

Научная статья
УДК 340,13:338
doi: 10.17223/22253513/55/11

Правовые и экономические проблемы информационных отношений в структуре сельского хозяйства Кыргызской Республики

Николай Сергеевич Семенов¹, Сергей Рудольфович Семенов²

^{1,2} *Международный университет Кыргызстана, Бишкек, Кыргызстан*

¹ *frindland@mail.ru*

² *ssr2002@list.ru*

Аннотация. Рассмотрены вопросы построения информационных отношений в структуре сельского хозяйства Кыргызской Республики. Проанализированы различные подходы к построению информационной структуры, на основании представленных правовых и экономических проблем, возникших в текущих информационных отношениях управления отрасли. Даны предложения по улучшению и созданию общей правовой и экономической направленности развития информационного управления в сфере сельского хозяйства.

Ключевые слова: информационные отношения, информационная структура, сельское хозяйство, аутсорсинг, нормативные правовые акты

Для цитирования: Семенов Н.С., Семенов С.Р. Правовые и экономические проблемы информационных отношений в структуре сельского хозяйства Кыргызской Республики // Вестник Томского государственного университета. Право. 2025. № 55. С. 138–153. doi: 10.17223/22253513/55/11

Original article
doi: 10.17223/22253513/55/11

Legal and economic problems in the information structure of agriculture in the Kyrgyz Republic

Nikolai S. Semenov¹, Sergei R. Semenov²

^{1,2} *International University of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyz Republic*

¹ *frindland@mail.ru*

² *ssr2002@list.ru*

Abstract. Studying information relations, one can note their relevance in the modern information society, where the state automates and digitalizes various processes in the sectors of the national economy. One of these sectors is agriculture, which plays an important role for the Kyrgyz Republic. Lack of industry knowledge, lack of modern technologies in the cultivation of agricultural crops, as well as in the field of information interaction in the industry, including those related to the lack of certain digital skills among the rural population. Weak development of the country's information structure in the regions, lack of computer equipment and communications, including the lack of

a full-fledged Internet connection, becomes an obstacle to the creation and development of a productive industry information structure. Based on the analysis of agriculture in the Kyrgyz Republic, the main legal and economic problems were identified. For example: There is no strategy for the development of agriculture in the Kyrgyz Republic, which should become a single direction for the implementation of the industry. The existing draft Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic "On approval of the Strategy for the Development of Agriculture in the Kyrgyz Republic" has an unfinished status; There is no specialized information support service of the state sectoral body in the field of agriculture, capable of developing and implementing new tools for digitalization of the agricultural sector; The ongoing reform of the Ministry of Agriculture of the Kyrgyz Republic leads to chaotic management processes; There is no legal institution of outsourcing, which can give impetus to the development of public-private partnerships, while this legal institution was first laid down in the draft Law "On State and Municipal Services", and then in the draft Entrepreneurial Code, but both projects are currently in a state of stagnation; There is no single portal of agricultural services, which should become a platform for the sale of agricultural products produced by domestic farmers and peasant farms; There is no resource bank of information for consulting support for agricultural production, which should be created at the level of district departments of agricultural development; The electronic network of agriculture has not been developed; Lack of a regulatory act - a provision on state information support in the information structure of the state in the field of agriculture; Reform of the staffing levels of the state sectoral apparatus, etc. Thus, the authors of this article come to the conclusion that a comprehensive approach is needed to develop information relations in the agriculture of the Kyrgyz Republic to create a common information structure of subordinate organizations of the authorized state body.

Keywords: information relations, information structure, agriculture, outsourcing, regulatory legal acts

For citation: Semenov, N.S. & Semenov, S.R. (2025) Legal and economic problems in the information structure of agriculture in the Kyrgyz Republic. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo – Tomsk State University Journal of Law*. 55. pp. 138–153. (In Russian). doi: 10.17223/22253513/55/11

Сельскохозяйственный сектор Кыргызской Республики (КР) является основной составляющей экономики страны, так как 65% населения Кыргызстана проживает в сельской местности и занимается сельским хозяйством, в основном растениеводством и животноводством. Основную структуру сельскохозяйственной отрасли составляют мелкие хозяйства, имеющие в среднем 0,6 га земли в личной собственности. Отмечается - недостаток отраслевых знаний, отсутствие современных технологий при возделывании сельскохозяйственных культур, а также в области информационного взаимодействия в отрасли, в том числе связанных и с отсутствием определенных цифровых навыков у сельского населения. Слабая развитость информационной структуры в регионах, нехватка компьютерного оборудования и средств связи, в том числе и отсутствие полноценной интернет-связи, становятся препятствием для создания и развития продуктивной отраслевой информационной структуры. Современное развитие сельского хозяйства в мире диктует новые подходы к созданию сельскохозяйственных информационных структур, в том числе предусматривающих внутреннее и внешнее развитие

инфраструктуры отрасли, нацеленной на новые рынки при обеспеченности страны продовольствием. Так, в 2023 г., по данным Всемирной продовольственной организации, в КР урожай пшеницы (озимой и яровой) составил 440 тыс. т, ячменя 382 тыс. т, кукурузы 800 тыс. т, общее производство зерновых – 1,6 млн т, что ниже среднего пятилетнего уровня [1]. Засуха, маловодье и малая доступность к поливной воде – все это повлияло на урожайность производимых культур.

