

Научная статья

УДК 94

doi: 10.17223/19988613/76/10

Трансформация подходов стран ЕС по заключению и реализации СВПД по иранской ядерной программе

Софья Сергеевна Шестакова¹, Константин Владимирович Юматов²

^{1,2} Кемеровский государственный университет, Кемерово, Россия

¹ shestak.sonya@gmail.com

² yumatov@list.ru

Аннотация. Анализируется политика стран ЕС по реализации Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе с целью определить содержание деятельности стран ЕС и ее основные черты в этом вопросе. Выявлено, что политика стран ЕС может быть условно разделена на пять периодов. На трансформацию политики ЕС влияют как европейские (например, внутривнутриполитические последствия пандемии), так и внешние факторы (например, смена администраций в США и Иране).

Ключевые слова: СВПД, Евротройка, ядерная программа Ирана, ЕС, ядерная сделка с Ираном

Благодарности: Публикация подготовлена в рамках гранта Erasmus + Jean Monnet Chair “Russia and the EU: Issues of Partnership and Competition in International Relations” / «Россия и ЕС: вопросы партнерства и конкуренции в международных отношениях» (612037-EPP-1-2019-1-RUEPPJMOCHAIR). Поддержка Европейской Комиссией данной публикации не означает одобрения ее содержания. Публикация отражает только точку зрения авторов. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование содержащейся в ней информации.

Для цитирования: Шестакова С.С., Юматов К.В. Трансформация подходов стран ЕС по заключению и реализации СВПД по иранской ядерной программе // Вестник Томского государственного университета. История. 2022. № 76. С. 79–88. doi: 10.17223/19988613/76/10

Original article

Transformation of EU countries' approaches to the agreement on and implementation of the JCPOA on the Iranian nuclear program

Sofya S. Shestakova¹, Konstantin V. Yumatov²

^{1,2} Kemerovo State University, Kemerovo, Russian Federation

¹ shestak.sonya@gmail.com

² yumatov@list.ru

Abstract. The purpose of this article is an attempt to identify the dynamics of the EU's activities on the implementation of the JCPOA on the Iranian nuclear program, its scope, and the key reasons for its transformation. The research is based on various sources: documents of international organizations, interstate treaties, internal documents of the EU, official statements, and statistical materials.

After analyzing the EU policy on the JCPOA, the authors conclude that it can be figuratively divided into five main periods. Particularly, the first period (March 2003-2006) is characterized by the fundamental role of the EU-3 as the main and, up to a certain point, the only mediator in negotiations with Iran. The first negotiations and agreements relating to Iran's nuclear activities were initiated. In addition, the authors note that through such initiatives the EU pursued an alternative course – to tackle issues diplomatically, thus avoiding a possible military escalation of the confrontation. The second period (2006-July 2015) was marked by the transition to a multilateral format of negotiations: the permanent members of the UN Security Council joined the negotiations. The negotiations were accompanied by a parallel strengthening of sanctions, which should have accelerated the process of agreeing with Iran. The third period (July 2015 – May 2018) is associated with the signing of the JCPOA itself and the creation of organizational mechanisms for its implementation: the Iran Task Force in the EEAS and the Joint Commission to monitor the implementation of the nuclear deal, coordinated by the EU. The fourth period (May 2018 - January 2021) is characterized as a crisis due to the US withdrawal from the JCPOA. During this period the EU needed to confirm its commitment to the chosen foreign policy course – the further implementation of the JCPOA. The EU has launched the updated “Blocking Statute”, as well as the INSTEX financial instrument initiated by the EU3 (UK, France, Germany). Nevertheless, the initiatives were more declarative. Finally, the fifth period (2021 – present), which started with the President Biden coming to power, demonstrates the role

of the EU as the key link among the parties to the JCPOA. As a result, the parties began the seventh round of negotiations in Vienna on the restoration of the JCPOA.

Based on the results of the research, the authors summarize that, notwithstanding the existing disagreements among all parties of the JCPOA, the Iran nuclear deal keeps existing. The fundamental role of mediator and coordinator belongs to the EU. The continued commitment to compliance with the JCPOA and the outcome of the Vienna talks affect not only the future of the non-proliferation regime but also the EU's reputation as the "custodian of the JCPOA".

Keywords: JCPOA, EU-3, Iran nuclear program, EU, Iran nuclear deal

Acknowledgments: This research was supported by the Erasmus + Jean Monnet Chair "Russia and the EU: Issues of Partnership and Competition in International Relations" (612037-EPP-1- 2019-1-RUEPPJMO-CHAIR). The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

For citation: Shestakova S.S., Yumatov K.V. (2022) Transformation of EU countries' approaches to the agreement on and implementation of the JCPOA on the Iranian nuclear program. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Istoriya – Tomsk State University Journal of History*. 76. pp. 79–88. doi: 10.17223/19988613/76/10

Совместный всеобъемлющий план действий по иранской ядерной программе (СВПД), заключенный в 2015 г. между Ираном, с одной стороны, и Францией, Германией, Великобританией, США, Россией и Китаем совместно с Верховным представителем Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности – с другой, стал одним из немногих современных достижений коллективной дипломатии в области ядерного нераспространения [1]. Данное «историческое» соглашение, принятое после более чем десяти лет переговоров и дипломатических усилий, стало гарантом исключительно мирных целей ядерной программы Ирана. Иран добровольно соглашался на дополнительные ограничения своих работ в ядерной сфере, в обмен страны-участницы взяли на себя обязательства снять санкции с Ирана и содействовать экономическому сотрудничеству с Исламской республикой Иран.

Первый период (март 2003 – 2006 г.) – фундаментальная роль Евротройки как главного и до определенного периода единственного посредника в переговорах с Ираном.

Начало переговорного процесса с Ираном пришлось на 2003 г., который на Ближнем и Среднем Востоке ознаменовался двумя проблемами. Первая – военная операция США в Ираке, вторая – развитие иранской ядерной программы: разработка тяжеловодного реактора, обнаружение инспекторами МАГАТЭ следов высокообогащенного урана (ВОУ) на иранской атомной станции в Натанзе [2]. Позиция ЕС в отношении региональных проблем оказалась дифференцированной: в иракском вопросе Франция и Германия выступили против поддержки начатой в марте 2003 г. операции «Шок и трепет», в то время как Великобритания была одной из основных союзниц США. Иракский вопрос продемонстрировал неоднозначность оценки странами ЕС ситуации на Ближнем и Среднем Востоке. Включение Джорджем Бушем Ирана в «Ось зла» воспринималось негативно. В случае с Ираном такие государства ЕС, как Франция, Германия и Великобритания, в противовес позиции США выступали за решение проблем дипломатическим путем. И если в рамках трансатлантического курса Великобритания солидаризировалась с США, то в случае с Ираном она поддержала Францию и Германию, чтобы в какой-то

мере сгладить раскол, возникший из-за операции в Ираке. Государства ЕС действовали на опережение, чтобы не допустить нового раскола в Европе и возможного военного разрастания конфронтации на весь регион. Если в случае с Ираком доказательств наличия оружия массового уничтожения (ОМУ) так и не было выявлено, то в Иране была зафиксирована деятельность, связанная с развитием ядерной программы. Государства Европейского союза не могли игнорировать этот факт и поэтому были вынуждены свернуть инициированные Европейской комиссией в 2002 г. переговоры по заключению Договора о торговле и сотрудничестве с Ираном.

