

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 336.221

DOI: 10.17223/19988648/32/16

Е.Г. Алдохина

РАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО МЕХАНИЗМА И УСЛОВИЯ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

Многофункциональное назначение водных объектов как поставщиков населению и производственной сфере ресурсов, как среды утилизации производственных и бытовых отходов, а также как общественное достояние требует детального изучения процессов их использования, охраны и воспроизводства. Обеспечение экономического роста страны без ухудшения экологического состояния окружающей среды, повышение благосостояния людей стали приоритетными направлениями современной экологической и социально-экономической политики.

Ключевые слова: рациональное водопользование, экологический менеджмент, платность водопользования, экологизация водопользования, экологические ограничения.

Механизм рационального водопользования с экономической точки зрения предполагает осуществление совокупности организационных, управленческих и финансово-экономических мероприятий, которые направлены на получение выгод и эффектов. Это включает:

- разработку и принятие федеральных и региональных нормативных документов, обязательных и рекомендуемых к исполнению, которые опираются на систему оценок уровня экологического воздействиями на природную среду;
- подчинение экономики водопользования различных отраслей народного хозяйства экологическим ограничениям, позволяющим обеспечить сбалансированное пользование водными ресурсами;
- оптимизацию уровня и увеличение значения платности водопользования;
- разработку механизма экономического управления, обеспечивающего процесс возобновления водных ресурсов;
- использование водопользователями инновационных технологий в системе водопотребления, сокращающих затраты, улучшающих качество потребляемой воды, уменьшающих загрязнение окружающей среды;
- соблюдение экологических стандартов всеми поставщиками, потребителями водных ресурсов [1. С. 46–48].

Поскольку потребителями водных ресурсов является производство, а также граждане и организации, осуществляющие бытовое их использование, то должно формироваться устойчивое, рационально организованное, малоотходное, ресурсосберегающее водопользование.

Традиционное решение такой задачи не дает удовлетворительных результатов. Стандартные природоохранные мероприятия остаются несовершенными, а следовательно, мало пригодными. Некомплексные подходы при постоянных изменениях в структурах управления и без должной ответственности за выполнение экологических программ делают управленческий процесс неэффективным. Возможным решением данной проблемы является введение системы экологического менеджмента в сфере водопользования.

В России экологический менеджмент стал внедряться только в конце прошлого столетия в связи с признанием актуальности устойчивого развития и осуществления принципов экологизации экономики.

Под экологическим менеджментом понимают организацию деятельности по охране окружающей среды – при получении ресурсов, при использовании их, в том числе в переработанном виде, как сырье, энергия, в технологическом процессе, в стадии движения к потребителям – при отгрузке и сбыте продукции, при утилизации отходов производства всех видов.

Экологическое управление в водопользовании основывается на общих принципах управления: экологическое планирование, организация, учет и контроль, мотивация и ответственность, информационное обеспечение. В то же время водопользование в системе экологического менеджмента – это управление, где проявляются отношения владения собственностью, ее использования, где интересы и ответственность хозяйствующих субъектов и населения направлены на выполнение обязательных требований природоохранной деятельности, на достижение других планируемых целей. Это может быть осуществлено через использование принципов экологизации водопользования:

1. Удовлетворение потребностей производства и населения в водных ресурсах.

2. Эффективность водопользования.

3. Безопасность жизнедеятельности.

4. Обеспечение воспроизводства водных ресурсов [2. С. 120–122].

Можно провести сравнительный анализ традиционной системы управления водопользованием и водопользования в системе экологического менеджмента:

1. Субъекты управления.

Традиционная система: осуществляется по решению органов власти исполнительными органами и экономическими субъектами.

Экологический менеджмент: осуществляется хозяйствующими субъектами и физическими лицами.

2. Объект управления.

Традиционная система: деятельность хозяйствующих и других экономических субъектов, подчиненная требованиям законодательства.

Экологический менеджмент: деятельность, подчиненная оценке целесообразности и стремлению к получению выгоды.

3. Используемые подходы.

Традиционная система: исполнители водного законодательства исполняют должностные обязательства и инструктивные указания.

Экологический менеджмент: деятельность менеджеров подчинена личным интересам в такой же степени, как и интересам корпорации.

4. Правдивость информации.

Традиционная система: информация чаще всего не имеет правдивого характера, т.е. данные фальсифицируются. Исполнители не несут должной ответственности за фальсификацию данных

Экологический менеджмент: отсутствие объективных причин фальсификации рациональной деятельности.

5. Заинтересованность в результатах.

Традиционная система: заинтересованность не адекватна достигаемым результатам в экономике водопользования.

Экологический менеджмент: есть возможность иметь адекватную заинтересованность, соответствующую уровню эффективности использования ресурсов, достижению качественных результатов.

Экологический менеджмент позволяет увеличивать эффективность деятельности, преодолевать противоречия отношений производства и потребления, увеличивать безопасность деятельности субъектов экономических отношений при достижении их собственных экологических целей.

