

УДК 336

О. В. Беспалова, Т. Г. Ильина

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА: СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

Представлен анализ современной отечественной и зарубежной научной экономической литературы (экономические словари, в том числе электронные; работы западных и российских экономистов) по проблеме «Понятие и сущность центрального банка», представлено многообразие современных точек зрения. В научной экономической литературе появился новый термин – «Европейский центральный банк». В итоге мы предлагаем широкий подход для исследования вопроса сущности центрального банка.

Ключевые слова: Центральный банк, понятие центрального банка, сущность центрального банка.

Прежде чем мы предложим подход для изучения сущности центрального банка (ЦБ) и сформируем собственное видение и собственное определение данного понятия, обратимся в нашем исследовании к российской и зарубежной научной экономической литературе, в которой представлено разнообразие мнений, различные подходы к пониманию сущности ЦБ и различные определения понятия «центральный банк».

Непосредственно термин «банк» происходит от латинского слова «banco», то есть «скамья, лавка, стол» [1], позже, возможно, данный термин произошёл, или был заимствован, от немецкого слова «die Bank», тоже обозначающего «скамью, на которой производились расчёты» [2, с. 190].

Центральный банк является финансовым институтом, а значит, относится к сфере экономических отношений и к категории экономических явлений. Поэтому, прежде всего, ответим на вопрос, что такое сущность любого экономического явления: «Сущность» (или «сущность экономического явления») – это «внутреннее содержание предмета, выражающееся в единстве всех многообразных и противоречивых форм его бытия», «внутреннее содержание, свойства кого-чего-нибудь, открыва-

емые, познаваемые в явлениях» [3], «то постоянное, что сохраняется в явлении при различных его вариациях, в том числе и временных» [4], «совокупность таких свойств предмета, без которых он неспособен существовать и которые определяют все остальные его свойства» [5], «теоретическое познание сущности объекта связано с раскрытием законов его развития» [6]. Мнения экономистов о сущности центрального банка закономерно следуют из данного толкования.

Ряд учёных-экономистов, рассуждая о сущности центрального банка, отводят уникальную роль данному финансовому институту. Например, как подчёркивает А. Г. Братко, «центральный банк, по своей сущности, занимает промежуточное положение между государственной финансовой системой и денежно-кредитной системой, являясь связующим звеном между ними» [7, с. 2]. Уникальность, по мнению автора, заключается в умелом проведении денежно-кредитной политики (ДКП), в умелом использовании всех ресурсов, которые присущи ДКП (финансы домашних хозяйств, финансы частных компаний и т. д.), в умелом проведении денежных реформ. Сущность центрального банка, как добавляет А. М. Тавасиев, «остаётся в принципе неизменной и заключается в посредничестве между обществом, государством и экономикой, путём регулирования через банки денежных и кредитных потоков в стране» [8, с. 33].

Большинство экономистов едины во мнении: для того, чтобы всесторонне исследовать проблему сущности центрального банка, необходимо, прежде всего, обратиться к истории его возникновения. Например, А. Г. Братко считает, что именно с вопроса исторического происхождения центрального банка ведёт своё начало методология его исследования: «в самом происхождении центральных банков раскрывается их сущность», «тогда станет понятно его значение для государства и общества» [7, с. 6–8].

Другие экономисты, рассуждая о природе центрального банка, предлагают для полноты исследования данного вопроса обратиться к проблеме независимости ЦБ. Например, такова точка зрения Н. В. Кошеля, который подчёркивает, что «центральный банк по своей сущности представляет собой сложный, многоплановый институт, особый статус которого определяется, с одной стороны, его функциями, схожими с функциями органов государственной власти, и с другой – необходимостью обеспечения его независимости от исполнительных органов» [9, с. 8–12].

Следуя логике экономистов Г. Г. Фетисова, О. И. Лаврушина, И. Д. Мамонова, прежде чем ответить на вопрос, в чём состоит сущность центрального банка, «необходимо, во-первых, опре-

делить, что наряду с его общими признаками является его спецификой, во-вторых, что составляет основу его деятельности, в-третьих, какова структура центрального банка» [10, с. 8].

