

Научная статья
УДК 629.73
doi: 10.17223/7783494/2/1

Реализация Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по безопасной эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области

Андрей Иванович Григорьев¹

¹ Фонд перспективных исследований, Москва, Россия, fpi@fpi.gov.ru

Аннотация. Представлены перспективы развития рынка беспилотных авиационных систем. Особое внимание уделено Программе экспериментального правового режима, которая позволит сформировать основу деятельности высокотехнологичной отрасли применения беспилотников, созданию Опытного района в Томской области и реализации в Опытном районе вышеупомянутой Программы.

Ключевые слова: беспилотные авиационные системы (БАС), авиационная безопасность, транспортная безопасность, пилотируемая авиация, сертификат летной годности, крупноразмерные БАС

Для цитирования: Григорьев А.И. Реализация Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по безопасной эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области // Технологии безопасности жизнедеятельности. 2023. № 2. С. 5–7. doi: 10.17223/7783494/2/1

Original article
doi: 10.17223/7783494/2/1

Implementation of the Programme of the experimental legal regime in the sphere of digital innovations for the safe unmanned aerial systems operation in the Tomsk region

Andrey I. Grigoriev¹

¹ Foundation for Advanced Studies, Moscow, Russian Federation, fpi@fpi.gov.ru

Abstract. The prospects for the development of the unmanned aerial systems market are presented. The program of the experimental legal regime was discussed. Potentially, this programme could serve as the basis for the activities of the high-tech industry of the drone usage. Also, the particular attention has been paid to the creation of the Experimental District in the Tomsk Region and to the implementation of the above-mentioned Program within this Experimental District.

Keywords: Unmanned Aerial Systems (UAS), aviation security, transport security, manned aircraft, airworthiness certificate, large UAS

For citation: Grigoriev, A.I. (2023) Implementation of the Programme of the experimental legal regime in the sphere of digital innovations for the safe unmanned aerial systems operation in the Tomsk region. *Tekhnologii bezopasnosti zhiznedeyatelnosti – Life Safety / Security Technologies*. 2. pp. 5–7. doi: 10.17223/7783494/2/1 (In Russian).

Анализ путей внедрения беспилотных авиационных систем (БАС) в разных странах мира показал наличие большого разнообразия используемых подходов. Большинство стран пошли по пути организации Опытных районов. Наилучшие примеры с использованием данного подхода продемонстрировали США, страны ЕС и Австралия. При выборе оптимального метода для развития национальных рынков БАС эксперты принимали во внимание целый ряд факторов, среди которых стоит отметить особенности государственного устройства, степень развития инфраструктуры, уровень развития бизнеса, географические особенности, наличие

ресурсов и совершенство законодательной базы. Анализ действующих в РФ факторов свидетельствует о том, что для России создание Опытного района является наиболее эффективным организационным методом развития рынка БАС.

В ходе подготовительных работ по созданию Опытного района в Томской области был проведен глубокий анализ текущих и перспективных потребностей государственных и коммерческих организаций в применении беспилотников. В исследовании приняли участие 115 организаций, занимающих ведущие позиции в таких отраслях, как добыча полез-

ных ископаемых, лесное и сельское хозяйство, транспорт, обеспечение безопасности, государственное и муниципальное управление, которые активно использовали сервисы, выполняемые с применением БАС. Наиболее востребованными из них на сегодня являются фото-видеосъемка и мониторинг сложных инженерных конструкций, технических и природных объектов.

Кроме того, в результате анализа стало ясно, что одним из существенных факторов, сдерживающих широкое внедрение беспилотных авиационных систем в производственную деятельность, стало отсутствие единого подхода к совместному с пилотируемой авиацией использованию воздушного пространства, а также практика управления административными и организационными процессами применения БАС. Результаты работ «Тайга 1» и «Тайга 2», проведенных Фондом перспективных исследований (далее – Фонд) в 2018–2019 гг. в тесном взаимодействии с лучшими экспертами России в области беспилотной авиации и администрацией Томской области, показали, что для эффективной работы и системного роста отрасли применения БАС необходимо обеспечить централизованное управление всеми организационными, технологическими, регуляторными и бизнес-процессами.

В этих целях Фондом при поддержке администрации Томской области в ходе совместной работы по созданию на территории региона Опытного района в 2018 г. была разработана и утверждена Программа мероприятий (Дорожная карта). Для более оперативного решения вопросов по ее реализации в 2019 г. создан проектный комитет при Губернаторе Томской области по созданию Опытного района применения БАС. Со стороны Фонда данную работу возглавил его Сибирский центр под руководством Владислава Сычкова.

В декабре 2018 г. завершился первый этап проекта, в ходе которого проведен глубокий анализ текущих и перспективных потребностей государственных и коммерческих организаций в работах и сервисах с применением БАС, а также возможностей российских компаний, работающих в этой сфере.

