

**А.Е. Ярославцева**

Томский государственный университет

## ОТ «АНАЛОГА» К «ЦИФРЕ». ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОГО ЭФИРНОГО ВЕЩАНИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

*Статья посвящена реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы». Автор рассматривает особенности перехода к цифровому телевидению в Томской области и траектории развития местных телекомпаний в связи с их возможным попаданием в один из мультиплексов или отсутствием в цифровом пакете бесплатных эфирных телепрограмм для населения.*

*Ключевые слова:* цифровое и аналоговое телевидение, мультиплекс, кабельные сети.

**Yaroslavtseva Anna E.**

**FROM THE «ANALOGUE» TO «DIGIT». The development dynamics of the digital broadcasting in the Tomsk region**

*The article is devoted to the implementation of the federal special program «Development of broadcasting in the Russian Federation for 2009-2015». The author considers the peculiarities of the transition to digital broadcasting in the Tomsk region and the trajectory of the local TV stations in connection with their direct reach into one of the multiplexes or absence of the digital terrestrial television package free for the public.*

*Keywords:* digital and analog television broadcasting, multiplex, cable networks.

В 2009 ГОДУ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ приняло федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», в соответствии с которой государственные сети телерадиовещания должны быть переведены на цифровые технологии. Ожидается, что она повысит эффективность функционирования телерадиовещания в целом, в том числе путем обеспечения населения многоканальным вещанием высокого качества с гарантированным предоставлением российских общедоступных телеканалов и радиоканалов.

Одной из главных причин необходимости перевода вещания в цифровой формат называется «информационное (оно же социальное) неравенство»: «...сегодня в России имеются существенные различия в доступности эфирных телевизионных каналов для населения в различных регионах страны, при этом около 1,6 млн человек, проживающих примерно в 10 тыс. населенных пунктов, не охвачено телевизионным вещанием, а более 3 млн человек имеют возможность принимать лишь одну телевизионную программу». В связи с этим

цифровизация трактуется как «повышение качества жизни для миллионов россиян» [1]. Что касается аналогового вещания, распространение телерадиоканалов в общероссийском масштабе в этом формате является на сегодняшний день энерго-, материало- и трудозатратным. Модернизация аналоговых сетей становится бесперспективной, а развитие – невозможным.

Тот факт, что федеральная целевая программа нацелена в основном на граждан, чьи возможности по выбору информационного контента ограничены, подтверждают и эксперты. Зам. гендиректора РТРС Виталий Стыцько отмечает, что «нужно четко понимать, что в больших городах есть разветвленные кабельные сети, удовлетворяющие спрос в телевидении. Но более 20 млн жителей отдаленных и труднодоступных районов не имеют никаких других способов получения детских, культурных и развлекательных программ, кроме эфирного телевидения» [2].

Модернизация телесетей и технологий назрела достаточно давно, последний раз серьезные средства на развитие телевидения выделялись в 1967 году, когда строилась Останкинская телебашня и телецентр и страна переходила на цветное вещание. Еще один аргумент в пользу эфирного наземного вещания – в отличие от кабельных сетей, спутникового и интернет-телевидения оно предполагает бесплатную модель доставки сигнала. Помимо принципиального отсутствия абонентской платы за основные обязательные общедоступные каналы мультиплексов, перспективной возможности получения отдельного пакета каналов в режиме HDTV (телевидения высокой четкости), говорится еще и о таких бонусах для населения, как «получение новых, необычных для традиционного телевидения, информационных услуг: системы оповещения в случаях чрезвычайной ситуации, доступ к „электронному правительству“ и многое другое» [3].

Государственной программой предусматривается последовательный переход на ЦЭТВ по регионам. Создание цифровой эфирной сети телевидения разделено на четыре очереди с приоритетом приграничных районов. Регионами первой очереди создания сетей цифрового эфирного телевизионного вещания (2010–2014 годы) являются 12 регионов, среди кото-

рых – наши соседи по СФО: Республики Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Алтайский и Забайкальский края. Во вторую очередь (2010–2015 годы) из СФО попала только Иркутская область. Томская область, а также Кемеровская, Новосибирская и Омская области находятся в третьей очереди (2011–2015 годы), и только Красноярский край – в четвертой (2012–2015 годы).

Переход на «цифру» происходит в несколько этапов: сначала зрители получают доступ к первому мультиплексу из десяти каналов, затем ко второму и третьему (в Программе также говорится о четвертом и пятом мультиплексах: «по мере отключения отдельных каналов аналогового вещания и высвобождения частотного ресурса в городах и крупных населенных пунктах операторами связи на конкурсной основе осуществляется строительство сетей цифрового эфирного вещания для трансляции 4-го и 5-го мультиплексов, а также цифровых каналов в стандартах телевидения высокой четкости (HDTV) и мобильного телевидения (DVB-H). В указанных сетях планируется возможность предоставления зрителям интерактивных сервисов» [1].

