

УДК 94(41/99)
DOI 10.17223/19988613/38/10

Ю.П. Гладкова

КОНСУЛЬСКАЯ ЗАЩИТА ПРАВ МЕКСИКАНСКИХ МИГРАНТОВ ЗА РУБЕЖОМ

Статья посвящена проблеме защиты прав мексиканских мигрантов. Несмотря на то что все законы любой страны должны опираться на соблюдение прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, в отношении мигрантов, особенно «нелегалов», систематически проявляется несоблюдение данных прав. В связи с этим мексиканское консульство проводит активную работу по соблюдению и защите прав мексиканских мигрантов, оказывая им необходимую помощь. Делается вывод о том, что, несмотря на существование законов, защищающих права человека, в отношении к мигрантам продолжает существовать дискриминация и насилие.

Ключевые слова: нелегал; закон; миграция; консульская защита.

Уважение и защита основных прав мигрантов является одним из важнейших аспектов и принципов, регулирующих внешнюю политику правительства Мексики. Многочисленная и непрерывная миграция мексиканцев за рубеж, особенно в Соединенные Штаты Америки, определяет постоянную адаптацию институциональных структур и программ по обеспечению соблюдения индивидуальных прав и прав общин мигрантов. В США определяет права и обязанности мигранта Федеральный закон иммиграции, а основным обоснованием для содержания иммигрантов является Закон об иммиграции и гражданстве. В Мексике нормативно-правовая база по вопросам миграции регулируется в основном мексиканской Конституцией, Генеральным законом о численности населения и миграции (LGP). Национальный институт по миграции (INM) является главным ответственным за исполнение иммиграционных прав [1].

В основном все документы направлены на защиту прав мигрантов, которые находятся на территории США на законном основании, и частым заблуждением является представление о том, что иммигранты с нерегулированным статусом иммиграции («недокументированные») не имеют прав, потому что проживают нелегально, без надлежащего иммиграционного статуса. Такое понимание приводит к определенным проблемам, связанным с дискриминацией прав человека. По причине уязвимости этого сектора права иммигрантов были сформулированы в различных нормативных актах и договорах, из которых основными принципами защиты являются равенство перед законом и недопущение дискриминации. Кроме того, Всеобщая декларация прав человека говорит о том, что права человека должны применяться без каких-либо различий, таких как раса, цвет кожи, пол, национальное или социальное происхождение, рождение или иные обстоятельства. Все мигранты, как и каждый человек в отдельности, охраняются в соответствии с международным правом прав человека без дискриминации, наравне с гражданами государства, независимо от их административного статуса или состояния [2]. Тем не менее, несмотря на существующую нормативно-правовую базу, мигран-

ты продолжают страдать от жестокого обращения, эксплуатации и насилия.

В Соединенных Штатах Америки, по последним оценкам, проживают около 11,9 млн мексиканцев, из которых примерно 6,8 млн находятся на нелегальном положении, что составляет почти 55% от общего числа [3]. Из-за огромного числа иммигрантов, находящихся на нелегальном положении, более чем в половине штатов США, включая Алабаму, Аризону, Юту и Южную Каролину, растут антииммигрантские настроения среди населения и представителей органов власти. В связи с этим в этих штатах изданы законы, направленные против нелегальных мигрантов, выходцев из Латинской Америки, особенно Мексики. Например, закон Аризоны СБ-1070 от 2010 г., более известный как «Закон ненависти». По данному закону полиция штата получала право проверять иммиграционный статус абсолютно у всех «подозрительных», по их мнению, лиц, даже если они на деле граждане США. Данный закон вызвал особый резонанс среди населения. Закон был опротестован Федеральным правительством в суде, однако решение Верховного суда США в июне 2012 г. по поводу этого закона оказалось компромиссным и создало определенную «серую зону» как в сфере разделения полномочий федеральных властей и властей штатов относительно мигрантов, так и в области защиты их гражданских прав [4].

