

ИСТОРИЯ

УДК 94

*Е.С. Анохина***СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАРУБЕЖНЫМИ КИТАЙЦАМИ В КНР**

Исследуются система органов по взаимодействию с зарубежными китайцами на центральном, региональном и местном уровнях, ее структура и межотраслевое взаимодействие. Рассматриваются система конференций «Пяти организаций, работающих с хуацяо», а также основные функции органов по работе с зарубежными китайцами. Выделяются основные объединения и ассоциации зарубежных китайцев и реэмигрантов, показана их роль в обеспечении взаимодействия Китая с зарубежными китайцами.

Ключевые слова: зарубежные китайцы; реэмигранты; органы по работе с хуацяо.

За годы с начала реформ открытости Китай сформировал многоуровневую и обширную систему работы с зарубежными китайцами. Она включает в себя центральные, региональные и местные органы власти, а также многочисленные объединения зарубежных китайцев и реэмигрантов в Китае и за рубежом. В Китае существует пять основных структур, занимающихся работой с зарубежными китайцами, к их числу относятся: Комитет ВСНП по делам хуацяо, Канцелярия Госсовета по делам хуацяо, Комитет по связям с Сянганом, Аомэнем, Тайванем и хуацяо ВК НПКСК, партия Чжигундан Китая, Всекитайская ассоциация реэмигрантов.

Комитет ВСНП по делам хуацяо отвечает за разработку законопроектов в сфере работы и политики в отношении хуацяо, осуществление проверки исполнения законов, имеющих отношение к работе с хуацяо, изучение ситуации в направлении работы с хуацяо и выдвижение своих предложений исполнительным органам, работающим с хуацяо. Комитет на регулярной основе проводит мониторинг исполнения законов в отношении реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов, на основе данного мониторинга вносятся предложения по корректировке законов или системы их исполнения.

В частности, при разработке дополнений к Закону об охране прав и интересов реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов Комитет провел детальное изучение и проверку исполнения закона, встретился с видными представителями реэмигрантского и эмигрантского сообществ, чтобы выслушать их мнения относительно действующего закона и его корректировки. После этого была проведена конференция с участием членов советов народных представителей провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. Далее Комитет провел обсуждение законопроекта с 17 центральными исполнительными структурами, имеющими отношение к работе с хуацяо, после чего законопроект был вынесен на утверждение 18-й сессии ВСНП 9-го созыва [1].

Комитет также организует специальные комиссии для проверки реализации законов в отношении хуацяо и реэмигрантов на местах. В рамках работы ВСНП 9-го созыва Комитетом было организовано 60 комиссий для проверки реализации законов в отношении хуацяо и реэмигрантов и изучения проблем и вопросов в различных сферах и на разных уровнях [1].

Наконец, Комитет выполняет представительские функции. Комитет ВСНП 6-го созыва принял более 500 зарубежных китайцев из 16 стран мира [2]. Комитет ВСНП 9-го созыва организовал 11 делегаций в 30 стран мира [1]. В рамках подобных встреч и поездок представители Комитета встречаются с представителями парламента и исполнительных органов власти, обсуждают вопросы жизни и охраны прав и интересов китайцев, проживающих в данных странах, знакомят представителей парламентов и исполнительных органов власти с политикой Китая, осуществляемой в отношении зарубежных китайцев.

На провинциальном уровне в рамках Собраний народных представителей также создаются аналогичные структуры. Они, как правило, совмещают функции работы с хуацяо, внешних связей, вопросы национальностей и религии. Провинциальные комитеты в основном занимаются изучением текущей ситуации работы с эмигрантами и исполнения законов в отношении реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов, принимают провинциальные законы и акты во исполнение общекитайских законов и постановлений, выполняют представительскую функцию (встречаются с представителями эмигрантов и реэмигрантов, обсуждают текущую ситуацию).