В 2011 году распоряжением губернатора в Томской области создана рабочая группа по вопросам строительства и развития цифрового телевидения. В нее вошли руководители нескольких областных департаментов: государственных и муниципальных услуг, по информационной политике, по управлению госсобственностью, энергетики, архитектуры и строительства, а также представители сопричастных к созданию сети технических подразделений. Главная же исполнительская роль принадлежит областному радиотелевизионному передающему центру (ОРТПЦ).

Строительство сети цифрового эфирного телевизионного вещания на территории региона идет достаточно активно. В 2012 году в семи населенных пунктах Томской области было запущено цифровое телевидение в тестовом режиме. Это станции в городах Стрежевой, Томск и Колпашево, поселке Белый Яр Верхнекетского района, селах Володино Кривошеинского района, Павлово Каргасокского района и Молчаново Молчановского района. В конце ноября 2012 года в Томске открылся консультационный центр филиала РТРС «Томского ОРТПЦ» по подключению к цифровому ТВ, где можно узнать, как и где подключаться к цифровому ТВ, какое техническое оборудование необходимо, сколько оно стоит. Областная администрация планирует подключить к работе с Центром консультаций общественные организации и Союз пенсионеров Томской области. Директор «Томского ОРТПЦ» Владимир Юршин рассказал о том, что «Центр будет работать до того момента, когда президент или председатель правительства скажет – достаточно. Как минимум, думаю, этот срок составит один год» [3].

18 декабря 2012 года в региональных СМИ прошло сообщение о том, что в Томске запущено тестовое цифровое вещание федеральных каналов. «Владельцы телевизоров и приставок формата DVB-T2 имеют воз-

можность смотреть восемь телевизионных каналов в цифровом качестве и оценить преимущества» [3]. С начала 2013 года идет строительство новых радиотелевизионных передающих станций (РТПС) в восьми населенных пунктах Томской области: селах Александровское Александровского района, Альмяково Первомайского района, Зырянское Зырянского района, Комсомольск Первомайского района, Парабель Парабельского района, Подгорное Чаинского района, а также в деревне Моисеевка Асиновского района и городе Кедровый. В планах филиала РТРС «Томский ОРТПЦ» запуск данных объектов в тестовое вещание осенью 2013 года.

Одновременно со строительством объектов сети цифрового телевидения в стране ведется проектирование Центров формирования мультиплексов (ЦФМ). 5 августа 2013 года Томский ОРТПЦ начал строительство Центра формирования мультиплексов в нашем городе. ЦФМ – объект, который позволит обеспечить передачу пакета программ по местному времени и осуществлять вставку контента региональных вещателей.

Он решает несколько задач:

- прием пакета федеральных телевизионных и радиопрограмм по спутниковым каналам связи, вставка местной рекламы и сигналов ГО и ЧС в федеральные программы;
- адаптация РТРС-1 (в последующем РТРС-2 и РТРС-3) по времени для передачи программ в соответствии с сеткой вещания, привычной для абонентов эфирного аналогового телевидения Томской области;
- формирование регионального пакета программ;
- ввод дополнительной информации (EPG – электронная телевизионная программа передач, телетекст) по региональным программам.

На 2014 год намечено строительство двадцати станций сети цифрового телевидения. В число этих станций входят объекты филиала РТРС, расположенные как в районных центрах муниципальных образований, так и в небольших населенных пунктах: селе Анастасьевка Шегарского района, городе Асино, селе Бакчар Бакчарского района и др. По мнению директора Томского областного радиотелевизионного передающего центра Владимира Юршина, регион полностью перейдет на цифровое телевидение к середине 2015 года. Это произойдет в преддверии 80-летия со дня начала регулярного вещания в России.

Всего к 2015 году в Томской области предстоит построить 102 станции цифрового телевидения. На строительство будет затрачено около 700 млн руб., из которых 60% – федеральные средства, а 40% – собственные средства предприятия. При этом переход на «цифру» не потребует больших трат со стороны населения: стоимость приставки сегодня составляет 1,5–1,8 тыс. руб. В дальнейшем цена будет только уменьшаться. Однако не исключено, что для малоимущих слоев населения удастся организовать бесплатную выдачу приборов. Замгубернатора по

территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления Анатолий Рожков, в частности, отметил, что областная власть ситуацию понимает и готова помогать гражданам, которым этот инструмент может быть недоступен: «Мы рассчитываем, что таких будет порядка 44 тысяч. Поэтому параллельно ведется работа с органами соцзащиты, которые выясняют эти категории граждан» [4].