Истоки инициативы Франции, Германии и Великобритании (изначально использовалась аббревиатура ЕЗ; после того как ЕС напрямую оказал поддержку, стала употребляться формула ЕУ-3) можно проследить с весны 2003 г. В то время иранское правительство оказалось под сильным давлением со стороны международного сообщества. В марте Тегеран пригласил генерального директора МАГАТЭ Мохамеда Эль-Барадеи посетить тогда еще нераскрытый объект по обогащению урана в Натанзе и пообещал предоставить этот объект для инспекций и рассмотреть возможность принятия Дополнительного протокола, позволяющего проводить более интрузивные инспекции других объектов. В июне 2003 г. Совет ЕС по общим вопросам (GAC) выразил серьезную озабоченность по поводу иранских усилий по замыканию топливного цикла. Однако, хотя Совет ЕС призвал к полному сотрудничеству с МАГАТЭ и ратификации Дополнительного протокола, он не стал напрямую предлагать или поддерживать европейское посредничество. Совет также высоко оценил усилия МАГАТЭ по урегулированию нерешенных вопросов, а страны – члены Совета управляющих МАГАТЭ от ЕС голосовали за резолюции, которые, в свою очередь, поддерживали посредничество ЕЗ.

В октябре 2003 г. министры иностранных дел Евротройки достигли соглашения с Ираном, по которому Тегеран представил МАГАТЭ данные о своей прошлой деятельности в ядерной сфере, впервые признав ведение незадекларированных экспериментов по обогащению урана в начале 1990-х гг. [3]. Ответом на ситуации в Ираке и Иране стала принятая 10 декабря

2003 г. всеми членами ЕС «Стратегия ЕС против распространения оружия массового уничтожения 2003 г.» [4]. В ст. 11 главы 1 Стратегии констатируется, что «в зонах напряженности, где существуют программы создания ОМУ, европейские интересы потенциально находятся под угрозой либо в результате обычных конфликтов между государствами, либо в результате террористических нападений». В этой связи ст. 12 говорит, что «все государства Союза и институты ЕС несут коллективную ответственность за предотвращение этих рисков путем активного содействия борьбе с распространением». 18 декабря 2003 г. по инициативе Евротройки были организованы переговоры с Ираном в Вене, результатом которых стало подписание постпредом Ирана при МАГАТЭ Али Салехи и Генеральным директором МАГАТЭ Мохаммедом эль-Барадеи Дополнительного протокола к Соглашению о гарантиях с МАГАТЭ, позволяющего Агентству проводить инспекции по всей стране [5]. В 2004 г. было заключено Парижское соглашение между Евротройкой и Ираном: Иран соглашался временно приостановить деятельность, связанную с обогащением и переработкой урана [6]. С этого момента можно констатировать, что Евротройка (EU-3) становится тем постоянно действующим институтом, который действует и от имени ЕС. Фактически Совет ЕС и представитель страны, председательствующей в ЕС, сдерживали открытую и безоговорочную поддержку инициативе ЕЗ до ноября 2004 г., когда Верховный представитель присоединился к ЕЗ. Стоит отметить, что в ЕС не было единства в отношении лидирующей роли Франции, Германии и Великобритании: некоторые страны-члены (среди них Италия, Бельгия, Австрия и Чехия) опасались создания директората ЕЗ и прецедента обхода официальных структур в вопросах безопасности и нераспространения [7].

5 августа 2005 г. совместно с Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Евротройка предложила Ирану сделку «Рамки для долгосрочного соглашения», в которой прописано предоставление помощи Тегерану в развитии мирной ядерной энергетики [8]. Однако Иран отклонил данное предложение, заявив, что сделка требовала от Тегерана прекратить все работы по ядерному топливу [9]. После неудачи с заключением рамочного соглашения Евротройкой было принято решение передать вопрос по разрешению иранского вопроса в Совет Безопасности ООН [10] – так в 2006 г. к переговорам с Ираном присоединились Китай, Россия и США. С этого момента посреднические усилия Евротройки стали частью деятельности, проводимой пятью постоянными членами СБ ООН. Особо важным после Иракского кризиса было присоединение США, что давало возможность сократить раскол в трансатлантическом партнерстве в видении подходов в отношении Ирана.

Второй период (2006 – июль 2015 г.) – переход к многостороннему формату переговоров: присоединение к переговорам постоянных членов СБ ООН. Переговоры сопровождались параллельным усилением санкций, что должно было ускорить процесс заключения соглашения с Ираном.

Время шло, Иран продолжал обогащать уран и тянуть с заключением соглашения. Конфронтационный стиль иранского консервативного президента Махмуда Ахмадинежада по отношению к Европе, включая его постоянное отрицание Холокоста и личные оскорбления европейских лидеров, способствовал ухудшению отношений между ЕС и Ираном. В 2008 г. был принят документ «Новые направления действий ЕС в борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки», дополняющий Стратегию 2003 г. и предполагающий, в частности, «просить государства-члены предоставить отзывы об опыте применения финансовых санкций с момента принятия резолюций по Ирану и КНДР, указав трудности, с которыми сталкивается банковский сектор, и улучшения, которые можно было бы предпринять» [11]. Государственный министр иностранных дел Великобритании Билл Раммелл в июле 2009 г. предупреждал, что, если Иран не будет готов выполнить международные условия к концу 2009 г., «мы займем гораздо более жесткую позицию в отношении санкций» [12]. Соответственно, требования Ираном соблюдены не были. В феврале 2010 г. МАГАТЭ подтвердило, что Иран повышает уровень обогащения урана до 19,75% [13]. В 2010–2012 гг. ЕС присоединился к санкциям США в отношении Ирана. В частности, в январе 2012 г. главы министерств иностранных дел стран ЕС на заседании Совета ЕС по иностранным делам договорились о введении эмбарго на иранскую нефть, и к октябрю иранский риал подешевел, потеряв в цене 40% [14].

В августе 2013 г. к власти в Иране пришел умеренный президент Хасан Рухани, настроенный на переговорный процесс и диалог с Западом. Благодаря этому в ноябре 2013 г. был одобрен «Совместный план действий» в качестве промежуточного соглашения [15], а в июле 2015 г. в Вене «шестеркой» был согласован итоговый «Совместный всеобъемлющий план действий» по иранской ядерной программе.

Третий период (июль 2015 – май 2018 г.) условно можно обозначить как «воодушевленно оптимистичный». Он характеризуется наиболее активной вовлеченностью ЕС в реализацию СВПД и всеобъемлющее взаимодействие с Ираном. Необходимо было подтвердить, что СВПД – жизнеспособное соглашение.

В этот период создаются координационные группы и комиссии. Отношения между ЕС и Ираном координируются Целевой группой Европейской службы внешних сношений (ЕСВС) по Ирану, которая была создана после заключения СВПД в 2015 г. и подчинена непосредственно заместителю генерального секретаря ЕСВС по политическим вопросам. Была учреждена Совместная комиссия для наблюдения за выполнением ядерной сделки, координатором которой стал ЕС, играя ведущую роль в надзоре за выполнением СВПД, в рамках двух рабочих групп: одной по закупкам, а другой по осуществлению отмены санкций [16. Р. 3–6]. Дипломатические полномочия были официально закреплены в международном праве, когда Совет Безопасности ООН одобрил СВПД, приняв резолюцию СБ ООН № 2231 [17]. Были проведены четыре встречи на уровне политических директоров

стран – участниц СВПД под председательством генерального секретаря ЕСВС Хельги Шмид и одна на уровне министров под председательством Верховного представителя ЕС Федерики Могерини в рамках Генеральной Ассамблеи ООН в 2016 г.