Канцелярия Госсовета по делам хуацяо является главным исполнительным органом власти, реализующим политику в отношении эмигрантов и реэмигрантов. Канцелярия, одновременно являясь разработчиком политики, реализует ее и формирует инструменты для ее реализации на низших уровнях. Конституция КНР 1982 г. возложила на Госсовет функцию охраны прав и интересов хуацяо, реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов [3. С. 67].

Канцелярия разрабатывает и определяет направления работы с хуацяо, реэмигрантами и родственниками эмигрантов, политику, проводимую в отношении них, контролирует исполнение политики и законов, обеспечивает единое планирование и координацию деятельности органов власти и общественных организаций, занимающихся работой с хуацяо.

Канцелярия формирует отраслевые программы работы с хуацяо (программа «Зарубежные таланты на службе Родины»), а также площадки для работы с хуацяо (всемирные конференции дружбы ассоциаций

зарубежных китайцев, Всемирный форум этнических китайцев, Конференция по развитию венчурной деятельности зарубежных китайцев, Конференция по сотрудничеству и обмену зарубежных китайских компаний в сфере науки и инноваций).

В ведении Канцелярии Госсовета по делам хуацяо находится несколько учебных заведений для организации обучения детей зарубежных китайцев (Цзинаньский университет, Университет хуацяо, Пекинский институт китайского языка и литературы), а также издательство «Голос хуацяо».

На региональном уровне для взаимодействия с зарубежными китайцами созданы провинциальные Управления по делам хуацяо. Управления на местах решают следующие задачи: создают региональные площадки для общения и обмена опытом; привлекают капиталы и специалистов из среды хуацяо; формируют условия для ведения бизнеса хуацяо в Китае; помогают китайским предприятиям выходить за рубеж посредством деловых структур хуацяо; взаимодействуют с реэмигрантами, помогая решать текущие вопросы; решают социальные вопросы (открытие школ, больниц в местах компактного проживания реэмигрантов); организуют различные культурные мероприятия для хуацяо и реэмигрантов в Китае и за рубежом; следят за реализацией законов в отношении реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов и отсутствием нарушений их прав.

В частности, Управление по делам хуацяо провинции Сычуань в период с 1994 по 2004 г. привлекло в провинцию 1,6 миллиардов долларов США инвестиций, 3600 специалистов и построило 100 школ для детей реэмигрантов и эмигрантов [4]. Провинциальные и местные управления по делам хуацяо также поддерживают и организуют съезды земляков (выходцев из данной местности). На подобные съезды регионы тратят значительные суммы денег: в 2006 г. правительство уезда Шуньдэ потратило 3 миллиона юаней на организацию и проведение 5-го Всемирного съезда земляков уезда Шуньдэ [5. С. 54]. Однако в рамках данной системы существует проблема межотраслевого взаимодействия. Начальник пекинского Управления по делам хуацяо Цяо Вэй отмечает, что способность координировать межотраслевые планы и проекты у провинциальных управлений по делам хуацяо очень низкая, зачастую деньги, которые отводятся на данные проекты, распределяются не структурам по работе с хуацяо, а другим отраслевым структурам, например, Департаментам финансов, Департаментам кадров и т.д. [6]. Таким образом, часто имеет место отсутствие четкого разграничения функций, прав и обязанностей между отраслевыми управлениями и управлениями по делам хуацяо.

Комитет по делам хуацяо ВК НПКСК активно содействует Комитету ВСНП по делам хуацяо и Канцелярии Госсовета по делам хуацяо в выработке законодательства в отношении зарубежных соотечественников, реализации данного законодательства, а также в пропаганде и освещении работы с хуацяо, соответствующих регулирующих мер и правил. Комитет изучает основные вопросы взаимодействия с хуацяо, рассматривает общие и долгосрочные вопросы и представляет свое видение органам власти, разрабатывает политические установки в области работы с зарубежными соотечественниками и объединения Китая.

Комитет обеспечивает расширение участия зарубежных соотечественников в формировании политического курса и политической жизни страны, предоставление им платформы для изложения своих мыслей путем приглашения видных деятелей среди хуацяо к участию в политической жизни, выработке стратегий развития и планов, высказыванию своего мнения относительно осуществления реформ открытости и модернизации.

