

УДК 94(4/9)

С.С. Цыпилова

ПРАВА ЖЕНЩИН В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ МОНГОЛЬСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

На основе изучения Конституции и законодательных актов МНР рассматривается правовое положение женщины. Автор отмечает, что государство обеспечивало женщинам социальную защиту и старалось создать условия для большего вовлечения женщин в общественную жизнь. Особое внимание уделялось правам и интересам беременных женщин и матерей в социалистической Монголии. Законодательством МНР закреплялось их право на пособия, определенные льготы и гарантировалось сохранение рабочего места на период беременности и рождения ребенка. Семейный кодекс МНР предоставлял женщинам равные права в семейной жизни, защищал их имущественные интересы.

Ключевые слова: права монгольской женщины, трудовое законодательство МНР, социальная защита.

После победы народной революции генеральной линией Монгольской народно-революционной партии (МНРП) стал курс на обеспечение постепенного перехода страны от феодализма к социализму, минуя капитализм. С 1940-х гг. Монголия приступила к созданию основ социализма. В результате ускоренного развития производительных сил МНР к началу 60-х гг. при технико-экономической помощи СССР превратилась из аграрной в аграрно-индустриальную страну. К 1960 г. в МНР было завершено кооперирование единоличных аратских хозяйств, утвердилась единая социалистическая система хозяйства. Значительные успехи были достигнуты в сфере народного образования, культуры и здравоохранения.

6 июля 1960 г. была принята новая Конституция МНР. В Конституции декларировались равные права женщин и мужчин на образование, на труд, на отдых, на ежегодные отпуска рабочим и служащим с сохранением заработной платы и предоставлением трудящимся возможности воспользоваться услугами санаториев и домов отдыха, театров, клубов и других учреждений.

Согласно ст. 84 Конституции женщине предоставлялись равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. Но помимо этого, государство предоставляло помощь многодетным матерям, способствовало расширению сети родильных домов, детских яслей и садов. Воспрепятствование в какой-либо форме равноправию женщин запрещалось законом [1. С. 255].

В дальнейшем в соответствии с закрепленными в Конституции принципами в МНР был обнародован ряд фундаментальных законов. Рассмотрим более подробно права монгольской женщины, закрепленные в Трудовом кодексе Монгольской Народной Республики (далее ТК МНР) от 3 июля 1973 г.

Трудовое законодательство предоставляло женщинам наряду с мужчинами равные права на труд и его оплату. В главе 9 ТК МНР подробно излагались права женщин на труд. Так, согласно ст. 149 ТК МНР запрещалось отказывать женщинам в приеме на работу, уменьшать им заработную плату или увольнять с работы по причине беременности или наличия детей. Также запрещался женский труд на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, на подземных работах, переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные предельные нормы. В 1964 и 1985 гг. был сформирован список отраслей, в которых женщины не могли работать. В этот список входили такие отрасли, как горнорудная, металлообрабатывающая, нефтяная промышленность, полиграфия, железнодорожный транспорт, строительство, а также некоторые производства по обработке кожи. Запрещалось работать женщинам и в милиции. Если в этой сфере и работало небольшое количество женщин, то они имели воинское звание не выше лейтенанта и назначались работниками тыла [2. С. 124].

Отдельно оговаривались условия труда беременных женщин (ст.ст. 151 и 152 ТК МНР). Так, по заключению врачебно-трудовой комиссии беременной женщине мог быть сокращен рабочий день или она могла быть переведена на более легкую работу. В этих случаях согласно ст. 84 ТК МНР первые шесть месяцев выплачивалась прежняя средняя заработная плата, а по истечении шестимесячного срока им выплачивалась заработная плата в соответствии с выполненной работой. Матерям, кормящим грудью, и женщинам, имеющим детей в возрасте до года, в случае перевода на другую работу из-за невозможности выполнения прежней сохранялся средний заработок по прежнему месту работы на все время кормления ребен-

ка или до достижения ребенком возраста одного года.

Согласно ст.ст. 153, 154 запрещалось увольнение беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, а также они не допускались к ночным и сверхурочным работам, их нельзя было посылать в командировки. «В случае полной ликвидации предприятия, учреждения, организации они могут быть уволены с обязательным трудоустройством» [3. С. 175]. Таким образом, государством женщина была защищена от возможной безработицы.

Матерям, кормящим грудью, предоставлялись дополнительные перерывы: для кормления ребенка в возрасте до 6 месяцев предоставлялось два часа в течение рабочего дня, а женщинам, имеющим детей в возрасте от 6 до 12 месяцев, – один час. Перерывы для кормления ребенка включались в рабочее время и оплачивались по среднему заработку.

