

УДК 027.52 (571.16)

К.А. Кузоро**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ БИБЛИОТЕК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ¹**

Статья посвящена изучению вклада сельских библиотек Томской области в формирование правовой культуры населения. Рассмотрены направления работы центров правовой информации, созданных в библиотеках в рамках Федеральной программы «Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек». Особое внимание уделено правовому воспитанию детей и молодежи, правовому просвещению лиц пенсионного возраста.

Ключевые слова: сельские библиотеки, правовая культура, Томская область.

Деятельность современных сельских библиотек многогранна и разнообразна. Сотрудники библиотек осуществляют информационную и культурно-просветительную работу на основе партнерских отношений с различными учреждениями, находясь в тесном контакте со всеми организациями на селе. В качестве приоритетных функций сельских библиотек в настоящее время исследователи отмечают образовательную, досуговую, развлекательную, самообразовательную, культурно-просветительную, мемориальную, историко-краеведческую, музейную, а также функцию социальной помощи населению [1. С. 27].

Одна из важнейших задач, стоящих сегодня перед сельской библиотекой, – содействие формированию правовой культуры. В качестве средств формирования правовой культуры могут выступать «общественные отношения, деятельность индивида, его правовое воспитание, т. е. все элементы реального бытия, виды и формы деятельности и общения, правовое обучение и просвещение» [2. С. 104]. Правовое воспитание имеет целью развитие правового сознания отдельного человека и национальной правовой культуры в целом.

Правовая культура, представляющая собой неотъемлемую часть культуры общества, предполагает как знание исходных начал, основных положений действующего законодательства, так и умение ими пользоваться. Не имея необходимых знаний о правовой системе государства, граждане не могут в полной мере реализовывать свои права и обязанности, защищать свои интересы.

Высокий уровень правовой культуры предполагает фактическое правовое поведение человека, позитивное отношение к праву и правовым явлениям, осознание социальной значимости права и правопорядка, уважительное отношение к правам другого человека, проявление гражданско-правовой активности. По оценкам специалистов, в наши дни нельзя говорить не только о высоком, но даже о среднем уровне правовой культуры российского общества.

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке совместного конкурса РГНФ и Администрации Томской области, проект № 11-11-70001а/Т.

ва [3. С. 408]. Неизбежным следствием низкого уровня правовой культуры стали кризис современного правосознания, правовой нигилизм, мифологизация правовой системы. Повысить уровень правовой культуры способны работа средств массовой информации по правовому просвещению, обеспечение широкого доступа населения к нормативно-правовой базе, разработка и внедрение действенных форм вовлечения граждан в правотворческую и правоохранительную деятельность.

Значительный вклад в формирование правовой культуры могут внести и библиотеки. Новые возможности в плане популяризации правовых знаний среди населения библиотекам предоставила межведомственная программа «Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек» (1998), в реализации которой принимали участие Министерство образования РФ, администрации субъектов РФ, Институт муниципальной правовой защиты, Национальный институт прессы, Молодежный союз юристов. Существенную помощь оказали производители информационно-правовых систем («КонсультантПлюс», «Кодекс» и т. д.), издательства юридической литературы, средства массовой информации.

В январе 2001 г. в рамках данной межведомственной программы в Томской областной универсальной научной библиотеке им. А.С. Пушкина открылся Публичный центр правовой информации (ПЦПИ). В муниципальных библиотеках Томской области правовые центры начали открываться при содействии ПЦПИ в 2002–2003 гг. Впервые в области население получило возможность широкого и оперативного доступа к правовой информации [4. С. 46].