Европейский союз снял санкции, связанные с ядерной сферой [18]. Эти меры, введенные в период с 2010 по 2012 г., были нацелены на финансовый, банковский, страховой, нефтяной, газовый, нефтехимический, судостроительный и транспортный секторы, а также на рынки золота, драгоценных металлов, банкнот и монет, металлов и программного обеспечения. Однако односторонние санкции Евросоюза в отношении иранских лиц и организаций, связанных с нарушением прав человека, продолжают применяться [19]. США отменили только так называемые «вторичные санкции», т.е. ограничительные меры, принятые в одностороннем порядке Конгрессом с 2010 г. в отношении ядерной программы [20].

Европейский союз выступил в качестве гаранта сохранения СВПД от «засорения» внешними факторами, такими как вопросы о роли Ирана в региональных конфликтах, санкции США в отношении иранской баллистической ракетной программы. В ответ на озабоченность, высказанную Ираном в декабре 2016 г. в связи с возобновлением Закона о санкциях США в отношении Ирана, 10 января 2017 г. Евросоюз созвал Совместную комиссию. Впоследствии было опубликовано заявление, что Совместная комиссия подчеркнула обязательства по отмене санкций, содержащихся в СВПД [21]. Она также признала заверения США в том, что продление действия Закона о санкциях никак не влияет на отмену санкций, предусмотренных СВПД, или на возможность компаний вести бизнес в Иране по условиям СВПД.

В 2017 г. между ЕС и Ираном состоялся семинар на высоком уровне «Международное ядерное сотрудничество: ожидания и обязанности» [22]. Также прошел первый бизнес-форум Иран–ЕС по устойчивой энергетике, накануне которого европейский комиссар по вопросам энергетики и защиты климата констатировал «динамичное энергетическое партнерство», отметив, что всего через 16 месяцев после подписания исторической ядерной сделки в январе 2016 г. «торговля между ЕС и Ираном выросла на 79%, экспорт из Ирана в ЕС увеличился на 450%» [23]. Он также подчеркнул, что энергетический сектор будет занимать видное место в будущих отношениях, и Евросоюз полон решимости полностью задействовать экономический и социальный потенциал, внося вклад в выполнение общих обязательств в отношении климата.

Оптимизм по поводу будущего СВПД неоднократно демонстрировала Верховный представитель ЕС Федерика Могерини: «ЕС побеждает всех скептиков, которые сначала делали ставку на невозможность достижения соглашения, затем на невозможность вступления соглашения в силу, аргументируя тем, что МАГАТЭ в шестой раз подтвердила полное выполнение СВПД» [24]. ЕС играл многогранную роль организатора, проверяющего, юридического переводчика, посредника и медиатора СВПД. На совместной пресс-

конференции с министром иностранных дел РФ Сергеем Викторовичем Лавровым Федерика Могерини подчеркнула, что ЕС един в отношении будущего СВПД и гарантирует его реализацию во всех аспектах: «Ядерная сделка не принадлежит одной стране – она принадлежит международному сообществу, системе ООН» [Ibid.].

Четвертый период (май 2018 – январь 2021 г.) – кризисный. Выход США из СВПД при президентстве Дональда Трампа 8 мая 2018 г. оказался неприятным сюрпризом, поставив под угрозу надежность ЕС как гаранта СВПД и главного медиатора переговоров. Важной задачей этого периода для Европейского союза является сохранение иранской ядерной сделки и своего реноме. Стоит отметить, что с этого времени периодизация СВПД сильно зависит от позиции США. Если на первых трех этапах соглашения ЕС играл ключевую роль, то теперь будущее СВПД увязано с решением США. Также на это время (2020) пришлось выход Великобритании из состава ЕС, тем самым ставился рубеж на представлении интересов ЕС «Евротройкой».

Сразу после выхода США государства ЕС заняли твердую позицию в отношении соблюдения оставшихся участниками СВПД. На саммите ЕС в Софии в мае 2018 г. председатель Европейского совета Дональд Туск раскритиковал «капризную» позицию американской администрации [25]. В 2018 г. был впервые с 1996 г. запущен обновленный «Блокирующий статут» – инструмент, позволяющий снизить ущерб, нанесенный европейским компаниям экстерриториальными санкциями США, а также не следовать юридическим актам третьих стран, способным затруднять их экономическую деятельность за пределами территории и полномочий ЕС [26]. В начале 2019 г. Францией, Великобританией и Германией был приведен в действие механизм особого назначения (Special Purpose Vehicle) – канал для обхода американских санкций и поддержания экономических отношений с Ираном – финансовый инструмент INSTEX (Instrument for Supporting Trade Exchanges) [27]. Это произошло после нескольких месяцев технической координации между государствами-членами во главе с Европейской службой внешних действий. Однако по большей части подобные меры носили декларативный характер.

Во-первых, реализация INSTEX была отсрочена (планировалось запустить еще в 2018 г.), а первые транзакции были осуществлены только в 2020 г. Страны ЕС понимали, что запуск INSTEX в 2018 г. помешал бы возможному компромиссу с США по возвращению к СВПД. Во-вторых, область, на которую распространяется механизм, затрагивает только сферы, формально не попадающие под санкции США (продовольствие, медикаменты и т.д.). Невключение в INSTEX торговых сделок по иранской нефти приблизило обозначавшийся экономический кризис в Иране. В мае 2019 г. экспорт иранской нефти резко упал до 400 тыс. баррелей в день (в апреле 2018 г. – 1,5 млн) [28]. Международный валютный фонд прогнозировал сокращение иранской экономики на 3,6% из-за снижения доходов от нефти [29]. Европейский союз показал, что не готов вступать в конфронтацию с США, кон-

тролировавшими нефтяные операции Ирана. Следствием этого стал критика рахбаром Али Хаменеи, назвавшего европейцев «порочными» людьми, «которым нельзя доверять», и начало выхода Ирана из СВПД [30]. В 2019 г. МАГАТЭ подтвердило, что Иран нарушил предел как запаса урана (300 кг.), так и его обогащения на 3,6% [31]. К усугублению противоречий между Ираном и Евросоюзом привела «танкерная война» – рост военного напряжения в регионе Персидского залива между Ираном, США и их союзниками в 2019 г. Обеспокоенность ЕС вызвало развитие программы баллистических ракет. Данная тема нашла свое отражение в документе «Иран: Совет делает выводы», где говорилось, что Тегерану рекомендуется «воздержаться от этой активности, которая несовместима с резолюцией № 2231 СБ ООН» [32]. В ответ на это рахбар аятолла Али Хаменеи заявил, что Тегеран не будет «обманут» предложением президента США Дональда Трампа о переговорах и не откажется от своей ракетной программы [33].

В течение 2019 г. обе стороны – Иран и США – предпочитали тактику давления. 4 ноября 2019 г. президент Организации по атомной энергии Ирана Али Акбар Салехи констатировал, что Иран вводит дополнительно 30 современных центрифуг IR-6 для обогащения урана, демонстрируя способность и решимость страны [34]. 17 ноября 2019 г. руководство МАГАТЭ заявило, что Иран возобновил работу по производству тяжелой воды, необходимой для оружейного ядерного цикла. Исламская республика уже имеет запасы тяжелой воды (131,5 т), что превышает установленные СВПД ограничения (предел – 130 т) [35]. В феврале 2020 г. на конференции в Варшаве вице-президент США Майкл Пенс настаивал на выходе государств Евросоюза из СВПД и переходе на сторону США [36].

