

М.П. Имекова

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ
в рамках научно-исследовательского проекта № 18-011-00612.*

Рассматриваются современные глобальные тенденции устойчивого развития. Установлено, что экологические инновации являются одним из основных инструментов такого развития. Делается вывод о том, что в России данный инструмент не получил широкого распространения. Предлагается ввести дополнительные меры стимулирования хозяйствующих субъектов по внедрению экоиноваций. Введение таких мер позволит России в ближайшей перспективе реализовать основные идеи концепции устойчивого развития в сфере экологии.

Ключевые слова: экологические инновации; новые технологии; наилучшие доступные технологии; устойчивое развитие; «зеленая» экономика; окружающая среда.

Концепция устойчивого развития была разработана еще в 1980-е гг. и предполагала формирование такого общества, которое сочетало бы в себе удовлетворение потребностей текущего времени и заботу о том, чтобы грядущие поколения тоже имели все возможности для своего развития. Впервые концепция была представлена в 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, вошедшей в историю как «Саммит Земли». Спустя два десятилетия после этой конференции и десять лет после Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002 г.) летом 2012 г. прошла юбилейная конференция ООН по устойчивому развитию, или саммит «Рио+20» (Рио-де-Жанейро), на которой были подведены итоги выполнения прежних договоренностей и взят курс на устойчивое развитие через построение «зеленой экономики». В продолжение данной конференции 25 сентября 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) путем единогласного голосования была принята Резолюция A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (далее – «Повестка дня на период до 2030 года»). Данная повестка включила в себя 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач, носящих комплексный и неделимый характер и обеспечивающих сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Несомненным достоинством «Повестки дня на период до 2030 года» является то, что она рассчитана на все страны – как развитые, так и развивающиеся, с учетом разных национальных особенностей, возможностей, стратегий и приоритетов. Государства – члены ООН признали, что каждая страна несет ответственность за собственное экономическое и социальное развитие и что масштабы и амбициозность новой повестки дня требуют активизации глобального партнерства, объединяющего правительства, частный сектор, гражданское общество, ООН и других субъектов и мобилизующего все имеющиеся ресурсы.

Наука, техника и инновации в «Повестке дня на период до 2030 года» признаются одним из основных факторов достижения целей устойчивого развития. Аналогичный вывод был сформулирован в другой

Резолюции ГА ООН A/RES/72/242 от 22.12.2017 г. «Влияние стремительного технического прогресса на достижение целей в области устойчивого развития». По выводу ГА ООН, «наука, техника и инновации, включая экологически безопасные технологии, способны играть исключительно важную роль в развитии и облегчении усилий, направленных на решение глобальных проблем, в частности усилий по ликвидации нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и питания и более эффективного развития сельского хозяйства, расширению доступа к энергоресурсам и повышению энергоэффективности, борьбе с болезнями, совершенствованию системы образования, охране окружающей среды, усилению экономической диверсификации и процесса преобразований и повышению производительности и конкурентоспособности и, в конечном счете, поддержке устойчивого развития».

Таким образом, учитывая то значение, которым обладают экологические инновации (далее – экоиновации) для достижения целей устойчивого развития, вполне объяснима мотивация многих государств уделять внимание проблеме разработки и внедрения экоиноваций. При этом в разных странах сложились свои подходы к решению данной проблемы.

Так, в Европейском союзе предпринимаются активные попытки найти способы стимулирования инновационной активности с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду. В декабре 2011 г. Еврокомиссия выступила с новой инициативой поддержки запуска инновационных экологических технологий [1]. Под экологической инновацией понимается любая инновация, которая способствует или направлена на значительный и доказуемый прогресс в достижении цели устойчивого развития за счет снижения воздействия на окружающую среду, повышения устойчивости к загрязнению окружающей среды или более эффективного и ответственного использования природных ресурсов. Цель плана действий в сфере экоиноваций состоит в том, чтобы стимулировать инновации, которые снижают воздействие на окружающую среду, а также преодолеть разрыв между инновационными концепциями и рынком. Пилотная программа первоначально включает три области: монито-