Начиная с 2001 г. комитет приглашает зарубежных соотечественников участвовать в заседаниях НПКСК с правом совещательного голоса. В заседаниях ВК НПКСК 10-го созыва приняли участие с правом совещательного голоса 120 зарубежных китайцев [7]. Начиная с 2005 г. Комитет ежегодно приглашает зарубежных соотечественников, участвующих в НПКСК с правом совещательного голоса, к посещению регионов с обследованием и проверкой реализации планов пятилетки, ситуации с развитием науки и технологий, с привлечением инвестиций и т.д. В ходе подобных поездок зарубежные соотечественники имеют возможность лично убедиться в значительном прогрессе китайской экономики и транслировать данные знания за рубежом не только в эмигрантской среде, но и среди зарубежных партнеров. Являясь носителями западного опыта, они имеют возможность высказывать свои мнения и идеи по оптимизации данных процессов.

Интересы реэмигрантов, эмигрантов и их родственников в ВСНП и НПКСК представляет партия Чжигундан. Партия Чжигундан была создана в 1925 г. в г. Сан-Франциско (США) организацией китайских эмигрантов. Партия состоит из реэмигрантов и родственников эмигрантов высших и средних слоев. Партия в рамках НПКСК и ВСНП участвует в выработке государственной политики и законодательства, следит за реализацией Закона об охране прав и интересов реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов, организует различные мероприятия по взаимодействию с зарубежными китайцами, способствует экономическому, культурному, образовательному и научному обмену между Китаем и другими странами, содействует привлечению зарубежных капиталов и пожертвований, поддерживает отношения с зарубежными ассоциациями, диаспорами и хуацяо.

Партия совместно с газетами Женьмин жибао и Гуанмин жибао провела совместные акции «Родина в сердце моем» и «Способности и ум – Китаю», нацеленные на усиление чувства сопричастности и национальной гордости среди зарубежных китайцев и обучающихся за рубежом китайских студентов. После объявления курса «Добро пожаловать, приходите» партия активно взаимодействовала с зарубежными сообществами по привлечению инвестиций. В 1993–1997 гг. партия содействовала в привлечении иностранных капиталов и пожертвований на сумму 38,1 миллиард юаней [8]. Она занимается благотворительной деятельностью, привлекая на эти цели деньги эмигрантов и реэмигрантов, за период 1997–2002 гг. партия оказала благотворительную помощь 15 школам, 36 библиотекам, выделила более 40 миллионов юаней на борьбу с бедностью [9].

Помимо органов по делам хуацяо, выработкой общих положений политики, которая в том числе применяется и в отношении хуацяо, занимаются и отрасле-

вые министерства. В частности, в отношении мероприятий, проводимых за рубежом, право на выработку политики принадлежит Министерству иностранных дел, в отношении политики, проводимой внутри страны, – Министерству коммерции, Министерству кадров, Министерству науки, Министерству образования и т.д.

Помимо основных структур в Китае существует масса вспомогательных структур и площадок, способствующих развитию работы с хуацяо. Комитет ВСНП по делам хуацяо, Канцелярия Госсовета по делам хуацяо, Комитет по связям с Сянганом, Аомэнэем, Тайванем и хуацяо ВК НПКСК, партия Чжигундан Китая, Всекитайская ассоциация реэмигрантов сформировали систему совместных конференций «Пять организаций, работающих с хуацяо» (wu qiao lianxi huiyi zhidu). Конференции проводятся на регулярной основе на общенациональном и провинциальном уровнях. Конференции центральных органов по делам хуацяо проходят ежеквартально – 4 раза в год. Периодичность конференций на провинциальном уровне устанавливается на месте и колеблется от 4 до 1 раза в год.

