

## БИОЛОГИЯ

УДК 630.92

*С.Б. Байзаков, Д.Н. Сарсекова, В.Н. Балахонцев, М.А. Данченко*

### НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСОВОДСТВА НА ЮГЕ И ЮГО-ВОСТОКЕ КАЗАХСТАНА

Материалы разработаны по основам организации управления лесными ресурсами в Республике Казахстан, а также направления развития частного лесоводства в южных регионах по категориям земель. Даны подробно предложения по разработке частного лесоводства. В работе отражены: схема организации управления лесами разных форм собственности в Республике Казахстан и направления развития частного лесоводства на юге и юго-востоке Казахстана, из которых можно сделать выводы, что с лесоводственно-технологической точки зрения частное лесоводство в виде лесовыращивания в принципе может развиваться во многих регионах республики уже сейчас. Но это пока нереально с точки зрения финансовых возможностей. Поэтому первая очередь развития частного лесовыращивания должна воплощаться в жизнь в пределах южного и юго-восточного регионов Казахстана.

**Ключевые слова:** частное лесоводство; лесное хозяйство; трудовые ресурсы; управление; технологии.

Лесное хозяйство Республики Казахстан, несмотря на допущенные в прошлом ошибки в управлении, наличие рисков и угроз, для рыночных отношений должно быть максимально открытой сферой производства. В перспективе частное предпринимательство в лесном секторе экономики должно стать преобладающей формой деятельности, коснуться не только лесозаготовок и озеленительных работ, как сейчас, а быть развито в равной мере вокруг всех лесных объектов и положительных функций: посадочного материала, лесных культур, лесных плантаций, лесомелиоративных насаждений, зеленого фонда городов и населенных мест, древесных и недревесных ресурсов лесов, полезных свойств лесов, лесоматериалов и товаров древесного происхождения и др.

#### Материалы и методы исследования

Объектами исследования послужили: схема организации управления лесами разных форм собственности в Республике Казахстан и направления развития частного лесоводства на юге и юго-востоке Казахстана. Проведены оценка и анализ существующих форм управления лесами в Республике Казахстан.

#### Результаты исследования и обсуждение

У рыночного пути развития лесных производств в нашей стране есть лишь один естественный ограничитель – это малолесье, с которым связаны как предельные возможности лесопользования, так и реальная опасность их быстрого истощения в случаях превышения установленных объемов хозяйственного вмешательства в процессы роста и развития имеющихся лесонасаждений.

Мы не должны забывать, что малолесье в стране стало главным аргументом при признании лесов в качестве республиканской собственности и отводе доводов многочисленных сторонников их приватизации.

В таких условиях выбор формы лесопользования и лесоводства в Казахстане должен исходить как минимум из следующих основополагающих принципов:

– исключать любые виды рисков и угроз, которые могут привести к снижению устойчивости развития лесов и лесного хозяйства;

– способствовать умножению площадей и запасов лесов, повышению их продуктивности, других количественных и качественных характеристик, а также общественно полезных свойств и экологических функций;

– обеспечивать эффективное использование лесных (древесных и недревесных) ресурсов в пределах предоставленных для лесопользования участков лесного фонда и других полезных свойств лесов с привлечением широкого круга частных предпринимателей;

– содействовать максимальному раскрытию и мобилизации потенциальных возможностей государственных структур (сельское и водное хозяйство, железнодорожные, автотранспортные, озеленительные предприятия и др.), частного сектора (предприниматели) и общественных организаций в области воспроизводства лесов, лесоразведения и озеленения городов, населенных мест и сельских территорий.

На рис. 1 представлена схема организации управления лесами, учитывающей интересы развития как государственных, так и частных лесов.

При этом также учли, что для Казахстана наиболее рациональным путем организации лесопользования является девиз польских лесозащитников: когда речь идет о государственных лесах, то людям лучше давать не леса, а работу в лесу.