ринг и очистка сточных вод; материалы, отходы, ресурсы и технологии в сфере энергетики. Цель состоит в том, чтобы в дополнение к снижению рисков повысить доверие инвесторов к новым экологическим технологиям с помощью надежных, научно обоснованных данных об их производительности. Для того чтобы создать более высокий и стабильный рыночный спрос на эко-инновационные технологии, должны быть приняты стимулирующие меры в области регулирования частных и государственных закупок, стандартизации и технических характеристик.

Как отмечается в седьмой Программе действий Европейского союза по охране окружающей среды до 2020 г. [2], бизнес-сектор является основным двигателем экоинноваций. Однако сами по себе рынки не дадут желаемых результатов, и для улучшения своих экологических показателей малым и средним предприятиям, в частности, требуется конкретная помощь в освоении новых технологий, в том числе посредством партнерских исследований и инноваций. Действия органов власти на уровне Союза и государств-членов имеют большое значение в обеспечении надлежащих условий инвестиций и экоинноваций, стимулирования разработки устойчивых деловых или технологических решений экологических проблем и содействия устойчивым моделям использования ресурсов.

В странах Европейского союза была создана Экоинновационная обсерватория (Eco-Innovation Observatory, EIO), которая занимается сбором и анализом информации о тенденциях и рынках экоинноваций в Европе и за ее пределами. Обсерватория разрабатывает интегрированный источник информации и серию анализов о тенденциях и рынках экоинноваций, ориентированных на бизнес, поставщиков инновационных услуг, политиков, а также исследователей и аналитиков [3].

В России относительно недавно появилось понимание необходимости ускоренного развития экоинноваций, поскольку без опоры на такие инновации невозможно повысить конкурентоспособность страны, решить задачи экономического и социального развития. Так, в рейтинге конкурентоспособности стран 2017–2018 гг., который публикуется Всемирным экономическим форумом, указано, что 36 стран мира находятся на этапе инновационного развития экономики, – в основном это страны Европы (23 страны), а также США, Канада, Австралия и ряд стран Азии (Япония, Сингапур, Республика Корея, Бахрейн, Гонконг, Тайвань, Катар и т.д.). Еще 20 стран мира, в том числе и Россия, находятся на этапе перехода на инновационный путь развития [4].

Для обеспечения перехода России на такой путь развития в последние годы были разработаны и утверждены следующие документы стратегического планирования: Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р; Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020 г., утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р; Основы государственной политики в области экологического развития РФ на

период до 2030 г., утв. Президентом РФ 30.04.2012; Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 г., утв. Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176 и др.

Перечисленные документы, также как и нормы действующего российского законодательства, не содержат определения экоинноваций, однако предусматривают различные меры стимулирования инновационной активности экологопользователей. Понятие экоинноваций закреплено в документе национальной системы стандартизации, в ГОСТ Р 56261-2014 «Национальный стандарт РФ. Инновационный менеджмент. Инновации. Основные положения» (далее – Стандарт). Данный Стандарт дает общую характеристику инноваций, а также помогает организациям сориентироваться и скоординировать их работу по представлению, разработке и сопровождению методической инфраструктуры систем инновационного менеджмента (IMS).

В соответствии со Стандартом экоинновации – это новые или значительно улучшенные продукты, процессы, методы, организационные структуры и институциональные механизмы, которые преднамеренно или непреднамеренно приводят к улучшению состояния окружающей среды по сравнению с имеющимися альтернативами. Представленное определение экоинноваций позволяет отграничить их от таких смежных понятий, как «новые технологии» и «наилучшие доступные технологии» (НДТ). Указанные термины довольно часто используются в экономической и юридической литературе как синонимы.