США создают все больше новых инструментов для предотвращения въезда мигрантов, таких как стены вдоль границы и различные барьеры, увеличение визовых сборов, транспортные санкции, военизированный пограничный контроль, аресты, методы сканирования сетчатки и другие биометрические методы, внесение всех данных по мигранту в единую электронную базу. Зачастую нарушения прав мигрантов происходят во время задержания. По последним официальным докладом центров по защите бинациональных прав, зафиксированы систематические нарушения прав человека в течение всего времени от момента задержания нелегала, судебного процесса и до депортации из США [1]. В основном нарушения прав происходят в центрах содержания под стражей Пограничной службы в Ари-

зоне, в Калифорнии, Вашингтоне. Наиболее повторяющимися случаями нарушения прав мигрантов во время их заключения являются антисанитарные условия содержания, отсутствие возможности подать жалобу и отсутствие возврата личного имущества после депортации.

К систематическим нарушениям относятся и отсутствие уведомления от иммиграционных властей на право консульской защиты, отсутствие средств для общения с мексиканским консульством. Оставляя задержанных беззащитными, представители миграционной службы зачастую оказывают давление и заставляют подписать документы, которые мигрант не понимает [1].

Необходимо отметить, что в любой сложной ситуации мигрант имеет право обратиться за консульской защитой и помощью. Генеральное консульство Мексики в Лос-Анджелесе, штат Калифорния, несет ответственность за защиту прав в соответствии с принципами и нормами международного права, положениями законодательства США и конкретными мексиканскими положениями, интересами и правами мексиканцев в этом регионе. Генеральное консульство также должно отстаивать свои законные требования в отношении защиты прав мигрантов [5]. В целом консульская защита понимается как совокупность действий, процедур должностных лиц консульских и дипломатических представительств за рубежом. Эти действия направлены на защиту на основе международного права и уважения к закону и правилам каждой страны, прав и интересов мексиканцев за рубежом. Такие действия включают в себя следующее:

- оказание консульской помощи;
- обеспечение соблюдения прав;
- избегание нарушений прав или интересов;
- избегание несправедливости или произвола со стороны иностранных властей;
- избегание преследования или дискриминации на почве национальной принадлежности или по любой другой причине [Там же].

В случае задержания представителями любого органа власти по любой причине мигранту следует опираться на следующие права:

1) право обратиться в ближайшее посольство или консульство Мексики;

2) право молчать, потому что все, что сказано, может быть использовано против. В данном случае при задержании мигрант обязан лишь сообщить свои настоящие данные;

3) никто не обязан отвечать на любые компрометирующие вопросы;

4) право требовать присутствия сертифицированного переводчика;

5) право советоваться с адвокатом;

6) право на получение медицинской помощи в местах лишения свободы;

7) ни один орган власти не может заставить задержанных подписать документы, которые те не понимают, особенно если они написаны на английском или других непонятных задержанному языках, без консультации юриста или консульского должностного лица [2].

Тем не менее права мигранта, прежде всего как человека, в иммиграционной системе в Соединенных Штатах и Мексике постоянно нарушаются. Хотя мигрант имеет право на оказание помощи со стороны Мексиканского консульства, на деле не всегда ее получает. Зачастую причиной дискриминации мигрантов является незнание последними своих прав. Для преодоления этой проблемы консульства совместно с Правительством Мексики проводят ряд информационных мероприятий, разработали программы по оказанию юридической помощи в сложных ситуациях, программы по оказанию медицинской помощи. Были созданы группы Бета по защите прав мигрантов. На сегодняшний день существует 21 группа Бета, состоящая из 156 членов, присутствующих в девяти штатах США. В обязанности этих групп входит гуманитарная, поисково-спасательная и правовая помощь мексиканским мигрантам [6].

В целом, несмотря на все существующие государственные структуры, а также правовые документы, права человека продолжают нарушаться, особенно ярко это видно на примере нелегальных мигрантов. Чтобы избежать этого, должны существовать механизмы, программы и гуманитарная помощь для мигрантов по обе стороны границы, применяться соответствующие санкции против нарушений прав мигрантов, необходимо менять отношение к принятым законам, а также совместно пересмотреть миграционную политику США и Мексики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Violación de los derechos a migrantes de la frontera México-Estados Unidos. URL: http://www.academia.edu/7303680/Violacion_de_derechos_humanos_a_migrantes_en_la_frontera_M%C3%A9xico-Estados_Unidos, free.
2. Derechos de los migrantes. URL: http://portal2.edomex.gob.mx/edomex/personas/migrantes/informacion_util/derechos_migrante/index.htm, free.
3. Estadística de población mexicana. URL: <http://www.ime.gob.mx/es/resto-del-mundo>, free.
4. Коробков А.Н. Выживет ли американский «плавиный котел»? URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1164#top, свободный.
5. Protección a mexicanos en el exterior. URL: <http://consulmex.sre.gob.mx/losangeles/index.php/proteccion-a-mexicanos>, free.
6. Informe de labores. URL: http://www.inm.gob.mx/static/transparencia/pdf/Informe_Labores_2013_INM-POT.pdf, free.

