

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.13

Ю.Ю. Галямов**МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ
ПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ: ПРОБЛЕМА
ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ**

Статья посвящена изучению эффективности взаимодействия участников управления региональным промышленным комплексом. Рассмотрены основные посылки, механизмы прямого и косвенного взаимодействия участников управления региональным промышленным комплексом. Кратко обозначены приоритеты сбалансированного территориального развития российской экономики и три базовых приоритета развития Томской области до 2010 г.

Ключевые слова: промышленный комплекс, регион, управление, взаимодействие.

Одной из ключевых проблем управления региональным промышленным комплексом является рассогласованность действий участников процесса управления.

Высокие транзакционные издержки, включая издержки оппортунистического поведения, зачастую сводят к минимуму планируемые экономические эффекты, снижают эффективность системы управления.

Проблема эффективности процесса управления имеет несколько плоскостей практической реализации. В частности, мотивация управления на всех уровнях принятия и выполнения решений. Кроме того, компетенция управленческих кадров.

Существенное значение для эффективности имеет правильное распределение полномочий и ответственности между уровнями управления и отдельными специалистами. Дублирование функций приводит к резкому снижению эффективности процесса управления, повышает издержки контроля, способствует затягиванию прохождения решений, что серьезно тормозит экономическое развитие.

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и государством, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.

Как отмечает В.И. Бовыкин, «повышение качества управления – главная и основная задача России» [1. С. 8], от решения которой в большой степени зависит успех модернизации экономики и повышение конкурентоспособности продукции российской промышленности.

Выстраивание процесса управления предполагает делегирование полномочий и ответственности. Однако «делегирование редко бывает эффектив-

ным, если руководство не придерживается принципа соответствия, согласно которому объем полномочий должен соответствовать делегированной ответственности» [2. С. 327].

При обосновании взаимодействий участников процесса управления региональным промышленным комплексом будем исходить из следующих основных посылок:

1) в процессе управления региональным промышленным комплексом принимают участие как федеральные, так и региональные органы управления, что обусловлено отраслевой спецификой и значением региональной политики для устойчивого социально-экономического развития России;

2) региональная специфика включает, наряду с географическими условиями и климатическими особенностями, практику организации бизнеса, внутрифирменные связи, отраслевые приоритеты, предпочтения населения, институциональную организацию хозяйственных взаимодействий;

3) взаимодействия участников процесса управления региональным промышленным комплексом условно можно подразделить на прямые и косвенные, причем прямые взаимодействия включают распоряжения и приказы органов управления на федеральном, региональном, корпоративном уровнях, а косвенные взаимодействия учитывают элементы рутин, ментальные особенности населения, влияние трудового коллектива или его лидеров на практику принятия и реализации управленческих решений.

Механизмы прямого взаимодействия предполагают приказы, постановления, распоряжения, отчеты о выполнении ранее намеченных планов, проведение заседаний выездных комиссий, отраслевых совещаний, советов директоров, на которых оценивается состояние рассматриваемой проблемы и происходит коррекция управленческих решений.

К механизмам косвенного взаимодействия отнесем собрания трудовых коллективов, влияние профсоюзных лидеров, возможность непосредственного контакта с вышестоящим руководителем на плановых приемах по заранее составленному графику, системы мотивации производительности труда персонала на конкретном предприятии, в регионе, стимулирование разработок новой продукции, обновления основных фондов, снижения энергоемкости продукции.

Действуя вместе, не всегда однонаправленно, механизмы прямого и косвенного взаимодействия создают информационно-управленческое поле, изменяют его характеристики, служат достижению конкретных целей.

Поскольку региональные промышленные комплексы сильно отличаются по структуре, условиям формирования и развития, проанализируем приоритеты отдельных регионов и стратегические цели федеральных округов, направленные на повышение конкурентоспособности современной российской экономики.

Инновационный тип развития экономики требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных компаний, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития.