Однако Ангела Меркель решительно отказала, заявив, что ядерная сделка – лучший способ повлиять на поведение Ирана [37]. У складывающегося подхода ЕС в отношении Ирана можно выделить два аспекта: приверженность к сохранению и дальнейшей реализации СВПД и критика отдельных действий Ирана, препятствующих сотрудничеству ЕС и ИРИ. На фоне усиления противоречий между ИРИ и США, связанного с убийством генерала Касема Сулеймани Соединенными Штатами в январе 2020 г., Евросоюз неизменно настаивал на разрядке напряженности. В начале февраля 2020 г. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозеп Боррель нанес первый официальный визит в Иран, заявив, что «готов сделать все возможное, чтобы сохранить СВПД» [38]. Кроме того, в официальных заявлениях Европейской службы Внешних сношений ЕС подчеркивалась обязанность Ирана соблюдать положения СВПД как залог международной безопасности.

Несмотря на то, что ЕС показал стойкость в приверженности к СВПД, игнорируя настоятельные призывы Майкла Пенса выйти из него, за 2020 г. со стороны Европейского союза не наблюдалось кардинально новых инициатив, что не в последнюю очередь было обусловлено пандемией COVID-19. Но даже в таких условиях сохранялся диалог: с июля 2020 г. прошли

три встречи Совместной комиссии по СВПД в онлайн-формате.

Пятый период (январь 2021 г. – настоящее время.) – «новая надежда», связанная со сменой администраций в США и Иране, возобновлением переговорного процесса в Вене. Этот период характеризуется решительными намерениями и действиями ЕС для возвращения сторон к выполнению соглашений СВПД.

Победа демократа Джо Байдена на выборах в США в 2021 г. ознаменовала новый этап в отношениях между Европейским союзом и США – возврат к трансатлантическому партнерству. Еще в декабре 2020 г. было подтверждено намерение США вернуться к СВПД [39]. Через несколько недель после инаугурации Джо Байдена британские, французские и немецкие дипломаты обратились к новой администрации с планом возобновления исторической ядерной сделки с Ираном. Они предложили отменить некоторые санкции, снятые президентом Бараком Обамой, а затем вновь введенные президентом Дональдом Трампом. ЕС полагал, что Джо Байден может сохранить ряд дополнительных мер, наложенных Дональдом Трампом, чтобы иметь определенные рычаги воздействия на Иран и добиться прогресса по вопросам, касающимся иранской ракетной программы и поддержки региональных прокси. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель подчеркивал, что ЕС готов стать площадкой для переговоров по возвращению США в СВПД [40].

На Совете управляющих МАГАТЭ Евротройка отказалась от принятия резолюции с критикой Ирана и требованием восстановить в полном объеме инспекции, которые были отменены в соответствии с законом «Стратегическая мера по отмене санкций», принятым Меджлисом в декабре 2020 г. Закон также предусматривал, что при сохранении санкций в отношении нефтяного сектора Иран будет обогащать уран свыше 20% и прекратит действие Дополнительного соглашения МАГАТЭ. Постпред России при международных организациях Михаил Ульянов отметил, что теперь открылся путь к тому, «чтобы активизировать переговорный дипломатический трек с тем, чтобы найти конкретные пути возвращения и Ирана, и США к полному выполнению их обязательств по ядерной сделке» [41]. В марте стороны договорились начать новый раунд переговоров, который продолжался до июня 2021 г., выборов Ибрахима Раиси на пост президента Ирана. В этот период Запад предложил заключить предварительное соглашение по ядерной программе. Однако официальный представитель министра иностранных дел Ирана Саид Хатибзаде 17 мая на ежегодной пресс-конференции в Тегеране заявил, что в нынешней ситуации не существует такой вещи, как предварительное соглашение, и «никакое соглашение не может быть достигнуто, пока не будет согласовано все» [42].

Затем наступила длительная пауза в переговорном процессе, сопряженная с ростом противоречий между США и Ираном. В этот период Иран начал обогащать уран до 60%. В своем докладе 7 сентября МАГАТЭ сообщило странам-участникам, что за последние три месяца Иран увеличил производство обогащенного до

60% урана почти в четыре раза (с 2,4 до 10 кг), а также запас 20%-ного урана с 63 до 83 кг (согласно СВПД, предусмотренный уровень обогащения урана составлял 3,67%) [43]. Это создает опасный прецедент для других государств, стремящихся воспрепятствовать доступу МАГАТЭ или сопротивляться предоставлению ему детальных объяснений по развитию своих ядерных программ. Никто не хочет, чтобы кто-либо шел по стопам Ирана (даже если Иран и избавится от ВОУ, само ноу-хау останется).

22 сентября Глава внешней политики Европейского Союза Жозеп Боррель встретил на Генеральной Ассамблее ООН нового министра иностранных дел Ирана Хоссейна Амирабдоллахана, который заверил о готовности возобновить переговоры [44]. Было решено назначить новый раунд переговоров на 29 ноября. От имени Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля председателем Совместной комиссии станет заместитель генерального секретаря Европейской внешнеполитической службы Энрике Мора. «Это действительно последний шанс для Ирана вернуться к СВПД, и я настоятельно призываю его сделать это. Мы полны решимости работать с нашими союзниками, чтобы помешать Ирану получить ядерное оружие», – сказала министр иностранных дел Великобритании Элизабет Трасс 8 декабря 2021 г., накануне возобновления седьмого раунда переговоров по СВПД [45]. 9 декабря, после небольшой технической паузы, стороны вновь собрались в Вене, чтобы приблизиться к восстановлению ядерной сделки с Ираном. И хотя переговоры пришлось на напряженную неделю, дипломат Европейского союза Энрике Мора, председательствовавший в четверг на встрече всех оставшихся участников соглашения – Ирана, Великобритании, Франции, Германии, России и Китая, – сказал впоследствии, что он снова почувствовал «ощущение общей цели» в связи с необходимостью работать над достижением соглашения о возвращении СВПД к жизни. «Будет ли это подтверждено и одобрено в ходе переговоров по деталям, мы увидим в ближайшие дни», – добавил Мора [46].

Таким образом, несмотря на колоссальное давление, СВПД продолжает действовать и дожид до того момента, когда в администрации президента США оказались почти все политические деятели, которые участвовали в переговорах по заключению СВПД в 2015 г.: старший заместитель государственного секретаря Венди Шеван (являлась ключевым переговорщиком по СВПД в 2015 г.), руководитель ЦРУ Бил Бернс (в период переговоров по СВПД в 2015 г., будучи первым заместителем госсекретаря, активно участвовал в секретных переговорах в Омане, способствующих прорыву на переговорах в Вене). В настоящее время существуют практически все возможные предпосылки для реставрации СВПД.

Выводы

На всех этапах решения иранского вопроса присутствует Европейский союз как главный посредник между участниками переговорного процесса. Дипломатиче-

ское маневрирование ЕС самое сложное: необходимо не только сохранить трансатлантическое сотрудничество, но и действовать, исходя из своих интересов на международной арене, – не потерять репутацию сторонника мирных методов урегулирования кризиса и в связи с этим инициатора переговоров с Ираном.