Таким образом, мы определили различные подходы к пониманию сущности центрального банка в отечественной литературе. С течением времени понимание сущности ЦБ изменилось – от отождествления центрального банка и коммерческого банка до их полного разделения. В итоге это сформировало третье направление в науке, рассматривающее ЦБ как институт, занимающий промежуточное положение между банковской системой и обществом (т.е. преследующий коммерческие и общественные интересы) и государством и правительством (выполняющий функции регулятора). Мы считаем такое понимание сущности ЦБ наиболее оптимальным, раскрывающим ее противоречие и эволюционный путь. Недостатком данного направления, как и предыдущих, мы считаем относительную узость взгляда.

Итак, теперь обратимся в нашем исследовании к понятию «центральный банк» в современной науке:

1. Обратимся к известным русскоязычным толковым словарям начала XX века. Понятия «центральный банк», «национальный банк» или «государственный банк» в словарях начала XX века отсутствуют, существует только одно общее универсальное лингвистическое определение для понятия «банк»:

– Толковый словарь русского языка В.И. Даля (1863–1866 гг.) предлагает следующее обобщённое лингвистическое определение для понятия «банк»: это «правительственное или частное кредитное (верительное) учреждение, для вкладов и займов, для учета векселей, для выпуска денежных знаков и пр.» [11].

– В словаре Д. Н. Ушакова (1935–1940 гг.) банк – это «кредитное учреждение, располагающее большим капиталом и производящее различные финансовые операции» [12].

– Толковый словарь С. И. Ожегова (1949 г.) объясняет данный термин следующим образом: «банк – это финансовое предприятие, производящее операции со вкладами, кредитами и платежами» [13].

Таким образом, в лингвистических словарях 1863–1949 гг. понятие «банк» обладает широким значением и представляет собой единое определение как для государственного или центрального банка, так и для коммерческого банка. В данных словарях не выделены специфические функции центрального банка – такие как, например, осуществление и регулирование денежно-кредитной политики, обслуживание коммерческих банков и

другие функции, которые отличают ЦБ от коммерческих банков.

2. Детальное толкование данного понятия представлено в современной экономической литературе. Термин «центральный банк» встречается в каждом современном экономическом словаре. Современные отечественные и зарубежные экономические словари предлагают следующую трактовку термина «центральный банк»:

а. Современные электронные российские экономические словари дефинируют термин «центральный банк» следующим образом: центральный банк – это:

– «главный регулирующий орган кредитной системы страны или группы (союза) стран» [14],

– «главный банк страны, призванный регулировать денежное обращение через проведение денежно-кредитной политики государства» [15],

– «самое важное банковское учреждение, обычно находящееся под контролем государства, которое обслуживает все прочие банки данной страны и выступает в роли фискального агента правительства; его нередко называют «банком банков»» [16],

– «первичная валютная власть страны» [17],

– «это банк, который оказывает финансовые и банковские услуги правительству и коммерческой банковской системе своей страны, а также проводит в жизнь государственную денежно-кредитную политику» [18],

– «основное звено денежно-кредитной системы государства, банк, создаваемый правительством для регулирования обращающейся денежной массы и обменного курса национальной валюты, наделенный монопольным правом выпуска банкнот и регулирования деятельности коммерческих банков; является банком банков, органом, помогающим государству, правительству налаживать денежное обращение, управлять бюджетом» [19].

– «главный государственный банк страны, наделенный особыми правами», который призван «регулировать денежное обращение в стране, осуществлять денежную эмиссию, регулировать кредит и валютный курс, контролировать деятельность коммерческих банков, хранить резервы и запасы денежных средств и золота» [20].

б. Современные известные зарубежные словари, например современный немецкий словарь Duden (2011 г.), интерпретируют понятие «центральный банк» (Zentralbank) как «эмиссионный банк, который одновременно является носителем денежной политики страны или Валютного Сообщества» (Сравним: «Notenbank, die zugleich Träger der Währungspolitik eines Landes oder einer Währungsgemeinschaft ist») [21].

3. В отечественной и зарубежной научной экономической литературе (диссертации, монографии, учебники, научные публикации) мы встречаем сходство взглядов для данного понятия:

а) Российская экономическая литература:

Современные учебники банковского дела предлагают следующие комментарии:

– например, центральный банк – это «основной проводник денежно-кредитного регулирования экономики, являющегося составной частью экономической политики правительства, главными целями которой служат достижение стабильного экономического роста, снижение безработицы и инфляции, выравнивание платёжного баланса» [22, с. 33].