Согласно ст. 149 Налогового кодекса РФ (НК РФ) новые технологии – это способы объединения физических, химических, технологических и других процессов с трудовыми процессами в целостную систему, производящую новую продукцию (товары, работы, услуги). Таким образом, основное отличие экоинноваций от новых технологий заключается в том, что последние представляют собой совокупность различных процессов, направленных на производство новой продукции (товара, работы, услуги). При этом не обязательно, чтобы эта продукция имела какой-либо «положительный экологический эффект». Иными словами, применение данной продукции, как правило, не приводит к снижению экологического риска загрязнения и других негативных последствий использования ресурсов по сравнению с существующими альтернативами.

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» наилучшая доступная технология – это технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения. При этом: а) «наилучшие» означают технологии, наиболее эффективные для производства продукции с обязательным достижением установленных уровней сохранения и защиты окружающей среды, в том числе так называемые зеленые технологии; б) «доступные» технологии – это технологии, которые

разработаны настолько, что они могут быть применены в соответствующей отрасли промышленности при условии подтверждения экономической, технической, экологической и социальной целесообразности ее внедрения; в) под технологией понимается как используемая технология, так и способ, метод и прием, которыми производственный объект, включая оборудование, спроектирован, построен, организован, эксплуатируется, выводится из эксплуатации перед его ликвидацией с утилизацией обезвреженных частей и удалением опасных составляющих.

Из приведенного определения наилучшей доступной технологии следует, что НДТ – это по сути та же экойнновация, однако которая обладает признаком доступности, т.е. является доступной для экологопользователя с точки зрения экономической, технической, экологической и социальной целесообразности ее внедрения. Например, в Европейском союзе технология считается экономически приемлемой в том случае, если она используется на 100–200 объектах без сопутствующих государственных субсидий. Оценка доступности обычно не является критерием для квалификации технологии в качестве НДТ; доступность подтверждается эмпирическим путем, т.е. конкретная технология считается доступной, если она уже практически применяется в той или иной отрасли промышленности. В ЕС считается, что если для внедрения потребовалась государственная финансовая поддержка, то говорить о доступности этой технологии для промышленности в целом преждевременно [5]. Таким образом, не всякая экойнновация является НДТ.

В свою очередь, изложенное позволяет сделать вывод о том, что понятия «экойнновация», «новые технологии» и НДТ не являются синонимами, могут отличаться друг от друга как по объему, так и по содержанию. Во избежание терминологической путаницы в нормах действующего российского законодательства представляется необходимым закрепить легальное определение экойнноваций.

Как уже отмечалось выше, принятые в России документы стратегического планирования предусматривают различные меры стимулирования инновационной активности экологопользователей. Однако, как показало исследование, из всех предложенных мер реализованы были только следующие:

1. Меры налоговой политики. Налоговое законодательство предусматривает различные преференции, направленные на стимулирование внедрения налогоплательщиком экойнноваций. Так, плательщику налога на прибыль организаций предоставлено право уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль на расходы, осуществленные в связи с научными исследованиями и (или) опытно-конструкторскими разработками, с применением повышающего коэффициента в размере 1,5.

С 2018 г. на основании ст. 286.1 НК РФ, налогоплательщик имеет право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств, при выполнении соответствующих условий (инвестиционный налоговый вычет).

Кроме того, глава 25 НК РФ содержит нормы, предоставляющие возможность применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций организациям, осуществляющим инвестиции.

Следует также отметить, что с 2019 г. положениями главы 25 НК РФ налогоплательщикам предоставлено право применять специальный коэффициент к основной норме амортизации, но не выше 2, в отношении технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий, согласно утвержденному Правительством РФ перечню такого оборудования.

Организации, занимающиеся проведением научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, направленного на защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами, а также внедренческой или инновационной деятельностью, в том числе созданием новых или совершенствованием применяемых технологий, созданием новых видов сырья или материалов, имеют право получить инвестиционный налоговый кредит (ст. 67 НК РФ). Данный кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам. Сроки кредита составляют от одного года до пяти лет.

