

К.В. Сероштанов

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РОССИЕЙ И САУДОВСКОЙ АРАВИЕЙ

Анализируется текущее состояние военно-технического сотрудничества между Россией и Саудовской Аравией в условиях активизации политики России на Ближнем Востоке. Рассматриваются предпосылки сотрудничества с учетом положения стран как импортера и экспортера вооружений и военной техники; технические и экономические факторы, влияющие на него, а также возможные ограничения. На основании приведенных аргументов делается вывод о политической обусловленности военно-технического сотрудничества между государствами.

Ключевые слова: военно-техническое сотрудничество; торговля оружием; Россия; Саудовская Аравия; Ближний Восток.

Политика России на Ближнем Востоке долгое время ограничивалась тесным взаимодействием с Сирией, Ираном и Ираком, однако события «арабской весны» привели к повышению ее роли в данном регионе. Соответственно, возникла необходимость выстраивания отношений и с другими странами Ближнего Востока, в том числе с Саудовской Аравией – одним из его лидеров.

Саудовская Аравия является одним из мировых лидеров по уровню военных расходов. По данным SIPRI в 2019 г., военные расходы Саудовской Аравии составили 61,9 млрд долл. США, это пятый показатель в мире. Подобный уровень расходов сохраняется с 2013 г., до этого расходы также были стабильно высокими [1]. В связи с тем что оборонная промышленность Саудовской Аравии развита на недостаточном для удовлетворения внутренних потребностей в вооружениях и военной технике (ВВТ) уровне, это государство вынуждено иметь значительную долю импорта.

Россия и Саудовская Аравия являются важными акторами на мировом рынке ВВТ: по данным SIPRI, первая стабильно и с весомым отрывом занимает второе место в рейтинге крупнейших экспортеров ВВТ, а вторая в последние годы вышла на второе место среди импортеров ВВТ [2].

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) является важным инструментом дипломатии для России, что закреплено в ст. 3 Федерального закона от 19.07.1998 № 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019), более того, «укрепление военно-политических позиций Российской Федерации в различных регионах мира» указано первым из всех целей ВТС России [3]. Саудовская Аравия также активно использует ВТС для достижения своих политических целей в отношениях с другими государствами. Так, одной из причин высоких военных расходов Саудовской Аравии Д. Соренсон выделяет налаживание отношений с другими странами за счет закупки ВВТ у них [4]. Соответственно, в текущих условиях необходимости налаживания отношений между двумя государствами, а также роли государств на мировом рынке ВВТ ВТС должно быть одной из важных составляющих межгосударственных отношений России и Саудовской Аравии.

В подобных условиях кажется закономерной активизация ВТС между государствами, которая произошла в последние годы и характеризуется большими объемами и возможностями дальнейшего развития, в

том числе и за счет поставок новейших видов ВВТ. Таким образом, возникает вопрос о том, насколько ВТС между Россией и Саудовской Аравией обусловлено политическими факторами, что влечет за собой рассмотрение основных предпосылок развития ВТС; факторов, влияющих на ВТС в настоящее время, а также выгоды, которую извлекают государства.

Непосредственно ВТС России и Саудовской Аравии практически не описано как в зарубежной, так и в отечественной литературе. В связи с этим в качестве основы данной работы служат статьи, которые посвящены отдельным аспектам ВТС обоих государств. К первой группе относятся работы, в центре внимания которых находится ВТС России с государствами Ближнего Востока. Например, М. Волков [5] в своей работе рассматривает тенденции в ВТС России с государствами Ближнего Востока и Северной Африки, отмечая, что в этом компоненте, как и дипломатии России в данных регионах, в последние годы произошел качественный сдвиг в сторону дальнейшего развития. В работе Э. Корибко и Х. Хаддада [6] анализируется изменение стратегии России на Ближнем Востоке после «арабской весны», изменение роли России в этом регионе показывает ее стремление заменить США, в том числе и в области поставок ВВТ. Ко второй группе относятся статьи, посвященные вопросам ВТС Саудовской Аравии, включая существующие проблемы во взаимодействии со странами Запада, как, например, в статье А. Ставрианакис [7]. В этой работе акцент сделан на проблемы ВТС Саудовской Аравии в связи с ее участием в конфликте в Йемене. Кроме того, отдельные авторы, например Д. Соренсон [4], анализируют ВТС Саудовской Аравии как компонент ее политики в отношении других государств, в частности США, направленной на реализацию собственных интересов. Третья группа статей посвящена проблематике оборонной промышленности Саудовской Аравии. Ш. Шай [8] рассматривает перспективы развития оборонной промышленности, реализуемого Saudi Arabian Military Industries (SAMI) и направленного на локализацию военных расходов.

В связи с ограниченным количеством литературы по рассматриваемой проблематике необходимо привлечение большого спектра источников для более детального понимания вопроса. В первую очередь в работе используются статистические данные по военным расходам и продажам ВВТ, подготовленные

SIPRI. Однако этих данных недостаточно для детального анализа, так как они основаны на официальной статистике государств, а Россия и Саудовская Аравия подобную статистику практически не публикуют. Кроме того, развитие ВТС пришлось на последние годы, и осуществленные поставки не всегда учитываются в подобных данных. Поэтому второй группой источников служат материалы СМИ, в которых можно найти информацию о текущих поставках, а также анализ состояния и перспектив сотрудничества государств.

