонстрировано при проведении «Стэнфордского тюремного эксперимента», проводимого под руководством профессора Филиппа Зимбардо. Неподготовленные сотрудники из числа обычных студентов калифорнийского университета уже на второй день эксперимента стали проявлять чрезмерную жестокость и грубость в отношении своих сверстников, исполнявших роль заключенных [11, с. 44–46]. Возможно поэтому, необходимость специальной подготовки персонала, в том числе в сфере обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных, осознана в большинстве зарубежных стран.

Значительное внимание в целом ряде государств уделяется организации режима, надзора и охраны как элементам, без которых невозможно эффективно обеспечить право несовершеннолетних осужденных на

личную безопасность в местах лишения свободы. Практика обеспечения указанных направлений деятельности в исправительных учреждениях для несовершеннолетних осужденных постоянно совершенствуется. Поэтому использование зарубежного опыта, несомненно, полезно для организации режима, надзора и охраны в условиях проводимых реформ.

В большинстве стран несовершеннолетние осужденные содержатся в специализированных пенитенциарных учреждениях. Данные учреждения чаще всего рассчитаны на небольшое количество осужденных (100–200 человек). В свою очередь, само учреждение в ряде европейских государств (Великобритании, Германии, Франции) условно делится на блоки и рубежи. Несовершеннолетние осужденные размещаются в блоках дифференцировано. Для обеспечения правопорядка и должного уровня обеспечения личной безопасности осужденных широко используются специальные и технические средства, средства индивидуальной защиты [12, с. 185–189].

Персонал пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних оснащен звуковыми средствами передачи тревоги (свисток). В помещениях располагаются кнопки экстренного вызова. При себе сотрудники имеют личные радиостанции. Каждый сотрудник оснащен удобным прибором личной тревожной сигнализации. Он носится в кармане и обеспечивает легкое и скрытое включение. На пункте управления положение прибора отражается автоматически. Вследствие этого данный прибор также применяется для непрерывного контроля местоположения каждого сотрудника пенитенциарного учреждения для несовершеннолетних [13, с. 14]. В России подобная система контроля повсеместно не используется в связи с высокой стоимостью приборов слежения.

Материально-бытовые условия являются определяющим фактором обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы за рубежом. От окружающего осужденных быта во многом зависит характер их отношений, эффективность воздействия средств исправления в достижении рассматриваемой цели по защите жизни и здоровья осужденных пенитенциарных учреждений. В большинстве европейских стран для несовершеннолетних осужденных в исправительных учреждениях созданы комфортные условия отбывания наказания. Для своего развития они имеют доступ к спортивным площадкам. Так, например, во Франции несовершеннолетние осужденные занимаются спортом в течение 20 часов в неделю. Те из них, которые активно занимаются спортом, общественнополезной деятельностью, повышают свой образовательный и культурный уровень, имеют реальную возможность улучшения условий содержания [14, с. 39].

Территория пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних осужденных представлена красивыми корпусами, ровно подстриженными газонами и клумбами. Уборку учреждений осуществляют сами осужденные. Подобная работа по благоустройству мест лишения свободы несовершеннолетними осужденными широкое распространение получила в Норвегии.

Это помогает снизить агрессивность среди подростков. Совместная деятельность под руководством персонала позволяет установить доверительные отношения с осужденными [15, с. 44–48].

Из этого следует, что за рубежом накоплен значительный опыт материально-бытового обеспечения несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы. В рамках обеспечения их права на личную безопасность большинство стран стремится соответствовать международным стандартам. В этом направлении следует отметить положительный опыт организации питания, комнатного содержания в ночное и вечернее время, благоустройства территории, занятий с рассматриваемой категорией осужденных спортом.

Следующим направлением обеспечения права на личную безопасность несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы является организация взаимодействия с общественными институтами. Сотрудничая с уголовно-исполнительными ведомствами и учреждениями своих стран, общественные формирования вносят значительный вклад в реформирование системы исполнения уголовных наказаний, способствуют укреплению и усилению контроля их деятельности. Эта деятельность общественности связана с работой по различным направлениям.