В 2024 г. в стране собрали на 7,5% меньше картофеля, чем годом ранее, что связано с сокращением площадей на 8%, снизился сбор табака (33%) и хлопка (27%) [2]. В связи с этим разработка сельскохозяйственной стратегии, учитывающей эти проблемы, заключается в создании единой информационной инфраструктуры отрасли. Создание системы обмена информации на разных уровнях управления окажет влияние на быстрое информирование руководства отрасли о текущей ситуации, что приведет к правильным решениям. Стратегия развития сельского хозяйства должна быть нацелена на оказание помощи в обеспечении роста производительности крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) страны, даже в не таких сложных рыночных условиях, которые сложились в связи с распространением COVID-19. К числу основных приоритетов должны относиться: реструктуризация и переориентация государственных услуг в области сельского хозяйства с сосредоточением на предоставлении услуг государством и частными компаниями; перенос государственных расходов на поддержку частных товарных рынков, с учетом создания информационных систем и привлечения КФХ. Отраслевому руководству необходимо уделить особое внимание вопросам восстановления ирригационных систем, их эксплуатации и обслуживания на современном информационном уровне, с учетом размещения общей информации в информационной инфраструктуре отрасли; информировать и предлагать кредитное финансирование через сельскохозяйственный банковский сектор; решать вопросы обеспеченности семенами, сельхозтехникой и ГСМ. Сегодня вопрос роста цен на ГСМ в стране является актуальным и первостепенным. Эти меры должны быть дополнены рядом мероприятий, направленных на создание базовой сельской информационной инфраструктуры, где отраслевое планирование и финансирование должно осуществляться совместно с местными государственными органами и, возможно, и на местном уровне, что будет способствовать вовлечению местного населения и получению ими необходимых цифровых навыков, которые нужны для работы в создаваемой информационной инфраструктуре района, области, региона. Это сократит текущие проблемы в отрасли.

В настоящее время при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР (далее Министерство) создает телеграмм-приложение «Дыйкан-Дос» на базе чат-бота, которое должно стать онлайн-помощником фермерам. То есть предложена альтернатива распространённому мессенджеру WhatsApp, где телеграмм-бот предусматривает ссылки на ряд обуча-

ющих каналов и образовательных инструментов, что можно найти в Интернете и без данного приложения, при этом Министерством информационная инфраструктура сельскохозяйственной отрасли не учтена и не создана, нет ни стратегии развития информационной структуры, ни общей связи при оперативной работе в информационных системах управления как с государственными органами, так и с отраслевыми ведомствами. Данное приложение не предусматривает индивидуальную обработку информации фермеров и их связи с государственными порталами услуг. Созданное приложение носит информационный характер, не имеет связи с информационными государственными структурами, в том числе и на уровне отрасли с подведомственными структурами, что не в полной мере решает проблему информатизации отрасли.

За последние годы Министерство КР меняло несколько раз названия своего ведомства, что отражается на структурных подразделениях уполномоченного отраслевого государственного органа, в связи с чем происходит постоянное проведение и изменение функционального анализа подведомственных органов и уточнение задач. Последнее не способствует лучшей эффективности работы уполномоченного отраслевого государственного органа. В настоящее время реформируется информационная система Министерства.

Видение главным уполномоченным отраслевым государственным органом развития отрасли, т.е. упорядочение структуры и функций в целях создания более компактной, высокоэффективной и пользующейся у населения доверием системы управления, в ближайшей перспективе имеет неопределенности, что приводит к некоторым противоречиям и ошибкам отраслевого планирования и развития управления сельскохозяйственного сектора экономики.

На основании Указа Президента КР от 8 февраля 2021 г. «О мерах по развитию агропромышленного комплекса КР» Министерство должно обеспечить и [3]:

- создать информационно-справочную систему, предназначенную для КФХ, для повышения доступа к оперативной информации в сфере сельского хозяйства для физических и юридических лиц услуг на Государственном портале электронных услуг;
- внедрить цифровые технологии в сельском хозяйстве для обеспечения отслеживаемости и безопасности сельскохозяйственной продукции с элементами электронной коммерции;
- внедрить принцип «единого окна» в сельском хозяйстве на базе уполномоченного государственного органа по сельскому хозяйству для обеспечения доступа агробизнеса.

Из данного Указа следует, что создание единого портала сельскохозяйственных государственных услуг должно стать приоритетом цифровизации отрасли и долгосрочной связи Министерства с КФХ. Министерству нужно выработать определенное положение о государственном информационном обеспечении в информационной структуре государства для сферы сельского

хозяйства, которое на текущее время отсутствует и требует разработки. Данное положение должно предусматривать порядок создания и функционирования системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства республики, иметь доступ всех заинтересованных лиц на базе государственных услуг с использованием информационных технологий. Министерство должно использовать информационные ресурсы подведомственных ему организаций, органов местного самоуправления, организаций и населения страны, обеспечивая автоматизированный сбор, хранение, обработку информации с целью предоставления КФХ информационных услуг. Тем самым Министерство будет предоставлять информационную связь с другими государственными информационными системами в вопросах оказания отраслевых государственных услуг. Информация от Министерства в информационной структуре отрасли должна нести определенную значимость: по нормативным правовым актам, устанавливающим порядок осуществления государственной поддержки сельского хозяйства; уровне таможенных пошлин, объеме тарифных квот и их применении, объемах импорта и экспорта основных видов сельскохозяйственной продукции; о прогнозных и фактических показателях сельскохозяйственной продукции; о средних ценах на реализованную продукцию, где должен осуществляться анализ рынка продовольствия и запасов сельскохозяйственной продукции, удобрений; об эффективности и наличии сельскохозяйственной техники. Так как в аграрной отрасли республики за последние годы произошло усиление и увеличение экономической доли КФХ и личных подсобных хозяйств, в КФХ и личных подсобных хозяйствах наблюдается рост производства при снижении доли сельскохозяйственных предприятий. Личные подсобные хозяйства получают доход от ведения хозяйственной деятельности на приусадебных участках, и тенденция развития их имеет стабильный характер.

