

С.Е. Смирных

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Исследуются вопросы международных аспектов обеспечения прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах. Рассмотрены теоретические аспекты имплементации норм международного права о правах наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах. Делается вывод о целесообразности принятия в рамках Организации Объединенных Наций Конвенции «О гарантиях прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах».

Ключевые слова: защита прав наиболее уязвимых групп населения; непризнанные государства; международное право.

Исследование вопросов гарантий прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах представляется целесообразным начать с рассмотрения определения понятия непризнанных государств. В связи с этим следует согласиться с утверждением о том, что одним из неисследованных явлений современной международной жизни конца XX в. являются непризнанные государства, которые имеют все формальные характеристики государств, но не признаны международным сообществом в качестве субъектов международного права [1. С. 21–25].

Представляется возможным согласиться с утверждением о том, что существование непризнанных государств может расцениваться как помеха международным отношениям, в связи с тем что в них происходит «отмывание» доходов, полученных преступным путем и базой для контрабанды, пособничество терроризму. При этом мировое сообщество терпимо относится к существованию непризнанных государств [2. С. 89].

В теоретической правовой литературе по международному праву закреплены различные определения понятия признания в международном праве. Как отмечал Г.И. Тункин, институт признания государств представляет собой совокупность международно-правовых норм, которая регулирует отношения, связанные с выходом на международную арену новых субъектов международного права [3. С. 90].

Г.В. Игнатенко указывал на то, что признание представляет собой юридический акт, посредством которого одни государства констатируют международную правосубъектность других государств и выражают готовность поддерживать с ними отношения в соответствии с принципами и нормами международного права [4. С. 90].

Признание в международном праве представляет собой односторонние добровольные акты государств, посредством которых они фиксируют возникновение или существование новых государств в качестве субъектов международного права или возникновение и существование образовавшейся неконституционным путем эффективной власти, представляющей государства в качестве субъектов международного права [5. С. 113].

При этом необходимо иметь в виду, что исторически сложились две теории признания – декларативная и конститутивная. Декларативная теория исходит из того, что государства являются субъек-

тами международного права с момента их возникновения. Призвание не наделяет государства международной правосубъектностью, а лишь констатирует ее. Конститутивная теория основана на утверждении о том, что возникновение государств связано с получением признания со стороны других государств [6. С. 56].

Следует отметить, что признание государств представляет собой институт международного права, состоящий преимущественно из сложившихся международных обычаев. При этом признание государств представляется возможным определить как политико-правовые акты, отражающие их собственные интересы, с помощью которых официально подтверждается отношение к возникновению новых государств, а также намерение вступить с ними в официальные международные отношения как с субъектами международного права [7. С. 143].

При этом следует иметь в виду, что институт признания не кодифицирован [8. С. 62]. Процессы глобализации обострили необходимость прогрессивного развития международно-правового института признания. Недостаточная определенность в международной теории «признания» государств ведет к постоянно умножающемуся числу непризнанных государств и поощряет противоправные действия сепаратистов [9. С. 85].

Следует иметь в виду, что на политической карте мира существует около 120 непризнанных государств, возникших на территориях почти 60 стран [10]. Среди них наиболее известными являются Республика Абхазия, Республика Южная Осетия, Приднестровская Молдавская Республика, Нагорно-Карабахская Республика и др.

Многие непризнанные государства на постсоветском пространстве образовались в результате прекращения существования Союза Советских Социалистических Республик. В связи с этим вызывает интерес рассмотрение некоторых теоретических вопросов гарантий прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах.

Международное право в области прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах закрепляет обязательные для исполнения положения. Становясь участниками международных договоров, государства принимают на себя обязательства и ответственность обеспечивать права наиболее уязвимых групп населения.

В результате ратификации международных договоров по правам наиболее уязвимых групп населения страны принимают на себя обязательства привести свое внутреннее законодательство и правоприменительную практику в соответствие с требованиями и нормами, установленными договорами. Таким образом, национальное законодательство должно предоставлять наиболее уязвимым группам населения защиту прав, гарантируемую нормами международного права.

Если национальные судебные органы не обеспечивают должной правовой оценки нарушения прав наиболее уязвимых групп населения на региональном и международном уровнях, то возможно обращение с индивидуальными жалобами или заявлениями. Таким образом, должно достигаться положение, при котором нормы международного права в области прав наиболее уязвимых групп населения действительно соблюдаются, реализуются и обеспечиваются на практике.