Условно разделяя политику ЕС на пять периодов, можно констатировать следующее. В первом периоде инициатором переговорного периода выступили Франция, Германия и Великобритания. Лишь после того как в 2004 г. ЕС оказал прямую поддержку инициативе, Евротройка стала выражать интересы ЕС, информируя другие государства ЕС об иранской деятельности. Именно в этом периоде были достигнуты первые результаты: создана основа для дальнейших соглашений с Ираном. Второй период характеризуется застоем в переговорном процессе. В этой связи иранский вопрос был передан на рассмотрение в СБ ООН: были подключены США, Россия и Китай. Также страны ЕС присоединились к санкциям США против Ирана. В этот период посреднические усилия Евротройки стали частью деятельности, проводимой пятью постоянными членами СБ ООН. Уже после ухода консервативного президента Ахмадинежада, прихода более либерально настроенного Рухани и колоссальных усилий всех сторон был одобрен СВПД. В третий период был создан организационный механизм для реализации СВПД, нашедший свое выражение в специальных органах. В этот период ЕС частично были сняты санкции, увеличен торговый оборот с Ираном, а также в качестве мягкой силы проводились семинары на высоком уровне. В течение четвертого периода ЕС отстаивал проведение внешнеполитического курса, отличного от декларируемого президентом США Дональдом Трампом. Именно в этот период был запущен обновленный «Блокирующий статут», а также ЕС был приведен в действие механизм для обхода американских санкций и поддержания экономических отношений между Ираном, Францией, Великобританией и Германией – финансовый инструмент INSTEX. Однако это носило больше декларативный характер, поскольку упомянутые выше инициативы были либо запущены с опозданием, либо охватывали не всю сферу деятельности. В пятом периоде ЕС продолжает выступать главным связующим звеном между сторонами СВПД, в особенности учитывая перестановки в правящих кругах Ирана и США. Государства ЕС пытаются сохранить баланс между трансатлантическим и многосторонним курсами. ЕС выступил движущей силой в возобновлении переговоров по СВПД. Было выдвинуто предложение о заключении прелиминарного соглашения. Однако существенно новых инициатив предложено не было, как и новостей, связанных с реализацией INSTEX.

Тем не менее ЕС уверенно демонстрирует свою роль посредника и «хранителя СВПД», но этого недостаточно, чтобы вернуть стороны к выполнению положений СВПД. Для Европейского союза заключение СВПД – своеобразная «проверка на прочность» не только ЕС как сильного игрока в регионе и на международной арене, но и Общей внешней политики и по-

литики безопасности как состоявшейся. СВПД стал свидетельством способности нынешней системы международного управления разрешить кризис мирным путем, где центральную роль медиатора смог сыграть именно ЕС. Поэтому от исхода переговоров по рестав-

рации СВПД зависит не только будущее режима нераспространения, но и репутация ЕС как главного сторонника решения существующих противоречий на международной арене дипломатическим путем.

Список источников

1. Совместный всеобъемлющий план действий, Вена, 14 июля 2015 года // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 2015. 16 июля. URL: https://www.mid.ru/web/guest/maps/fr/-/asset_publisher/g8RuzDvY7qyV/content/id/1595858 (дата обращения: 10.11.2021).
2. Iran nukes still a concern – IAEA // CNN. 2003. 26 Aug. URL: <https://edition.cnn.com/2003/WORLD/meast/08/26/iran.iaea/> (accessed: 12.11.2021).
3. Хронология развития иранской ядерной программы и международной ситуации вокруг нее (1957–2020) // ПИП-Центр. URL: <http://www.pircenter.org/pages/995-hronologiya-razvitiya-iranskoj-yadernoj-programmy-i-mezhdunarodnoj-situacii-vokrug-nee-1968-2017> (дата обращения: 10.11.2021).
4. EU strategy against the proliferation of weapons of mass destruction // Council of European Union. 2003. 10 Dec. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2015708%202003%20INIT/EN/pdf> (accessed: 16.11.2021).
5. Iran Signs Additional Protocol on Nuclear Safeguards // IAEA. 2003. 18 Dec. URL: <https://www.iaea.org/newscenter/news/iran-signs-additional-protocol-nuclear-safeguards> (accessed: 15.11.2021).
6. Communication dated 26 November 2004 received from the Permanent Representatives of France, Germany, the Islamic Republic of Iran and the United Kingdom concerning the agreement signed in Paris on 15 November 2004 // IAEA. URL: <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/2004/infirc637.pdf> (accessed: 15.11.2021).
7. Schwegmann Ch. Kontaktgruppe und EU-2-Verhandlungen : Communication with Official of the German Foreign Ministry // Stiftung Wissenschaft und Politik. URL: <https://www.swp-berlin.org/publikation/flexibilisierung-europaeischer-aussenpolitik/> (accessed: 16.11.2021).
8. Communication dated 8 August 2005 received from the Resident Representatives of France, Germany and the United Kingdom to the Agency // IAEA. URL: <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/2005/infirc651.pdf> (accessed: 16.11.2021).
9. Interview with Ambassador Ali Asghar Soltanieh, Iran's Permanent Representative to the International Atomic Energy Agency // Arms Control. URL: <https://www.armscontrol.org/interviews/2006-01/interview-ambassador-ali-asghar-soltanieh-iran-s-permanent-representative> (accessed: 16.11.2021).
10. Statement by Germany, United Kingdom, France and the EU High Representative on the Iranian nuclear issue. Berlin, 12 January 2006 // The European Council. URL: https://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/declarations/87970.pdf (accessed: 16.11.2021).
11. Council Conclusions and new lines for action by the European Union in combating the proliferation of weapons of mass destruction and their delivery systems // Council of European Union. 2008. 17 Dec. URL: <https://www.hcoc.at/documents/New-lines-for-action-2008.pdf> (accessed: 16.11.2021).
12. Abramson J., Horner D. Interview With British Minister of State for Foreign and Commonwealth Affairs Bill Rammell // Arms Control Association. 2009. 5 June. URL: <http://www.armscontrol.org/node/3702> (accessed: 16.11.2021).
13. Implementation of the NPT Safeguards Agreement and relevant provisions of Security Council resolutions 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) and 1835 (2008) by the Islamic Republic of Iran // IAEA. 2010. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/gov2010-10.pdf?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sc (accessed: 16.11.2021).
14. ЕС принял санкции против Ирана // Interfax. 2012. 23 янв. URL: <https://www.interfax.ru/russia/227221> (дата обращения: 16.11.2021).
15. Iran nuclear deal agreed at Geneva talks // The Telegraph. 2013. 24 Nov. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/iran/10470716/Iran-nuclear-deal-agreed-at-Geneva-talks.html> (accessed: 16.11.2021).
16. Sections 6 and 7 of Annex IV of the JCPOA // European Parliament. 2015. 14 July. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/122460/full-text-of-the-iran-nuclear-deal.pdf> (accessed: 12.11.2021).
17. Резолюция 2231 (2015), принятая Советом Безопасности на его 7488-м заседании 20 июля 2015 г. // UN. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/225/30/PDF/N1522530.pdf?OpenElement> (дата обращения: 12.11.2021).
18. Information Note on EU sanctions to be lifted under the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) // the European Council. URL: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/161023_-_eu_information_note_jcpoa.pdf (accessed: 12.11.2021).
19. EU restrictive measures against Iran // the European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/iran/> (accessed: 12.11.2021).
20. Articles 4.1-4.7 of Annex II and 17.1-17.2 of Annex V of the JCPOA // European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/122460/full-text-of-the-iran-nuclear-deal.pdf> (accessed: 12.05.2021).
21. The Iran Sanctions Act (ISA) // CPS Report for Congress. 2007. 12 Oct. URL: <https://fas.org/spp/crs/row/RS20871.pdf> (accessed: 05.12.2021).
22. EU-Iran High-Level Seminar on 'International Nuclear Cooperation: Expectations and Responsibilities' takes place // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/energy/news/eu-iran-high-level-seminar-international-nuclear-cooperation-expectations-and-responsibilities_en?redir=1 (accessed: 05.12.2021).
23. Commissioner Arias Cañete in Iran for the first-ever Iran-EU Business Forum on Sustainable Energy // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/energy/news/commissioner-arias-cañete-iran-first-ever-iran-eu-business-forum-sustainable-energy_en (accessed: 05.12.2021).
24. Remarks by the High Representative/Vice-President Federica Mogherini at the press briefing in the margins of the Oslo Forum // EEAS. 2017. 13 June. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/28112/Remarks%20by%20the%20High%20Representative/Vice-President%20Federica%20Mogherini%20at%20the%20press%20briefing%20in%20the%20margins%20of%20the%20Oslo%20Forum (accessed: 05.12.2021).
25. США добавили тем Балканскому саммиту ЕС // Euronews. 2018. 17 июля. URL: <https://ru.euronews.com/2018/05/17/balkan-summit-us> (дата обращения: 11.11.2021).
26. Updated Blocking Statute in support of Iran nuclear deal enters into force // EEAS. 2018. 6 Aug. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kenya/49162/updated-blocking-statute-support-iran-nuclear-deal-enters-force_en (accessed: 05.12.2021).
27. New mechanism to facilitate trade with Iran: joint statement // Gov.UK. 2019. 31 Jan. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-the-new-mechanism-to-facilitate-trade-with-iran> (accessed: 05.12.2021).
28. Iran's Oil Exports Plunge To 400,000 Bpd In May // Oilprice. 2019. 29 May. URL: <https://oilprice.com/Latest-Energy-News/World-News/Irans-Oil-Exports-Plunge-To-400000-Bpd-In-May.html> (accessed: 05.12.2021).
29. Sanctions-hit Iran props up economy with bartering, secret deals // Reuters. 2019. 29 Sep. URL: <https://www.reuters.com/article/us-iran-usa-economy-sanctions/sanctions-hit-iran-props-up-economy-with-bartering-secret-deals-idINKBN1WA13M?edition-redirect=in> (accessed: 05.12.2021).
30. Vicious European countries should not be trusted: Imam Khamenei // Khamenei.ir. 2019. 26. Sep. URL: <https://english.khamenei.ir/news/7066/Vicious-European-countries-should-not-be-trusted-Imam-Khamenei> (accessed: 14.11.2021).
31. Iran steps up uranium enrichment, gap with Europe widens // RFI. 2019. 26 Sep. URL: <https://www.rfi.fr/en/middle-east/20190926-iran-steps-uranium-enrichment-gap-europe-widens> (accessed: 14.11.2021).
32. Iran: Council adopts conclusions // European Council. 2019. 4 Feb. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/04/iran-council-adopts-conclusions/> (accessed: 05.12.2021).