В сущности, Правительство РК придерживалось такого же подхода, когда в Лесной кодекс РК [1] заложило развитие частного лесоводства через лесовыращивание на базе земель и средств негосударственных юридических и физических лиц. При этом оно рассчитывало достичь решения трех крупных задач: уберечь малочисленные леса от раздела и последующего расхищения, увеличить площади лесных ресурсов в стране и расширить базу частного лесного предпринимательства. Ведь ясно, что довольно узкая на начальной стадии деятельность по лесовыращиванию со временем вполне может перерасти в обширное частное лесохозяйственное производство, состоящее из работ по охране и защите лесов, уходу за ними, ведению разных видов рубок, переработке, перевозке, хранению и реализации древесины и других видов лесных ресурсов. При формировании вышеизложенных принципов (см. рис. 1) учтен не только опыт стран с развитой рыночной экономикой, но и рекомендации Семинара по институ-

циональным преобразованиям управления лесами и лесопользования в странах с переходной экономикой, прошедшего в 2003 г. в Москве с участием Всемирного банка [2], а также специфика лесов и лесного хозяйства республики. В них заложена возможность участия наравне с представителями частного предпринимательства, государственных коммерческих предприятий, специально создаваемых для этих целей, как это иногда практикуется в дальнем зарубежье, а также общинных образований в краткосрочном лесопользовании и выполнении всех других видов лесохозяйственных работ, включая воспроизводство леса и лесовыращивание. Но обязательным условием их работы при этом должны быть конкурентная среда и нормы частного предпринимательства.

Предлагаемый вариант также предполагает расширение базы воспроизводства лесов и лесоразведения, промежуточного и побочного пользования, освоения полезных

свойств и функций лесов посредством привлечения для их осуществления всех категорий исполнителей и потребностей: государственных коммерческих предприятий, действующих государственных лесных учреждений, общественных образований, а также частных предпринимателей, как это предусмотрено в Лесном кодексе РК. Но конечной целью является вовлечение в лесные отношения широких слоев населения, что фактически получило начало в процессе выполнения Программы «Жасыл ел» [3].

Безусловно, частное лесоводство такое развитие получит лишь при наличии определенных условий: трудовых ресурсов, свободных земель, орошения, благоприятных почв и климата, адаптированных к местным природным особенностям древесных и кустарниковых растений, соответствующих технологий, техники и оборудования, денежных средств и, наконец, государственной поддержки в виде кредитов, дотаций, льгот и других формах.