В соответствии со ст. 381 НК РФ освобождаются от налогообложения организации – в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством РФ, или в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством РФ предусмотрено определение классов их энергетической эффективности, – в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества.

2. Введена новая система экологического нормирования и минимизации негативного воздействия на окружающую среду, предусматривающая выдачу предприятиям комплексных экологических разрешений (КЭР) и установление нормативов и планов поэтапного снижения загрязнения до уровней, соответствующих НДТ.

Как показал опыт зарубежных стран (например, Великобритании, США), одним из наиболее действенных подходов по обеспечению высокой ресурсоэффективности экономики и надежного уровня охраны окружающей среды является система экологических разрешений. Эта система направлена на установление органами власти юридически обязательных требований к источникам негативного воздействия на окружающую среду [6]. Как правило, разрешениями устанавливаются предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду до уровней, соответствующих НДТ. В свою очередь, суть НДТ состоит в том, чтобы крупные предприятия ключевых отраслей экономики на законодательном уровне обязывались применять совокупность технологических, технических и управленческих решений, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду,

а если это невозможно, то на сокращение такого воздействия [7. С. 71].

В целях перехода России на новую систему экологического нормирования и выдачи КЭР 21 июля 2014 г. был принят ФЗ № 219-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты РФ». В соответствии с данным законом с 1 января 2019 г. получение КЭР и внедрение НДТ стали обязательными для объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС I категории) (см. подробнее: п. 1 ст. 4.2 ФЗ «Об охране окружающей среды»). Перечень таких объектов утвержден Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в РФ составляет не менее чем 60 процентов». Всего в него входит 300 объектов.

Для получения КЭР юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС I категории, обязаны обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) с заявкой на получение КЭР в период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2022 г. включительно. В целях стимулирования перечисленных лиц к получению КЭР, соответственно и к внедрению НДТ, с 1 января 2020 г. вступят в действие меры экономического стимулирования. Так, если сброс или выброс загрязняющих веществ будет произведен в пределах технологических нормативов, то плата не взимается (применяется коэффициент 0), если же идет превышение установленных для объектов НВОС нормативов сброса или выброса, то платежи взимаются в стократном размере.

3. Экологическая сертификация экоиноваций. В России к настоящему моменту разработан ряд национальных стандартов, направленных на стимулирование внедрения экологопользователями экоиноваций. Однако нужно отметить, что в нашей стране данные стандарты не носят обязательного характера, являются добровольным механизмом подтверждения соответствия продукции и процессов экологическим требованиям. В связи с чем в РФ добровольная экологическая сертификация не получила широкого распространения в деятельности хозяйствующих субъектов в отличие от развитых зарубежных стран.

В то же время в сфере «зеленого» строительства добровольная экологическая сертификация получила дополнительный импульс развития при возведении объектов Олимпиады в г. Сочи и проведении Чемпионата мира по футболу FIFA 2018. Так, по международным требованиям объекты Олимпиады должны были соответствовать международным «зеленым» стандартам. В качестве таковых использовались зарубежные стандарты BREEAM и LEED, однако идет работа и над разработкой национальных систем экологической сертификации объектов капитального строительства. Так, в 2009 г. Министерством природных ресурсов и экологии РФ были утверждены крите-

рии системы добровольной экологической сертификации объектов недвижимости. В настоящее время активно развивается экологическая сертификация «умных домов», построенных с применением энергоэффективных материалов и технологий. Система добровольной экологической сертификации зданий и сооружений разработана Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ). В 2012 г. зарегистрирован национальный стандарт ГОСТ Р 54964-2012 «Оценка соответствия. Экологические требования к объектам недвижимости» [8].

4. Программный подход в области охраны окружающей среды и природопользования [9. С. 642].

