

## АНАЛИЗ ПРОПОРЦИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАРОПРОМЫШЛЕННОГО РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Предложен подход к выявлению проблем развития старопромышленного региона на основе анализа пропорций социально-экономического развития. Такой подход позволяет не только определять основные проблемы старопромышленного региона, но и устанавливать взаимосвязи между ними, а также выявлять перспективные направления развития старопромышленных регионов.

**Ключевые слова:** старопромышленный регион; пропорции; социально-экономическое развитие.

Как известно, экономика регионов, в том числе старопромышленных, является сложной, многокомпонентной социально-экономической системой, которая выполняет соответствующие хозяйственные и социальные функции. Это означает, что исследования одних экономических процессов и пропорций для выявления проблем развития региона недостаточно. Необходим подход, обеспечивающий рассмотрение всех сторон жизнедеятельности региональной экономики. Наиболее приемлемым для этой цели является функциональный подход, рассматривающий систему как живой организм, функционирующий по законам расширенного воспроизводства [1. С. 8]. Использование функционального подхода в исследовании проблем развития региональной экономики делает возможным наряду с формированием социально-экономических пропорций решение ряда других важных аналитических задач:

- рассмотрение всех фаз регионального воспроизводственного процесса в динамике, что позволяет выяснить не только характер взаимодействия отдельных элементов производительных сил, но и влияние последних на процесс совершенствования производственных отношений и возникающей при этом обратной связи;

- выяснение оптимальных условий, при которых сфера распределения и обращения способствует комплексному решению инвестиционных, производственных и социальных задач;

- исследование экономико-демографических и экономико-экологических связей и зависимостей;

- определение роли регионального бюджета в стабильном развитии хозяйства, а также кредитно-финансовой системы – в формировании финансовых ресурсов для регионального расширенного воспроизводства [5].

Анализ пропорций социально-экономического развития Кемеровской области проведен на основе подхода, предложенного А.С. Маршаловой, А.С. Новоселовым [2. С. 64–69]. Информационной базой исследования пропорций явились официальные данные Федеральной службы государственной статистики РФ [3, 4]. Для анализа социально-экономического развития Кемеровской области были выделены следующие пропорции.

### **Общэкономические пропорции:**

1. Между производственной и непроизводственной сферами. Совокупная доля занятых в экономике Кемеровской области по видам деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Строительство» в структуре занятых снижается: 2000 г. – 46,2%, 2004 г. – 42,1, 2007 г. – 39,8%. В то

же время доля занятых в производстве услуг по ряду видов экономической деятельности также снижается (например, в «Образовании» в 2005 г. занято 9,4%, в 2007 г. – 8,8%), а в других незначительно растет. Так, рост численности занятых по видам экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «Гостиницы и рестораны», «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» в 2007 г. по сравнению с 2005 г. составил соответственно 1,2; 0,2 и 7%. Такое изменение пропорций между производственной и непроизводственной сферами свидетельствует об отсутствии значимых структурных сдвигов и продолжающемся укреплении старопромышленного типа развития региона.

2. Между численностью трудовых ресурсов и численностью безработных. Уровень безработицы (доля безработных в общей численности экономически активного населения) снижается: в 2000 г. – 11,3%, в 2004 г. – 10,1, в 2007 г. – 6,5%. На фоне увеличения численности занятых в экономике Кемеровской области в 2007 г. по сравнению с 2005 г. на 1,89% снижение безработицы свидетельствует о повышении степени использования трудового потенциала региона. Кроме того, рост занятости является основанием для повышения платежеспособного спроса населения и фактором развития сферы производства товаров и услуг для населения.

3. Между производственными и непроизводственными капитальными вложениями. Доля инвестиций в жилищное строительство изменялась по годам следующим образом: 2000 г. – 7,3%, 2004 г. – 6,9, 2007 г. – 13,3%. В 2007 г. по сравнению с 2005 г. объем инвестиций в жилищное строительство в стоимостном выражении возрос в 2 раза, а объем производственных инвестиций – на 27%. Соотношение между производственными и непроизводственными инвестициями в 2005 г. составляло 11 раз, в 2007 г. – 6,4 раза. Резкое увеличение инвестиций в строительство жилья в 2007 г. не является показательным, т.к. в 2008–2009 гг. в связи с финансовым кризисом прогнозируется значительное снижение инвестиций в данную сферу. Результатом роста производственных инвестиций должно стать снижение износа производственных основных фондов предприятий региона.

### **Структурные пропорции:**

1. Между секторами экономики, отраслями экономики.