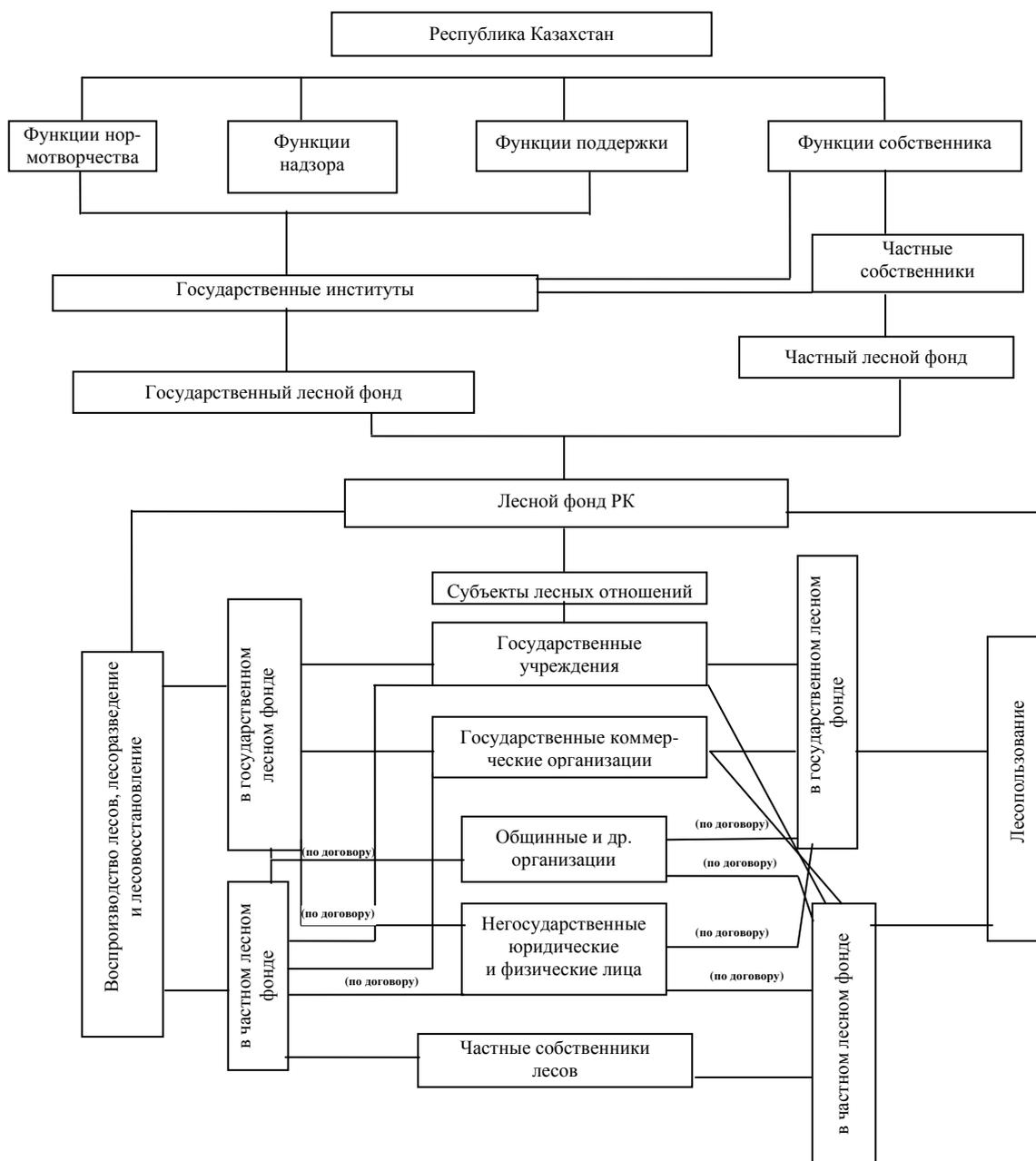


Рис. 1. Принципиальная схема организации управления лесами разных форм собственности в Республике Казахстан