Следует иметь в виду, что соблюдение международных стандартов в области прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах представляет собой одно из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций.

Механизмы контроля прав наиболее уязвимых групп населения Организации Объединенных Наций являются существенной гарантией прав наиболее уязвимых групп населения. Деятельность судебных органов в системе Организации Объединенных Наций, таких как Международный уголовный суд и специализированные международные трибуналы, учрежденные Советом Безопасности, например, для бывшей Югославии и для Руанды, направлена на обеспечение торжества правосудия в случаях грубейших нарушений прав наиболее уязвимых групп населения.

Важную роль в деле поощрения и защиты прав наиболее уязвимых групп населения в международном праве играет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое оказывает поддержку Совету по правам человека, комитетам экспертов, занимающимся мониторингом выполнения международных договоров по правам наиболее уязвимых групп населения.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека призвано взаимодействовать как с правительствами, так и с другими партнерами в лице национальных правозащитных учреждений с целью обеспечения соблюдения всех прав человека в полном объеме [11].

Другим важным органом в системе Организации Объединенных Наций, который должен следить за надлежащим осуществлением и защитой прав наиболее уязвимых групп населения в международном праве, является Совет по правам человека.

Следует согласиться с утверждением о том, что образование на постсоветском пространстве в результате распада Союза Советских Социалистических Республик новых государств является политико-правовой реальностью [12. С. 5].

Необходимо иметь в виду, что гарантии прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных

государствах оказывают глубокое влияние на развитие международного права. В рамках традиционного международного права только государства и в ряде случаев международные организации могли осуществлять свои права на международном уровне. В настоящее время индивиды имеют право на обращение в международные инстанции и суды при нарушении своих прав [13. С. 295].

Международное сообщество при помощи Организации Объединенных Наций и региональных организаций приобрело право на гуманитарную интервенцию для борьбы с массовыми нарушениями прав наиболее уязвимых групп населения на территории непризнанных государств.

Следует отметить, что вопрос о правомерности гуманитарных интервенций как способе защиты прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах в значительной степени останется нерешенным.

В современном мире силовое вмешательство стран в дела непризнанных государств представляет собой одну из наиболее спорных и сложных проблем международных отношений, которая нуждается в рассмотрении и решении.

Необходимо иметь в виду, что понятие гуманитарной интервенции определяется по-разному в научной литературе по международному праву. При этом отсутствует единый международно-правовой документ, который предусматривал бы определение понятия гуманитарной интервенции в непризнанных государствах.

Представляется необходимым рассмотреть некоторые характеристики гуманитарной интервенции в непризнанных государствах. В связи с этим следует иметь в виду, что гуманитарная интервенция является одной из наиболее актуальных научных и практических проблем международного права. Конфликты в Ливии, Сирии, Абхазии и Осетии дали основания для активного обсуждения правомерности применения государствами вооруженной силы как для защиты своих граждан за рубежом, так и для оказания гуманитарной помощи гражданам других государств [14. С. 37].

Признаками гуманитарных интервенций в непризнанных государствах можно считать: применение военной силы; отсутствие согласия непризнанных государств; помощь наиболее уязвимым группам населения как цель гуманитарной интервенции.

Представляется, что гуманитарную интервенцию в непризнанных государствах можно определить как вмешательство государств во внутренние дела других государств с целью защиты прав наиболее уязвимых групп населения без согласия стран, на территории которых применяется сила с санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или без нее.

Для непризнанных государств гуманитарная интервенция может, несмотря на риск потери суверенитета, стать возможностью защиты прав наиболее уязвимых групп населения. Однако плохо подготовленная, организованная и осуществленная гуманитарная интервенция представляет также и определенную опасность для наиболее уязвимых групп населения.

Главными целями непризнанных государств должна быть защита и обеспечение прав наиболее уязвимых групп населения. Осознание этих прав, заложено в человеке, и их нарушение, например, уничтожение невинных представителей наиболее уязвимых групп населения, может стать основанием для гуманитарной интервенции.

Следует иметь в виду, что защита прав наиболее уязвимых групп населения представляет собой одну из наиболее распространенных причин операций по гуманитарному вмешательству во внутренние дела непризнанных государств.