Основными направлениями деятельности центров являются:

- обеспечение свободного доступа к традиционным и электронным информационным ресурсам;
- информирование населения о деятельности местной власти, предоставление жителям официальных документов, принятых в стране, области, районе, городе;
- правовое просвещение и формирование правовой культуры, развитие правосознания населения;
- популяризация знаний в области прав человека;
- информационная поддержка органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Центры правовой информации оказывают следующие виды услуг: предоставление свободного доступа к правовым базам, копирование правовых документов, поиск и формирование пакетов документов по запросу пользователей, обучение и консультирование самостоятельной работы с правовыми базами данных. В число наиболее востребованных ресурсов, которыми располагают центры правовой информации, входят справочно-правовые системы (СПС) «КонсультантПлюс», «Гарант», «Законодательство России»; законодательство Томской области; муниципальное законодательство; подборки правовых документов и учебных материалов для студентов юридических и экономических специальностей на традиционных и электронных носителях.

В правовой информации нуждаются практически все категории читателей сельской библиотеки, поэтому справедливо отметить, что правовые центры

работают не только для читателей, а для всего местного сообщества. Учащиеся техникумов и колледжей, высших учебных заведений, служащие бюджетных организаций и госучреждений, пенсионеры, предприниматели представляют основные категории пользователей центров. Тематика их запросов разнообразна и включает в себя вопросы, связанные с трудовыми и жилищными правоотношениями, семейным правом, социальной защитой, налоговым законодательством, льготными пенсиями, переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и др. В число преобладающих категорий запросов входят источники опубликования правовых документов, действующие редакции документа, уточнение реквизитов нормативно-правового акта.

Общее количество выполненных справок за 2011 г. в библиотечных правовых центрах области составило 8 908, общее количество посещений центров – 11 846 человек, количество пользователей центров – 4 120 человек [5. С. 42]. Таким образом, на одного пользователя пришлось примерно 2,8 посещения в год. При этом следует отметить значительный разброс в количественных показателях работы центров, обусловленный разными условиями жизни, разной численностью и плотностью населения районов области. Так, количество пользователей может колебаться от 34 человек в самом северном Александровском районе до 906 человек в Шегарском районе [6].

Среди пользователей центров правовой информации значительную часть составляют учащиеся школ, техникумов, колледжей, высших учебных заведений. К примеру, от общего числа пользователей центров правовой информации библиотек Зырянского района учащиеся составляют 30 % [7. С. 48]. Цели обращения различны, но большая их часть связана с учебным процессом и решением личных правовых проблем.

Правовому воспитанию молодежи уделяется особое внимание. Правовую грамотность учащихся сотрудники библиотек формируют в ходе проведения деловых игр, познавательных часов, викторин, конкурсов письменных работ. В 2009–2011 гг. темами подобных мероприятий стали «Права человека – твои права», «Символы государства Российского», «Права человека в современном мире», «Подросток и закон» и др. Центры правовой информации Зырянской и Кривошеинской библиотек активно сотрудничают с местными филиалами Томского экономико-промышленного колледжа, совместно проводят выездные мероприятия, направленные на правовое просвещение студентов.

Лица пенсионного возраста – еще одна многочисленная группа посетителей сельских библиотек. Безусловно, задача библиотек – предоставить им необходимую информационно-социальную помощь. Наиболее актуальные для пенсионеров вопросы касаются законодательства социальной сферы, правового регулирования здравоохранения, наследственного права, субсидий, начисления, расчета и перерасчета пенсий.

Муниципальные библиотеки совместно с Пенсионным фондом ведут разъяснительную работу, проводят Дни правовой информации, индивидуальные беседы и консультации для пенсионеров. Например, в центральной библиотеке Зырянского района организованы тематические выставки под названием «Уголок будущего пенсионера». Там же можно ознакомиться с буклетами «О добровольных пенсионных накоплениях», «Как увеличить будущую

пенсию», «Работающим пенсионерам», «Федеральным льготникам». Буклеты и литература, представленные на тематических выставках, помогают более подробно изучить особенности современной системы пенсионного обеспечения [8. С. 19].