Доля государственных и коллективных предприятий в общем объеме ВВП сельского хозяйства в 2022 г. составила 2%, доля КФХ и личных подсобных хозяйств – 94% (уровень 2021 г.). В коллективных сельскохозяйственных предприятиях в 2022 г. произведено продукции на сумму 5 624 млн. сомов, это больше на 49%, чем в 2021 г., в КФХ – на сумму 214 280 млн сомов (+8%), в личных подсобных хозяйствах – на сумму 124 480 млн сомов (+11%), в государственных хозяйствах – на сумму 912 млн сомов (–1,7%). Объем продукции растениеводства в 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 11% за счет сахарной свеклы (86%), бахчевых культур (25%), зерновых (23%), плодово-ягодных (13%), хлопчатника (8%).

Данные (табл. 1, 2) показывают, что КФХ имеют коммерческую направленность и высокую долю производства сельскохозяйственной продукции в стране, поэтому эти хозяйства должны быть наиболее информированными и иметь доступ к государственным порталам электронных услуг, в том числе и отраслевому, для получения оперативной и нужной информации.

Таблица 1

**Производство отдельных видов сельхозпродукции
в личных подсобных хозяйствах, тыс. т**

Продукция	Год							
	2009	2010	2015	2018	2019	2020	2021	2022
Зерно (в весе после доработки)	130,0	117,8	118,8	124,8	126,6	1123,7	88,8	111,5
Картофель	385,6	379,6	437,2	445,7	454,3	458,1	455,4	461,0
Овощи	311,1	314,3	372,1	375,2	400,3	397,9	403,9	444,7
Плоды и ягоды	135,2	125,0	139,8	169,6	180,2	179,3	181,0	187,2
Мясо (в уб. весе)	103,8	92,4	102,0	103,5	109,3	111,3	108,9	114,9
Молоко сырое	798,6	674,1	734,3	781,0	810,2	825,6	850,9	855,8
Яйца (млн шт.)	162,4	146,5	164,9	193,1	194,5	207,3	217,4	205,3
Шерсть	5,7	4,8	5,1	5,5	5,6	5,7	5,6	5,3

Источник: составлено авторами на основе данных НСК КР [4–8].

Таблица 2

**Производство основных видов сельхозпродукции
в крестьянских (фермерских) хозяйствах, тыс. т**

Продукция	Год							
	2009	2010	2015	2018	2019	2020	2021	2022
Зерно (в весе после доработки)	1696,0	1391,6	1531,0	1547,6	1583,6	1663,4	1203,0	1696,0
Хлопок-сырец	47,0	69,3	41,5	69,4	76,2	69,5	63,4	71,2
Табак	11,4	9,3	1,2	1,7	0,8	0,9	1,0	1,1
Сахарная свекла	37,8	114,1	142,0	661,4	633,6	389,3	324,5	428,0
Картофель	991,9	941,8	962,7	982,8	903,2	851,1	817,9	797,3
Овощи	506,3	481,9	669,6	709,1	724,6	722,3	699,3	705,6
Мясо (в уб. весе)	80,3	94,0	104,1	116,6	115,9	118,5	124,2	126,8
Молоко сырое	502,9	670,7	734,4	799,5	810,7	835,4	839,8	871,0
Яйца (млн шт.)	82,3	100,3	141,2	201,7	211,9	226,2	216,4	195,9
Шерсть	5,2	6,0	6,8	7,1	7,1	7,3	7,4	7,4

Источник: составлено авторами на основе данных НСК КР [4–8].

Электронная коммерция в отраслевом секторе экономики КР развита недостаточно и функционирует хаотично, что негативно влияет на экспортный потенциал сельскохозяйственной отрасли. Перестройка системы электронной коммерции для КФХ должна происходить в разработанной в правовом поле информационной структуры отрасли или развиваться параллельным путем на государственном законодательном уровне. Таким образом, в соответствии с текущим развитием информационных отношений в отрасли возникают правовые проблемы, которые требуют решения в следующих направлениях:

1. Отсутствует стратегия развития сельского хозяйства КР (далее Стратегия), которая должна предоставить основные направления развития в данной отрасли. В то же время существует проект данной Стратегии, но в нем не обозначены следующие моменты [9]:

- обязательное развитие информационной инфраструктуры с применением информационных отношений;
- повышение компьютерной грамотности;
- обеспечение интернет-соединением регионов страны;
- широкая цифровизация отрасли (включающая в себя все направления, такие как животноводство, растениеводство и т.д.).

Разработанный проект постановления Правительства КР «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства КР» предусматривает (задача 3.1) формирование организационно-консультативных центров (ОКЦ), служащих информационной поддержкой для фермеров в регионах, но с расплывчатым их назначением. Будут ли ОКЦ заниматься обучением фермеров или предоставлять информацию о новых сельскохозяйственных культурах? Либо предоставлять консультации на местах по ценовой политике на рынках КР и зарубежья, чтобы фермер мог сориентироваться - что выращивать? Точно не обозначено.