На следующем этапе проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы, связанные с использованием БАС. Выявлен ряд нормативных барьеров, препятствующих, а зачастую и исключающих возможность использования крупногабаритных БАС (более 30 кг) в воздушном пространстве, в том числе при оказании логистических и иных услуг: не существовало ни одного беспилотного воздушного судна, которое бы имело сертификат летной годности, равно как не было и организации – эксплуатанта БАС, имеющего

соответствующий сертификат, без которого практические полеты для решения различных задач невозможны. Помимо этого, выполнена масштабная работа по маркетинговому исследованию рынка услуг с применением беспилотников.

В марте 2020 г. стартовал проект Фонда «Купол», целью которого явилось проектирование и создание универсальной цифровой платформы по управлению комплексом услуг с применением БАС, решающей не только задачи по организации воздушного движения, но и все бизнес-задачи по заказу и предоставлению существующих и перспективных услуг с использованием различных типов беспилотников и их полезной нагрузки.

По итогам этой работы были подготовлены соответствующие предложения по корректировке нормативной базы. При активной совместной работе администрации Томской области и Фонда данные предложения в последующем легли в основу Федерального закона от 02.07.2021 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Когда в феврале 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», позволяющий применять в отношении участников экспериментального правового режима (ЭПР) в течение определенного периода времени специальное регулирование, дальнейшая работа Фонда и администрации Томской области сосредоточилась на подготовке проекта Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации БАС в Томской области (акт специального регулирования, определяющий условия ЭПР и содержащий нормативные требования, отличные от общего регулирования). В целом Программа ЭПР направлена на то, чтобы создать разумные нормативные условия для возможности практического применения крупногабаритных БАС.

В рамках реализации Программы в феврале 2021 г. было создано ООО «Региональный оператор «Беспилотные системы», которое внесло инициативное предложение с приложением указанной Программы в Минэкономразвития России. В сентябре 2021 г. были получены положительные заключения Минэкономразвития России, Минтранса России, Росавиации и АНО «Цифровая экономика» (организация предпринимательского сообщества), а в октябре 2021 г. проект Программы ЭПР прошел обще-

ственные слушания и антикоррупционную экспертизу в Минюсте России.

В конце декабря 2021 г. завершилось рассмотрение проекта Программы в аппарате Правительства Российской Федерации, Минпромторге России и ФСБ России. И уже в марте 2022 г. председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин подписал Постановление Правительства № 458 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области». Этот ЭПР стал одним из первых в России.

Реализация Программы ЭПР фактически позволит сформировать для Опытного района применения БАС экспериментальную основу деятельности высокотехнологичной отрасли применения беспилотников и практически отрабатывать все предложения по совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы. По условиям федерального закона те положения из программы ЭПР, которые докажут свою эффективность в рамках конкретной территории, далее приобретут статус норм общего регулирования, т.е. будут «масштабированы» на всю Россию. На более поздних

этапах, когда ЭПР заработает в полную силу и им будет пользоваться бизнес, именно он будет вкладывать собственные средства в развитие инфраструктуры и создание сервисов, ориентированных на клиентов.

Наша цель – это достижение технологического превосходства России в вопросе использования беспилотных систем для решения задач гражданского сектора экономики, в том числе – диверсификации перспективных разработок предприятий ОПК, имеющих существенный научно-технический задел в данной области. По оценкам экспертов и выявленным в ходе маркетингового исследования потребностям существующих заказчиков, ежегодный оборот в сфере применения БАС только в Томской области составляет более 1,5 млрд руб. Всего в 2022 г. объем российского рынка беспилотных авиасистем и услуг с их применением превысил 50 млрд руб. – и это менее 1% мирового рынка. Здесь нам есть над чем работать.

Не сомневаюсь, что создание Опытного района в Томской области, а также реализация Программы ЭПР помогут решить главную задачу утвержденной недавно Правительством РФ стратегии развития беспилотной авиации до 2035 г. – появления в России в ближайшие несколько лет новой отрасли экономики, связанной с созданием и использованием гражданских беспилотников.

Информация об авторе:

Григорьев Андрей Иванович – доктор технических наук, почетный профессор Московского физико-технического института, генеральный директор Фонда перспективных исследований (Москва, Россия). E-mail: fpi@fpi.gov.ru

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Information about the author:

Grigoriev Andrey I., Dr.Sc. (Engineering), Honorary Doctor of Moscow Institute of Physics and Technology, Chief Officer, Foundation for Advanced Studies (Moscow, Russian Federation). E-mail: fpi@fpi.gov.ru

The author declares no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 5.06.2023; одобрена после рецензирования 19.06.2023; принята к публикации 12.07.2023

The article was submitted 5.06.2023; approved after reviewing 19.06.2023; accepted for publication 12.07.2023