С недавнего времени, несмотря на традиционную направленность Саудовской Аравии на США и страны ЕС, наметилась тенденция на развитие ВТС с Россией. Для понимания контекста текущей активизации ВТС между Россией и Саудовской Аравией рассмотрим историю отношений между государствами, в том числе проекты в области ВТС.

С возобновления дипломатических отношений между КСА и РФ в 1991 г. ВТС между странами не осуществлялось, при этом развивалось сотрудничество в других сферах: в области нефти и газа, культуры и спорта, научных исследований, сельского хозяйства, атомной энергии и т.д. Официально сотрудничество было закреплено рядом документов, например, Соглашением о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, Дорожной картой торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, программами сотрудничества в области культуры, по вопросам сельскохозяйственного сотрудничества, а также программами реализации сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях и др. [9].

За это время также предпринимались попытки развития ВТС. В 2007 г. по результатам визитов саудовских военных делегаций в РФ был подписан меморандум о взаимопонимании. В 2008 г. РФ и КСА подписали договор о военном сотрудничестве, а в 2009 г. король Саудовской Аравии Абдалла принял делегацию, в составе которой были представители АО «Рособоронэкспорт». Также в 2009 г. проводились переговоры по поставкам в Саудовскую Аравию 150 вертолетов (30 Ми-35 и до 120 вертолетов Ми-17 различных модификаций), более 150 танков Т-90С, порядка 250 боевых машин пехоты БМП-3, нескольких десятков зенитных ракетных комплексов [10]. Сообщалось, что технические и экономические детали поставки были согласованы, однако она так и не была осуществлена.

Первый реальный контракт был заключен в 2017 г. на общую сумму 3,5 млрд долл. США, который включает поставки зенитно-ракетных систем С-400 «Фаворит», противотанковых ракетных комплексов «Корнет-ЭМ», тяжелых реактивных огнеметных систем ТОС-1А, автоматических гранатометов АГС-30 и автоматов АК-103. В дальнейшем предполагается передача Саудовской Аравии технологий производства ПТУР «Корнет-ЭМ», тяжелой огнеметной системы ТОС-1А «Буратино», гранатометов АГС-30 и автоматов АК-103 [11]. Этот контракт успешно реализуется, в 2019 г. начаты поставки АК-103 [12] и осуществлена поставка ТОС-1А «Солнцепек» [13]. Вопросы переда-

чи технологий производства ВВТ пока еще находятся в стадии проработки, наиболее близким к реализации является проект лицензионного производства автоматов АК-103. По словам генерального директора АО «Рособоронэкспорт» А. Михеева, в ближайшее время государства намерены согласовать проект производства и в перспективе согласовать карту трансфера технологий с программой поэтапной локализации производства АК-103 на территории Саудовской Аравии [14]. Также в настоящее время ведется работа по обсуждению взаимоприемлемых условий для вступления в силу контракта на поставку ЗРС С-400 «Триумф».

В ФСВТС России отмечают, что между Россией и Саудовской Аравией заключено несколько контрактов на поставку ВВТ, при этом в ведомстве не комментируют, какая именно продукция планируется к поставке, что дает основания предполагать, что помимо реализуемого контракта есть и другие, которые находятся в стадии проработки [15]. Одной из перспективных позиций для поставки в Саудовскую Аравию можно считать истребители СУ-57. Саудовская Аравия не проявляла интереса к F-35, отдавая предпочтение более тяжелым самолетам с двумя двигателями, таким как F-15SA. Су-57 может заинтересовать саудовских военных, ведь он может обеспечить им превосходство над современными истребителями соседних стран: турецкими F-35, катарскими F-15QA и даже Су-30 российского производства, которыми интересуется Иран [16].

Таким образом, несмотря на длительное отсутствие каких-либо реальных реализуемых проектов в сфере ВТС между Россией и Саудовской Аравией, в последние годы наметилась тенденция к развитию такого сотрудничества, что подтверждается осуществляемыми поставками российских ВВТ, планами по локализации их производства, а также наличием перспективных проектов. На основании этого вывода перейдем к рассмотрению причин активизации ВТС между Россией и Саудовской Аравией.

Долгое время главными партнерами Саудовской Аравии в сфере ВТС были США и государства ЕС, их связывала долгая история сотрудничества и наличие крупных совместных проектов. Однако в связи с активным участием Саудовской Аравии в составе Лиги арабских государств в конфликте в Йемене поставки ВВТ из ЕС находятся под угрозой из-за ограничений, накладываемых Договором о торговле оружием (ДТО), вступившим в силу в 2014 г. Для ЕС соблюдение этого договора является крайне важным, так как именно его государства активно участвовали в разработке и продвижении ДТО, а также одними из первых подписали и ратифицировали его. В связи с этим некоторые государства начинают вести более осторожную политику в отношении продаж ВВТ в Саудовскую Аравию. Так, например, Германия в октябре 2018 г. наложила запрет на экспорт ВВТ в Саудовскую Аравию, который был продлен, и будет действовать до 30 сентября 2019 г. [17].

Для США ДТО также мог стать возможной преградой к дальнейшим поставкам ВВТ, но он не является ограничением, так как США хоть и подписали

его в 2013 г., но он так и не был ратифицирован. Более того, в 2019 г. Д. Трамп объявил о выходе из него [18]. Однако, даже несмотря на отсутствие подобных ограничений, действия Саудовской Аравии в Йемене вызывают вопросы, как у общества, так и у политических кругов. Так, в 2016 г. администрацией Обамы была заблокирована сделка по продаже высокоточных ракет [19]. Важное влияние на отношение к поставкам ВВТ из ЕС и США оказало убийство журналиста Джамаля Хашогджи в посольстве Саудовской Аравии в Турции, что повлекло за собой призывы остановить торговлю ВВТ с Саудовской Аравией. С учетом возможного запрета на поставки ВВТ из США и ЕС в Саудовскую Аравию, закупка ВВТ у России позволит продемонстрировать независимость от США и ЕС в военной сфере, а также снизить риски от возможного запрета западных стран на продажу ВВТ в Саудовскую Аравию.