Gladkova Yulia P. Omsk F.M. Dostoevsky State University (Omsk, Russian Federation). E-mail: yuliagladkova@yandex.ru

CONSULAR PROTECTION OF THE MEXICAN MIGRANTS' RIGHTS ABROAD.

Keywords: illegal immigrant; law; migration; Consular protection.

This article is dedicated to the problem of protection of the Mexican migrants' rights abroad. The author studies the main problems and violations of rights faced by migrants that came to the USA in a search of a better life. The problem of the violation of the inalienable human rights enshrined in the Universal Declaration of Human Rights is examined. The bright example of such violations one can see in the treatment of migrants who are illegally in the United States. According to the latest surveys the number of illegal immigrants is approximately 6.8 million in the US, it is almost 55% of the total number of Mexican migrants. This article describes the types of consular assistance that Mexican Consulate provides migrants, regardless of their position whether it is legal or unresolved immigration status in the USA, because one of the most important aspects and principles of foreign policy of the Mexico Government is respect and protection of the migrants' fundamental rights. There are certain procedures that protect the migrants' rights during and after detention by the US authorities. The problem is that most migrants don't know their legal rights and as a result are discriminated by the authorities of the United States. The most repeated cases of violations of the migrants' rights during their detention are unsanitary conditions, lack of opportunity to file a complaint, the inability to communicate with the Consulate and the lack of personal belongings return after deportation. To solve this problem, Consulate together with the Government of Mexico work active and create special bodies, such as the Beta Group to protect the migrants' rights. The duties of these groups are the following: humanitarian, search-and-rescue and legal assistance to Mexican migrants. However, a huge flow of migrants from Mexico to the United States leads to increased anti-immigrant sentiment in many states. This is most clearly shown in the policy of Alabama, Arizona, Utah and South Carolina. In this regard, laws against illegal immigrants, citizens of Latin America, especially Mexicans are created in those states. These laws violate human rights. It is concluded that, in spite of all the existing state bodies, as well as legal documents, human rights continue to be violated as shown by the example of illegal migrants. To avoid this, there must be mechanisms, programs and humanitarian assistance to migrants on both sides of the border. Appropriate sanctions against violations of the migrants' rights should be applied. It is necessary to change the attitude to the adopted laws, and to reconsider the immigration policy of the USA and Mexico.

REFERENCES

1. Yalot, S. & Cortez Aragon, R. (2014) *Violación de los derechos a migrantes de la frontera México-Estados Unidos* [Violation of the rights of migrants at the US-Mexico border]. [Online] Available from: http://www.academia.edu/7303680/Violacion_de_derechos_humanos_a_migrantes_en_la_frontera_M%C3%A9xico-Estados_Unidos.
2. The Government of Mexico. (2015) *Derechos de los migrantes* [The Rights of Immigrants]. [Online] Available from: http://portal2.edomex.gob.mx/edomex/personas/migrantes/informacion_util/derechos_migrante/index.htm.
3. The Ministry of Foreign Affairs of Mexico. (2015) *Estadística de población mexicana* [Statistics of Mexican Population]. [Online] Available from: <http://www.ime.gob.mx/es/resto-del-mundo>.
4. Korobkov, A.N. *Vyzhivet li amerikanskiy "plavil'nyy kotel"?* [Will the American "melting pot" survive?]. [Online] Available from: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1164#top.
5. The General Consulate of Mexico in Los Angeles. (n.d.) *Protección a mexicanos en el exterior* [Protection of Mexicans Abroad]. [Online] Available from: <http://consulmex.sre.gob.mx/losangeles/index.php/proteccion-a-mexicanos>.
6. The National Institute of Migration. (2013) *Informe de labores* [The Works Reports]. [Online] Available from: http://www.inm.gob.mx/static/transparencia/pdf/Informe_Labores_2013_INM-POT.pdf.