В большинстве зарубежных стран в пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних осужденных широкое распространение получила работа священнослужителей. Духовно-нравственное просвещение, как правило, способствует законопослушному образу жизни осужденного. Так, в Белоруссии принятая специальная «Инструкция о порядке работы священнослужителей Белорусской православной церкви в исправительных учреждениях, следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовых профилакториях МВД Республики Беларусь». Она закрепляет основные права и обязанности тюремных священников [16, с. 12–14]. Индивидуальную работу с несовершеннолетними правонарушителями активно осуществляют священнослужители на Украине. Надо полагать, что пропаганда законопослушного поведения представителей церкви позволяет создать более «безопасные» условия для отбытия наказания.

Отдельным направлением взаимодействия пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних с общественными институтами за рубежом является благотворительность. В ряде стран силами общественности оказывается помочь в разработке учебных программ, поиске спонсоров, привлечении специалистов, направлении ходатайств об оказании социальной помощи персоналу. Важным гарантом личной безопасности несовершеннолетних правонарушителей является Европейская служба юридической консультации. Она действует на территории всей Европы и работает с лицами всех национальностей в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Например, в Великобритании бесплатную помощь осужденному по составлению обращения о нарушении его права на личную безопасность оказывает Служба консультаций [17, с. 40].

Одним из наиболее важных направлений обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осуж-

денных в рамках взаимодействия пенитенциарных учреждений с общественностью является контроль их деятельности. Во Франции действует Национальная ассоциация посетителей тюрем. Согласно уголовно-процессуальному законодательству страны, они призваны помогать пенитенциарным учреждениям. Оказывается моральная поддержка несовершеннолетних правонарушителей, материальная помощь им и их семьям. Кроме того, во Франции широко развита сеть Студенческих ассоциаций. Они оказывают помощь осужденным, способствуют развитию у них творческой активности, разъясняют действующее законодательство.

В Великобритании контрольные функции возложены на комитеты (советы) посетителей. Они осуществляют проверку материально-бытовых условий осужденных, организацию управления пенитенциарным учреждением для несовершеннолетних и обращением с ними. Посещения организуются один или два раза в неделю. Свои жалобы несовершеннолетние правонарушители могут опускать в специальные ящики. В случаях выявления фактов нарушений обеспечения их личной безопасности комитеты посетителей докладывают об этом государственному секретарию [18, с. 8].

В Италии и США широкое распространение получила «Программа примирения жертвы и преступника». Ее реализует Центр жертв, в отношении которых было совершено преступление. Программа предоставляет потерпевшему возможность встретиться в присутствии специально обученного посредника с несовершеннолетним правонарушителем. Молодой преступник сталкивается лично с последствиями своего действия. Эти программы оказывают мощное нравственное влияние на личность осужденных, позволяя склонить их на сторону одобряемого обществом поведения и снизить агрессивность [19, с. 47].

Исходя из вышесказанного, следует отметить, что организация взаимодействия с общественными институтами за рубежом является важным направлением обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы. Передовой опыт зарубежных стран в этом направлении мог бы служить основой для внесения изменений в условиях реформирования в действующее уголовно-исполнительное законодательство нашей страны. Полагаем, что в этой связи целесообразным бы было продумать возможность использования зарубежной практики привлечения студенческих и общественных организаций в реализации несовершеннолетними осужденными своего права на личную безопасность. Явно не достаточно в этом направлении используется потенциал Русской православной церкви. Зарубежная практика показала эффективность программ примирения жертвы и преступника. Заслуживает внимания опыт привлечения дополнительных материальных средств. Это позволило бы создать в местах лишения свободы для осужденных и сотрудников более комфортабельные условия, оснастить современными средствами обеспечения безопасности учреждения, повысить эффективность работы соответствующих служб.

Далее рассмотрим опыт зарубежных стран по применению средств обеспечения безопасности в отношении

несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы, имеющих принудительный характер. В этом направлении представляет несомненный интерес работа персонала Германии, Великобритании, Уэльса. Администрация рассматриваемых учреждений регулярно проводит тренировки и учения среди сотрудников по пресечению групповых неповиновений, буйства, случаев обеспечения личной безопасности, неподчинения несовершеннолетних осужденных законным требованиям персонала. При этом тактика действий в условиях обострения оперативной обстановки предусматривает четкое распределение функций. Например, при пресечении буйства в камере группа из 5 сотрудников действует следующим образом: после нескольких требований о прекращении противоправных действий группа внезапно врывается в камеру. Один сотрудник захватывает голову буйствующего осужденного, второй и третий – руки, четвертый блокирует ноги. Пятый сотрудник страхует остальных и надевает наручники. Перемещение данного осужденного осуществляется на специальных носилках с зажимами [20, с. 40].