Изначально предполагалось, что в первый мультиплекс в каждом регионе попадет один региональный канал, пройдя конкурс Роскомнадзора, однако от этой идеи решили отказаться, и указом президента от апреля 2013 года первый мультиплекс стал полностью федеральным (место региональщика досталось федеральному каналу «ТВЦ»). Причин тому названо несколько. В частности, например, такие: «...несмотря на формально существующие тысячи региональных вещателей, сильная телекомпания, способная создать полноценный контент для мультиплекса, есть далеко не в каждом регионе»; «Чтобы не усиливать телекомпаний, контролируемые бизнесменами. Кремль не заинтересован в том, чтобы в условиях возврата к губернаторским выборам „региональную кнопку“ контролировали олигархи, да и без выборов это означало бы не всегда честное решение»; «Если бы проводился конкурс, то ВГТРК выиграл бы по количеству регионов и рейтингам – региональные филиалы почти везде на первом месте, поэтому указ – констатация факта» [5]. В связи с этим место для региональных каналов нашлось только в третьем мультиплексе.

В Томской области на место «главного» регионального канала претендует созданное в июне 2013 года губернское телевидение. По мнению томского губернатора Сергея Жвачкина, «Томская область вошла в состав десяти регионов РФ, где нет своей региональной телекомпании», и поэтому на правлении НАТ, где правительству предлагался список региональных телеканалов России для включения в мультиплекс, от Томской области предложений не было. Местные вещатели, мягко выражаясь, были удивлены тому, что «руководители области не видят у себя достойной региональной телекомпании и намерены на бюджетные деньги организовать с нуля новую компанию с круглосуточным вещанием», добавляя, что «авторы проекта не представляют, во что обойдется его исполнение» [6]. В сюжете телекомпании ТВ-2 приведена цитата начальника областного департамента по информационной политике Владислава Халина, объясняющая решение властей: «...в Томской области существует две крупные телерадиокомпании – ГТРК „Томск“ и „ТВ-2“, но ни одну из них нельзя назвать региональной организацией. Они не могут обеспечить равенство политических партий в телеэфире. Область, в свою очередь, не может контролировать этот процесс, так как одна компания является подразделением федерального канала, а другая – частная организация». В связи с этим, в Томской области еще в прошлом году по распоряжению действующего на

тот момент губернатора Виктора Кресса была создана телерадиокомпания ООО «Томское время».

Программы губернского телевидения выходят в эфире Северского телевизионного канала (ранее региональные власти приобрели 51% в ООО «Северская телекомпания»). Смотреть их пока могут только жители Северска, томского микрорайона Каштак и клиенты кабельных сетей. Вещание на Томск и Томский район планируется начать нынешней осенью. Контент составляют программа новостей «Дежурный по городу», еженедельное ток-шоу Марка Минина «Естественный отбор» и программа Владислава Халина «Хозяин тайги». Эти программы для губернского канала производят компания «Томское время» и продюсерский центр «Восьмой день». Заявлено, что «телекомпания будет осуществлять цифровое телевидение, когда в 2015 году оно станет мультиплексным. Планируется, что 40% контента телеканала составят информационные программы, 30% – развлекательные и 20% – культурные» [7].

Что касается третьего мультиплекса, президент Национальной ассоциации телерадиовещателей Эдуард Сагалаев уверен в том, что он должен быть региональным не только по названию, но и по составу [8]. Однако очевидно, что у руководства страны пока нет однозначного решения по принципам его формирования. На конференции НАТ «Переход на цифровое телевидение и региональное ТВ: закат или новые горизонты?» назывались причины такой ситуации: телевизионный потенциал регионов настолько разный, что подходить к формированию мультиплекса в каждом по одному стандарту невозможно. Есть регионы, телекомпании которых могут заполнить своими каналами несколько слотов, во многих в состав мультиплекса войдут по одному–два канала. Исходя из этого, было решено применить дифференцированный подход к формированию состава третьего мультиплекса. Тем не менее, один канал, «автоматом» попадающий в него, определен: уже упомянутым указом президента РФ, сократившим региональное место в первом мультиплексе, определено, что «создание и выпуск регионального общедоступного телеканала в каждом субъекте Российской Федерации осуществляет ФГУП „ВГТРК“. Она имеет право привлекать региональные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции к созданию региональных общедоступных телеканалов». Это коррелируется с идеей НАТ о модели функционирования региональных телекомпаний в цифровой среде, высказанной еще в 2010 году: речь шла о возможном объединении местных вещателей с головным региональным каналом, формирующим программную концепцию и сетку вещания. «Сейчас многие местные телекомпании работают как партнеры больших сетевых каналов (РЕН ТВ, СТС, ТНТ и др.) и вещают на их базе несколько часов в день», – говорит Сагалаев. «Но эти сетевые каналы вошли во второй мультиплекс и со временем откажутся от аналогового вещания. Их местные партнеры самостоятельно существовать не смогут,