Высокий уровень коррупции, бесхозяйственности и злоупотреблений во многих непризнанных государствах значительно затрудняет защиту прав наиболее уязвимых групп населения.

Представляется, что гуманитарные интервенции в непризнанных государствах должны использоваться как последняя возможность прекращения убийств мирного населения. Деятельность в рамках гуманитарных интервенций в непризнанных государствах должна в наибольшей степени соответствовать международным стандартам прав наиболее уязвимых групп населения.

Военные действия в рамках гуманитарных интервенций в непризнанных государствах должны осуществляться с санкций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и приносить больше пользы, чем вреда.

Необходимо иметь в виду, что главная ответственность по защите прав наиболее уязвимых групп населения лежит на самих непризнанных государствах. Наиболее важной целью непризнанных государств должно быть недопущение и прекращение массовых нарушений прав наиболее уязвимых групп населения. Если гуманитарные интервенции действительно необходимы, территориальная целостность и политическая независимость непризнанных государств не должны нарушаться.

Происходит расширение влияния прав наиболее уязвимых групп населения на государственные полномочия непризнанных государств, которые традиционно рассматривались как следствие государственного суверенитета.

В современном мире защита прав наиболее уязвимых групп населения регулируется многочисленными международными договорами, декларациями и резолюциями Организации Объединенных Наций и специализированных организаций.

Вызывает интерес исследование некоторых вопросов имплементации норм международного права, гарантирующих права наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах. В связи с этим следует отметить, что международное право в сфере прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей современного международного права. С его утверждением в системе международного права связывается новый этап развития, характеризующийся признанием господства права, основанного на положениях о правах наиболее уязвимых групп населения в международных отношениях [15. С. 3].

Представляется целесообразным рассмотреть некоторые теоретические основы взаимодействия международного публичного и национального права в сфере обеспечения гарантий прав наиболее уязвимых групп населения. В связи с этим необходимо иметь в виду, что в современном мире нормы международного права о гарантиях прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах, несмотря на некоторую самостоятельность и параллельность развития, продолжают активно взаимодействовать.

Международные правовые акты, предусматривающие гарантии прав наиболее уязвимых групп населения, закреплены в уставах, конвенциях, договорах, модельных актах, которые необходимо соблюдать государствам.

При имплементации норм международного права о гарантиях прав наиболее уязвимых групп населения в национальное законодательство государств возможны следующие способы влияния положений международного права на национальное законодательство непризнанных государств: всеобщие принципы функционирования мирового сообщества; доктринальное влияние; модельные международные правовые акты; унифицированные стандарты; функционально-договорные обязательства; договоренности как итог переговоров; прецеденты международных судов; деятельность международных институтов [16. С. 66].

Существенные изменения в сфере гарантий прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах многочисленны и многообразны. Они отражаются в международном праве, праве международных организаций и национальном праве непризнанных государств.

Представляется целесообразным обратить особое внимание на правовую природу международных стандартов гарантий прав наиболее уязвимых групп населения, закрепляющих общие понятия, которые следует использовать в национальном правотворчестве непризнанных государств.

Необходимо противодействовать так называемой избирательности выполнения международных обязательств, когда непризнанные государства предпочитают использовать одни обязательства в области прав наиболее уязвимых групп населения и оставляют без внимания другие.

Существенное значение имеет механизм адаптации национальных законодательств о гарантиях прав наиболее уязвимых групп населения в соответствии с международными стандартами. Для реализации гарантий прав наиболее уязвимых групп населения непризнанным государствам необходимо провести большую работу по отмене и принятию новых законов.

Более того, после имплементации международных гарантий прав наиболее уязвимых групп населения необходимы комплексные мероприятия по их реализации.

Следует иметь в виду, что права наиболее уязвимых групп населения не существуют вне государств. Наиболее уязвимые группы населения пользуются только теми правами и свободами – социальными, экономическими и политическими, гражданскими и культурными, – которые предусмотре-

ны конституциями и законами тех стран, где эти люди живут [17. С. 20].

Следует иметь в виду, что механизм обеспечения гарантий прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах представляет собой сложный правовой комплекс, включающий в себя как внутрисубъективные, так и международные средства. При этом регулирующее воздействие международного права проникает в такие сферы, которые ранее составляли исключительную компетенцию государств. Наиболее уязвимые группы населения все больше соприкасаются с международным правом, совершенствуются формы и способы международно-правового воздействия на поведение человека [18. С. 4–5].