Структура конференций на провинциальном уровне во многом зависит от местных условий: например, в 8 провинциях (Цзилинь, Хэйлунцзян, Шаньси, Хэбэй, Хэнань, Цзянсу, Внутренняя Монголия, Ганьсу) в силу отсутствия на провинциальном уровне структур Чжигундан система конференций сформирована из четырех структур; в Пекине, Шанхае и провинции Гуичжоу в эту систему также входит Отдел единого фронта КПК по схеме «5+1». В рамках данных конференций рассматриваются актуальные вопросы деятельности пяти структур, обсуждается текущая ситуация и новые вызовы в работе с хуацяо. Встречи являются площадкой для обмена информацией и опытом и осуществления междомственного взаимодействия. Это позволяет организовывать совместные мероприятия и повышает уровень их координации со стороны всех участников. В качестве примера можно привести следующий факт: в 2006 г. на базе конференции была создана временная структура для осуществления проверки реализации законодательства в области работы с хуацяо и реэмигрантами.

На общенациональном уровне также формируются системы совместных конференций по определенным направлениям. В 2004 г. была сформирована система совместных конференций по развитию китайской культуры и образования за рубежом с участием Отдела единого фронта ЦК КПК, Комитета ВСНП по делам хуацяо, Комитета по связям с Сянганом, Аомэнэем, Тайванем и хуацяо ВК НПКСК, Министерства иностранных дел, Государственного комитета по развитию и реформе, Министерства финансов, Министерства образования, Министерства культуры, Канцелярии Госсовета по делам хуацяо, Главного управления по радиовещанию и телевидению, Государственного управления по делам прессы и печати, ЦК партии Чжигундан, Всекитайской ассоциации реэмигрантов. Конференции проводятся один раз в год и имеют своей целью выработку мер стимулирования развития китайской культуры и образования за рубежом, а также анализ данного процесса.

На региональном уровне под руководством провинциальных правительств и соответствующих управлений по делам хуацяо проводятся конференции по вопросам рабо-

ты с хуацяо совместно с отраслевыми департаментами и управлениями. Их цель – заслушивание отчетов и принятие решений по основным и проблемным вопросам работы с хуацяо. Деятельность данных структур достаточно сильно пересекается. Однако, в отличие от органов, занимающихся миграционными вопросами, в данной системе, как правило, не возникает ситуаций появления дублирующих нормативных актов. Это связано, в первую очередь, с тесной координацией и эффективными механизмами взаимодействия данных структур. Проблемы возникают главным образом в межотраслевой сфере, которая в настоящее время все еще плохо скоординирована в Китае.

Значительную роль в системе взаимодействия Китая с его зарубежной общиной играют различные ассоциации и объединения зарубежных китайцев и реэмигрантов. В настоящее время в мире существует огромное количество различного рода объединений хуацяо, хуажень и реэмигрантов. Условно их можно разделить на международные, национальные и местные (организованные по принципу землячеств). Международные ассоциации являются наиболее крупными и влиятельными организациями. Они имеют представительства и членов на всех пяти континентах, а также в самом Китае. Их заявленной целью является объединение зарубежных китайцев, содействие обмену между ними и между ними и Китаем, распространение китайской культуры, содействие мирному объединению страны. У большинства ассоциаций имеются свои СМИ (например: «Shijie hua bao» – газета Всемирной федерации зарубежных китайцев, «Shijie huaren shibao» – газета Всемирной федерации объединений этнических китайцев, «Huashan shibao» – газета Всемирной конференции китайцев). На регулярной основе ассоциации проводят культурные мероприятия, разнообразные форумы, конференции по обмену опытом (Например: Всемирная конференция содействия обмену в области искусства, Конференция содействия мирному объединению Китая, Форум по торгово-экономическому сотрудничеству Китая и Европы).

К числу основных международных ассоциаций хуацяо и хуажень относятся: Всемирная конференция дружбы ассоциаций зарубежных китайцев (Shijie huaqiaohuaren shetuan lianyi dahui), Всемирная федерация зарубежных китайцев (Shijie huaqiaohuaren lianhehui), Всемирная конференция китайцев (Shijie huaqiaohuaren zonghui), Всемирная конфедерация китайских торговых объединений (Shijie huaqiaohuaren huashang lianhe zonghui), Всемирная конфедерация объединений этнических китайцев (Shijie huaren lianhe zonghui), Всемирная ассоциация дружбы китайских торговых объединений (Shijie huaren shangmao liany zonghui), Всемирная федерация этнических китайцев (Shijie huaren lianzonghui).