Приоритетом, согласно ч. 2, является разработка и внедрение цифровых решений, способных улучшить сельскохозяйственную отрасль страны. План мероприятий, прилагающийся к Стратегии, не обозначает развитие и применение информационных отношений, что могло бы усилить сервисные услуги, связанные с формированием биржевой деятельности (где фермеры и фермерские хозяйства могут размещать свои товары напрямую через интернет-пространство), кредитной и страховой деятельностью. Часть 4 плана мероприятий предполагает создание системы коммерциализации с возможностью получать доходы на интеллектуальную продукцию. Каким образом это будет происходить? Не обозначено. Рынок интеллектуальной собственности – это результат работы авторов и правообладателей (продавцов) с одной стороны, а также различных субъектов права (покупателей) – с другой. Таким образом, продавцы и покупатели взаимодействуют друг с другом посредством договорных отношений, где роль государства минимизирована. Государство в лице уполномоченного органа – Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров КР (Кыргызпатент) – осуществляет по ч. 8 Положения регистрацию объектов авторского права, ведет государственный реестр прав интеллектуальной собственности, заключает лицензионные договоры, производит сбор, распределение и выплату вознаграждений владельцам авторских прав и смежных прав и т.д. [10]. В функции Министерства функция «вести коммерциализацию с возможностью получать доходы на интеллектуальную продукцию» не входит. Система коммерциализации должна строиться при Кыргызпатенте, который в 2020 г. уже ввел систему «Гиперграф», позволяющую автоматизировать процесс сбора и выплаты авторских гонораров в электронном формате для правообладателей [11]. При этом Кыргызпатент является профильным органом в области прав интеллектуальной собственности. Общими проблемами по ч. 1 стратегии признаются: нехватка финансирования; низкий уровень знаний у руководителей хозяйствующих субъектов в

области агрономии, зооветеринарии, инженерии и экономики; упадок ирригационной системы; низкие показатели урожайности сельскохозяйственных культур и т.д.

2. Отсутствуют электронные реестры сельхозучастков, позволяющие проводить мониторинг и оценку состояния данных земель, в том числе отслеживать в формате онлайн урожайность, использование удобрений, проведение полива. Министерство должно в первую очередь осуществлять информационное взаимодействие как с частниками (фермерами, КФХ), так и с уполномоченными органами власти (Айыл Окмоту, Госрегистр). Развитие информационных отношений государственных органов с КФХ способно устранить информационную асимметричность и предоставить объективную, качественную информацию для роста производства и переработки продукции. Применение современных информационно-программных разработок и общих систем коммуникации в создании интегрированных информационных систем позволяет обеспечить быстрый сбор и размещение информации в базах данных, а также оперативно проводить расчеты в различных интеграционных ресурсах и системах [12. С. 157–158]. Основные направления развития цифрового сельского хозяйства были заложены в п. 4.5 Плана мероприятий по реализации Концепции цифровой трансформации КР на 2024–2028 гг. [13].

3. Отсутствует профильная служба информационной поддержки государственного отраслевого органа в области сельского хозяйства, способного развивать и внедрять новые инструменты цифровизации сельскохозяйственной отрасли. Существующее подструктурное подразделение «Государственное учреждение (ГУ) «АгроСмарт»» Министерства (бывшее госпредприятие) имеет только общее направление развития внутренней структуры самого Центрального аппарата Министерства, но не имеет отраслевого значения [14]. В то же время по п. 11 профильного положения ГУ «АгроСмарт» занимается вопросами развития и обслуживания информационной инфраструктуры Министерства, что может привести к созданию службы информационной поддержки. Немаловажное значение имеет для создания и развития информационной поддержки финансирование из бюджета (в полном объеме). Если существуют проблемы с бюджетным финансированием, то можно развивать аутсорсинг с привлечением частного сектора по обслуживанию государственных и муниципальных органов власти, тем самым обеспечив КФХ доступ к порталам государственных услуг. Данное направление будет способствовать и развитию консультационных услуг в режиме онлайн, что отсутствует в настоящее время, и будет сосредоточено на повышении уровня обслуживания товаропроизводителей. В настоящее время единой отраслевой службы по предоставлению информационных услуг для фермеров нет. Связано это со слабым финансовым положением фермеров, которые не могут оплачивать даже недорогую коммерческую информацию. Распространение и предоставление отраслевой информации в большинстве случаев решается за счет спонсоров, работающих в аграрном секторе [15. С. 30].

4. Отсутствует полноценный анализ целей и функций Министерства. Как следствие – несколько реформ в отрасли. С 2020 по 2021 г. Министерство было преобразовано четыре раза. В 2020 г. Министерство сельского хозяйства преобразовано в Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, в феврале 2021 г. – в Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов с объединением на его базе государственных органов, таких как Государственное агентство водных ресурсов, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности, Государственное агентство по земельным ресурсам. В мае 2021 г. произошло выделение из общей структуры Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Государственного комитета по экологии и климату в отдельное ведомство и преобразование данного ведомства в Министерство в ноябре 2021 г. [16. С. 9–10]. В 2024 г. оно было преобразовано в Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности [17]. Таким образом, постоянная реформа в области Министерства сельского хозяйства ведет к фрагментарному управленческому процессу, без какой-либо четкой структуры управления, и к отсутствию общего видения развития отрасли.