Прежде женщинам предоставлялся 7–14-дневный неоплачиваемый послеродовой отпуск. Теперь отпуска по беременности и родам увеличивались до 45 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов. «В случае ненормальных родов либо рождения двух и более детей послеродовой отпуск предоставлялся сроком до 70 календарных дней» [2. С. 176].

Особо оговаривались отпуска для женщин, которые решали усыновить ребенка. Так, «женщинам, усыновившим новорожденных детей, предоставлялся отпуск за период со дня усыновления и до истечения 56 дней со дня рождения ребенка с выплатой им за этот период пособия по государственному социальному страхованию» [2. С. 176].

После окончания отпуска по родам женщинам по их желанию предоставлялся отпуск без сохранения заработной платы сроком до 6 месяцев с сохранением прежнего места работы.

На предприятиях с широким применением женского труда организовывались детские ясли, сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин [2. С. 177]. Профессиональными организациями, предприятиями в случае необходимости могли выдаваться беременным женщинам, одиноким матерям и матерям, имеющим малолетних детей, путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывалась им материальная помощь за счет средств социального страхования предприятия, учреждения [2. С. 177].

Право на пенсию по старости женщины имели по достижении 55 лет при общем стаже работы не менее 20 лет, а мужчины – по достижении 60 лет при общем стаже работы не менее 25 лет. В неко-

торых случаях женщины могли уйти на пенсию на льготных условиях.

Например, женщины, родившие 4 и более детей и воспитавшие их до шестилетнего возраста, имели право на пенсию на льготных условиях.

18 ноября 1974 г. Постановлением Совета Министров МНР было утверждено Положение о порядке выплаты пособий по государственному социальному страхованию.

Пособие за время отпуска по беременности и родам женщинам – работницам и служащим – полагалось: в размере 50% от среднемесячного заработка при непрерывном стаже работы до 7 месяцев и в размере 100% от заработка при непрерывном стаже работы с 7 месяцев и более. Женщинам, награжденным орденом «Материнская слава» 1-й, 2-й степени, пособие предоставлялось в размере 100% от заработка независимо от стажа работы. Женщинам – работницам и служащим, – уволенным с работы по объективным причинам (по сокращению штатов, при смене работы в связи с переездом мужа и др.), пособие по беременности и родам, наступившим в течение 2 месяцев после увольнения, выдавалось с прежнего места работы [2. С. 232].

Пособие на рождение ребенка по уходу и кормлению предоставлялось одновременно по выписке ребенка из родильного дома. Данное пособие выдавалось, если среднемесячный заработок родителей за последние три календарных месяца не превышал 600 тугриков.

Если мать ребенка работала в тяжелых и вредных условиях, в горячих цехах, или была занята на подземных работах, либо имела орден «Материнской славы» 1, 2-й степени, то соответствующее пособие полагалось независимо от размера ее заработка.

В случае, когда ребенок рождался после смерти отца, предприятие или учреждение, где работал умерший, выдавало пособие на рождение ребенка его матери, не имеющей определенной работы, и умерший считался отцом ребенка, если со дня его смерти до рождения ребенка прошло не более 10 месяцев.

Предприятие, учреждение или организация предоставляло пособие по уходу за новорожденными в размере 40 тугриков и пособие на кормление ребенка в размере 180 тугриков [2. С. 233]. В случаях рождения двух и более детей пособия в указанных размерах выдавались на каждого ребенка. Выдача пособия отмечалась печатью на свидетельстве о рождении ребенка.

Глава 6 Закона МНР о здравоохранении от 27 июня 1977 г. полностью была посвящена дан-

ному вопросу, в ней говорилось, что материнство в МНР поощряется и охраняется государством.

Для беременных женщин и матерей госхозами и сельскохозяйственными объединениями создавались места отдыха и другого бесплатного обслуживания за счет собственных средств; они обеспечивались своевременным квалифицированным медицинским наблюдением, стационарной медицинской помощью при родах и лечебно-профилактической помощью матери и новорожденному ребенку.

Охрана здоровья детей и подростков обеспечивалась расширением и созданием сети яслей, детских садов, школ, интернатов, лесных школ, пионерских и трудовых лагерей и других детских учреждений. Содержались данные учреждения за счет государственного бюджета или за счет предприятий, госхозов, профессиональных союзов и других общественных организаций [2. С. 216].

19 апреля 1973 г. был принят новый Семейный кодекс МНР (далее СК МНР), ставший базовым законом, регулирующим брак и семейные отношения в монгольском обществе.