В настоящее время оборонная промышленность Саудовской Аравии не отвечает потребностям государства по обеспечению собственной армии в области поставок ВВТ. Долгое время оборонная промышленность Саудовской Аравии была ориентирована в первую очередь на обслуживание и ремонт техники, закупленной у иностранных поставщиков. Например, компаниями ВАЕ и Boeing были организованы предприятия по обслуживанию и ремонту своих самолетов, находящихся в эксплуатации у Королевских ВВС Саудовской Аравии [20]. В дальнейшем развитие получило создание предприятий по совместному производству ВВТ на территории Саудовской Аравии. Это должно было уменьшить зависимость от импорта и обеспечить автономность военной сфере. Однако несмотря на то что подобные совместные предприятия получали определенные привилегии, такие как займы на развитие, налоговые каникулы и другие субсидии, недостаток квалифицированных кадров и небольшое количество подобных предприятий стали преградой для полноценного развития военной промышленности Саудовской Аравии. Так, по состоянию на 2016 г., при военных расходах, составляющих 21% от общих государственных расходов, только 5% расходов на ВВТ, их обслуживание и запасные части для них являются локализованными [21].

Подобное состояние оборонной промышленности государства говорит о том, что для обеспечения вооруженных сил необходимыми ВВТ в краткосрочной перспективе требуется опираться на их импорт, что в условиях напряженности в отношениях с западными государствами ставит вопрос о необходимости диверсификации поставок ВВТ. В таких условиях наиболее очевидным поставщиком, в силу ее положения на мировом рынке вооружений, обусловленного развитой оборонной промышленностью и статусом одного из мировых лидеров в области разработки и производства бронетанковой техники, стрелкового оружия, авиационной техники, а также ракетных систем, является Россия. Как отмечают многие исследователи, наряду с Россией только США обладает такими же возможностями по производству широкого спектра ВВТ, поэтому она считается надежным поставщиком ВВТ для тех стран, у которых сложные отношения с США.

Немаловажным фактором является то, что российские ВВТ зачастую дешевле своих зарубежных аналогов. Например, стоимость уже упоминавшихся ранее систем С-400, при сопоставимых с конкурентами характеристиках, составляет ориентировочно 500 млн долл. США, тогда как стоимость систем Patriot Рас-2 – 1 млрд долл. США, а ТНААД – 3 млрд долл. США [13]. К тому же глава командования вооруженных сил США на Ближнем Востоке Джозеф Вотел в докладе комитету палаты представителей по Вооруженным силам отметил: «Однако из-за политических соображений, стоимости и оперативности поставок, некоторые из наших партнеров ищут альтернативных поставщиков ВВТ у наших ближайших конкурентов, таких как Россия и Китай» [22].

Тем не менее главной причиной, вероятно, является возросшая роль России на Ближнем Востоке. Появление нового значимого актора в регионе поставило перед Саудовской Аравией задачу поиска путей развития отношений с ним. Для России из-за ее роли в регионе также важны нормальные отношения с одним из его лидеров, поэтому сотрудничество можно считать обоюдным. Как уже упоминалось ранее, и Россия, и Саудовская Аравия активно используют ВТС в дипломатии, поэтому закрепление договоренностей между государствами через поставки ВВТ выглядит резонным.

Развитие ВТС с Саудовской Аравией дает России возможность расширить рынок сбыта российских ВВТ, что с учетом сложностей, связанных с угрозой санкций на покупателей со стороны США, может позволить снизить потери от них. Продажа ВВТ в Саудовскую Аравию, как показывает опыт западных стран, это большая прибыль для оборонной промышленности, устойчивое развитие которого зависит в том числе и от экспорта. Кроме того, поставки продукции одному из лидеров Ближнего Востока могут подтолкнуть другие государства региона к закупке российских ВВТ. Катар, например, в 2019 г. начал переговоры о поставке российских систем С-400 [23]. Кроме того, курс Саудовской Аравии на локализацию военных расходов путем развития собственной оборонной промышленности невозможен без привлечения иностранных компаний, которые могли бы организовать производство, в первую очередь лицензионное. Как уже упоминалось выше, часть действующих контрактов между государствами включает локализацию производства. Такой формат сотрудничества хоть и снижает перспективы поставки конечных изделий, но при этом дает возможность развивать поставки запасных частей, компонентов и оборудования, необходимых для освоения производства и его функционирования. Таким образом, в долгосрочной перспективе за счет локализации производства в Саудовской Аравии Россия может получить постоянного партнера в области ВТС.

Даже с учетом наличия объективных причин начала ВТС, а также предпосылок к его развитию, существует ряд факторов, которые ограничивают его перспективы.