Правовые центры библиотек сотрудничают с органами государственной и муниципальной власти, судами, общественными организациями, архивами. Например, Александровская библиотека регулярно информирует сотрудников аппарата сельской администрации о поступлении очередного выпуска «Собрания законодательства Томской области» [9. С. 18].

Значительное внимание в селах уделяется развитию малого предпринимательства. Молчановская библиотека сотрудничает с районным центром поддержки предпринимательства. На средства, выделенные администрацией Молчановского поселения, приобретается тематическая литература, сотрудниками библиотеки составляются рекомендательные списки литературы для предпринимателей [10. С. 15].

Во всех библиотеках оформляются стенды с наиболее востребованной правовой информацией: «Самое актуальное о пенсиях, пособиях, выплатах», «Как организовать свое дело» (Молчановская библиотека); «Правовая неотложка» (Кривошеинская библиотека); «Муниципальные правовые акты: Александровский район. Александровское сельское поселение» (Александровская библиотека); книжные выставки: «КонсультантПлюс»: свобода доступа к правовой информации» (Зырянская библиотека).

Библиотеки создают листовки, буклеты, рекомендательные списки и указатели литературы («Новое в законодательстве», «Семья и закон»), памятки («Что я знаю о праве», «Я – избиратель»), дайджесты. Информация о работе центров находит место на страницах районной периодической печати.

В осуществлении своей деятельности публичные центры правовой информации сталкиваются с рядом проблем. В основном библиотеки области обновляют базы данных с дисков, высылаемых по договору ООО «КонсультантЪ», а в связи с удорожанием почтовых пересылок обновление баз данных СПС «КонсультантПлюс» не во всех центральных библиотеках области происходит регулярно [5. С. 42]. Далеко не во всех библиотеках к работе центров привлечены юристы. Если сотрудник центра, не имеющий юридического образования, может быстро и качественно подобрать необходимую правовую информацию, то оказывать квалифицированную помощь в разрешении сложных правовых вопросов должен только специалист, имеющий юридическое образование.

Недостаток правовой культуры ощущается в обществе очень болезненно, ее воспитание – процесс крайне сложный и трудоёмкий. Поэтому очень значима и своевременна деятельность сельских библиотек Томской области по обеспечению оперативного доступа граждан к информационным правовым ресурсам, оказанию помощи в сложных жизненных ситуациях, формированию правовой культуры.

Литература

2. Бабенко А.Н. Правовая социализация как процесс освоения правовых ценностей // Государство и право. 2005. № 2. С. 104–106.
3. Проблемы общей теории государства и права / под ред. В.С. Нерсисянца. М. : Норма, 2008. 832 с.
4. Гончарук Н.Н. Правовое обеспечение населения в ЦБС Томской области // Панорама библиотечной жизни Томской области : сб. статей / сост. А.А. Тарашенко. Томск, 2005. Вып. 1. С. 45–49.
5. Аналитический обзор деятельности муниципальных общедоступных (публичных) библиотек Томской области за 2011 г. / гл. ред. Н.М. Барабанщикова. Томск, 2012. 87 с. [Электронный ресурс]. URL: http://prof.lib.tomsk.ru/files2/1792_SVODNYI_AO-2011.pdf (дата обращения: 10.11.2012).
6. Гончарук Н.Н. Публичные центры правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://prof.lib.tomsk.ru/page/1186/> (дата обращения: 25.02.2012).
7. Ежегодный обзор деятельности библиотек Зырянского района за 2010 год. Зырянское, 2011. 71 с.
8. Ежегодный обзор деятельности библиотек Зырянского района за 2009 год. Зырянское, 2010. 49 с.
9. Аналитическая справка о работе Библиотечного комплекса МУ «КСК» Александровского сельского поселения за 2010 год. Александровское, 2010. 34 с.
10. Аналитическая справка деятельности МУК «Молчановская межпоселенческая централизованная библиотечная система» за 2009 год. Молчаново, 2010. 46 с.