СК МНР имел целью дальнейшее укрепление основ семьи, построенной на принципах коммунистической морали, охрану интересов родителей, детей и других членов семьи, повышение чувства ответственности супругов за выполнение своих обязанностей перед обществом и устранение пережитков и обычаев прошлого в семье и семейно-бытовых отношениях.

Совместная супружеская жизнь в МНР осуществлялась на основах добровольности, взаимной любви, уважения, равноправия супругов, сотрудничества и взаимопомощи лиц, вступающих в брак.

В МНР запрещался брак одновременно с двумя и более лицами.

Для заключения брака необходимы были добровольное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. В МНР брачный возраст для мужчин и женщин устанавливается в 18 лет.

Вводились также ограничения для заключения брака:

- между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом действительном браке;
- между родственниками;
- между лицами, их которых хотя бы одно признано недееспособным вследствие душевной болезни.

Брак заключался обязательно в государственных органах записи актов гражданского состояния. Гражданский брак не признавался законным в монгольском семейном праве.

Согласно ст. 15 п. 2 СК МНР супруги «обязаны принимать равное участие в домашней работе и оказывать друг другу помощь в получении образования и повышении квалификации, а также в добросовестном выполнении ими своих гражданских обязанностей» [2. С. 266]. Данная статья предоставляла женщинам больше возможностей для участия в общественной, экономической, политической жизни общества, позволяя разделять с супругом домашние обязанности.

Также СК МНР определялись границы имущества, совместно нажитого супругами в браке, и личного имущества каждого из супругов. Все имущество и сбережения, а также личное подсобное хозяйство, нажитое супругами во время брака, признавалось общей собственностью супругов. Имущество каждого из супругов могло быть признано их общей совместной собственностью, в случае установления того, что во время брака были произведены вложения, которые значительно увеличили стоимость указанного имущества.

Расторжение брака было возможно на основе договоренности сторон или в судебном порядке.

При вынесении решения о расторжении брака суд определял, с кем из родителей останутся дети. Этот вопрос решался с учетом интересов родителей и детей, возраста детей, их нуждаемости в родительской заботе, а также принимались во внимание условия каждого из родителей для лучшего воспитания детей. В отношении детей, достигших девяти лет и старше, учитывалось желание самих детей.

Согласно ст. 30 СК МНР мужчина не мог расторгнуть брак в период беременности жены или до достижения ребенком возраста одного года. Данное положение предоставляло возможность женщине восстановиться физически и психологически после пережитого стресса.

Статьи 55 и 57 СК МНР регулировали отношения между родителями и детьми и фиксировали их обязанности по отношению друг к другу. Так, родители обязаны были содержать своих несовершеннолетних детей, а также нуждающихся нетрудоспособных совершеннолетних детей, если последние не получали средств на содержание от других лиц. Трудоспособные дети, в свою очередь, были обязаны содержать своих родителей.

Семейный кодекс закрепил основные принципы матримониальной системы и отношений между членами семьи: единобрачие, равенство мужчины и женщины в браке, свободу в заключении брака; закрепил обязанность родителей воспитывать и содержать своих детей.

Таким образом, согласно монгольскому законодательству, женщина являлась полноценным членом общества, имеющим право на самореализацию во всех видах человеческой деятельности. Фактически был узаконен новый статус женщины в монгольском обществе. Женщина получила равное с мужчиной право на труд и его оплату. Она стала экономически самостоятельной. И это во многом определило характер отношений в семье. Семья начинала выстраиваться по типу эгалитарной семьи, где муж и жена имели самостоятельные заработки, женщина перестала быть экономически зависимой от мужа. Получение женщиной при беременности отпусков и пособий гарантировало ей социальную защиту на то время, которое она была оторвана от трудовой деятельности. В целом, монгольское законодательство в отноше-

нии женщин было направлено на обеспечение их социальной защитой со стороны государства, создание комфортных условий для матерей и беременных женщин. Обеспечивая равноправием и поддержкой женщину, государство создавало необходимые условия для развития женщины как личности и активного участника общественно-экономической деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Монгол Улсын Үндсэн хуулиуд* 1924, 1940, 1960, 1992. Улаанбаатар хот, 2007. 198 с.
2. *Цэцэгжаргал Ц.* Монголын эмэгтэйчүүд XX зуунд: хувьсал, үрчлэл. Улаанбаатар хот, 2009. 147 с.
3. *Монгольская народная республика. Конституция и законодательные акты* / ред. Ф.А. Оганезова, пер. с монг. к.э.н. В.И. Титкова. М.: Прогресс, 1981. 381 с.