

УДК 330.322

И. А. Ищенко, А. А. Земцов

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ КОНТРАКТ КАК НОВЫЙ ВИД ИНВЕСТИЦИОННОГО ДОГОВОРА

Рассмотрены особенности нового вида инвестиционного договора – энергосервисный контракт. Энергосервисный контракт представляет собой инвестиционный договор, заключенный учреждением-заказчиком с организацией-исполнителем и предусматривающий оказание услуг и (или) выполнение работ энергосберегающего характера.

Ключевые слова: энергосервисный контракт; инвестиции; энергосбережение; энергоэффективность.

Сегодня энергосбережение – ключевой фактор повышения эффективности российской экономики в целом, не просто веяние времени, а осознанная необходимость. Проводимая в России энергосберегающая политика предопределила чрезвычайно широкую сферу применения контракта на энергосервис, поскольку позволяет квалифицировать в качестве указанного контракта всякое соглашение, содержащее любой набор операций и услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергоресурсов.

Российская экономика сегодня нуждается в проведении целенаправленной энергосберегающей политики, потому что действующий в стране уже несколько лет административно-разрешительный порядок природопользования оказался неэффективным, не сумел создать организационно-правовых предпосылок для эффективного использования энергетических ресурсов. Контрактная система, уравнивающая в правах частного инвестора и государство и гарантирующая стабильность договорных условий, должна привлечь в отрасли российской экономики столь необходимые для них частные инвестиции [2].

Наиболее интересным кажется опыт использования системы энергетического менеджмента в Соединенных Штатах. Созданная в США система

ориентирована на широкое привлечение инвестиций за счет системы энергосервисных контрактов. Проиллюстрируем их суть. Итак, есть, к примеру, некая школа, которая тратит на оплату отопления и освещения 1 млн руб. в год. Для реализации проекта по минимизации затрат объявляется конкурс, в ходе которого определяется предприятие или организация, которые по условиям контракта должны будут вложить соответствующие средства в повышение энергоэффективности данного объекта. После проведения соответствующих мероприятий по замене систем освещения, модернизации систем отопления, установке систем регулирования и т.п. данное учебное заведение будет платить уже не 1 млн, а 700 тыс. руб. в год. Сэкономленные средства (300 тыс. руб.) станут источником погашения вложенных инвестиций и дополнительной прибыли той организации, которая выполняет данный контракт. К слову, в соглашении предварительно должны оговариваться процент экономии и сумма прибыли, которую получит исполнитель в зависимости от срока окупаемости проекта.

Анализ положений Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1] позволяет сделать вывод о том, что предметом контракта на энергосервис являются определенные действия (осуществление определенной деятельности), направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов (например, экономия денежных средств за счет устранения потерь тепловой и электрической энергии; экономия денежных средств за счет использования вторичных энергоресурсов и отходов производства; экономия денежных средств за счет усовершенствования регулирования напряжения и компенсации реактивной мощности; экономия денежных средств за счет применения экономичного оборудования и технологий и др.). Таким образом, речь идет о получении экономического эффекта от проведенных энергосберегающих мероприятий.

Смысл выделения в системе договорных обязательств энергосервисного контракта (контракта на энергосервис) состоит в том, что для достаточно четко обозначенной области отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, связанной с удовлетворением государственных и муниципальных нужд, создается особый правовой режим. Одной из сторон контракта выступает заказчик – по общему правилу, государственный или муниципальный орган, действующий от имени государства или иного публично-правового образования. Другая сторо-

на контракта – это исполнитель, принимающий на себя обязательства по выполнению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Вот почему в отличие, например, от обычного гражданско-правового договора контракт на энергосервис может быть заключен только посредством торгов или запроса котировок. Расчет сделан на то, что каждый потенциальный исполнитель будет стремиться предложить более выгодные для государства или иного публично-правового образования условия [1].

Энергосервисный контракт представляет собой договор, заключенный учреждением-заказчиком с организацией-исполнителем и предусматривающий оказание услуг и (или) выполнение работ энергосберегающего характера на профессиональной основе. Такой договор, как правило, направлен на реализацию инвестиционных проектов, имеющих целью снижение потребления заказчиком объема коммунальных ресурсов с оплатой услуг и (или) работ энергосервисной компании из части полученной при этом экономии бюджетных средств.