5. Отсутствует правовой институт аутсорсинга, способный внести разнообразие в правовые отношения национального законодательства. Были попытки ввести данный институт в рамках проекта закона КР «О государственных и муниципальных услугах». В ст. 3 проекта вводилось понятие «аутсорсинг государственных и муниципальных услуг» – передача услуг государственных/муниципальных различным организациям, что позволило бы усилить частный сектор и разгрузить публичный сектор [18]. Сам процесс передачи услуг определялся Правительством КР с обозначением вида услуг, его классификации и т.д. Данный проект закона был одобрен Правительством КР и направлен в Жогорку Кенеш, где был приостановлен. В 2018–2019 гг. была попытка сформировать проект Предпринимательского кодекса КР, где предметом регулирования станла бы предпринимательская и инвестиционная деятельность, которая должна поддерживаться со стороны государства [19. С. 103]. При этом был разработан целый раздел, касающийся института аутсорсинга со своими субъектами (аутсорси и аутсорсер), порядок передачи отдельных государственных/муниципальных услуг на аутсорсинг, проведение конкурса, рассмотрение заявок, ведение мониторинга, прекращение деятельности и т.д. В настоящее время проект Предпринимательского кодекса КР находится в Министерстве экономики и коммерции КР. Ранее проект должен был быть направлен Правительством в Жогорку Кенеш до 30 мая 2019 г., но до сих пор никаких действий по нему нет [19. С. 98–99]. Принятие Предпринимательского кодекса КР позволило бы расширить возможности правовых отношений в сельском хозяйстве, с обязательной фокусировкой на решение проблем обеспечения государствен-

ных органов и органов местного самоуправления. В будущем положительными результатами с принятием данного института могут стать улучшение качества услуг и снижение затрат для публичного сектора, стабильный доход, большая конкуренция, мультиформатность сотрудничества для частного сектора.

6. Отсутствует единый портал сельскохозяйственных услуг, который становится площадкой для фермеров и фермерских хозяйств по покупке/продаже сельскохозяйственной продукции, агротехники, ветеринарных препаратов, удобрений и т.д. В его функции можно включить интернет-магазины, блоги, энциклопедии сельскохозяйственных товаров, контакты и адреса сельскохозяйственных ассоциаций и союзов. Кроме того, такой портал может нести в себе функции маркетинга того или иного товара, произведенного в регионах, и предоставлять возможности по нахождению новых рынков сбыта как в рамках интеграционных объединений (ЕАЭС, СНГ), так и в остальных странах мира.

7. Отсутствует ресурсный банк информации для консультационного обеспечения сельскохозяйственного производства, который должен быть создан на уровне районных управлений аграрного развития (РУАРов). При этом Министерство должно повышать уровень обслуживания товаропроизводителей и доводить до них всю необходимую информацию в области сельского хозяйства [20. С. 27–28]. РУАРы могут взять на себя роль информационно-консультационных служб и начать процесс внедрения и предоставления электронных услуг, что повысит осведомленность фермеров и фермерских хозяйств на местах.

8. Не разработана единая электронная сеть сельского хозяйства. Разработка данного направления позволит сформировать единый документооборот, выработать реестр государственных услуг в области сельского хозяйства.

9. Сокращение штатной численности государственного отраслевого уполномоченного органа. 29 июня 2021 г. Президент издал Указ о сокращении штатной численности государственного аппарата до 30% [21]. В соответствии с этим Указом Кабинет Министров КР начал вносить изменения в постановление Правительства КР от 22 августа 2011 г. № 473, меняя численность персонала [22]. Например, в министерствах, комитетах и органах государственной власти сократили советников и помощников глав ведомств, оставив по одной единице, кроме Министерства экономики и коммерции КР, где установлена штатная численность в размере двух советников и двух помощников [23]. Министерством данный процесс затягивается, насколько будет эффективна данная оптимизация – покажет время.

Предложения:

1. Доработать и принять проект стратегии развития сельского хозяйства КР. Включить в итоговый акт информационные отношения и цифровизацию отрасли с учетом обязательного финансирования.

2. Создать электронные реестры сельхозучастков.

3. Оптимизировать профильную службу информационной поддержки сельского хозяйства.

4. Завершить реформу уполномоченного органа в области сельского хозяйства и перейти к функционирующей структуре.

5. Внедрить правовой институт аутсорсинга, что позволит расширить правовые отношения в рамках схемы «публичный – частный сектор». Реализовать это можно посредством рассмотрения и принятия проекта Предпринимательского кодекса КР.

6. Создать единый портал сельскохозяйственных услуг. Разработать нормативный правовой акт – положение о государственном информационном обеспечении в информационной структуре государства в сфере сельского хозяйства.

7. Создать ресурсный банк информации для консультационного обеспечения сельскохозяйственного производства на уровне РУАРов.

8. Создать электронную сеть сельского хозяйства.

9. Реформировать штатную численность Министерства и его подведомственных структур.

В настоящее время сельское хозяйство КР имеет ряд проблем, которые должны решаться на уровне Президента КР и Кабинета Министров КР, особенно внимание следует уделить развитию информационных отношений в рамках цифровизации отрасли. Цифровизация должна носить системный характер, а не временный. Последним примером служит Указ Президента КР от 21 июля 2021 г., направленный на формирование Наблюдательного совета по вопросам цифровизации при Президенте КР, который будет курировать цифровую трансформацию в области взаимодействия государственных органов, проектов и программ в этой сфере [24].

Список источников

1. Global information and early warning system // Kyrgyzstan 2023. FAO UN. URL: <https://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=KGZ&lang=en> (дата обращения: 20.12.2024).

2. В Кыргызстане в 2024 г. Снизился урожай картофеля // Kaktus media. URL: https://kaktus.media/doc/517092_v_kyrgyzstane_v_2024_gody_snizilsia_yrojaj_kartofelia_nazvany_prichiny.html (дата обращения: 20.12.2024).

3. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по развитию агропромышленного комплекса Кыргызской Республики». Принят от 8 февраля 2021 г. УП № 25. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430381/edition/1041448/ru> (дата обращения: 20.12.2024).

4. Базы данных Национального Статистического Комитета КР. URL: <http://stat.kg/ru/publications/collection/> (дата обращения: 20.12.2024).

5. Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2018–2022 г. Бишкек : НСК КР, 2023. 99 с.

6. Статистический ежегодник Кыргызстан в Цифрах (2014 г.). Бишкек : НСК КР, 2014. 341 с.

7. Статистический ежегодник Кыргызстан в Цифрах (2019 г.). Бишкек : НСК КР, 2019. 334 с.

8. Статистический ежегодник Кыргызстан в Цифрах (2023 г.). Бишкек : НСК КР, 2024. 397 с.

9. Проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Кыргызской Республики» // Правительство Кыргызской Республики. URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2594> (дата обращения: 20.12.2024).

10. Положение о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики. Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2017 г. № 126. URL: <http://patent.kg/ru/about-us-2/regulation/> (дата обращения: 20.12.2024).

11. Кыргызпатент автоматизировал сбор и выплату авторских гонораров. Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики. URL: <http://patent.kg/ru/2021/02/16/barometr-kg-%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D0%BF%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82-%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BB-%D1%81%D0%B1%D0%BE/> (дата обращения: 20.12.2024).

12. Семенов С.Р., Семенов Н.С. Формирование экономических и информационных отношений в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики // Вестник Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. 2021. Т. 59, № 2. С. 151–159. doi: 10.29235/1817-7204-2021-59-2-151-159

13. План мероприятий по реализации Концепции цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 гг. Утвержден Распоряжением Кабинета Министров КР от 23 июля 2024 г. № 444-р. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/57-19271/edition/14721/ru> (дата обращения: 20.12.2024).

14. Положение о государственном учреждении «АгроСмарт» при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 сентября 2024 г. № 544. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/7-33151/edition/17627/ru> (дата обращения: 20.12.2024).

15. Семенов С.Р., Семенов Н.С. Развитие информационных и консультационных услуг в системе информационных отношений сельскохозяйственной отрасли Кыргызской Республики // Вестник Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. 2022. Т. 60, № 1. С. 23–34. doi: 10.29235/1817-7204-2022-60-1-23-34

16. Семенов С.Р., Семенов Н.С. Экономический и правовой потенциал сельскохозяйственной отрасли Кыргызской Республики в условиях цифрового развития общества // Вестник Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. 2023. Т. 61, № 1. С. 7–21. doi: 10.29235/1817-7204-2023-61-1-7-21

17. Положение о Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Утверждено Постановлением Кабинета Министров КР от 7 марта 2024 г. № 98. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/230004108/edition/5875/ru> (дата обращения: 20.12.2024).

18. О проекте Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах». Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2012 г. № 264. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93554?cl=ru-ru> (дата обращения: 20.12.2024).

19. Ганиева Т.И. Стратегия будущего – предпринимательский кодекс Кыргызской Республики // Российское предпринимательство: от мануфактуры к цифровой экономике и кластерным конструкциям : сб. материалов II Всерос. Морозовских Чтений, Орехово-Зуево, 27–28 сентября 2019 г. Орехово-Зуево : Государственный гуманитарно-технологический университет, 2019. С. 98–105.

20. Семенов С.Р. Совершенствование информационного обеспечения в управлении сельским хозяйством Кыргызской Республики. Бишкек : Международный университет Кыргызстана, 2021. 170 с.

21. Указ Президента Кыргызской Республики «О сокращении численности государственного аппарата». Принят от 29 июня 2021 г. № 278. URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/19934_podpisan_ukaz_osokrashenii_chislennosti_gosudarstvennogo_apparata (дата обращения: 20.12.2024).

22. О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 июля 2021 г. № 63. URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3190> (дата обращения: 20.12.2024).

23. О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года № 473. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 июля 2021 г. № 59. URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3189> (дата обращения: 20.12.2024).

24. Указ Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах цифровой трансформации Кыргызской Республики». Принят от 21 июля 2021 г. № 305. URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/20136_podpisan_ukaz_odalneyshih_merakh_cifrovoy_transformacii_kirgizskoy_respubliki (дата обращения: 20.12.2024).

References

1. The Kyrgyz Republic. (2023) *Global information and early warning system*. [Online] Available from: <https://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=KGZ&lang=en> (Accessed: 20th December 2024).

2. Kaktus media. (2024) *V Kyrgyzstane v 2024 g. snizilsya urozhay kartofelya* [Potato harvest decreased in Kyrgyzstan in 2024]. [Online] Available from: https://kaktus.media/doc/517092_v_kyrgyzstane_v_2024_gody_snizilsia_urojay_kartofelia_nazvany_prichiny.html (Accessed: 20th December 2024).

3. The Kyrgyz Republic. (2021) *Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki "O merakh po razvitiyu agropromyshlennogo kompleksa Kyrgyzskoy Respubliki"*. Prinyat ot 8 fevralya 2021 g. UP № 25 [Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On measures to develop the agro-industrial complex of the Kyrgyz Republic." Adopted on February 8, 2021. UP No. 25]. [Online] Available from: <https://cbd.minjust.gov.kg/430381/edition/1041448/ru> (Accessed: 20th December 2024).

4. The Kyrgyz Republic. (n.d.) *Bazy dannykh Natsional'nogo Statisticheskogo Komiteta KR* [Databases of the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic]. [Online] Available from: <http://stat.kg/ru/publications/collection/> (Accessed: 20th December 2024).