**Направления развития частного лесоводства на юге и юго-востоке Казахстана**

Основная зона и подзона	Категории земель и условия местопроизрастания леса	Форма частного лесоводства	Назначение (цели) частного лесоводства	Виды выращиваемых древесных и кустарниковых растений	Составители рекомендации
Пустынная зона	Пустынные равнины	Лесная плантация	Биотопливо, получение энергии, деловая древесина	Саксаул, вяз, лох и др.	Пашковский К.А., Глазов Ю.А. и др.
		Лесной питомник	Выращивание сеянцев и саженцев	Саксаул, вяз, тополь, лох, плодовые и ягодные	Пашковский К.А., Глазов Ю.А., Бесчетнов П.П., Исаков С.И., Байзаков С.Б., Сарсекова Д.Н., Шабалина М.В. и др.
	Поймы рек	Лесная плантация	Юртовые сортаменты, деловая древесина плетеные изделия	Ива	Бесчетнов П.П., Данилин П.М. и др.
		Лесная плантация	Биотопливо, получение энергии, деловая древесина	Вяз, тополь, лох, ясень, саксаул и др.	Бесчетнов П.П., Исаков С.И., Байзаков С.Б., Сарсекова Д.Н., Шабалина М.В. и др.
Предгорная степь и полупустыня	Богарные земли	Лесная плантация	Биотопливо, получение энергии, деловая древесина	Вяз, тополь, лох, ясень, саксаул и др.	Пашковский К.А., Глазов Ю.А. и др.
	Поливные земли	Лесной питомник	Выращивание сеянцев и саженцев	Большое разнообразие хвойных и лиственных пород	Протасов А.Н., Медведев А.Н., Байзаков С.Б., Исаков С.И., Муканов Б.М. и др.
		Лесная плантация	Биотопливо, получение энергии, деловая древесина	Большое разнообразие хвойных и лиственных пород	Протасов А.Н., Медведев А.Н., Байзаков С.Б., Исаков С.И., Муканов Б.М. и др.
		Лесная плантация	Юртовые сортаменты, деловая древесина, плетеные изделия	Ива	Бесчетнов П.П., Данилин П.М. и др.
		Лесная плантация	Пищевое и лекарственное сырье	Облепиха, шиповник, плодово-ягодные культуры	Бесчетнов П.П., Бесчетнов В.П., Никитина Г.П., Кентбаев Е.Ж. и др.
	Песчано-каменистые отложения по поймам рек	Лесная плантация	Юртовые сортаменты, плетеные изделия	Ива	Бесчетнов П.П., Данилин П.М. и др.
		Лесная плантация	Пищевое и лекарственное сырье	Облепиха, шиповник и др.	Бесчетнов П.П., Бесчетнов В.П., Никитина Г.П., Кентбаев Е.Ж. и др.
Горная зона	Щебнисто-каменистые отложения по поймам рек	Лесная плантация	Пищевое и лекарственное сырье	Облепиха, шиповник и др.	Бесчетнов П.П., Бесчетнов В.П., Никитина Г.П., Кентбаев Е.Ж. и др.
		Лесной питомник	Выращивание сеянцев и саженцев	Большое разнообразие хвойных и лиственных пород	Протасов А.Н., Медведев А.Н., Байзаков С.Б., Исаков С.И., Муканов Б.М. и др.
	Плодово-лиственный подпочас	Лесная плантация	Пищевое и лекарственное сырье	Большое разнообразие плодово-ягодных культур	- // -
		Лесная плантация	Деловая древесина, биотопливо, получение энергии	Большое разнообразие хвойных и лиственных пород	Протасов А.Н., Медведев А.Н., Байзаков С.Б., Исаков С.И., Муканов Б.М. и др.

Эти условия по своей природе могут быть представлены в виде двух блоков: блока лесоводственно-технологических решений и блока государственной политики по возможным видам поддержки частного лесовыращивания. Кроме них, конечно, еще есть третий результирующий блок в виде социально-экономических сдвигов на сельских территориях, которые произойдут при успешном развитии и расширении частного лесоводства как составной части частного предпринимательства местного населения. Из них первый блок, по существу, связан с зональными особенностями регионов и выбором направлений развития частного лесоводства, которые не вызывают больших за-

труднений, так как природно-климатические условия страны применительно к лесоводственной деятельности хорошо изучены (таблица). Повсеместно произведен подбор древесных и кустарниковых растений из числа местных и интродуцированных видов. Имеется также достаточный опыт лесовосстановления в лесном фонде и лесоразведения на безлесных территориях разных категорий и качества, который обобщен по всем основным природно-климатическим зонам Казахстана в виде системы соответствующих рекомендаций. Первая очередь развития частного лесовыращивания должна воплощаться в жизнь в пределах южного и юго-восточного регионов Казахстана.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Лесной кодекс Республики Казахстан. Алматы : Юрист, 2004. 72 с.
2. Дебру Л., Дитерле Г., Кушлин А. Вопросы реформирования лесной политики России // Аналитическая записка Всемирного банка. Институциональные преобразования в управлении лесами. М. : Алекс, 2003. С. 143–167.
3. Об утверждении Программы «Жасыл ел» на 2005–2007 гг. // Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.06.2005 г. № 632.

Статья представлена научной редакцией «Биология» 3 июня 2011 г.