Государство может создать необходимые условия и стимулы для развития бизнеса, но не должно подменять бизнес собственной активностью.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации должно быть ориентировано на создание условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономик регионов при обеспечении политического и правового единства страны.

Достижение этой цели планируется осуществить в ходе претворения в жизнь государственной региональной политики, нацеленной на реализацию потенциала развития каждого региона, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, создание равных возможностей для людей и содействие развитию человеческого потенциала, проведение целенаправленной работы по развитию федеративных отношений, реформирование систем государственного управления и местного самоуправления.

Исходя из необходимости повышения конкурентоспособности российской экономики первоочередными задачами на ближайшую перспективу являются: создание эффективной системы управления, снижение транзакционных издержек, восстановление производственных цепочек формирования добавленной стоимости. Наиболее остро проблема стоит в промышленности, поскольку промышленный комплекс выступает системообразующим ядром региональной экономики. В промышленности создается высокотехнологичная конкурентоспособная на мировом рынке продукция, например ракетные комплексы, подводные лодки, морские суда, средства связи. Очевидно, что отраслевая структура региональной экономики включает не только промышленность, но и сельское хозяйство, строительство, инфраструктуру. Развитие регионального промышленного комплекса происходит в непосредственной связи с другими отраслями регионального хозяйства.

Неравномерность экономического развития российских регионов предопределяет различие приоритетов их дальнейшего движения. Например, для Томской области выбраны три стратегических приоритета развития до 2020 г., что закреплено в Стратегии развития Томской области.

Первый приоритет включает развитие информационных технологий, биотехнологий, научно-образовательного комплекса, электротехники и приборостроения.

Второй приоритет предполагает развитие нефтегазового сектора, атомного сектора, пищевой промышленности, машиностроения.

Третий приоритет направлен на развитие лесопромышленного комплекса, газонефтехимического сектора, сельского хозяйства.

Перечисленные приоритеты создают представление об отраслевой структуре регионального промышленного комплекса с позиций его стратегического развития.

Проблема конкурентоспособности имеет несколько уровней рассмотрения. Можно представить пирамиду, в основании которой домохозяйства и фирмы, выше – отраслевые и региональные экономические комплексы, на верхнем уровне – конкурентоспособность национального хозяйства. Очевидно, что без развития региональных комплексов государство не может под-

держивать необходимый в современном мире уровень конкурентоспособности экономики. В рассмотренной пирамиде происходит взаимовлияние уровней конкурентоспособности, которое в значительной степени реализуется путем транслирования управленческих импульсов.

Таким образом, из нашего анализа можно сделать следующие выводы :

- современная экономика России не в полной мере отвечает высоким требованиям международной конкуренции в силу ряда причин, в первую очередь неэффективного управления имеющимися ресурсами;

- необходимо исправление сложившегося положения, которое также следует начинать с системы управления;

- региональные хозяйственные системы, составляющие вместе экономику России, существенно отличаются между собой как по уровню развития, так и по структуре производства;

- экономическая политика на федеральном и региональном уровнях должна учитывать сложившуюся специфику, в силу чего целесообразно применение разных инструментов государственного управления;

- региональные промышленные комплексы как объекты управления также серьезно отличаются по уровню конкурентоспособности, объемам, качеству, стоимости и структуре производимой продукции;

- необходимо совершенствовать теоретическую и методологическую базу, используя полученные выводы на практике, отрабатывая тем самым вариативность возможных управленческих решений;

- системный подход к региональному промышленному комплексу как объекту управления должен учитывать кооперационные межотраслевые и межрегиональные связи, через количественные и качественные параметры предоставлять выход на социально-экономическое развитие региона как целостного социально-экономического организма, повышение конкурентоспособности которого ведет к укреплению позиций страны в целом.

Литература

1. Бовыкин В.И. Новый менеджмент: Решение проблем управления. Повышение в десятки раз темпов роста капитала. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Экономика, 2004.
2. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ. М.: Дело, 1992.