5. The Kyrgyz Republic. (2023) *Sel'skoe khozyaystvo Kyrgyzskoy Respubliki 2018–2022 g.* [Agriculture of the Kyrgyz Republic 2018–2022]. Bishkek: NSC KR.

6. The Kyrgyz Republic. (2014) *Statisticheskyy ezhegodnik Kyrgyzstan v Tsifrakh (2014 g.)* [Statistical Yearbook Kyrgyzstan in Figures (2014)]. Bishkek: NSK KR.

7. The Kyrgyz Republic. (2019) *Statisticheskyy ezhegodnik Kyrgyzstan v Tsifrakh (2019 g.)* [Statistical Yearbook Kyrgyzstan in Figures (2019)]. Bishkek: NSK KR.

8. The Kyrgyz Republic. (2024) *Statisticheskyy ezhegodnik Kyrgyzstan v Tsifrakh (2023 g.)* [Statistical Yearbook Kyrgyzstan in Figures (2023)]. Bishkek: NSK KR.

9. The Kyrgyz Republic. (n.d.) *Proekt Postanovleniya Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki "Ob utverzhdenii Strategii razvitiya sel'skogo khozyaystva Kyrgyzskoy Respubliki"* [Draft Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic "On Approval of the Strategy for the Development of Agriculture of the Kyrgyz Republic"]. [Online] Available from: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2594> (Accessed: 20th December 2024).

10. The Kyrgyz Republic. (2017) *Polozhenie o Gosudarstvennoy sluzhbe intellektual'noy sobstvennosti i innovatsiy pri Pravitel'stve Kyrgyzskoy Respubliki*. Utverzhdeno Postanovleniem Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki ot 28 fevralya 2017 g. № 126 [Regulation on the State

Service for Intellectual Property and Innovation under the Government of the Kyrgyz Republic. Approved by the Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated February 28, 2017, No. 126]. [Online] Available from: <http://patent.kg/ru/about-us-2/regulation/> (Accessed: 20th December 2024).

11. The Kyrgyz Republic. (n.d.) *Kyrgyzpatent avtomatiziroval sbor i vyplatu avtorskikh gonorarov. Gosudarstvennaya sluzhba intellektual'noy sobstvennosti i innovatsiy pri Ministerstve ekonomiki i finansov Kyrgyzskoy Respubliki* [Kyrgyzpatent automated the collection and payment of royalties. State Service for Intellectual Property and Innovations under the Ministry of Economy and Finance of the Kyrgyz Republic]. [Online] Available from: <http://patent.kg/ru/2021/02/16/barometr-kg-%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D0%BF%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82-%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BB-%D1%81%D0%B1%D0%BE/> (Accessed: 20th December 2024).

12. Semenov, S.R. & Semenov, N.S. (2021) Formirovanie ekonomicheskikh i informatsionnykh otnosheniy v sel'skokhozyaystvennom sektore Kyrgyzskoy Respubliki [Formation of Economic and Information Relations in the Agricultural Sector of the Kyrgyz Republic]. *Vestnik Nats. akad. navuk Belarusi. Ser. agrar. navuk.* 59(2). pp. 151–159. DOI: 10.29235/1817-7204-2021-59-2-151-159

13. The Kyrgyz Republic. (2024) *Plan meropriyatiy po realizatsii Kontseptsii tsifrovoy transformatsii Kyrgyzskoy Respubliki na 2024–2028 gg. Utverzhden Rasporyazheniem Kabineta Ministrov KR ot 23 iyulya 2024 g. № 444-r* [Action Plan for the Implementation of the Digital Transformation Concept of the Kyrgyz Republic for 2024–2028. Approved by the Order of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated July 23, 2024, No. 444-r]. [Online] Available from: <https://cbd.minjust.gov.kg/57-19271/edition/14721/ru> (Accessed: 20th December 2024).

14. The Kyrgyz Republic. (2024) *Polozhenie o gosudarstvennom uchrezhdenii "AgroSmart" pri Ministerstve vodnykh resursov, sel'skogo khozyaystva i pererabatyvayushchey promyshlennosti Kyrgyzskoy Respubliki. Utverzhdeno Postanovleniem Kabineta Ministrov Kyrgyzskoy Respubliki ot 6 sentyabrya 2024 g. № 544* [Regulation on the state institution "AgroSmart" under the Ministry of Water Resources, Agriculture and Processing Industry of the Kyrgyz Republic. Approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated September 6, 2024 No. 544]. [Online] Available from: <https://cbd.minjust.gov.kg/7-33151/edition/17627/ru> (Accessed: 20th December 2024).

15. Semenov, S.R. & Semenov, N.S. (2022) Razvitie informatsionnykh i konsultatsionnykh uslug v sisteme informatsionnykh otnosheniy sel'skokhozyaystvennoy otrasli Kyrgyzskoy Respubliki [Development of information and consulting services in the system of information relations of the agricultural sector of the Kyrgyz Republic]. *Vestnik Nats. akad. navuk Belarusi. Ser. agrar. navuk.* 60(1). pp. 23–34. DOI: 10.29235/1817-7204-2022-60-1-23-34

16. Semenov, S.R. & Semenov, N.S. (2023) Ekonomicheskiy i pravovoy potentsial sel'skokhozyaystvennoy otrasli Kyrgyzskoy Respubliki v usloviyakh tsifrovogo razvitiya obshchestva [Economic and legal potential of the agricultural sector of the Kyrgyz Republic in the context of digital development of society]. *Vestnik Nats. akad. navuk Belarusi. Ser. agrar. navuk.* 61(1). pp. 7–21. DOI: 10.29235/1817-7204-2023-61-1-7-21

17. The Kyrgyz Republic. (2024) *Polozhenie o Ministerstve vodnykh resursov, sel'skogo khozyaystva i pererabatyvayushchey promyshlennosti Kyrgyzskoy Respubliki. Utverzhdeno Postanovleniem Kabineta Ministrov KR ot 7 marta 2024 g. № 98* [Regulation on the Ministry of Water Resources, Agriculture and Processing Industry of the Kyrgyz Republic. Approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated March 7, 2024, No. 98]. [Online] Available from: <https://cbd.minjust.gov.kg/230004108/edition/5875/ru> (Accessed: 20th December 2024).