33. Iran's Khamenei: Tehran will not abandon its missile program // Reuters. 2019. 4 June. URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-iran-khamenei-idUSKCN1T5233> (accessed: 03.12.2021).
34. Иран запустил новые центрифуги для обогащения урана // DW. 2019. 11 нояб. URL: <https://www.dw.com/ru/иран-запустил-новые-центрифуги-для-обогащения-урана/a-51107434> (дата обращения: 02.12.2021).
35. Iran exceeds heavy water limit in latest nuclear deal breach: IAEA // Reuters. 2019. 18 Nov. URL: <https://www.reuters.com/article/us-iran-nuclear-iaea/iran-exceeds-heavy-water-limit-in-latest-nuclear-deal-breach-iaea-idUSKBN1XS1VH> (accessed: 03.12.2021).
36. Pence demands EU powers abandon Iran nuclear deal // Politico. 2019. 14 Feb. URL: <https://www.politico.eu/article/mike-pence-iran-nuclear-deal-demands-eu-powers-abandon/> (accessed: 03.12.2021).
37. Merkel Rejects U.S. Demands That Europe Pull Out of Iran Nuclear Deal // The New York Time. 2019. 16 Feb. URL: <https://www.nytimes.com/2019/02/16/world/europe/merkel-speech-munich.html> (accessed: 03.12.2021).
38. Press release following High Representative/Vice-President Josep Borrell's official visit to Iran // The Iran project. 2020. 5 Feb. URL: <https://theiranproject.com/blog/2020/02/05/press-release-following-high-representative-vice-president-josep-borrells-official-visit-to-iran/> (accessed: 03.12.2021).
39. Байден намерен вернуть США в ядерную сделку с Ираном // RIA. 2020. 2 дек. URL: <https://ria.ru/20201202/bayden-1587284003.html> (дата обращения: 10.12.2021).
40. ЕС готов стать площадкой для переговоров по возвращению США в СВПД // News.ru. 2021. 19 фев. URL: <https://news.ru/europe/es-gotov-stat-ploshadkoj-dlya-peregovorov-po-vozvrasheniyyu-ssha-v-svpd/> (дата обращения: 10.12.2021).
41. Постпред РФ: отказ «евротройки» от резолюции по Ирану предотвратил международный кризис // TACC. 2021. 5 марта. URL: <https://tass.ru/politika/10846187> (дата обращения: 10.12.2021).
42. Iran rejects "preliminary agreement over JCPOA", demands comprehensive deal // Iran daily. 2021. 17 мая. URL: <https://irandaily.ir/News/303139.html?catid=3&title=Iran-rejects--preliminary-agreement--over-JCPOA--demands-comprehensive-deal> (accessed: 03.12.2021).
43. Iran Blocking IAEA Access to Nuclear-Related Sites // The Wall Street Journal. 2021. 8 Sep. URL: <https://www.wsj.com/articles/iran-blocking-u-n-atomic-agency-access-to-nuclear-related-sites-iaea-says-11631033269> (accessed: 03.12.2021).
44. Боррель и глава МИД Ирана обсудили в США возобновление переговоров по СВПД // Sputnik Армения. 2021. 22 сент. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/20210922/borrel-i-glava-mid-irana-obsudili-v-ssha-vozobnovlenie-peregovorov-po-svpd-33539697.html> (дата обращения: 10.12.2021).
45. Britain warns Iran it's the "last chance" to sign up to nuclear deal // Reuters. 2021. 8 Dec. URL: <https://www.reuters.com/world/britain-warns-iran-its-last-chance-sign-up-nuclear-deal-2021-12-08/> (accessed: 03.12.2021).
46. Iran nuclear deal talks resume in Vienna amid frictions // Al-Jazeera. 2021. 9 Dec. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/12/9/talks-on-iran-nuclear-deal-resume-in-vienna-amid-disagreement> (accessed: 03.12.2021).