В России в последние годы приобретает особый размах программный подход в области охраны окружающей среды. Эффективность данного подхода была доказана многими зарубежными странами. В частности, последовательные программы действий по охране окружающей среды стали основой деятельности Европейского союза в области окружающей среды с 1973 г. В результате реализации таких «экологических» программ в ЕС были значительно сокращены выбросы загрязняющих веществ в воздух, воду и почву, равно как и выбросы парниковых газов; модернизировано законодательство ЕС по химическим веществам, а использование многих токсичных или опасных веществ, таких как свинец, кадмий и ртуть, ограничено в продуктах, обнаруживаемых в большинстве домашних хозяйствах. В настоящее время в Союзе действует седьмая по счету Программа действий ЕС по охране окружающей среды до 2020 г.

После принятия ГА ООН «Повестки дня на период до 2030 года» Россия занялась ее адаптацией в российскую правовую систему путем встраивания в национальную политику, стратегии и планы. При этом были выделены три основных направления действий: 1) ревизия действующих стратегий и планов на национальном, региональном и локальном уровнях и сопоставление с глобальными целями устойчивого развития и задачами для выявления несоответствия и возможностей изменения; 2) определение своих собственных национальных целей, руководствуясь глобальными целями, но с учетом национальных условий и определение достижимых задач; 3) разработка стратегий и планов, исходя из целей устойчивого развития.

Результатами проделанной работы по адаптации стали следующие документы:

1. Указ Президента РФ № 642 от 01.12.2016 г. «О Стратегии научно-технологического развития РФ». На данный момент утвержден План реализации первого этапа Стратегии научно-технологического развития России, в котором сформулированы фундаментальные заделы, являющиеся основой для развития научно-технологического комплекса. Указанные документы нашли свое отражение в том числе и в Государственной программе «Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы», включающей федеральные целевые программы и подпрограммы. Стратегия научно-технологического развития призвана повысить роль фундаментальной науки в реализации политики социально-экономического развития России, создать условия для восстановления научного потен-

циала страны, обеспечить сохранение и развитие ведущих научных школ, воспроизводство и повышение качества кадрового потенциала, включая подготовку кадров высшей квалификации. Среди основных ожидаемых результатов программы к 2020 г.: обеспечение мирового уровня исследований в сфере фундаментальных и поисковых работ с максимальным приближением к уровню стран; создание научно-технологического задела, востребованного секторами экономики; поддержка и развитие национальных исследовательских центров как базовых элементов инновационной системы страны; эффективная интеграция научной, образовательной и инновационной деятельности; интеграция российского научно-технологического комплекса в глобальную инновационную систему и подтверждение статуса Российской Федерации как мировой научной державы.

2. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года». Именно в данном акте в результате адаптации «Повестки дня на период до 2030 года» в отечественную правовую систему были определены основные национальные цели развития России, а также национальные проекты (программы), которые должны были быть разработаны Правительством РФ к 1 октября 2018 для достижения поставленных целей.

Примечательно, что в Указе Президента РФ в качестве национальной цели развития России не обозначены проблемы экологии, хотя Правительству РФ и было поручено разработать паспорт национального проекта «Экология».

29 сентября 2018 г. Правительство РФ во исполнение вышеназванного Указа Президента РФ утвердило «Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года», в которых для каждой национальной цели развития РФ был сформирован свой план ее достижения. Так, для ускорения технологического развития РФ, увеличения количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа Правительство РФ предложило следующие меры: снятие регулятивных барьеров, связанных с выходом на рынок инновационной продукции и внедрением новых технологических решений; стимулирование внедрения инновационных технологий и продуктов с учетом растущих требований по ресурсосбережению, минимизации негативного экологического воздействия и обеспечения безопасности продукции; содействие развитию дистанционных образовательных программ в сфере технологических инноваций, технологического менеджмента и управления инновационным развитием; содействие расширению доступа к высокотехнологичному оборудованию; применение механизмов государственной поддержки инжиниринговой деятельности.