Напряженность в отношениях Саудовской Аравии и стран Запада хоть в определенной степени и является

ся преградой для реализации их совместных проектов в области ВТС, но с учетом экономического значения ВТС с Саудовской Аравией для США и стран ЕС она не может считаться критической для его осуществления. Несмотря на сложности, США и государства ЕС сохраняют свое присутствие на рынке ВВТ Саудовской Аравии. После вопросов об отмене поставок ВВТ в Саудовскую Аравию после убийства Джамала Хашогджи Д. Трамп заявил: «Мне не нравится, что в Соединённые Штаты могут перестать поступать инвестиции в размере \$110 млрд. Знаете, что они сделают? Они возьмут эти деньги и потратят в России, Китае или где-то еще» [24]. Также, учитывая устойчивые связи между Саудовской Аравией США и историю преодоления различных кризисов, отказ от поставок ВВТ в Саудовскую Аравию видится маловероятным. Другой пример, несмотря на первоначальную отмену сделки по поставке 400 бомб с лазерным наведением, за которые уже была получена оплата в размере 10 млн долл. США, Испания все же не отказалась от ее исполнения, так как Саудовская Аравия пригрозила отменить сделку на закупку кораблей на общую сумму 2 млн долл. США [25]. Один из ключевых партнеров Саудовской Аравии в Европе – Франция, также не планирует останавливать продажи ВВТ в эту страну. На обвинения в том, что ВВТ французского производства используются Саудовской Аравией в Йемене, премьер-министр Франции Эдуард Филипп заявил, что французские ВВТ, используемые войсками коалиции, находятся на оборонительных позициях за территорией Йемена. Подобная позиция Франции говорит о том, что отказываться от ВТС с Саудовской Аравией она не планирует. О важности сохранения поставок ВВТ в Саудовскую Аравию свидетельствует и тот факт, что Великобритания, Франция и Испания добиваются от Германии, которая ввела полное эмбарго на экспорт оружия в Саудовскую Аравию, снятия запрета на такие поставки, так как он распространяется также на поставки комплектующих немецкого производства для совместных оружейных проектов. Соответственно, высокая конкуренция на данном рынке будет сохраняться, что, с учетом существующих связей западных государств с Саудовской Аравией, осложняет для России работу на этом рынке. Хотя нельзя не отметить, что в сложившейся ситуации Саудовская Аравия стремится к диверсификации поставок ВВТ для обеспечения национальной безопасности.

Сохранение связей с западными странами также важно и для самой Саудовской Аравии, поскольку Запад обеспечивает ей необходимую поддержку на международной арене, а также военную поддержку. США рассматривают Саудовскую Аравию как стратегического партнера в регионе. На протяжении долгого времени государства выстраивали сотрудничество во многих областях, главным образом в нефтяной и обороне и безопасности. Поставки ВВТ в Саудовскую Аравию были важной частью сотрудничества, которое пережило целый ряд кризисов, начиная от нефтяного эмбарго 1973 г. и заканчивая событиями 11 сентября 2001 г.

С технической точки зрения поставки ВВТ в Россию в Саудовскую Аравию сопряжены с рядом сложностей.

Несмотря на то что ВВТ, производимые российской оборонной промышленностью, потенциально покрывают весь спектр потребностей Саудовской Аравии, их интеграция в общую систему материально-технического оснащения вооруженных сил Саудовской Аравии проблематична, так как она базируется на системах натовского образца. И если для стрелкового оружия и бронетанковой техники этот вопрос не является критически важным, то для сложных систем, например С-400, которые необходимо интегрировать в общую систему ПРО, он стоит довольно остро. Кроме того, неспособность России обеспечить тот же уровень некоторых технологий, например в области электроники, ведет к тому, что Россия может рассчитывать только на экспорт бронетехники, стрелкового оружия авиационной техники и ракетных систем. В связи с этим целесообразность их закупки, даже с учетом диверсификации поставок, вызывает вопросы.

В Саудовской Аравии реализуется программа «Видение Саудовской Аравии 2030», которая направлена, в том числе, и на локализацию военных расходов. Эта программа способствует развитию собственной оборонной промышленности Саудовской Аравии. Таким образом, предполагается, что Саудовская Аравия будет заинтересована не в поставках ВВТ, а в локализации производства, а значит, потребность в готовых системах будет снижаться.

Взаимодействие в сфере поставок ВВТ с Россией может повлечь за собой американские санкции в отношении Саудовской Аравии. За относительно недолгое время действия закона «О противостоянии противникам Америки посредством санкций» под санкции США уже попало Управление вооружений Объединенного штаба Центрального военного совета КНР и его руководитель Ли Шангфу из-за закупки российских систем С-400 и истребителей Су-35. Эти санкции включают в себя: отказ в экспортных лицензиях, запрет на валютные операции под юрисдикцией США, запрет на операции с финансовой системой США, блокировку всей собственности, находящейся в юрисдикции США [26]. Возможно, угроза подобных санкций является причиной того, что контракт по С-400 между Россией и Саудовской Аравией так и не вступил в силу. С-400 является конкурентом американской системы Patriot, поэтому США не заинтересованы в развитии ВТС между Саудовской Аравией и Россией и за счет существующих связей в сфере поставок ВВТ и санкционных инструментов могут оказывать давление на Саудовскую Аравию. С локализацией производства АК-103 на территории Саудовской Аравии уже возникают подобные проблемы. Подписание контракта о совместном производстве откладывается, так как изначально партнером должна была стать SAMI, но сейчас вместо нее рассматриваются другие компании. Не исключено, что участие SAMI запретили власти Саудовской Аравии из-за риска санкций, так как компания связана с местным министерством обороны [27].

Россия – один из основных поставщиков ВВТ в Иран, который является одним из главных оппонентов Саудовской Аравии в регионе, и эти поставки могут стать преградой в отношениях с Саудовской Аравией, которая не готова допускать усиление Ирана.