Таким образом, в отличие от других регионов мира в Европе существует механизм надгосударственной защиты жизни и здоровья несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы путем инспектирования пенитенциарных учреждений и подачи жалоб. В большинстве зарубежных стран важной гарантией обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных является прохождение персоналом специальной подготовки. Личная безопасность осужденных поддерживается за счет мер общего и специального характера. В целом, зарубежный опыт обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы может быть успешно воспринят нашим государством при совершенствовании деятельности воспитательных колоний. Для повышения эффективности использования рассматриваемого зарубежного опыта следует активно развивать систему сотрудничества с иностранными пенитенциарными учреждениями, службами, представителями пенитенциарной науки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43.
2. Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20VK>. (дата обращения: 25.11.2018).
3. В Ангарске вынесли приговоры участникам бунта в воспитательной колонии. URL: <http://baikal24.ru/text/22-12-2017/kolonii>. (дата обращения: 25.11.2018).
4. Гусев Д. Французская тюрьма – «Ветхость, жестокость, бедность и унижение» // Преступление и наказание. 2010. № 5. С. 58–59.
5. Беляева Л.И. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних: международные стандарты // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 3. С. 10–21.
6. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Заключена в г. Страсбурге 26.11.1987) // Российский ежегодник международного права. 1992. СПб. : Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева», 1994. С. 230–242.
7. Нагорных Р.В. Проблемы использования зарубежного опыта профессиональной подготовки кадров в деятельности органов и учреждений ФСИН России // Профессиональная подготовка кадров для пенитенциарных учреждений в России и за рубежом: проблемы и перспективы: Сборник материалов Международного научно-практического семинара (Вологда, 20 апреля 2006 г.). Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2006. 154 с.
8. Щербаков А. В., Налдеев А. Б. Положительный опыт функционирования пенитенциарных учреждений Норвегии и возможности его использования в российских условиях // Молодой ученый. 2015. № 2. С. 393–396. URL: <https://moluch.ru/archive/82/15027> (дата обращения: 25.11.2018).
9. Стагеберг О. Безопасность в уголовно-исполнительной системе Норвегии и человеческий фактор // Повышение квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений: состояние, проблемы, перспективы: материалы Международной российско-норвежской конференции. СПб. : Санкт-Петербургский ИПКР ФСИН России, 2010. С. 32–35.
10. Аналитический обзор с предложениями «Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних». Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2010. 180 с.
11. Бартелеми П. «Заключенные» для науки, или 40 лет Стенфордскому эксперименту // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2011. № 12. С. 44–46.
12. Паканич С.И., Тимохов Е.В. Особенности обеспечения личной безопасности несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы в XX в. // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 1 (30). С. 185–189.
13. Тюремы Великобритании // Российский тюремный журнал. 2009. № 2. // [Электронный ресурс] URL: <http://zagr.org/474.html> (дата обращения: 25.11.2018).
14. Слепцов И.В. Пенитенциарная система Франции (краткий обзор) // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 2. С. 39–42.
15. Зауторова Э.В. О реализации программы «ART-метод тренировки социальной компетенции» в исправительных учреждениях ФСИН России // Вестник института. 2012. № 20. С. 44–48.
16. Болоховский Н.И., Синкевич С.А. Статус священнослужителя Белорусской Православной Церкви по законодательству Республики Беларусь // Минские епархиальные ведомости. 2008. № 4. С. 12–14.
17. Маруков А.Ф. Тюремная политика Англии и Уэльса: историко-правовое исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб. : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2001. 48 с.
18. Тихомиров Е.В. Зарубежный опыт участия общественности в деятельности учреждений для содержания несовершеннолетних осужденных // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 6. С. 8–10.

19. Головизнина М.В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии // Вопросы ювенальной юстиции. 2007. № 2. С. 44–47.
20. Пантелейев В.А. Предупреждение и пресечение кризисных ситуаций в пенитенциарных системах зарубежных стран : учеб. пособие. 2-е изд., перераб. Владимир, 2008. 68 с.