– В учебнике банковского дела под редакцией О. И. Лаврушина центральный банк определён как «общественный, некоммерческий денежно-кредитный институт, который, функционируя в сфере обмена, регулирует платёжный оборот в наличной и безналичных формах» [23, с. 37].

– В учебном пособии для вузов «Банки и банковская деятельность» даны следующие формулировки данного понятия: «центральный банк – это «эмиссионный банк, за которым закреплена монополия денежной эмиссии», «банк правительства, обслуживающий исполнение бюджета и управляющий государственным долгом», «банк банков: т. е. расчётный центр», «кредитор последней инстанции», «проводник денежно-кредитной и валютной политики», «орган надзора за банками и финансовыми рынками» [24, с. 64].

Современные учебники «Финансы, денежное обращение и кредит», «Финансы и кредит» предлагают следующие толкования понятия «центральный банк»:

– Л. А. Макарова цитирует П. Самуэльсона: «по определению П. Самуэльсона, центральный банк – это банк для банков и правительства» [25, с. 16].

– В. А. Шевчук, Д. А. Шевчук называют ЦБ «прежде всего, посредником между государством и остальной экономикой через банки» [26, с. 60].

– Аналогичную точку зрения мы встречаем в учебнике под редакцией профессора Н. Ф. Самсонова: «ЦБ является главным банком государства и признаётся единственным на территории страны органом денежно-кредитного и валютного регулирования экономики» [27, с. 132].

– Е. П. Жарковская называет центральный банк «ключевым элементом финансово-кредитной системы любого развитого государства» [28, с. 65]. А. Г. Братко дополняет данное утверждение: «центральный банк – это конституционный институт денежной власти в обществе», «это главное звено в денежно-кредитной системе и в экономике лю-

бой страны», «это составная часть государственного механизма», «это уполномоченное государством учреждение» [7, с. 2–12].

– Отечественные экономисты Г. Г. Фетисов, О. И. Лаврушин, И. Д. Мамонова определяют центральный банк как «общественный денежно-кредитный институт, регулирующий денежный оборот в наличной и безналичной формах в общественных интересах» [10, с. 19].

– О. М. Островская в современном толковом словаре банковского дела трактует центральный банк, как «орган государственного денежно-кредитного регулирования экономики, наделённый правом монопольной эмиссии банкнот, управления денежным обращением, контроля над кредитными учреждениями, осуществления функций «банка банков», хранения официальных золотовалютных резервов» [29, с. 382].

– А. В. Навой, анализируя роль и место центрального банка в системе государственной власти, приходит к выводу, что центральный банк «представляет не что иное, как подвид казённого (государственного унитарного предприятия), созданного для получения особого вида дохода государства – в форме необеспеченной эмиссии» [30, с. 7–16].

2. Зарубежная экономическая литература:

а) Зарубежные исследователи разделяют мнение российских коллег-экономистов.

Например, президент и глава немецкого Бундесбанка Аксель Вебер в своей монографии «Деньги и денежно-кредитная политика» называет центральный банк «банком банков», так как «коммерческие банки для сохранения своей платёжеспособности предоставляют денежные средства центральному банку» (Сравним: «Sie ist „die Bank der Banken“, da die Geschäftsbanken zur Aufrechterhaltung ihrer Zahlungsfähigkeit auf die Zentralbank angewiesen sind») [30, с. 80]. В данной монографии Аксель Вебер предлагает ещё одно определение: «Центральный банк – это такой институт, который уполномочен для проведения денежно-кредитной политики и для обеспечения организации денежного обращения в стране или на территории» (Сравним: «Eine Zentralbank ist diejenige Institution, die für die Geldpolitik und die Funktionsfähigkeit des Geldwesens in einem Land oder Gebiet zuständig ist» [30, с. 252].