Поэтому для наращивания сотрудничества с Саудовской Аравией необходимо найти правильный баланс отношений с Ираном. Россия имеет устойчивые связи с Ираном, а президент Ирана Хасан Роухани даже заявил, что отношения Москвы и Тегерана приближаются к стратегическому уровню [28].

Сохранение тесных связей с западными странами также может стать препятствием для дальнейшего развития ВТС. Поставка новейших образцов ВВТ, например С-400, государству, которое имеет сильные связи, в том числе в военной сфере, с США может быть сопряжена с существенными рисками передачи этих технологий американской стороне. Подобные риски могут вынудить Россию вести более осторожное сотрудничество с Саудовской Аравией. В такой ситуации экономические аспекты могут отойти на второй план, так как защита собственного военного потенциала является более важной задачей. Объем текущих поставок хоть и является значительным, но при этом нельзя утверждать, что ВТС с Саудовской Аравией имеет критическое значение для России. Даже без поставок ВВТ в данное государство Россия способна поддерживать свой статус ключевого игрока на мировом рынке вооружений за счет сотрудничества со своими традиционными партнерами, например Китаем, Индией и Алжиром, для которых санкции США не будут иметь ключевого значения.

С учетом информации о причинах развития ВТС между Россией и Саудовской Аравией, а также существующих ограничениях для дальнейшего сотрудничества можно сделать следующие выводы:

1. Задачи по обеспечению собственной армии, а также развитию оборонной промышленности за счет локализации производства Саудовская Аравия решала и могла бы решать за счет сотрудничества с западными странами, даже несмотря на существующие сложности в отношениях с ними.

2. Диверсификация поставок ВВТ за счет их закупки у России сопряжена с целым рядом сложностей из-за необходимости включения этих ВВТ в общую систему, которая базируется на ВВТ натовского образца.

3. Поставки ВВТ из России могут повлечь за собой санкции западных стран, а значит, проблемы в отношениях с ними, в том числе ограничение поставок ВВТ.

4. Расширение рынка сбыта российских ВВТ за счет Саудовской Аравии ограничено из-за ее тесных связей с западными странами.

На основании этого можно сделать вывод, что ни экономические, ни технические факторы нельзя считать ключевыми для развития ВТС между Россией и Саудовской Аравией, оно обусловлено в первую очередь политическими причинами.

Саудовская Аравия играет одну из основных ролей в регионе, поэтому налаживание сотрудничества с ней

для России необходимо в условиях ее активности на Ближнем Востоке, к тому же это шанс ослабить влияние США, которое реализуется в том числе через Саудовскую Аравию. При этом показательным может считаться тот факт, что Россия готова поставлять Саудовской Аравии новейшие образцы своих ВВТ, доступные лишь ключевым партнерам, как, например, в ситуации с обсуждаемой поставкой систем С-400, которые в настоящее время находятся в эксплуатации только в России, Республике Беларусь, Китае и Турции. Все это говорит о намерениях России развивать отношения с Саудовской Аравией, одним из лидеров Ближнего Востока и мусульманского мира. Только при условиях сотрудничества с ней и сохранения баланса в отношениях с другими региональными лидерами, в первую очередь с Ираном, Россия сможет обеспечить себе одну из лидирующих позиций в регионе.

С другой стороны, растущее влияние России на Ближнем Востоке, которая имеет в союзниках Сирию и Иран, позволяет ей реализовывать свою политику так, что это будет идти вразрез с интересами Саудовской Аравии в регионе. Развитие ВТС между Россией также ограничивает влияние России на конфликт в Йемене, подталкивая ее к более сдержанной позиции, потому что Россия не может занять чью-либо сторону, так как это испортило бы отношения с Ираном (поддерживает хуситов) или Саудовской Аравией. Возможность сдерживания Ирана также важна для Саудовской Аравии, и это может быть реализовано через развитие отношений с Россией. Подобные попытки Саудовская Аравия уже предпринимала. В 2009 г. в СМИ даже проходила информация о том, что Москва тогда получила от Эр-Рияда предложение о закупке крупной партии оружия в обмен на отказ России от сотрудничества с Ираном в военной и ядерной области [10]. Кроме того, укрепление политических связей с Россией позволяет Саудовской Аравии в ее лице получить дополнительную поддержку на международной арене. Также в условиях ухудшения отношений с США и ЕС для Саудовской Аравии сотрудничество с Россией, в том числе и в сфере ВТС, дает возможность продемонстрировать самостоятельность и независимость от США и ЕС.

Оба государства имеют свои интересы на Ближнем Востоке, а также могут считаться важными акторами в этом регионе, что вынуждает их, для успешной реализации своей политики, к сотрудничеству. В подобных условиях в полной мере нельзя расценивать ВТС между Россией и Саудовской Аравией как самостоятельный процесс: оно является лишь инструментом для дальнейшего развития политических отношений между государствами, закрепляя те шаги, которые предпринимает руководство России и Саудовской Аравии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Trends in World Military Expenditures, 2019 // SIPRI. URL: https://www.sipri.org/sites/default/files/2018-04/sipri_fs_1805_milex_2017.pdf (дата обращения: 21.09.2020).
2. Trends in International Arms Transfers, 2019 // SIPRI. URL: https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-03/fs_2003_at_2019_0.pdf (дата обращения: 21.09.2020).
3. Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС Консультант Плюс.