Другими словами, при заключении энергосервисного контракта заказчик приобретает определенное качество конечной услуги (например, комфортные температурный и влажностный режимы, возможность пользоваться холодной водой, электричеством и т.д.), а не определенное количество того или иного ресурса, необходимого для реализации этой услуги. Важно, чтобы такой договор был среднесрочным или долгосрочным. Кроме того, в нем должна быть оговорена процедура корректировки платы за обслуживание здания и размер минимальной экономии заказчика с момента начала действия договора.

Как правило, энергосервисная компания выступает в роли посредника между заказчиком и организациями – поставщиками коммунальных услуг. Поэтому энергосервисный контракт заключается с энергосервисной организацией на сумму, которая складывается из:

- сложившегося на момент подписания договора объема платежей за коммунальные услуги;
- расходов на содержание инженерного оборудования, производственных помещений и зданий заказчика.

При этом в течение срока действия контракта энергосервисная компания обязуется провести необходимые мероприятия по снижению энергопотребления оборудования, сбережению энергии в зданиях и помещениях заказчика.

Одним из подводных камней энергосервисного контракта может стать вопрос имущественных отношений между государственным или муниципальным учреждением-заказчиком и энергосервисной компанией. Так, в частности, очевидно,

что для создания комфортных условий для заказчика энергосервисная компания будет вынуждена произвести значительную часть расходов (затраты на приобретение оборудования, на улучшение микроклимата в помещениях и т.п.) в первый же год. При этом окупаемость таких расходов происходит в течение всего срока действия контракта.

В соответствии со ст. 19 Закона № 261-ФЗ предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

При этом энергосервисный договор (контракт) должен содержать [3]:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством РФ.

Также энергосервисный договор (контракт) может содержать:

1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;

2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;

3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате его реализации, в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов.

Оказание энергосервисных услуг предполагает не только долгосрочные договорные обязательства, но и довольно сложные и многоуровневые отношения между заказчиком и исполнителем. Поэтому такой контракт является значительным по объему. [4]

По истечении срока контракта возникнет вопрос: на чем балансе должны учитываться и кем будут эксплуатироваться оборудование, приборы и т.п., которые были установлены энергосервисной компанией в рамках заключенного контракта?

Предполагается, что для обеспечения гарантий сохранения прав собственности компании-инвестора устанавливаемые улучшения могут сохраняться на балансе энергосервисной компании до окончания срока действия контракта. Имущественные права государственного или муниципального учреждения должны обеспечиваться путем включения в контракт положения, гарантирующего переход права собственности на все произведенные в рамках работ по контракту с энергосервисной компанией улучшения.

Однако для разрешения обозначенной проблемы необходим ряд дополнительных нормативных актов, регулирующих вопросы перехода имущества в собственность государственных и муниципальных учреждений, а также уточнения отдельных норм исполнения бюджетов в Бюджетном кодексе [5].

Расчет объема денежных средств на оплату энергетических ресурсов осуществляется на основе нормативного объема потребления ресурсов для конкретного учреждения и действующих (планируемых) тарифов на электрическую и тепловую энергию [6]. Нормативы энергопотребления для конкретного учреждения рассчитываются в том числе и на основании данных о фактическом энергопотреблении учреждения в предыдущие периоды. Однако при этом до последнего времени не учитывалась возможность использования государственными и муниципальными учреждениями энергосберегающего оборудования и технологий.

Давно говорилось о целесообразности законодательного закрепления права государственного (муниципального) учреждения самостоятельно

использовать сэкономленные за счет проведения энергосберегающих мероприятий средства в течение финансового года. С 2011 года органы исполнительной власти, реализующие полномочия учредителей, а также главные распорядители бюджетных средств планируют финансовые средства на обеспечение выполнения функций находящихся в их ведении учреждениям на основании данных об объеме фактически потребленного учреждениями в 2010 году каждого из ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на 15% в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на 3%.

Литература

1. *Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*
2. *Матиящук С. В. Энергосервисный контракт – новый вид договора в российском праве // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2011. – № 4.*
3. *Гуревич М. Ю. Красноярский край: опыт энергосбережения в бюджетной сфере // Руководитель автономного учреждения. – 2012. – № 7.*
4. *Калинина И. Н. Примерные условия энергосервисного договора // Жилищно-коммунальное хозяйство: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2011. – № 8.*
5. *Ларцева Л. Расходы на осуществление мероприятий по энергосбережению // Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2012. – № 8.*
6. *Васильев Ю. Государственная программа по повышению эффективности бюджетных расходов // Автономные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2011. – № 4.*