В структуре занятых по видам экономической деятельности в экономике Кемеровской области преобладают «Добыча полезных ископаемых» (в основном представлена «Добычей топливно-энергетических по-

лезных ископаемых» – 9,1% в общей структуре в 2007 г.) и «Обрабатывающие производства» (основная доля принадлежит «Металлургическому производству и производству готовых металлических изделий» – 3,9% в общей структуре в 2007 г.), которые и определяют профиль региона. Расчет коэффициентов локализации видов экономической деятельности показывает, что наибольший коэффициент принадлежит «Добыче полезных ископаемых» – 6,6 (при критерии отнесения вида экономической деятельности к виду специализации экономики региона 1,0). Столь высокий уровень коэффициента локализации «Добычи полезных ископаемых» означает сверхконцентрацию производства по данному виду экономической деятельности, моноструктурный характер экономики региона, чрезмерную зависимость социально-экономической системы региона от названного вида экономической деятельности.

2. Между добывающими и перерабатывающими отраслями. За период 2005–2007 гг. произошло одновременное увеличение как доли «Добычи полезных ископаемых» (с 14% в 2005 г. до 21% в 2007 г.), так и доли «Обрабатывающих производств» (с 19,4% в 2005 г. до 25,7% в 2007 г.) в общей структуре отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в экономике Кемеровской области. Темпы увеличения представленных долей практически одинаковы, что означает неизменность рассматриваемых пропорций.

3. Между источниками доходов населения и направлениями использования доходов. Доля доходов от собственности и предпринимательской деятельности в структуре доходов населения снизилась с 21,1% в 2000 г. до 14,8% в 2007 г. Доля расходов населения на покупку товаров, оплату услуг, обязательные платежи и взносы в общей структуре расходов населения растет: в 2005 г. – 76,2%, в 2007 г. – 82,2%. Рост доли расходов населения показывает снижение склонности населения к сбережению и является фактором развития сферы производства товаров и услуг для населения.

4. Между потребностью в транспортном обслуживании и развитием различных видов транспорта. Одним из основных показателей при изучении пропорций транспортного обслуживания является обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности. Значение данного показателя в Кемеровской области растет: в 2000 г. обеспеченность составляла 116 автомобилей на 1000 чел., в 2004 г. – 130 автомобилей на 1000 чел., в 2007 г. – 170 автомобилей на 1000 чел. населения. Данный показатель свидетельствует также о росте уровня жизни населения и возможности развития новых направлений сферы услуг для населения.

#### **Социально-экономические пропорции:**

1. Пропорции между численностью населения и масштабами развития непродушенной сферы и ее структурой. Эти пропорции можно рассмотреть на примере совокупности показателей. В Кемеровской области в 2007 г. по сравнению с 2000 г. произошло увеличение жилой площади на 1000 чел. населения в 3 раза (114 кв. м общей площади – в 2000 г.; 358 м<sup>2</sup> – в 2007 г.); количества квартирных телефонов на 1000 чел. – на 42% (124,7 – в 2000 г.; 176,7 – в 2007 г.);

розничного товарооборота на душу населения (в ценах 1995 г.) – в 6 раз (12995 тыс. руб. – в 2000 г., 79192 тыс. руб. – в 2007 г.); численности студентов высших учебных заведений – на 46% (74296 студентов – в 2000/01 учебном году, 108810 студентов – в 2007/08 учебном году). В то же время в 1,5 раза снизился пассажирооборот (с 726,5 млн чел. в 2000 г. до 473 млн чел. в 2007 г.); на 10% сократилось количество дошкольных образовательных учреждений (1022 – в 2000 г., 934 – в 2007 г.) и др. Представленные пропорции в большинстве своем свидетельствуют о повышении уровня жизни населения региона и развитии непродушенной сферы экономики Кемеровской области. Вместе с тем снижение количества дошкольных учреждений является следствием неэффективных управленческих решений, что в современных условиях приводит к проблеме дефицита мест в дошкольных учреждениях.

2. Между структурой экономики и уровнем развития социальной сферы. Увеличение выпуска специалистов с высшим образованием вузами способствует изменению структуры рабочих мест и структуры экономики Кемеровской области в целом (увеличение численности занятых в сфере нематериального производства, рост количества субъектов малого предпринимательства и пр.). Так, рост субъектов малого предпринимательства в 2007 г. по сравнению с 2000 г. составил 55% (в 2000 г. в экономике Кемеровской области функционировало 11717 субъектов малого предпринимательства, в 2004 г. – 14325, в 2007 г. – 18214). В то же время снижение доходов от предпринимательской деятельности в структуре доходов населения означает снижение эффективности деятельности субъектов малого предпринимательства.