4. Sorenson D. "Why the Saudi Arabian Defence Binge?" // *Contemporary Security Policy*. 2014. Vol. 35, is. 1. P. 116–137.
5. Волков М.Н. Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации на Ближнем Востоке и в Северной Африке в 2012–2017 гг. : Прорыв в новых геополитических условиях // *Вестник Томского государственного университета*. История. 2018. № 53. С. 93–98.
6. Корибко Э., Хаддад Х. Революционные перемены в российской стратегии на Ближнем Востоке // *Сравнительная политика*. 2017. № 8 (3). С. 38–44.
7. Stavrianakis A. Legitimizing liberal militarism: politics, law and war in the Arms Trade Treaty // *Third World Quarterly*. 2016. Vol. 37 (5). P. 840–865.
8. Shay S. The Saudi Arabian Military Industries (SAMI) // *Herzliya Conference Papers*. 2018. 11 p.
9. Межгосударственные отношения России и Саудовской Аравии // *РИА Новости*. URL: <https://ria.ru/20180614/1522622064.html> (дата обращения: 21.09.2020).
10. Саудовская Аравия закупит оружие // *Актуальные комментарии*. URL: http://actualcomment.ru/saudovskaya_araviya_zakupit_oruzhie.html (дата обращения: 21.09.2020).
11. Первым делом – огнеметы // *Российская газета*. URL: <https://rg.ru/2017/10/09/rossiia-postavit-v-saudovskuiu-araviyu-oruzhie-na-35-mlrd-dollarov.html> (дата обращения: 21.09.2020).
12. Россия начала поставки АК-103 в Саудовскую Аравию // *Российская газета*. URL: <https://rg.ru/2019/02/17/rossiia-nachala-postavki-ak-103-v-saudovskuiu-araviyu.html> (дата обращения: 21.09.2020).
13. Россия начала поставки в Саудовскую Аравию огнеметов «Солнцек» // *Вести*. URL: <https://www.vestifinance.ru/articles/117625> (дата обращения: 21.09.2020).
14. Концерн «Калашников» встал на путь локализации // *Коммерсант*. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3888976> (дата обращения: 21.09.2020).
15. В ФCBTC заявили об обсуждении с Саудовской Аравией условий контракта на поставку С-400 // *TACC*. URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/6133990> (дата обращения: 21.09.2020).
16. Пятое поколение для всех: почему Су-57 может стать хитом на рынке оружия // *Российская газета*. URL: <https://rg.ru/2019/04/01/piatoe-pokolenie-dlia-vseh-pochemu-su-57-mozhet-stat-hitom-na-rynke-oruzhiia.html> (дата обращения: 21.09.2020).
17. Germany extends ban on arms sales to Saudi Arabia // *DW*. URL: <https://www.dw.com/en/germany-extends-ban-on-arms-sales-to-saudi-arabia/a-48107734> (дата обращения: 21.09.2020).
18. Вашингтон объявил о выходе из Международного договора о торговле оружием // *Российская газета*. URL: <https://rg.ru/2019/04/26/vashington-obiavil-o-vyhode-iz-mezhdunarodnogo-dogovora-o-torgovle-oruzhiem.html> (дата обращения: 21.09.2020).
19. U.S. Blocks Arms Sale to Saudi Arabia Amid Concerns Over Yemen War // *The New York Times*. URL: <https://www.nytimes.com/2016/12/13/us/politics/saudi-arabia-arms-sale-yemen-war.html> (дата обращения: 21.09.2020).
20. Domestic Arms Production // *Global Security*. URL: <https://www.globalsecurity.org/military/world/gulf/sa-production.html> (дата обращения: 21.09.2020).
21. IN NUMBERS: The Saudi Arabian Military Industries' plan for 2020 // *Al Arabiya*. URL: english.alarabiya.net/en/business/economy/2018/02/26/IN-NUMBERS-The-Saudi-Arabian-Military-Industries-plan-for-2020.html (дата обращения: 21.09.2020).
22. Russia and China are Seducing U.S. Allies With Cheap Weapons, Warns General Joseph Votel // *Newsweek*. URL: <https://www.newsweek.com/general-joseph-votel-us-allies-actively-seeking-cheaper-weapons-russia-and-823325> (дата обращения: 21.09.2020).
23. Россия и Катар начали переговоры о поставках ЗРС С-400 «Триумф» // *Российская газета*. URL: <https://rg.ru/2019/02/19/rossiia-i-katar-nachali-peregovory-o-postavkah-zrs-s-400-triumf.html> (дата обращения: 21.09.2020).
24. Элемент двойной игры: возможны ли санкции США против Саудовской Аравии из-за пропавшего журналиста // *RT*. URL: <https://russian.rt.com/world/article/564106-ssha-saudovskaya-araviya-sanktsii> (дата обращения: 21.09.2020).
25. Spain's parliament backs arms sales to Saudi Arabia // *Reuters*. URL: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-khashoggi-spain-arms/spains-parliament-backs-arms-sales-to-saudi-arabia-idUSKCN1MX2M5> (дата обращения: 21.09.2020).
26. US Expands Russian Defense and Intelligence Sanctions, Targets Chinese Parties // *White Case*. Sep. 26, 2018. URL: <https://www.whitecase.com/publications/alert/us-expands-russian-defense-and-intelligence-sanctions-targets-chinese-parties> (дата обращения: 21.09.2020).
27. Джорджевич А. Концерн «Калашников» встал на путь локализации // *Коммерсантъ*. 2019. 19 фев. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3888976> (дата обращения: 21.09.2020).
28. Отношения России и Ирана движутся к стратегическому уровню, заявил Роухани // *РИА Новости*. 2019. 14 фев. URL: <https://ria.ru/20190214/1550862821.html> (дата обращения: 21.09.2020).