Экологический менеджмент – наиболее продвинутая система управления в пользу экологии и безопасности жизнедеятельности. Он реализует те задачи, которые позволяют обеспечить совместимость всякого производства с природной средой, не вызывая негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Для системы водопользования это означает использование данного ресурса без ущерба для его возобновления, даже с ростом потребления. Все это не должно сочетаться с ростом общих издержек или, если и с увеличением, то с учетом сокращения удельных затрат. Но при этом доходы или другие выгоды производителей и потребителей водных ресурсов не должны снижаться [3. С. 44].

Основной целью экологического менеджмента является создание необходимых условий для более эффективного использования и сохранности водных ресурсов. В этом направлении требуются:

- изучение экологического состояния территорий и оценка уровня загрязнений;
- определение максимально допустимых изъятий из природного кругооборота водных ресурсов, оценка потенциала природы и возможных последствий нарушения экологического баланса;
- комплексная оценка сложившегося направления пользования водными объектами и определение направления рационального природопользования;
- расчет программы финансово-экономического обеспечения баланса водопользования и инвестиционных проектов улучшения состояния водного хозяйства;
- выбор направлений рационального водопользования при прогнозировании роста производства, динамики урбанизации, миграции населения, других изменений в обществе [4. С. 68].

Экологический менеджмент, как эффективное средство управления, позволяет выбрать наиболее рациональную организацию природопользования, методически квалифицированно определить исходные пункты и элементы

системы организации водопользования при минимально возможных затратах труда, ресурсов, не нарушая равновесия экологической среды, достичь более полного удовлетворения потребностей общества.

Литература

1. Гирусов Э.В. Экология и экономика природопользования: учеб. для вузов / под ред. проф. Э.В. Гирусова; М.: Закон и право: ЮНИТИ, 2007. 455 с.
2. Арустамов Э.А. Природопользование: учеб. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Изд.-торг. корпор. «Дашков и Ко», 2014. 312 с.
3. Салина А.И. Налогообложение природных ресурсов // Налоговый вестник. 2008. № 9. С. 42–48.
4. Пудыч Ю.В. Налогообложение природных ресурсов // Налоговый вестник. 2015. № 1. С. 67–71.

E.G. Aldokhina

Department of World Economy and Taxation, National Research Tomsk State University, Tomsk, Russia. E-mail: aldohinaelena@mail.ru

DOI: 10.17223/19988648/32/16

RATIONAL WATER USE: ELABORATION OF AN EFFECTIVE MECHANISM AND CONDITIONS FOR ITS DEVELOPMENT

Keywords: Water management; Environmental management; Payment for use of water; Environmentalization of water use; Environmental restrictions.

Water resources, along with other types of natural resources, are the basis of life and activity of people living in the territory of the Russian Federation. They ensure economic, social and ecological welfare of citizens, as well as existence of flora and fauna. Water is a renewable, limited and vulnerable natural resource, and control over utilization and protection of water is one of the state level tasks.

Multi-purpose water bodies as providers of public resources and the industrial sector as a medium for the disposal of industrial and domestic wastes, as well as the public domain require a detailed study of the use, protection and reproduction. Ensuring economic growth without environmental degradation of the environment, improving the welfare of the people have become priority areas of modern ecological and socio-economic policy.

A new business process technology must be created and implemented in the water use system, corresponding not only to the market conditions but also ensuring safety of human population, efficiency of water resources use, improvement of the process of delivery and collection of waste volumes of water, corresponding to the demand of the economy and population; and elimination of collisions related to natural cataclysms.

The mechanism of water management from an economic point of view involves the implementation of a set of organizational, managerial, financial and economic activities that are intended to ensure benefits and positive effects.

As consumers of water resources for production, as well as individuals and organizations engaged in domestic use these resources, people must develop a rationally organized, low-waste and resource saving approach to water use.

The traditional solution to this problem does not give satisfactory results. Standard environmental protection measures are imperfect, and therefore ineffective. Irrational approaches with constant changes in the structure of governance and without responsibility for the implementation of environmental programs make the management process inefficient. A possible solution to this problem is introduction of an environmental management system in the field of water management.

The mechanism of control over water use and ecological safety is part of the general economy management system on the whole.

References

1. Girusov E.V. *Ekologiya i ekonomika prirodopol'zovaniya* [The Ecology and Economics of Environmental Management]. Moscow, Zakon i pravo, YUNITI Publ., 2007. 455 p.

2. Arustamov E.A. *Prirodopol'zovaniye* [Environmental Management]. Moscow, Dashkov i Ko Publ., 2014. 312 p.
3. Salina A.I. Nalogooblozheniye prirodnnykh resursov. *Nalogovyy vestnik*, 2008, no. 9, pp. 42-48.
4. Pudych Yu.V., Nalogooblozheniye prirodnnykh resursov. *Nalogovyy vestnik*, 2015, no. 1, pp. 67-71.

For referencing:

Aldokhina E.G. Ratsional'noye vodopol'zovaniye: sozdaniye effektivnogo mekhanizma i usloviya ego formirovaniya [Rational water use: elaboration of an effective mechanism and conditions for its development]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika – Tomsk State University Journal of Economics*, 2015, no. 4 (32), pp. 235-239.