FOREIGN EXPERIENCE OF ENSURING THE PERSONAL SECURITY OF JUVENILE CONVICTS

Ugolovnaya yustitsiya – Russian Journal of Criminal Law, 2018, no. 12, pp. 164–170. DOI 10.17223/23088451/12/31

Sergey I. Pakanich, Kuzbass Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia (Novokuznetsk, Russian Federation). E-mail: sergeipakanich@mail.ru

Keywords: security of convicts, personal security of convicts, juvenile convicts, foreign penal institutions, right to security, execution of sentences, correctional facility personnel, juvenile correctional facilities, juvenile offenders.

The organisation of interaction with public institutions abroad is an important direction in ensuring the personal security of minors in prisons. The advanced experience of foreign countries in this direction could serve as a basis for introducing changes into the existing penal legislation of Russia. The author believes that in this regard it would be advisable to think about the possibility of using foreign practice of attracting student and public organisations in the implementation by convicted juveniles of their right to personal security. Obviously, the potential of the Russian Orthodox Church is not sufficiently used in this direction. Foreign practice has shown the effectiveness of reconciliation programs of the victim and the perpetrator. The experience of attracting additional material resources is noteworthy. This would make it possible to create more comfortable conditions for convicts and employees in correctional facilities, equip them with modern security tools and increase the efficiency of the work of the relevant services.

Unlike other regions of the world, Europe has a mechanism of supranational protection of the life and health of juvenile convicts by inspecting prisons and filing complaints. In most foreign countries, an important guarantee for ensuring the personal security of juvenile convicts is that the staff undergo special training. The personal security of convicts is maintained by measures of a general and special nature. In general, the foreign experience of ensuring the personal security of juvenile convicts can be successfully perceived by Russia while improving the activities of juvenile correctional facilities. In order to increase the effectiveness of using the foreign experience in question, cooperation with foreign penitentiary institutions, services, representatives of the penitentiary science should be actively developed.

References

1. Russian Federation. (2010) Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 № 1772-r (red. ot 23.09.2015) "O Kontseptsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noy sistemy Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda" [Order of the Government of the Russian Federation No. 1772-r of October 14, 2010 (as amended on September 23, 2015) "On the Concept for the Development of the Penitentiary System of the Russian Federation until 2020"]. *Sobranie zakonodatel'stva RF – Legislation Bulletin of the Russian Federation*. 43.
2. FSIN of Russia. (2017) *Kharakteristika lits, soderzhashchikhsya v vospitatel'nykh koloniakh dlya nesovershennoletnikh* [Characteristics of persons held in juvenile detention facilities]. [Online]. Available from: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka-v-VK>. (Accessed: 25.11.2018).
3. Baikal24.ru. (2017) *V Angarske vynesli prigovory uchastnikam bunta v vospitatel'noy kolonii* [In Angarsk, the participants of the revolt in the correctional facility were sentenced]. [Online]. Available from: <http://baikal24.ru/text/22-12-2017/kolonii..> (Accessed: 25.11.2018).
4. Gusev, D. (2010) Frantsuzskaya tyur'ma – "Vetkhost", zhestokost', bednost' i unizhenie" [Prison: "Decay, Cruelty, Poverty and Humiliation"]. *Prestuplenie i nakazanie*. 5. pp. 58–59.
5. Belyaeva, L.I. (2008) Ispolnenie nakazaniya v vide lisheniya svobody v otnoshenii nesovershennoletnikh: mezhdunarodnye standarty [Execution of punishment in the form of deprivation of liberty against minors: international standards]. *Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie*. 3. pp. 10–21.
6. European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. (1994) *Evropeyskaya konventsija po preduprezhdeniyu pytok i beschelovechnogo ili unizhayushchego dostoинstvo obrashcheniya ili nakazaniya* (Zaklyuchena v g. Strasburge 26.11.1987) [European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (concluded in Strasbourg on November 26, 1987)]. In: *Rossiyskiy ezhegodnik mezhdunarodnogo prava. 1992* [Russian Yearbook of International Law. 1992]. St. Petersburg: Sotsial'no-kommercheskaya firma "Rossiya-Neva". pp. 230–242.
7. Nagornykh, R.V. (2006) [Problems of using foreign experience in professional training of personnel in the activities of bodies and institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia]. *Professional'naya podgotovka kadrov dlya penitentsiarnykh uchrezhdeniy v Rossii i za rubezhom: problemy i perspektivy* [Professional training of personnel for penitentiary institutions in Russia and abroad: problems and prospects]. Proceedings of the international seminar. Vologda. April 20, 2006. Vologda: VIPE FSIN Rossii. p. 91. (In Russian).
8. Shcherbakov, A.V. & Naldeev, A.B. (2015) Polozhitel'nyy opyt funktsionirovaniya penitentsiarnykh uchrezhdeniy Norvegii i vozmozhnosti ego ispol'zovaniya v rossiyskikh usloviyah [Positive experience of the functioning of penitentiary institutions in Norway and the possibility of its use in the Russian context]. *Molodoy uchenyy*. 2. pp. 393–396. [Online]. Available from: <https://moluch.ru/archive/82/15027>. (Accessed: 25.11.2018).
9. Stageberg, O. (2010) [Security in the penal system of Norway and the human factor]. *Povyshenie kvalifikatsii sotrudnikov penitentsiarnykh uchrezhdeniy: sostoyanie, problemy, perspektivy* [Improving the qualification of prison staff: status, problems, prospects]. Proceedings of the International Russian-Norwegian Conference. St. Petersburg: Sankt-Peterburgskiy IPKR FSIN Rossii. pp. 32–35. (In Russian).
10. FSIN of Russia. (2010) *Analiticheskiy obzor s predlozeniyami "Zarubezhnyy opyt ispolneniya nakazaniya v vide lisheniya svobody v otnoshenii nesovershennoletnikh"* [Analytical review with the proposals "Foreign experience in the execution of the sentence of imprisonment for minors"]. Vologda: VIPE FSIN Rossii.
11. Bartleimi, P. (2011) "Zaklyuchennye" dlya nauki, ili 40 let Stanfordskomu eksperimentu ["Prisoners" for science, or 40 years of the Stanford experiment]. *Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noy sistemy*. 12. pp. 44–46.