На базе всех ассоциаций действуют консультационные центры, оказывающие услуги китайским предпринимателям. Ассоциации распространяют информацию о возможностях для ведения бизнеса, инвестиционной среде, проектах. В частности, отделения Всемирной ассоциации дружбы китайских торговых объединений в регионах Китая активно содействуют привлечению капитала из-за рубежа и выезду за рубеж на обучение и работу членов ассоциации. Ассоциации тем самым представляют собой хорошую базу для развития китайского бизнеса на международном уровне. Одновременно ассоциации показы-

вают высокую степень лояльности по отношению к Пекину, поддерживают идею объединения Китая, выступают против сепаратизма Тайваня, всячески пропагандируют успехи Китая. Они являются каналами распространения влияния Китая на зарубежную общину, ее объединения под эгидой идеи Великого Китая, а также поддержания патриотизма в зарубежных китайцах.

К национальным организациям относятся ассоциации и объединения, действующие в рамках определенной страны (либо союза стран): Североамериканская федерация ассоциаций зарубежных китайцев, Ассоциация испанских китайцев, Ассоциация китайских землячеств Австралии, Ассоциация китайских профессионалов Канады, Конфедерация китайских ассоциаций Малайзии, Британское китайское сообщество и т.д. Несмотря на свой национальный уровень, данные ассоциации могут оказывать значительное влияние на все международное сообщество зарубежных китайцев. На национальном уровне существует множество ассоциаций китайцев по профессиональному признаку: Австралийская ассоциация китайцев-медиков, Ассоциация канадских китайцев-писателей, Ассоциация китайских философов в Северной Америке и др.

К местным относятся ассоциации и общества, объединенные по принципу землячеств: Европейская ассоциация выходцев из Вэньчжоу, Ассоциация выходцев из Шанхая в Германии, Землячество Хайнаня в Малайзии, Китайская ассоциация Айовы и т.д. Только в одной Германии насчитывается более 40 ассоциаций и объединений китайцев [10], в состав Североамериканской федерации ассоциаций зарубежных китайцев входит 79 сообществ и ассоциаций [11], а количество членов Европейской ассоциации выходцев из Вэньчжоу составляет 50 тысяч человек [12]. Ассоциации и землячества помогают вновь приехавшим в страну китайцам адаптироваться к новым условиям, найти работу, жилье, получать информацию о ситуации в мире и Китае, выучить местный язык. Национальные и местные китайские сообщества развивают китайскую культуру

и китайский язык в местах пребывания, проводят разнообразные культурные мероприятия, фестивали, приуроченные к национальным китайским праздникам, организуют классы изучения китайского языка.

Значительное влияние на выработку национальной политики в отношении хуацяо и на работу с хуацяо оказывают ассоциации, находящиеся в Китае: Всекитайская ассоциация реэмигрантов, Консультационный комитет зарубежных китайцев, Китайская ассоциация зарубежных связей, Китайская ассоциация зарубежной дружбы, Ассоциация студентов, обучавшихся за рубежом. Их целью является содействие сотрудничеству Китая и зарубежных китайцев, охрана прав и интересов хуацяо, реэмигрантов и родственников эмигрантов и реэмигрантов. Таким образом, на данный момент в мире создано большое количество разнообразных объединений и ассоциаций хуацяо и хуажень. Все они в комплексе формируют обширную глобальную сеть, которая позволяет Пекину эффективно управлять зарубежным сообществом китайцев, а также, отчасти, влиять на принимающие сообщества. С другой стороны, данная сеть формирует удобные условия для выезда за рубеж на работу и постоянное место жительства и является эффективным инструментом интеграции китайцев в международное сообщество. Международные ассоциации создают благоприятные условия для развития китайского бизнеса в международном масштабе, а национальные и региональные помогают адаптироваться к условиям новой среды.