References

1. Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. (2015) *Sovmestnyy vseob"emlyushchiy plan deystviy, Vena, 14 iyulya 2015 goda* [Joint Comprehensive Plan of Action, Vienna, July 14, 2015]. 16th July. [Online] Available from: https://www.mid.ru/web/guest/maps/fr/-/asset_publisher/g8RuzDvY7qyV/content/id/1595858 (Accessed: 10th November 2021).
2. CNN. (2003) *Iran nukes still a concern* – IAEA. 26th August. [Online] Available from: <https://edition.cnn.com/2003/WORLD/meast/08/26/iran.iaea/> (Accessed: 12th November 2021).
3. PIR-Center. (n.d.) *Khronologiya razvitiya iranskoy yadernoy programmy i mezhdunarodnoy situatsii vokrug nee (1957–2020)* [Chronology of the development of the Iranian nuclear program and the international situation around it (1957–2020)]. [Online] Available from: <http://www.pircenter.org/pages/995-hronologiya-razvitiya-iranskoy-yadernoy-programmy-i-mezhdunarodnoj-situatsii-vokrug-nee-1968–2017> (Accessed: 10th November 2021).
4. Council of European Union. (2003) *EU strategy against the proliferation of weapons of mass destruction*. 10th December. [Online] Available from: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2015708%202003%20INIT/EN/pdf> (Accessed: 16th November 2021).
5. IAEA. (2003) *Iran Signs Additional Protocol on Nuclear Safeguards*. 18th December. [Online] Available from: <https://www.iaea.org/newscenter/news/iran-signs-additional-protocol-nuclear-safeguards> (Accessed: 15th November 2021).
6. IAEA. (2004) *Communication dated 26 November 2004 received from the Permanent Representatives of France, Germany, the Islamic Republic of Iran and the United Kingdom concerning the agreement signed in Paris on 15 November 2004*. [Online] Available from: <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/2004/infirc637.pdf> (Accessed: 15th November 2021).
7. Stiftung Wissenschaft und Politik. (n.d.) Schwegmann, 'Kontaktgruppe und EU-2-Verhandlungen'. *Communication with Official of the German Foreign Ministry*. [Online] Available from: <https://www.swp-berlin.org/publikation/flexibilisierung-europaeischer-aussenpolitik/> (Accessed: 16th November 2021).
8. IAEA. (2005) *Communication dated 8 August 2005 received from the Resident Representatives of France, Germany and the United Kingdom to the Agency*. [Online] Available from: <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/2005/infirc651.pdf> (Accessed: 16th November 2021).
9. Ali Asghar Soltanieh. (n.d.) *Interview with Ambassador Ali Asghar Soltanieh, Iran's Permanent Representative to the International Atomic Energy Agency*. [Online] Available from: <https://www.armscontrol.org/interviews/2006-01/interview-ambassador-ali-asghar-soltanieh-iran's-permanent-representative> (Accessed: 16th November 2021).
10. The European Council. (2006) *Statement by Germany, United Kingdom, France and the EU High Representative on the Iranian nuclear issue*. Berlin, 12 January. [Online] Available from: https://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/declarations/87970.pdf (Accessed: 16th November 2021).
11. Council of European Union. (2008) *Council Conclusions and new lines for action by the European Union in combating the proliferation of weapons of mass destruction and their delivery systems*. December 17, 2008. [Online] Available from: <https://www.hcoc.at/documents/New-lines-for-action-2008.pdf> (Accessed: 16th November 2021).
12. Abramson, J. & Horner, D. (2009) 'Interview With British Minister of State for Foreign and Commonwealth Affairs Bill Rammell', *Arms Control Association*, 5 June 2009. [Online] Available from: <http://www.armscontrol.org/node/3702> (Accessed: 16th November 2021).
13. IAEA. (2010) *Implementation of the NPT Safeguards Agreement and relevant provisions of Security Council resolutions 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) and 1835 (2008) in the Islamic Republic of Iran*. [Online] Available from: https://www.iaea.org/sites/default/files/gov2010-10.pdf?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sc (Accessed: 16th November 2021).
14. Interfax. (2012) *ES prinyal sanktsii protiv Irana* [The EU has adopted sanctions against Iran]. 23rd January. [Online] Available from: <https://www.interfax.ru/russia/227221> (Accessed: 16th November 2021).
15. The Telegraph. (2013) *Iran nuclear deal agreed at Geneva talks*. November. [Online] Available from: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/iran/10470716/iran-nuclear-deal-agreed-at-geneva-talks.html> (Accessed: 16th November 2021).
16. European Parliament. (2015) *Sections 6 and 7 of Annex IV of the JCPOA*. 14th July. [Online] Available from: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/122460/full-text-of-the-iran-nuclear-deal.pdf> (Accessed: 12th November 2021).