12. Pakanich, S.I. & Timokhov, E.V. (2014) Features of Personal Safety of Juvenile Offenders in Prison in the 20th Century. *Vestnik vladimirskogo yuridicheskogo instituta – Bulletin of Vladimir Law Institute.* 1 (30). pp. 185–189. (In Russian).
13. Rossiyskiy tyuremnyy zhurnal. (2009) Tyur'my Velikobritaniï [British prisons]. 2.
14. Sleptsov, I.V. (2009) Penitentsiarnaya sistema Frantsii (kratkiy obzor) [The penitentiary system of France (a brief overview)]. *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie.* 2.
15. Zautorova, E.V. (2012) O realizatsii programmy "ART-metod trenirovki sotsial'noy kompetentsii" v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh FSIN Rossii [On the implementation of the program "ART-method of training social competence" in prisons of the Federal Penitentiary Service of Russia]. *Vestnik instituta.* 20. pp. 44–48.
16. Bolokhovskiy, N.I. & Sinkevich, S.A. (2008) Status svyashchennosluzhitelya Belorusskoy Pravoslavnoy TSerkvi po zakonodatel'stu Respubliki Belarus' [The status of a clergyman of the Belarusian Orthodox Church according to the legislation of the Republic of Belarus]. *Minskie eparkhial'nye vedomosti.* 4. pp. 12–14.
17. Marukov, A.F. (2001) *Tyuremnaya politika Anglii i Uelsa: istoriko-pravovoe issledovanie* [The prison policy of England and Wales: a historical and legal study]. Absract of Law Dr. Dis St. Petersburg.
18. Tikhomirov, E.V. (2006) Zarubezhnyy opyt uchastiya obshchestvennosti v deyatel'nosti uchrezhdeniy dlya soderzhaniya nesovershennoletnikh osuzhdennykh [Foreign experience of public participation in the activities of institutions for the support of juvenile convicts]. *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie.* 6. pp. 8.
19. Goloviznina, M.V. (2007) Prestupnost' nesovershennoletnikh, yuvenal'naya yustitsiya i vosstanovitel'noe pravosudie v Italii [e and restorative justice in Italy]. *Voprosy yuvenal'noy yustitsii – Issues of Juvenile Justice.* 2.
20. Panteleev, V.A. (2008) *Preduprezhdenie i presechenie krizisnykh situatsiy v penitentsiarnykh sistemakh zarubezhnykh stran* [Prevention and suppression of crisis situations in the penitentiary systems of foreign countries] 2nd ed. Vladimir: Vladimir Law Institute.