В заключение следует отметить, что гарантии прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах закреплены в многочисленных декларациях, резолюциях и договорах. При этом вопросы защиты прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах остаются открытыми и требуют дальнейшего рассмотрения.

В связи с этим представляется целесообразным принять в рамках Организации Объединенных Наций Конвенцию «О гарантиях прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах», которая предусматривала бы основные гарантии защиты прав наиболее уязвимых групп населения в непризнанных государствах и эффективную международную систему контроля и осуществления их прав.

ЛИТЕРАТУРА

1. Медникова А.А. Историко-теоретический анализ правового статуса непризнанных государств на примере прецедентов существования непризнанных государств в современном мире // Мир юридической науки. 2018.
2. Шинкарецкая Г.Г. Международные обязательства непризнанного государства (на примере Приднестровской Молдавской Республики) // Труды Института государства и права РАН. 2019. Т. 14, № 1.
3. Международное право / отв. ред. чл.-кор. АН СССР Г.И. Тункин. М. : Юридическая литература, 1982.
4. Международное право : учеб. пособие / под ред. проф. Г.В. Игнатенко, Д.Д. Остапенко. Свердловск, 1974.
5. Международное право : учебник / отв. ред. Е.Т. Усенко, Г.Г. Шинкарецкая. М. : Юрист, 2005.
6. Международное право : учебник для вузов / отв. ред. проф. Г.В. Игнатенко, проф. О.И. Тиунов. М. : Издательская группа НОРМА; ИНФРА М, 1999.
7. Международное право : учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М. : Высшее образование; Юрайт-Издат, 2009.
8. Бирюков П.Н. Международное право : учеб. пособие. М. : Юрист, 1998.
9. Кремнев П.П. Распад СССР: международно-правовые проблемы. М. : Юрайт, 2014.
10. Непризнанные государства в мире. URL: <https://ria.ru/20140512/1007510732.html> (дата обращения: 30.08.2019).
11. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Часто задаваемые вопросы. URL: <https://www.ohchr.org/RU/AboutUs/Pages/FrequentlyAskedQuestions.aspx> (дата обращения: 30.08.2019).
12. Кремнев П.П. Распад СССР: международно-правовые проблемы. М. : Зерцало-М, 2005.
13. Витцум В.Г. и др. Международное право / пер. с нем.; пред., сост. В. Бергман; науч. ред. и сост. указ. Т.Ф. Яковлева. М. : Инфотропик Медиа, 2011.
14. Крылов Н.Б. Гуманитарная интервенция: критерии правомерности применения вооруженной силы // Евразийский юридический журнал. 2012. № 12.
15. Чертов А.А. Европейский Суд по правам человека и развитие международного права прав человека : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
16. Международное право и национальное законодательство. М. : Эксмо, 2009.
17. Мовчан А.П. Права человека и международные отношения. М. : Наука, 1982.
18. Самович Ю.В. Право человека на международную судебную защиту : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Казань, 2007.

Статья представлена научной редакцией «Право» 6 сентября 2019 г.

International Guarantees of the Rights of the Most Vulnerable Groups of Population in Unrecognised States

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2020, 450, 241–245.

DOI: 10.17223/15617793/450/29

Sergey E. Smirnykh, Russian Association of International Law (Moscow, Russian Federation); Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences (Moscow, Russian Federation). E-mail: marya_babanova@inbox.ru; interlaw@igpran.ru

Keywords: protection of rights of most vulnerable groups of the population; unrecognised states; international law.