17. UNO. (2015) *Rezolyutsiya 2231 (2015), prinyataya Sovetom Bezopasnosti na ego 7488-m zasedanii 20 iyulya 2015 g.* [Resolution 2231. Adopted by the Security Council at its 7488th meeting, on 20 July 2015]. [Online] Available from: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/225/30/PDF/N1522530.pdf?OpenElement> (Accessed: 12th November 2021).
18. The European Council. (n.d.) *Information Note on EU sanctions to be lifted under the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA).* [Online] Available from: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/161023_-_eu_information_note_jcpoa.pdf (Accessed: 12th November 2021).
19. The European Council. (n.d.) *EU restrictive measures against Iran.* [Online] Available from: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/iran/> (Accessed: 12th November 2021).
20. The European Parliament. (n.d.) *Articles 4.1-4.7 of Annex II and 17.1-17.2 of Annex V of the JCPOA.* [Online] Available from: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/122460/full-text-of-the-iran-nuclear-deal.pdf> (Accessed: 12th May 2021).
21. CPS. (2007) *The Iran Sanctions Act (ISA). CPS Report for Congress. October 12, 2007.* [Online] Available from: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS20871.pdf> (Accessed: 5th December 2021).
22. European Commission. (n.d.) *"EU-Iran High-Level Seminar on 'International Nuclear Cooperation: Expectations and Responsibilities' takes place".* [Online] Available from: https://ec.europa.eu/energy/news/eu-iran-high-level-seminar-international-nuclear-cooperation-expectations-and-responsibilities_en?redir=1 (Accessed: 5th December 2021).
23. European Commission. (n.d.) *"Commissioner Arias Cañete in Iran for the first-ever Iran-EU Business Forum on Sustainable Energy".* [Online] Available from: https://ec.europa.eu/energy/news/commissioner-arias-cañete-iran-first-ever-iran-eu-business-forum-sustainable-energy_en (Accessed: 5th December 2021).
24. EEAS. (2017) *Remarks by the High Representative/Vice-President Federica Mogherini at the press briefing in the margins of the Oslo Forum.* 13th June. [Online] Available from: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/28112/Remarks%20by%20the%20High%20Representative/Vice-President%20Federica%20Mogherini%20at%20the%20press%20briefing%20in%20the%20margins%20of%20the%20Oslo%20Forum (Accessed: 5th December 2021).
25. Euronews. (2018) *SShA dobavili tem Balkanskomu sammitu ES* [The USA has added topics to the EU Balkan Summit]. 17th July. [Online] Available from: <https://ru.euronews.com/2018/05/17/balkan-summit-us> (Accessed: 11th November 2021).
26. EEAS. (2018) *Updated Blocking Statute in support of Iran nuclear deal enters into force.* 6th August. [Online] Available from: https://eeas.europa.eu/delegations/kenya/49162/updated-blocking-statute-support-iran-nuclear-deal-enters-force_en (Accessed: 5th December 2021).
27. UK. (2019) *New mechanism to facilitate trade with Iran: joint statement.* 31st January. [Online] Available from: <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-the-new-mechanism-to-facilitate-trade-with-iran> (Accessed: 5th December 2021).
28. Oilprice. (2019) *Iran's Oil Exports Plunge To 400,000 Bpd In May.* 29th May. [Online] Available from: <https://oilprice.com/Latest-Energy-News/World-News/Irans-Oil-Exports-Plunge-To-400000-Bpd-In-May.html> (Accessed: 5th December 2021).
29. Reuters. (2019) *Sanctions-hit Iran props up economy with bartering, secret deals.* 29th September. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/article/us-iran-usa-economy-sanctions/sanctions-hit-iran-props-up-economy-with-bartering-secret-deals-idINKBN1WA13M?edition-redirect=in> (Accessed: 5th December 2021).
30. Khamenei.ir. (2019) *Vicious European countries should not be trusted: Imam Khamenei.* 26th September. [Online] Available from: <https://english.khamenei.ir/news/7066/Vicious-European-countries-should-not-be-trusted-Imam-Khamenei> (Accessed: 14th November 2021).
31. RFI. (2019) *Iran steps up uranium enrichment, gap with Europe widens.* 26th September. [Online] Available from: <https://www.rfi.fr/en/middle-east/20190926-iran-steps-uranium-enrichment-gap-europe-widens> (Accessed: 14th November 2021).
32. European Council. (2019) *Iran: Council adopts conclusions.* 4th February. [Online] Available from: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/04/iran-council-adopts-conclusions/> (Accessed: 5th December 2021).
33. Reuters. (2019) *Iran's Khamenei: Tehran will not abandon its missile program.* 4th June. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/article/us-usa-iran-khamenei-idUSKCN1T5233> (Accessed: 3rd December 2021).
34. DW. (2019) *Iran zapustil novye tseentrifugi dlya obogashcheniya urana* [Iran has launched new centrifuges for uranium enrichment]. 11th November. [Online] Available from: <https://www.dw.com/ru/иран-запустил-новые-центрифуги-для-обогащения-урана/a-51107434> (Accessed: 2nd December 2021).
35. Reuters. (2019) *Iran exceeds heavy water limit in latest nuclear deal breach: IAEA.* 18th November. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/article/us-iran-nuclear-iaea/iran-exceeds-heavy-water-limit-in-latest-nuclear-deal-breach-iaea-idUSKBN1XS1VH> (Accessed: 3rd December 2021).
36. Politico. (2019) *Pence demands EU powers abandon Iran nuclear deal.* 14th February. [Online] Available from: <https://www.politico.eu/article/mike-pence-iran-nuclear-deal-demands-eu-powers-abandon/> (Accessed: 3rd December 2021).
37. *The New York Times.* (2019) *Merkel Rejects U.S. Demands That Europe Pull Out of Iran Nuclear Deal.* 16th February. [Online] Available from: <https://www.nytimes.com/2019/02/16/world/europe/merkel-speech-munich.html> (Accessed: 3rd December 2021).
38. The Iran Project. (2020) *Press release following High Representative/Vice-President Josep Borrell's official visit to Iran.* 5th February. [Online] Available from: <https://theiranproject.com/blog/2020/02/05/press-release-following-high-representative-vice-president-josep-borrells-official-visit-to-iran/> (Accessed: 3rd December 2021).
39. RIA. (2020) *Bayden nameren vernut' SShA v yadernuyu sdelku s Iranom* [Biden intends to return the US to the nuclear deal with Iran]. 2nd December. [Online] Available from: <https://ria.ru/20201202/bayden-1587284003.html> (Accessed: 10th December 2021).
40. News.ru. (2021) *ES gotov stat' ploshchadkoy dlya peregovorov po vozvrashcheniyu SShA v SVPD* [The EU is ready to become a platform for negotiations on the return of the United States to the SFPD]. 19th February. [Online] Available from: <https://news.ru/europe/es-gotov-stat-ploshchadkoj-dlya-peregovorov-po-vozvrashcheniyu-ssha-v-svpd/> (Accessed: 10th December 2021).
41. TASS. (2021) *Postpred RF: otkaz "evrotroyki" ot rezolyutsii po Iranu predotvratil mezhdunarodnyy krizis* [The Permanent Representative of the Russian Federation: the rejection of the "E3" resolution on Iran prevented an international crisis]. 5th May. [Online] Available from: <https://tass.ru/politika/10846187> (Accessed: 10th December 2021).
42. *Iran Daily.* (2021) *Iran rejects "preliminary agreement over JCPOA", demands comprehensive deal.* 17th May. [Online] Available from: <https://irandaily.ir/News/303139.html?catid=3&title=Iran-rejects--preliminary-agreement--over-JCPOA--demands-comprehensive-deal> (Accessed: 3rd December 2021).
43. *The Wall Street Journal.* (2021) *Iran Blocking IAEA Access to Nuclear-Related Sites.* 8th September. [Online] Available from: <https://www.wsj.com/articles/iran-blocking-u-n-atomic-agency-access-to-nuclear-related-sites-iaea-says-11631033269> (Accessed: 3rd December 2021).
44. *Armenia Sputnik.* (2021) *Borrel' i glava MID Irana obsudili v SShA vozobnovlenie peregovorov po SVPD* [Barrel and the Iranian Foreign Minister discussed in the United States the resumption of negotiations on the JCPOA]. 22nd September. [Online] Available from: <https://ru.armeniasputnik.am/20210922/borrel-i-glava-mid-irana-obsudili-v-ssha-vozobnovlenie-peregovorov-po-svpd-33539697.html> (Accessed: 10th December 2021).
45. Reuters. (2021) *Britain warns Iran it's the "last chance" to sign up to nuclear deal.* 8th December. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/world/britain-warns-iran-its-last-chance-sign-up-nuclear-deal-2021-12-08/> (Accessed: 3rd December 2021).
46. Al-Jazeera. (2021) *Iran nuclear deal talks resume in Vienna amid frictions.* 9th December. [Online] Available from: <https://www.aljazeera.com/news/2021/12/9/talks-on-iran-nuclear-deal-resume-in-vienna-amid-disagreement> (Accessed: 3rd December 2021).

Сведения об авторах:

Шестакова Софья Сергеевна – студент кафедры всеобщей истории и международных отношений Института истории и международных отношений Кемеровского государственного университета (Кемерово, Россия). E-mail: shestak.sonya@gmail.com

Юматов Константин Владимирович – кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории и международных отношений Института истории и международных отношений, заведующий кафедрой международного права Кемеровского государственного университета (Кемерово, Россия). E-mail: yumatov@list.ru

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Information about the authors:

Shestakova Sofya S. – student, Institute of History and International Relations, Kemerovo State University (Kemerovo, Russian Federation). E-mail: shestak.sonya@gmail.com

Yumatov Konstantin V. – Cand. Sci. (Hist.), Associate Professor of the Department of World History and International Relations of the Institute of History and International Relations, Head of the Department of International Law of the Institute of Law, Kemerovo State University (Kemerovo, Russian Federation). E-mail: yumatov@list.ru

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 27.12.2021; принята к публикации 22.02.2022

The article was submitted 27.12.2021; accepted for publication 22.02.2022