В соответствии с положениями национального проекта «Экология» Правительство РФ взяло на себя обязательства, направленные на обеспечение высоких стандартов экологического благополучия, в том числе: внедрение экологических стандартов и механизмов контроля, кардинальное снижение уровня загряз-

нения атмосферного воздуха в промышленных центрах, уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах; внедрение эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов; создание инфраструктуры безопасного обращения с отходами I и II классов опасности; применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании НДТ; модернизация ТЭЦ, объектов коммунального хозяйства, строительство транспортных обходов и разгрузка городов от транзитных автомобильных потоков, использование экологически чистых видов общественного транспорта и т.д.

Основными недостатками всех перечисленных документов является то, что:

1) они обладают в основном «декларативным» характером, т.е. у них отсутствует действенный механизм реализации;

2) в этих документах не получила своего полного воплощения концепция устойчивого развития: экологические приоритеты не сочетаются с экономическими задачами страны. Кроме этого, отсутствует связь между инновационной деятельностью и устойчивым развитием городов и населенных пунктов, экономическим ростом страны, повышением производительности в экономике, эффективностью использования ресурсов, инновационной модернизацией промышленности и т.д. Иными словами, документы слабо увязывают проблемы экологии и экономического развития России.

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что современный уровень экологически ориентированного инновационного развития России является невысоким. С одной стороны, это можно объяснить тем, что Россия в настоящее время находится только на этапе перехода к такому развитию, с другой – очевидна недостаточность существующих мер стимулирования инновационной активности экологопользователей. В этой связи законодатель и исполнительным органам власти необходимо отойти от декларативного подхода правового регулирования отношений в сфере экоинноваций и принять меры, направленные на реализацию идей, предлагаемых в документах стратегического планирования, в том числе путем принятия законов и иных нормативно-правовых актов. В числе таких мер в науке [10. С. 4–7] выделяются следующие:

1) разработка современного механизма формирования государственного заказа на развитие эколого-ориентированных процессов производства и на эколого-ориентированную инновационную продукцию (услуги);

2) совершенствование финансово-экономического обеспечения развития эколого-ориентированной инновационной деятельности, в том числе: совершенствование механизма внебюджетного финансирования государственных закупок научно-технических услуг; развитие механизма рыночного финансирования эко-

лого-ориентированной инновационной деятельности, предусматривающее формирование рынка потребителей эколого-ориентированных инноваций с целью стимулирования платежеспособного спроса на инновации в данной сфере; создание благоприятной атмосферы сотрудничества между научным сообществом и потенциальными потребителями эколого-ориентированных инноваций;

3) формирование и проведение кратко- и среднесрочной государственной поддержки отечественных товаропроизводителей (в том числе на международном рынке), производящих конкурентоспособную инновационную эколого-ориентированную продукцию (услуги) и развивающих эколого-ориентированные производственные процессы. Данная мера предлагает: ориентацию таможенно-тарифной политики на поддержку отечественного производителя эколого-ориентированной инновационной продукции (услуг) и развития эколого-ориентированных инновационных процессов; ориентацию финансово-страховой и кредитной политики на поддержку отечественного производителя эколого-ориентированной инновационной продукции (услуг) и развития эколого-ориентированных инновационных процессов (поставка оборудования в форме товарного кредита, предоставляемого отечественным производителем; создание страхового агентства по защите рисков банков, выдающих кредиты на разработку и производство эколого-ориентированной инновационной продукции (услуг); создание лизинговых компаний с участием централизованно выделенных на федеральном и региональном уровнях государственных инвестиций, ориентированных на продвижение отечественной эколого-ориентированной инновационной продукции (услуг), проч.);

4) развитие национальной интегрированной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей формирование единого информационного пространства инновационной деятельности по приоритетным направлениям. Реализация данного предложения предусматривает: развитие единого