#### **Экономико-демографические пропорции:**

1. Между приростом и выбытием трудовых ресурсов. Естественная убыль населения (в расчете на 1000 чел. населения в 2000 г. – 7,7, в 2004 г. – 7,2, в 2007 г. – 4,5 чел.) при низком коэффициенте рождаемости лишь отчасти компенсируется за счет миграции населения (в 2000 г. миграционный прирост составил 1,1 чел. на 1000 чел. населения, в 2004 г. – 1,3, в 2007 г. – 3,5 чел.), что приводит к снижению трудового потенциала экономики Кемеровской области.

2. Между трудовыми ресурсами и наличием рабочих мест. В 2007 г. 72,4% трудовых ресурсов было занято в экономике региона (в 2000 г. – 69%). Численность экономически активного населения за период 2005–2007 гг. снижается: 2005 г. – 1430,8 тыс. чел., 2007 г. – 1419,5 тыс. чел. (снижение составило 1%), что соответствует общим тенденциям снижения численности населения Кемеровской области (в 2007 г. по сравнению с 2000 г. численность населения сократилась на 5%). Структура квалификации и специальностей занятого населения отвечает текущим запросам производственной сферы только частично. На это косвенным образом указывает доля трудоспособного населения, трудоустроенного органами государственной службы занятости в соответствии с предоставленными с предприятий вакансиями (в 2007 г. – 58% от числа обратившихся). Анализ приведенных показателей свидетельствует о наличии структурных диспропорций на

рынке труда Кемеровской области, т.е. о несоответствии между сложившейся системой образования и требованиями рынка труда региона.

#### **Экономико-экологические пропорции:**

1. Между развитием производства и уровнем природоохранной деятельности. Расширение объемов производства по основным видам специализации экономической деятельности Кемеровской области, рассмотренным в структурных пропорциях, приводит к увеличению антропогенной нагрузки на окружающую среду региона. Прирост объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от всех источников загрязнения составил в 2007 г. 34% по сравнению с 2000 г. Вместе с тем уровень природоохранной деятельности снижается, поскольку снижается доля уловленных и обезвреженных вредных веществ. Например, по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» доля уловленных веществ сократилась с 51,7% в 2005 г. до 33,9% в 2007 г. (на 17,8%). Снижение доли уловленных вредных веществ на фоне роста объемов производства показывает, что очистные сооружения предприятий работают на полную мощность и при увеличении объемов выбросов не справляются с очисткой. Повышение эффективности природоохранной деятельности требует значительных инвестиционных вложений в обновление очистных сооружений, прежде всего наиболее экологоемких видов экономической деятельности Кемеровской области, таких как «Добыча полезных ископаемых» и «Обрабатывающие производства».

2. Между потенциальными ресурсными возможностями и уровнем их использования. Рассмотрим данную пропорцию на основе анализа уровня использования производственных мощностей по выпуску отдельных видов продукции. Анализ таких данных показывает, что производственные мощности предприятий и организаций Кемеровской области используются не полностью. Особенно низок уровень использования мощностей в таких видах экономической деятельности, как «Обработка древесины и производство изделий из дерева» (25–30%), «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» (25%), на 55–60% загружены мощности в «Производстве пищевых продуктов». Наибольший уровень использования производственных мощностей отмечается в химическом производстве (96–100%), а также видах деятельности, определяющих профиль региона, – «Добыча топливно-энергетических ресурсов» (88%) и «Металлургическое производство» (80–90%). Низкий уровень использования производственных мощностей в видах экономической деятельности, ориентированных на производство товаров народного потребления, и высокий в производстве инвестиционных товаров показывает ориентированность экономики региона на производство товаров не для внутреннего потребления, а для удовлетворения потребностей хозяйствующих субъектов, расположенных за пределами Кемеровской области. Это приводит к зависимости экономики региона от внешнего спроса на ее продукцию и в условиях экономического кризиса может стать угрозой для развития социально-экономической системы региона.

3. Между потенциальными ресурсными возможностями и предельно допустимой производственной на-

грузкой. Совокупное действие природных и антропогенных факторов определяет структуру смертности населения области. Смертность по основным классам причин в порядке убывания (на 100 тыс. чел.): от болезни системы кровообращения (2005 г. – 970, 2007 г. – 859); от несчастных случаев, отравлений и травм (2005 г. – 329, 2007 г. – 285); от новообразований (2005 г. – 215, 2007 г. – 217); от болезней органов дыхания (2005 г. – 104, 2007 г. – 77); от болезней органов пищеварения (2005 г. – 78, 2007 г. – 72) и др. Рост смертности населения от новообразований показывает превышение допустимой антропогенной нагрузки на экологическую систему, снижение человеческого потенциала Кемеровской области и пр. С учетом анализа пропорций, представленного выше, можно прогнозировать дальнейший рост смертности населения от заболеваний, имеющих экологическую обусловленность, в том числе среди лиц трудоспособного возраста. Эта проблема социально-экономического развития региона обуславливает необходимость поиска новых менее экологоемких направлений развития экономики.