б) С возникновением Еврозоны и с момента организации Европейского центрального банка в зарубежной экономической научной литературе появился новый термин «Европейский центральный банк» (Europäische Zentralbank). Назовём ряд определений для Европейского центрального банка. Прежде всего, как подчёркивают в учебнике «Общая экономика» Флориан Мамбемер и Гаральд

Зайдер, «Европейский центральный банк – это носитель денежно-кредитной политики» (Сравним: «Die Europäische Zentralbank (EZB) ist Trägerin der Geldpolitik») [31]. Кристиан Байер в учебном пособии считает, что «Европейский центральный банк – это организация, которой поручено проведение денежно-кредитной политики и осуществление прочих задач центральных банков для поддержания евро» (Сравним: «Die Europäische Zentralbank (EZB) ist die Organisation, die mit der Durchführung der Geldpolitik und der Wahrnehmung sonstiger Zentralbankaufgaben für den Euro betraut ist») [32, с. 22]. Президент и глава немецкого Бундесбанка Аксель Вебер называет Европейский центральный банк «монетарной властью для стран – участниц Европейского Валютного Союза» (Сравним: «...ist die Währungsbehörde für die Mitgliedstaaten der Europäischen Währungsunion.») [30, с. 223].

Таким образом, анализ современных точек зрения показывает, что большинство исследователей-экономистов рассматривают ЦБ как:

- главное / ведущее / центральное звено в экономике государства / страны / группы стран,
- проводник и регулятор денежно-кредитной политики государства, но не акцентируют свое внимание на его банковских функциях, присущих банковской системе в целом и в частности коммерческим банкам.

Итак, мы рассмотрели существующие современные точки зрения; проведенный нами анализ научной экономической литературы выявил следующее:

1. Многообразие существующих современных точек зрения относительно дефинирования термина «Центральный банк», схожесть понимания и толкования данного термина российскими и западными экономистами; в мировом сообществе экономистов возник новый термин – Европейский центральный банк, который получил новое более широкое значение, а именно, выполнение задач других центральных банков, а также регулирование и интеграцию их совместной деятельности; в самой сущности Европейского центрального банка проявилась и заключается специфика регионального наднационального ЦБ.

2. Подводя итоги в нашей статье, мы сделали следующие выводы:

- Мы можем выделить два глобальных подхода в понимании сущности ЦБ: первый подход (устаревший) рассматривает ЦБ как регулятор ДКП только в рамках одного государства, второй подход (современный) включает понимание ЦБ как регулятора ДКП не только одного государства, но и группы стран.

3. Имеющиеся в научной литературе точки зрения разрознены, а поэтому не отражают многообразие и противоречивость природы ЦБ, поэтому мы установили, что для того, чтобы раскрыть сущность ЦБ, необходимо:

- 1) проанализировать историю возникновения центральных банков;

- 2) выделить общие признаки центрального банка;

- 3) выделить специфические признаки центрального банка – признаки, присущие только центральному банку и отличающие его от коммерческого банка;

- 4) рассмотреть проблему независимости центрального банка;

- 5) проанализировать основы деятельности центрального банка.

4. Обобщив все названные суждения, мы сформулировали собственное более широкое видение:

Центральный банк – это центральное звено банковской системы государства или группы государств, главный регулятор экономики, осуществляющий денежно-кредитную политику и наделенный особыми полномочиями.

Литература

1. *Википедия*. Банк. [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (Дата обращения - 10.09.12)
2. *Курс экономики* / Под ред. проф. Б.А. Райзберга. – М., 1997. – 190 с.
3. *Ушаков Д. Н.* Большой толковый словарь современного русского языка (онлайн версия). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.classes.ru/all-russian/russian-dictionary-Ushakov-term-74099.htm> (Дата обращения - 10.09.12)
4. *Википедия*. Сущность. [Электронный ресурс]. – URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (Дата обращения - 10.09.12)
5. *Ивин И.* Философский словарь. Сущность. [Электронный ресурс]. – URL: <http://terme.ru/dictionary/187/word/suschnost> (Дата обращения - 10.09.12)
6. *Большая советская энциклопедия*. Сущность. [Электронный ресурс]. – URL: <http://slovari.yandex.ru> (Дата обращения - 10.09.12)
7. *Братко А. Г.* Центральный банк в банковской системе России. – М., 2001. – 335 с.
8. *Банковское дело*. Управление и технологии. Под ред. проф. А.М. Тавасиева. – М., 2001. – 863 с.
9. *Кошель Н. В.* Теоретико-методологические подходы к исследованию сущности центрального банка // *Банковское дело*. – 2010. – 14 (398). С. 8–12.