Статья представлена научной редакцией «История» 28 сентября 2020 г.

Political Dimensions of Military Technical Cooperation Between Russia and Saudi Arabia

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2021, 468, 161–167.

DOI: 10.17223/15617793/468/18

Kirill V. Seroshtanov, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). Email: seroshtanov.kirill@gmail.com

Keywords: military technical cooperation; arms trade; Saudi Arabia; Russia; Middle East.

The role of Russia in the Middle East region has been increasing since the start of operation in Syria. This forces not only Russia, but also the Middle East countries including Saudi Arabia to adjust their politics according to the current situation. Both Russia and Saudi Arabia actively use military technical cooperation to develop relations with other countries, so it is essential that in their interstate relations this instrument should be applied. In this article, the military technical cooperation between Russia and Saudi Arabia is under consideration. The article aims to determine the dependence of military technical cooperation between the countries on politics. There is a lack of literature on the issue; the main part of it covers military technical cooperation between Russia and the Middle East countries and also the interstate relations with them in general. Due to the specific character of the arms trade sphere, the volume of sources is also insufficient. However, it is possible to carry out an analysis that allows forming the general image of the military technical cooperation between Russia and Saudi Arabia and its reason on the basis of related mass media publications and SIPRI data. The analysis of the Russia–Saudi Arabia military technical cooperation development shows that its expansion is in correlation with the growing role of Russia in the Middle East. In the middle of the 2010s, a number of contracts were concluded and performed. The following reasons of this expansion can be mentioned: problems in interstate relations between Saudi Arabia and the Western countries caused by the conflict in Yemen and Jamal Khashoggi's killing, the Arms Trade Treaty limitations for trade with Saudi Arabia for Western countries, Saudi Arabia's diversification of arms suppliers, search of Russia for new arms markets, etc. Nevertheless, these reasons cannot be assumed as reasons of crucial importance: the Western countries maintain their positions on the Saudi Arabia arms market despite all the limitations and issues in interstate relations, Saudi Arabia is not the key arms market for Russia; moreover, the integration of Russian arms systems into Saudi Arabia's armed forces formed by the Western military standard is quite

complicated. Taking into account all the limitations related to the military technical cooperation between the countries, it can be stated that neither Russia nor Saudi Arabia has crucial economical or technical reasons for its start. Therefore, the following conclusion can be made: military technical cooperation between these countries is not a single process; it is caused by a whole direction of interstate relations, and it is only an instrument to boost them.