#### **Финансово-экономические пропорции:**

1. Между социально-экономической нагрузкой и финансовыми возможностями субъектов хозяйствования. За период с 2004 г. по 2007 г. снизилась доля убыточных организаций с 43,1% в 2004 г. до 26,9% в 2007 г., в том числе по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» – с 53,3 до 47%, по виду «Обрабатывающие производства» – с 42,6 до 26,6%, по виду «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – с 61,4 до 33,3%, по «Строительству» – с 53,2 до 15,7%, по «Транспорту и связи» – с 64,8 до 45%. Анализ приведенных данных показывает, что условия внешней и внутренней среды региона на протяжении изучаемого периода были благоприятными и способствовали укреплению финансового положения предприятий и организаций Кемеровской области, накоплению потенциала развития.

2. Между статьями доходной и расходной частей бюджета области. В структуре доходной части традиционно преобладают доли налога на прибыль (2004 г. – 29,4%, 2007 г. – 24,3%) и налога на доходы физических лиц (2004 г. – 22,2%, 2007 г. – 26,1%). Кроме того, в структуре доходной части снижается доля безвозмездных перечислений (в 2000 г. – 20,4%, в 2007 г. – 13,4%), что свидетельствует об укреплении независимости бюджета региона от финансовой помощи федерального уровня. Увеличивается доля доходов, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности (с 2,3% в 2001 г. до 4,1% в 2007 г.), что показывает повышение эффективности деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. В структуре расходной части бюджета области наибольшая доля принадлежит расходам на образование (2004 г. – 26,6%, 2007 г. – 25,2%) и расходам на здравоохранение и спорт (2004 г. – 14,8%, 2007 г. – 15,2%). Увеличилась доля расходов на содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления (2004 г. – 7,4%, 2007 г. – 12,8%). При этом соотношение доходной и расходной частей бюджета в течение 2005–2007 гг. характеризуется дефицитом (2005 г. – 447,6 млрд руб., 2007 г. –

384,1 млрд руб.), что ограничивает инвестиционные возможности регионального и местных бюджетов.

Анализ приведенных пропорций социально-экономического развития Кемеровской области позволил выявить следующие проблемы развития региона:

1. Сверхконцентрация производства в отраслях специализации региона, которая приводит к высокой зависимости социально-экономической системы региона от колебаний конъюнктуры российского и мирового рынков угля и металлопроката.

2. Низкий уровень развития сферы производства товаров и услуг для населения по сравнению со сферой производства промышленных товаров.

3. Несоответствие между состоянием и мощностью очистных сооружений и ростом объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

4. Депопуляция населения региона, в том числе вследствие роста смертности от заболеваний, обусловленных неблагоприятным состоянием окружающей среды.

5. Деградация трудового потенциала экономики Кемеровской области и др.

Названные проблемы социально-экономического развития Кемеровской области требуют поиска новых направлений развития региона. Выбор приоритетных направлений должен определяться, на взгляд авторов,

потребностями населения, а не производственной сферы. В Кемеровской области на современном этапе сформировались предпосылки для такого развития. Эти предпосылки включают в себя тенденции роста уровня жизни населения, увеличения расходов населения на приобретение товаров и услуг, наличие незагруженных мощностей в производстве товаров народного потребления (в частности продуктов питания, мебели и др.) и т.д.

Таким образом, использование функционального подхода к анализу социально-экономического развития на основе исследования различных пропорций позволяет не только определить основные тенденции, направления и проблемы развития социально-экономической системы старопромышленного региона, но и дает возможность выявить перспективные направления развития социально-экономической системы региона такого типа. Причем поиск новых направлений развития для старопромышленных регионов должен основываться на потребностях населения региона, а не его производственной системы. Такой подход к управлению развитием старопромышленного региона должен привести к снижению зависимости экономики региона от производства одного-двух видов продукции, ориентированной на внешний рынок, стабилизации экологической и демографической ситуаций на территории и повышению эффективности использования потенциала региона.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Конкурентные позиции региона и их экономическая оценка* / Под ред. Г.А. Унтуры. Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 1997. С. 8.
2. *Маршалова А.С., Новоселов А.С.* Управление экономикой региона: Учеб. пособие. Новосибирск: Сибирское соглашение, 2001. С. 64–69.
3. *Регионы России. Социально-экономические показатели 2008: Стат. сб. М., 2008.*
4. *Кузбасс. История в цифрах: Стат. сб. Кемерово, 2008.*
5. *Казakov В.В., Сотников А.С.* Управление развитием региональных комплексов и их финансовое обеспечение. Томск: Изд-во НТЛ, 2006. 204 с.

Статья представлена научной редакцией «Экономика» 4 апреля 2009 г.