10. *Фетисов Г. Г., Лаврушин О. И., Мамонова И. Д.* Организация деятельности центрального банка. – М., 2008. – 430 с.
11. *Толковый словарь Даля В.И.*, [Электронный ресурс]. – URL: <http://slovardalja.net/word.php?wordid=878> (Дата обращения - 10. 09.12)
12. *Толковый словарь Д. Н. Ушакова* [Электронный ресурс]. – URL: <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=1504> (Дата обращения - 10. 09.12)
13. *Толковый словарь С. И. Ожегова* [Электронный ресурс]. – URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=1032> (Дата обращения - 10. 09.12)
14. *Википедия* [Электронный ресурс]. – URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Центральный_банк (Дата обращения - 10. 09.12)
15. *Экономика / словарь по обществознанию / Под ред. Ю.Ю. Петрунина, М.И. Панова, 2006.* [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vocable.ru/dictionary/911/word/bank> (Дата обращения - 10. 09.12)
16. *Универсальная научно-популярная энциклопедия*, [Электронный ресурс]. – URL: http://krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/TSENTRALNI_BANK.html (Дата обращения - 10. 09.12)
17. *Словари* [Электронный ресурс]. – URL: http://slovari.yandex.ru/центральный_банк/Экономика_и_финансы/Центральный_банк/ (Дата обращения - 10. 09.12)
18. *Народы и культуры/ Оксфордская иллюстрированная энциклопедия / Под ред. Р. Хоггарта. 2002. Центральный банк.* [Электронный ресурс]. – URL: <http://voluntary.ru/dictionary/950/word/centralnyi-bank> (Дата обращения – 10. 09.12)
19. *Словарь терминов, определений и понятий по экономике, финансам и бизнесу.* [Электронный ресурс]. – URL: <http://termin.bposd.ru/publ/24-1-0-24563> (Дата обращения – 10. 09.12)
20. *Современный экономический словарь.* [Электронный ресурс]. – URL: <http://slovari.yandex.ru/> (Дата обращения – 10. 09.12)
21. *Duden – Wörterbuch.* [Электронный ресурс]. URL: <http://www.duden.de/rechtschreibung/Zentralbank> (Дата обращения – 10. 09.12)
22. *Банковское дело: Учебник / Под ред. проф. Г. Г. Коробовой.* – М., 2004. – 751 с.
23. *Банковское дело: Учебник / Под ред. проф. О. И. Лаврушина.* – М., 2008. – 766 с.
24. *Банки и банковское дело: Учеб. пособие для вузов / Под ред. проф. И. Т. Балабанова.* – СПб., 2003. – 302 с.
25. *Макарова Л. А.* Финансы и кредит. – Тамбов, 2009. – 82 с.
26. *Шевчук В. А., Шевчук Д. А.* Финансы и кредит. – М., 2006. – 257 с.
27. *Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. Краткий курс / Под ред. проф. Н. Ф. Самсонова.* – М., 2003. – 302 с.
28. *Жарковская Е.П.* Банковское дело. – М., 2004. – 440 с.
29. *Островская О. М.* Банковское дело. Толковый словарь. – 2-е изд. – М., 2001.
30. *Навой А. В.* Роль и место центрального банка в системе государственной власти: подлинная независимость или мнимая ? // Финансы и кредит. – 2009. – 15 (351). – С. 7–16
31. *Prof. Dr. Axel A. Weber.* Geld und Geldpolitik. Deutsche Bundesbank. – Frankfurt am Main, – 2010. – 252 S.
32. *Mamberer Florian, Harald Seider.* Allgemeine Volkswirtschaftslehre. Europäische Zentralbank. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.teialehrbuch.de/Kostenlose-Kurse/VWL/5.8.4-Europ%C3%A4ische-Zentralbank.html> (Дата обращения - 10. 09.12)
33. *Christian Bayer.* Geldtheorie und Geldpolitik. Universität Bonn, 2011. – 30 S.