национального банка данных производителей и потребителей инноваций по приоритетным и иным направлениям развития науки, технологий и техники; создание системы кодификации инновационных технологий (в том числе в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования) в целях накопления, систематизации и организации широкого доступа к ним пользователей различных категорий, правоприменительного обеспечения инновационной деятельности и эффективного вовлечения их в активный хозяйственный оборот;

5) повышение экологической грамотности и образованности в сфере экологии, рационального природопользования, управления экологической безопасностью в целях увеличения потребительского спроса различных субъектов на эколого-ориентированную продукцию и услуги, пробуждения интереса к предпринимательской деятельности в сфере развития экологического бизнеса по производству и предоставлению инновационной продукции (услуг), расширения участия в инновационной деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

Помимо всего сказанного, в документах стратегического планирования России глубокого переосмысления требует концепция устойчивого развития. Ее основу составляют три компонента: экономический, социальный и экологический, которые должны развиваться во взаимосвязи друг с другом. Экономические мероприятия должны давать как экономические, так и экологические выгоды, которые позволят снизить экологические риски, в том числе истощение природных ресурсов, рост техногенной нагрузки и загрязнение окружающей среды. Другими словами, переход России к устойчивому развитию предполагает взаимосвязанность и последовательность проводимых мер экономического и экологического характера. При условии успешной реализации такого подхода наша страна в ближайшей перспективе сможет перейти на экологически ориентированный путь инновационного развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen, Innovation für eine nachhaltige Zukunft – Aktionsplan für Öko-Innovationen (Öko-Innovationsplan), KOM (2011) 899 endg. v. 15.12.2011.
2. Decision № 1386/2013/EU of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 on a General Union Environment Action Programme to 2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=CELEX:32013D1386> (дата обращения: 23.02.2019).
3. Eco-Innovation Observatory. URL: <http://www.eco-innovation.eu/index.php/about-us> (дата обращения: 23.02.2019).
4. Global Competitiveness Index 2017–2018. URL: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/appendix-a-methodology-and-computation-of-the-global-competitiveness-index-2017-2018/> (дата обращения: 23.02.2019).
5. Наилучшие доступные технологии. Предотвращение и контроль промышленного загрязнения. Этап 2: Подходы к определению наилучших доступных технологий (НДТ) в странах мира / под ред. Д.О. Скобелева. М. : Управление по окружающей среде, здоровью и безопасности Дирекции по окружающей среде ОЭСР, 2018. 156 с.
6. Greenway A. Roger. Environmental Permitting Handbook. New York : MacCraw Hill, 2000. 1072 p.
7. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2018 год / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. М. : Аналитический центр при Президенте РФ, 2018. 172 с.
8. Акимов Л.Ю., Андриченко Л.В., Артемьева Е.А. и др. Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИНФРА-М, 2015. 928 с.
9. Болтанова Е.С. Правовое регулирование общего и специального природопользования в Российской Федерации // Вестник СПбГУ. Право. 2018. Т. 9, вып. 4. С. 640–652.
10. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Совершенствование экономического механизма стимулирования хозяйствующих субъектов к снижению техногенной нагрузки на окружающую среду в условиях инновационного развития // Мир науки. 2014. № 3. С. 1–12.

Статья представлена научной редакцией «Право» 17 июня 2019 г.

Ecological Innovations as a Tool for Russia's Sustainable Development

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2019, 448, 219–225.

DOI: 10.17223/15617793/448/27

Maria P. Imekova, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: Imekova_Maria@mail.ru

Keywords: ecological innovations; new technologies; best available technologies; sustainable development; green economy; environment.