а ВГТРК для них может стать новой платформой для вещания – тогда они выживут», – рассуждает президент НАТ [8]. В то же время отчетливого понимания того, как все будет функционировать, нет. Указ президента был некоторой неожиданностью для руководителей региональных ВГТРК, и никаких обсуждений еще не было. «Вещание регионального телеканала в третьем мультиплексе – не скорое дело. Оно начнется точно не в ближайшие месяцы, потому что реализация указа потребует времени», – прокомментировал перспективы директор ГТРК «Татарстан» Фирдус Гималтдинов [9]. Поэтому будет ли вновь созданное «Губернское телевидение» наращивать потенциал, чтобы составить конкуренцию «Общедоступному региональному телеканалу на базе ВГТРК» в третьем мультиплексе, или их усилия будут объединены, мы, вероятно, узнаем не так скоро.

Это же касается и судьбы других местных телеканалов. Есть основания полагать, что они все-таки войдут в третий мультиплекс наряду с региональным общедоступным телеканалом, созданным на базе ВГТРК. По крайней мере, у РТРС России идентичное понимание ситуации: «Что касается третьего пакета – то решением президента в него должны войти региональные телеканалы, которые, как я понимаю, будут созданы на базе филиалов ВГТРК. Одновременно с этим в мультиплекс предполагается включить местные каналы» (цитата зам. гендиректора РТРС Виталия Стыцько [2]). Останутся ли при этом требования о круглосуточном вещании и финансовой состоятельности телекомпании (для оплаты услуг по трансляции сигнала), неизвестно.

Конкурс на участие в третьем мультиплексе может быть объявлен до конца 2013 года. Но пока непонятны принципы участия в нем. «Мы с большим удовольствием объявили бы все условия по третьему мультиплексу, если бы понимали, что есть консолидированная позиция отрасли», – заявил по этому поводу замминистра связи и массовых коммуникаций Алексей Волин. По его словам, часть вещателей просит единых требований к участию в третьем мультиплексе, часть – нет, часть согласна с требованием о собственном производстве, часть – не согласна, где-то возможно раздавать лицензии без конкурса, а где-то – не хватит частот. «Мы не чувствуем, что есть универсальное решение, которое сделало бы всех счастливыми» [8].

Кроме того, приводятся некоторые факты, которые могут задерживать формирование третьего мультиплекса по объективным причинам. «Для третьего мультиплекса нет частот, – говорит технический директор телекомпании «Татарстан – новый век» Владимир Матвеев. Сейчас идет параллельное аналоговое и цифровое вещание. И уже во втором мультиплексе 50–60-й каналы – это очень короткие волны с не очень хорошим распространением сигнала. Получается, что для запуска третьего мультиплекса надо отключать аналоговое телевидение» [9].

Судя по высказываниям некоторых федеральных чиновников, в третий мультиплекс смогут войти не

все желающие. В Минсвязи и массовых коммуникаций отмечают, что качество контента региональных СМИ оставляет желать лучшего: в основном местные телекомпании не производят информационный продукт, а лишь продают рекламное время, поэтому и жалеть, в общем-то, не о чем. Судьба частот за пределами трех мультиплексов пока не определена, но известно, что они могут быть отданы для развития технологии LTE. В результате вещатели в регионах будут вынуждены уйти в кабельную или спутниковую среду, где, по мнению некоторых эфирных вещателей, их аудитория существенно уменьшится, доходы сократятся, а расходы, соответственно, возрастут.

#### Литература

1. Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2009 г. № 985 «О федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_161236.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_161236.html).
2. Кто открывает окна в мир? // Радиочастотный спектр. 2013. № 6.
3. Интернет-портал РТРС России: <http://www.rtrs.ru>.
4. Цифровое телевидение запустят в 3 городах Томской области к 2013 году // РИА Новости Томск. 2012. 16 нояб.
5. Кремль решил не включать в цифровое вещание региональные каналы // Ведомости. 2013. 22 апр.
6. Белый дом: «ТВ-2 и ГТРК «Томск» – не региональные телекомпании» // Телекомпания ТВ-2. 2011. 17 февр.
7. Губернская телекомпания начала вещание в Томской области // РИА Новости Томск. 2013. 25 июня.
8. Голос регионов должен быть услышан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.nat.ru/?an=news\\_gr\\_page&uid=11497](http://www.nat.ru/?an=news_gr_page&uid=11497).
9. Будет ли место «Городу» и «7 дням» в цифровом эфире? // Бизнес-газета. 2013. 10 мая.