18. The Kyrgyz Republic. (2012) *O proekte Zakona Kyrgyzskoy Respubliki "O gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslugakh."* *Postanovlenie Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki ot 30 aprelya 2012 g. № 264.* [On the draft Law of the Kyrgyz Republic "On state and municipal services". Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated April 30, 2012 No. 264]. [Online] Available from: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93554?cl=ru-ru> (Accessed: 20th December 2024).

19. Ganieva, T.I. (2019) *Strategiya budushchego – predprinimatel'skiy kodeks Kyrgyzskoy Respubliki* [Strategy of the Future – the Entrepreneurial Code of the Kyrgyz Republic]. *Rossiyskoe predprinimatel'stvo: ot manufakturny k tsifrovoy ekonomike i klasternym konstruktivam* [Russian Entrepreneurship: from Manufacturing to the Digital Economy and Cluster Structures]. Proc. of the Second Morozov Readings. Orekhovo-Zuevo, September 27–28, 2019. Orekhovo-Zuevo: State University for Humanities and Technology. pp. 98–105.

20. Semenov, S.R. (2021) *Sovershenstvovanie informatsionnogo obespecheniya v upravlenii sel'skim khozyaystvom Kyrgyzskoy Respubliki* [Improving Information Support in Agricultural Management in the Kyrgyz Republic]. Bishkek: International University of Kyrgyzstan.

21. The Kyrgyz Republic. (2021) *Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki "O sokrashchenii chislennosti gosudarstvennogo apparata."* *Prinyat ot 29 iyunya 2021 g. № 278* [Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On Reducing the Number of State Apparatus". Adopted on June 29, 2021, No. 278]. [Online] Available from: http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/19934_podpisan_ukaz_osokrashenii_chislennosti_gosudarstvennogo_apparata (Accessed: 20th December 2024).

22. The Kyrgyz Republic. (2021) *O vnesenii izmeneniy v nekotorye resheniya Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki po voprosam predel'noy shtatnoy chislennosti gosudarstvennykh organov ispolnitel'noy vlasti Kyrgyzskoy Respubliki.* *Postanovlenie Kabineta Ministrov Kyrgyzskoy Respubliki ot 8 iyulya 2021 g. № 63* [On amendments to some decisions of the Government of the Kyrgyz Republic on the maximum staffing levels of state executive bodies of the Kyrgyz Republic. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated July 8, 2021, No. 63]. [Online] Available from: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3190> (Accessed: 20th December 2024).

23. The Kyrgyz Republic. (2021) *O vnesenii izmeneniya v postanovlenie Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki "O predel'noy shtatnoy chislennosti ministerstv, administrativnykh vedomstv i inyykh gosudarstvennykh organov Kyrgyzskoy Respubliki"* *ot 22 avgusta 2011 goda № 473.* *Postanovlenie Kabineta Ministrov Kyrgyzskoy Respubliki ot 7 iyulya 2021 g. № 59* [On Amendments to the Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic "On the Maximum Staffing Level of Ministries, Administrative Departments and Other State Bodies of the Kyrgyz Republic" dated August 22, 2011, No. 473. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated July 7, 2021, No. 59]. [Online] Available from: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3189> (Accessed: 20th December 2024).

24. The Kyrgyz Republic. (2021) *Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki "O dal'neyshikh merakh tsifrovoy transformatsii Kyrgyzskoy Respubliki."* *Prinyat ot 21 iyulya 2021 g. № 305* [Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On Further Measures of Digital Transformation of the Kyrgyz Republic." Adopted on July 21, 2021, No. 305]. [Online] Available from: http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/20136_podpisan_ukaz_odalneyshih_merakh_cifrovoy_transformatsii_kirgizskoy_respubliki (Accessed: 20th December 2024).

Информация об авторах:

Семенов Н.С. – кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры юриспруденции и международного права Международного университета Кыргызстана (Бишкек, Кыргызстан). E-mail: frindland@mail.ru.

Семенов С.Р. – кандидат экономических наук, и.о. доцента кафедры международного бизнеса Международного университета Кыргызстана (Бишкек, Кыргызстан). E-mail: ssr2002@list.ru

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Information about the authors:

S.N. Sergeevich, PhD in Law, Acting Associate Professor of the Department of Jurisprudence and International Law of the International University of Kyrgyzstan. E-mail: frindland@mail.ru

S.R. Semenov, PhD in Economics, Acting Associate Professor of the Department of International Business of the International University of Kyrgyzstan. E-mail: ssr2002@list.ru

The authors declare no conflicts of interests.

*Статья поступила в редакцию 21.12.2024;
одобрена после рецензирования 22.02.2025; принята к публикации 19.03.2025.*

*The article was submitted 21.12.2024;
approved after reviewing 22.02.2025; accepted for publication 19.03.2025.*