REFERENCES

1. SIPRI. (2019) *Trends in World Military Expenditures, 2019*. [Online] Available from: https://www.sipri.org/sites/default/files/2018-04/sipri_fs_1805_milex_2017.pdf (Accessed: 21.09.2020).
2. SIPRI. (2019) *Trends in International Arms Transfers, 2019*. [Online] Available from: https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-03/fs_2003_at_2019_0.pdf (Accessed: 21.09.2020).
3. Consultant Plus. (2019) *Federal Law of 19.07.1998 No. 114-FZ (as amended on 01.05.2019) "On military technical cooperation of the Russian Federation with foreign states"*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19457/ (In Russian).
4. Sorenson, D. (2014) Why the Saudi Arabian Defence Binge? *Contemporary Security Policy*. 35 (1). pp. 116–137.
5. Volkov, M.N. (2018) Military and Technical Cooperation of the Russian Federation on the Middle East and in the North Africa in 2012–2017: The Breakthrough in the New Geopolitical Situation. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Istoriya. – Tomsk State University Journal of History*. 53. pp. 93–98. (In Russian). DOI: 10.17223/19988613/53/18
6. Korybko, E. & Khaddad, Kh. (2017) The Revolution in Russia's Mideast Strategy. *Sravnitel'naya politika – Comparative politics*. 8 (3). pp. 38–44. (In Russian). DOI: 10.18611/2221-3279-2017-8-3-38-44
7. Stavrianakis, A. (2016) Legitimizing liberal militarism: politics, law and war in the Arms Trade Treaty. *Third World Quarterly*. 37 (5). pp. 840–865.
8. Shay, S. (2018) The Saudi Arabian Military Industries (SAMI). *Herzliya Conference Papers*.
9. RIA Novosti. (2018) *Mezhgosudarstvennye otnosheniya Rossii i Saudovskoy Aravii* [Interstate relations between Russia and Saudi Arabia]. [Online] Available from: <https://ria.ru/20180614/1522622064.html> (Accessed: 21.09.2020).
10. Aktual'nye komentarii. (2009) *Saudovskaya Araviya zakupit oruzhie* [Saudi Arabia will buy weapons]. [Online] Available from: <http://actualcomment.ru/saudovskaya-araviya-zakupit-oruzhie.html> (Accessed: 21.09.2020).
11. *Rossiyskaya gazeta*. (2017) Pervym delom – ognemety [Flamethrowers come first]. [Online] Available from: <https://rg.ru/2017/10/09/rossiia-postavit-v-saudovskuiu-araviyu-oruzhie-na-35-mlrd-dollarov.html> (Accessed: 21.09.2020).
12. *Rossiyskaya gazeta*. (2019) Rossiya nachala postavki AK-103 v Saudovskuyu Araviyu [Russia began deliveries of AK-103 to Saudi Arabia]. [Online] Available from: <https://rg.ru/2019/02/17/rossiia-nachala-postavki-ak-103-v-saudovskuiu-araviyu.html> (Accessed: 21.09.2020).
13. Vesti Ekonomika. (2019) *Rossiia nachala postavki v Saudovskuyu Araviyu ognemetov "Solntsepek"* [Russia has begun deliveries of the Solntsepek]. [Online] Available from: <https://www.vestifinance.ru/articles/117625> (Accessed: 21.09.2020).
14. *Kommersant*. (2019) Kontsern "Kalashnikov" vstal na put' lokalizatsii [The Kalashnikov Concern embarked on the path of localization]. [Online] Available from: <https://www.kommersant.ru/doc/3888976> (Accessed: 21.09.2020).
15. TASS. (2019) *V FSVTS zayavili ob obsuzhdenii s Saudovskoy Araviyey usloviy kontrakta na postavku S-400* [The FSVTC announced the discussion with Saudi Arabia of the terms of the contract for the supply of S-400]. [Online] Available from: <https://tass.ru/armiya-i-opk/6133990> (Accessed: 21.09.2020).
16. *Rossiyskaya gazeta*. (2019) Pyatoe pokolenie dlya vsekh: pochemu Su-57 mozhet stat' khitom na rynke oruzhiya [The fifth generation for everyone: why the Su-57 can become a hit on the arms market]. [Online] Available from: <https://rg.ru/2019/04/01/piatoe-pokolenie-dlia-vseh-pochemu-su-57-mozhet-stat-hitom-na-rynke-oruzhiia.html> (Accessed: 21.09.2020).
17. DW. (2019) *Germany extends ban on arms sales to Saudi Arabia*. [Online] Available from: <https://www.dw.com/en/germany-extends-ban-on-arms-sales-to-saudi-arabia/a-48107734> (Accessed: 21.09.2020).
18. *Rossiyskaya gazeta*. (2019) Vashington ob'yavil o vykhode iz Mezhdunarodnogo dogovora o torgovle oruzhiem [Washington announced its withdrawal from the International Arms Trade Treaty]. [Online] Available from: <https://rg.ru/2019/04/26/vashington-obiavil-o-vyhode-iz-mezhdunarodnogo-dogovora-o-torgovle-oruzhiem.html> (Accessed: 21.09.2020).
19. *The New York Times*. (2016) U.S. Blocks Arms Sale to Saudi Arabia Amid Concerns Over Yemen War. [Online] Available from: <https://www.nytimes.com/2016/12/13/us/politics/saudi-arabia-arms-sale-yemen-war.html> (Accessed: 21.09.2020).
20. Global Security. (2020) *Domestic Arms Production*. [Online] Available from: <https://www.globalsecurity.org/military/world/gulf/sa-production.html> (Accessed: 21.09.2020).
21. *Al Arabiya*. (2018) IN NUMBERS: The Saudi Arabian Military Industries' plan for 2020. [Online] Available from: <https://english.alarabiya.net/en/business/economy/2018/02/26/TN-NUMBERS-The-Saudi-Arabian-Military-Industries-plan-for-2020.html> (Accessed: 21.09.2020).
22. *Newsweek*. (2018) Russia and China are Seducing U.S. Allies With Cheap Weapons, Warns General Joseph Votel. [Online] Available from: <https://www.newsweek.com/general-joseph-votel-us-allies-actively-seeking-cheaper-weapons-russia-and-823325> (Accessed: 21.09.2020).
23. *Rossiyskaya gazeta*. (2019) Rossiya i Katar nachali peregovory o postavkakh ZRS S-400 "Triumf" [Russia and Qatar have begun negotiations on the supply of S-400 Triumph air defense systems]. [Online] Available from: <https://rg.ru/2019/02/19/rossiia-i-katar-nachali-peregovory-o-postavkah-zrs-s-400-triumf.html> (Accessed: 21.09.2020).
24. RT. (2018) *Element dvoynoy igry: vozmozhny li sanktsii SShA protiv Saudovskoy Aravii iz-za propavshogo zhurnalista* [Element of a double game: are US sanctions against Saudi Arabia possible because of the missing journalist]. [Online] Available from: <https://russian.rt.com/world/article/564106-ssha-saudovskaya-araviya-sanktsii> (Accessed: 21.09.2020).
25. Reuters. (2018) *Spain's parliament backs arms sales to Saudi Arabia*. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-khashoggi-spain-arms/spains-parliament-backs-arms-sales-to-saudi-arabia-idUSKCN1MX2M5> (Accessed: 21.09.2020).
26. White Case. (2018) *US Expands Russian Defense and Intelligence Sanctions, Targets Chinese Parties*. Sep. 26, 2018. [Online] Available from: <https://www.whitecase.com/publications/alert/us-expands-russian-defense-and-intelligence-sanctions-targets-chinese-parties> (Accessed: 21.09.2020).
27. Dzhordzhevich, A. (2019) Kontsern "Kalashnikov" vstal na put' lokalizatsii [The Kalashnikov Concern took the path of localization]. *Kommersant*. 19 February. [Online] Available from: <https://www.kommersant.ru/doc/3888976> (Accessed: 21.09.2020).
28. RIA Novosti. (2019) *Otnosheniya Rossii i Irana dvizhutsya k strategicheskoy urovnyu, zayavil Roukhani* [Relations between Russia and Iran are moving towards a strategic level, Rouhani said]. 14 February. [Online] Available from: <https://ria.ru/20190214/1550862821.html> (Accessed: 21.09.2020).

Received: 28 September 2020