За годы с начала реформ открытости Правительство Китая сформировало многостороннюю систему взаимодействия с эмигрантами, родственниками и реэмигрантами, создало условия для их приема, обучения и трудоустройства. Укрепление связей зарубежных китайцев с родиной помогает сформировать единую сеть китайцев за рубежом, что облегчает Пекину задачу взаимодействия и руководства зарубежной диаспорой, создает четкие и отработанные каналы выезда из страны и устройства за границей для новых мигрантов.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Di jiu jie*. Quanguorenmindabiao dahui huaqiao weiyuanhui gongzuo baogao (Доклад о работе Комитета по делам хуацяо ВСНП 9-го созыва) // Zhongguo wang. 12.03.2003. URL: <http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/291261.htm> (дата обращения: 12.10.2009).
2. *Di liu jie*. Quanguorenmindabiao dahui huaqiao weiyuanhui gongzuo baogao (Доклад о работе Комитета по делам хуацяо ВСНП 6-го созыва) // Falu tushuguan. URL: <http://www.lawbook.com.cn/fzdt/newshtml/22/20050721213432.htm> (дата обращения: 12.10.2009).
3. *Di bashijiu tiao*. Zhonghua renmingongheguo xianfa (Статья 89. Конституция КНР 1982 г. с изменениями от 14.03.2004). Beijing, 2004.
4. *Weirao zhongxin shenhua fuwu* «Wuqiao» xieli chuanxin moshi. Sichuansheng Qiaoban. (Новая модель. Объединение усилий пяти структур по делам с хуацяо для углубления работы. Управление по делам хуацяо провинции Сычуань) // Qiaowu gongzuo yanjiu. 2004. № 2. URL: <http://qwgzyj.gqb.gov.cn/jyjl/117/602.shtml> (дата обращения: 06.04.2009).
5. 2006 nian qiaowu gongzuo liangdian fencheng (Ключевые точки и наиболее яркие моменты в работе с хуацяо в 2006 году) // Qiaowu gongzuo yanjiu. 2007. № 1.
6. *Qiao Wei*. Jiaqiang qiaowu xingzheng shi tuidong qiaowu gongzuo de zhongyao zhuoli dian (Усиление административной составляющей в работе с хуацяо – опорная точка продвижения работы с хуацяо) // Qiaowu gongzuo yanjiu. 2008. № 6. URL: <http://qwgzyj.gqb.gov.cn/yjytl/145/1315.shtml> (дата обращения: 18.04.2009).
7. *Zhengxie di shi jie* quanguo weiyuanhui gang ao tai qiao weiyuanhui gongzuo zongjie (Отчет по итогам работы Комитета по связям с Сянганом, Аомэнем, Тайванем и хуацяо ВК НПКСК 10-го созыва) // Zhongguo zhengxie xinwen wang. 01.03.2008. URL: <http://cppcc.people.com.cn/GB/34961/116691/116710/6944077.html> (дата обращения: 29.06.2009).
8. *Zhigongdang shi* (История Чжигундан) // Zhigongdang wang. URL: http://www.chinazhigongparty.org.cn/zgj/zgds_9.htm (дата обращения: 14.05.2007).
9. *Dang de dashiji* (Основные события партии) // Zhigongdang wang. URL: http://www.chinazhigongparty.org.cn/zgj/dnds_4.htm (дата обращения: 12.05.2007).
10. *Deguo huaqiaohuaren tuanti* (Объединения китайцев в Германии) // Shengqing silu. URL: <http://www.chinabroad.org/Huaren1.htm> (дата обращения: 27.11.2008).
11. *Bei Mei shetuan* (Организации Северной Америки) // Bona resources. URL: <http://www.cbona.org/nafoa/index2.htm> (дата обращения: 27.11.2008).
12. *Ou wen lian jianjie* (Информация о Европейской ассоциации выходцев из Вэньчжоу) // Ouzhou Wenzhou huaqiao huaren lianhehui wang. URL: <http://owhl.cn/jianjie.html> (дата обращения: 27.11.2008).

Статья представлена научной редакцией «История» 12 апреля 2012 г.