The article discusses current global trends of sustainable development. The research shows that environmental innovation is one of the main tools for such development. Unlike many foreign countries, Russia has come to an understanding of the need for an accelerated development of eco-innovations relatively recently. Without reliance on these innovations, it is impossible to improve the country's competitiveness and solve the problems of economic and social development. In this regard, in recent years, Russia has developed and approved many strategic planning documents (concepts, strategies and programs), offering various measures to stimulate innovative activity of environmental users. On the basis of these acts, through the application of both general scientific (dialectical, deduction and induction) and private scientific (formal legal, legal interpretation and legal forecasting) methods, the article identifies the current state and prospects for eco-innovation development in the Russian Federation. As the study has shown, the main reason for the ineffectiveness of the adopted strategic planning documents lies in their "declarative" nature, namely, in the absence of an effective mechanism for their implementation. The article substantiates the need to abandon such an approach, and proposes additional measures to stimulate innovative activity of environmental users, such as: development of a modern mechanism for the formation of a state order for the development of environment-oriented production and products (services); short- and medium-term state support for domestic producers; development of a national integrated information and communication infrastructure for a single information space of innovation activities in priority areas, etc. The author of the article concludes that the concept of sustainable development requires a deep rethinking in Russia. This concept has not been fully embodied in Russia's strategic planning documents: the documents weakly link the problems of ecology and economic development. At the same time, the economic, environmental and social components form the basis of this concept. In other words, Russia's transition to sustainable development implies an interconnectedness and consistency of the taken economic and environmental measures. Only if this approach is consistently implemented, will our country be able to switch to an environmentally oriented path of innovative development in the near future.

REFERENCES

1. KOM (2011) *Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen, Innovation für eine nachhaltige Zukunft – Aktionsplan für Öko-Innovationen (Öko-Innovationsplan)*. 899 endg. v. 15.12.2011.
2. EU. (2013) *Decision No. 1386/2013/EU of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 on a General Union Environment Action Programme to 2020*. [Online] Available from: <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=CELEX:32013D1386>. (Accessed: 23.02.2019).
3. *Eco-Innovation Observatory*. [Online] Available from: <http://www.eco-innovation.eu/index.php/about-us>. (Accessed: 23.02.2019).
4. World Economic Forum. (2018) *Global Competitiveness Index 2017–2018*. [Online] Available from: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/appendix-a-methodology-and-computation-of-the-global-competitiveness-index-2017-2018/>. (Accessed: 23.02.2019).
5. Skobelev, D.O. (ed.) (2018) *Nailuchshie dostupnye tekhnologii. Predotvrashchenie i kontrol' promyshlennogo zagryazneniya. Etap 2: Podkhody k opredeleniyu nailuchshikh dostupnykh tekhnologiy (NDT) v stranakh mira* [The best available technology. Prevention and control of industrial pollution. Stage 2: Approaches to Determining the Best Available Technologies (BAT) in the World]. Moscow: Upravlenie po okruzhayushchey srede, zdorov'yu i bezopasnosti Direktsii po okruzhayushchey srede OESR.
6. Greenway, A.R. (2000) *Environmental Permitting Handbook*. New York: MacCraw Hill.
7. Bobylev, S.N. & Grigor'ev, L.M. (eds) (2018) *Doklad o chelovecheskom razvitiy v Rossiyskoy Federatsii za 2018 god* [Report on human development in the Russian Federation for 2018]. Moscow: Analiticheskiy tsentr pri Prezidente RF.
8. Akimov, L.Yu. et al. (2015) *Razreshitel'naya sistema v Rossiyskoy Federatsii* [The licensing system in the Russian Federation]. Moscow: In-t zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF; INFRA-M.
9. Boltanova, E.S. (2018) Legal Regulation of General and Special Nature Management in the Russian Federation. *Vestnik SPbGU. Pravo – Vestnik of Saint Petersburg University. Law*. 9 (4). pp. 640–652. (In Russian).
10. Vishnyakov, Ya.D. & Kiseleva, S.P. (2014) Improvement of the economic mechanism of stimulation of business managing to decrease in technogenic load of environment in the conditions of innovative development. *Mir nauki – World of Science*. 3. pp. 1–12. (In Russian).

Received: 17 June 2019