The topic of the study is the international aspects of ensuring the rights of the most vulnerable groups in unrecognised states. The following tasks were solved in the article: theoretical issues of humanitarian interventions in unrecognised states and the problems of the appropriateness of forced military actions undertaken by states or groups of states were examined; various recognition theories were investigated; guarantees of the rights of the most vulnerable groups in unrecognised states, which have a profound effect on the development of international law, were studied. The methodological basis of the article is the scientific methods of cognition. A significant role in the preparation of the article was played by the dialectical method, the historical method, the deduction method, and the induction method. To solve the tasks, the following specific scientific methods were used: systemic, logical, chronological, comparative historical, comparative legal, formal legal. The article concludes that, within the framework of traditional international law, only states and, in some cases, international organisations could exercise their rights at the international level. Currently, the most vulnerable groups of the population have the right to appeal to international instances and courts in violation of their rights. Moreover, the most vulnerable groups of the population should have guarantees for the use of the provisions fixed in the constitutions and laws of their countries of residence. In accordance with the law, civilians are protected during armed conflicts. The basic theoretical issues of humanitarian operations are considered. At the same time, two theories have historically developed: declarative and constitutive. The declarative theory proceeds from the fact that unrecognised states are subjects of international law from the moment they emerge. Recognition does not endow states with international legal personality, but merely declares it. In this regard, the article examines the rights of the most vulnerable groups in the world, which have a profound impact on the development of international law. It is concluded that it is advisable to adopt the United Nations Convention on the Guarantees of the Rights of the Most Vulnerable

Groups in Unrecognised States, which would provide basic guarantees for the rights of the most vulnerable groups in unrecognised states.

REFERENCES

1. Mednikova, A.A. (2018) Istoriko-teoreticheskiy analiz pravovogo statusa nepriznannykh gosudarstv na primere pretseptentov sushchestvovaniya nepriznannykh gosudarstv v sovremennom mire [Historical and Theoretical Analysis of the Legal Status of Unrecognised States on the Example of Precedents of Unrecognised States Existing in the Modern World]. *Mir yuridicheskoy nauki*. 8. pp. 21–25.
2. Shinkaretskaya, G.G. (2019) International Obligations of Unrecognised State. The Case of Transdniestrian Moldavian Republic. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN*. 14 (1). (In Russian).
3. Tunkin, G.I. (ed.) (1982) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Yuridicheskaya literatura.
4. Ignatenko, G.V. & Ostapenko, D.D. (eds) (1974) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Sverdlovsk.
5. Usenko, E.T. & Shinkaretskaya, G.G. (eds) (2005) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Yurist”.
6. Ignatenko, G.V. & Tiunov, O.I. (eds) (1999) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Izdatel’skaya gruppa NORMA; INFRA M.
7. Vylegzhanin, A.N. (ed.) (2009) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Vysshee obrazovanie; Yurayt-Izdat.
8. Biryukov, P.N. (1998) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Yurist”.
9. Matveeva, T.D. (2014) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow: Yurayt.
10. RIA.ru. (2014) Nepriznannye gosudarstva v mire [Unrecognised States in the World]. [Online] Available from: <https://ria.ru/20140512/1007510732.html>. (Accessed: 30.08.2019).
11. OHCHR. (2019) *Chasto zadavaemye voprosy* [Frequently Asked Questions]. [Online] Available from: <https://www.ohchr.org/RU/AboutUs/Pages/FrequentlyAskedQuestions.aspx>. (Accessed: 30.08.2019).
12. Kremnev, P.P. (2005) *Raspad SSSR: mezhdunarodno-pravovyye problemy* [The Collapse of the USSR: International Legal Problems]. Moscow: Zertsalo-M.
13. Vitzthum, W.G. et al. (2011) *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. TFG by V. Bergman. Moscow: Infotropik Media.
14. Krylov, N.B. (2012) Humanitarian Intervention: Criteria for the Legitimate Use of Military Force. *Evraziyskiy yuridicheskiy zhurnal – Eurasian Law Journal*. 12.
15. Chertov, A.A. (2007) *Evropeyskiy Sud po pravam cheloveka i razvitie mezhdunarodnogo prava prav cheloveka* [European Court of Human Rights and the Development of International Human Rights Law]. Abstract of Law Cand. Diss. Moscow.
16. Tikhomirov, Yu.A. (ed.) (2009) *Mezhdunarodnoe pravo i natsional’noe zakonodatel’stvo* [International Law and National Law]. Moscow: Eksmo.
17. Movchan, A.P. (1982) *Prava cheloveka i mezhdunarodnye otnosheniya* [Human Rights and International Relations]. Moscow: Nauka.
18. Samovich, Yu.V. (2007) *Pravo cheloveka na mezhdunarodnyu sudebnuyu zashchitu* [A Human Right to International Judicial Protection]. Abstract of Law Dr. Diss. Kazan.

Received: 06 September 2019