

ИЗМЕНЕНИЕ НЕПЕНИТЕНЦИАРНОГО РЕЖИМА

Обосновывается необходимость изменения требований, составляющих порядок и условия отбывания наказаний без изоляции от общества (непениitenciарный режим) в период их исполнения. Право изменять карательное содержание непениitenciарного режима не только при назначении соответствующего наказания без изоляции от общества, но и в период его отбывания по представлению органа, исполняющего наказание (уголовно-исполнительной инспекции или при штрафе – Федеральной службе судебных приставов), должно принадлежать только суду. Уголовно-исполнительная инспекция имеет право изменять только некарательное содержание непениitenciарного режима. Автор формулирует ряд предложений, направленных на совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Ключевые слова: альтернативы лишению свободы; наказания без изоляции от общества; порядок и условия отбывания наказания, непениitenciарный режим.

Непениitenciарный режим – это правопорядок исполнения наказаний без изоляции от общества, заключающийся в соблюдении осужденным без изоляции от общества общих и специфических обязанностей (требований), которые, с одной стороны, призваны нейтрализовать воздействие факторов, способных создать условия для совершения им нового преступления, с другой – обеспечить благоприятные условия его исправления. С точки зрения своего правового закрепления он выражается в виде правил, определяющих порядок поведения осужденных и порядок деятельности органов, исполняющих уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества. Поскольку содержание непениitenciарного режима нельзя определить без выявления содержания соответствующих наказаний без изоляции осужденного от общества, то первым исходным положением, определяющим содержание непениitenciарного режима, является соответствие непениitenciарного режима качественному и количественному содержанию того или иного наказания без изоляции осужденного от общества – карательная сторона непениitenciарного режима.

Непениitenciарный режим при штрафе предусматривает обязанность осужденного уплатить штраф в форме и размере, установленными приговором суда, ибо основное содержание этого наказания заключается в ограничении права личной собственности осужденного. К числу карательных требований непениitenciарного режима при штрафе следует отнести обязанность осужденного уплатить штраф в течение 60 дней со дня вступления приговора суда в законную силу. Этой обязанности осужденного корреспондирует право (и обязанность) судебного пристава-исполнителя не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа направить в суд представление о замене штрафа другим видом наказания в соответствии с ч. 5 ст. 46 Уголовного кодекса Российской Федерации (в отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания). В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Изменение карательного содержания штрафа, а следовательно, и непениitenciарного режима происходит при рассрочке уплаты штрафа. Право изменять установленный осужденному

режим принадлежит только суду. Если суд рассрочил уплату штрафа на срок до пяти лет, то осужденный в течение 60 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу обязан уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

Карательные требования непениitenciарного режима обусловлены основным элементом содержания уголовных наказаний в виде обязательных и исправительных работ, которое заключается в ограничении личной свободы осужденного, лишении его свободного времени, а при исправительных работах – еще и в ограничении права на полное возмещение за труд. Карательное содержание непениitenciарного режима при обязательных работах образует обязанность осужденных выполнять в свободное от основной работы или учебы время бесплатные общественно-полезные работы в размере от 60 до 480 часов для взрослых и от 40 до 160 часов для несовершеннолетних. Этой обязанности осужденного корреспондируют право и обязанность организации контролировать выполнение осужденными определенных для них работ и уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания. В свою очередь уголовно-исполнительная инспекция обязана вести суммарный учет отработанного осужденными времени и контролировать поведение осужденных. Несмотря на то что требование к осужденному отработать в неделю не менее 12 часов либо при наличии уважительных причин обратиться в уголовно-исполнительную инспекцию установлено не УК РФ, а УИК РФ, оно также носит карательный характер. В случае удовлетворения судом ходатайства осужденного об уменьшении количества часов, которые осужденный должен отработать в неделю, происходит изменение карательного содержания обязательных работ и непениitenciарного режима. Право изменять эту сторону непениitenciарного режима также принадлежит только суду. На прекращение непениitenciарного режима направлено право осужденного обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы.

Аналогичными требованиями непениitenciарного режима при исправительных работах является обязан-

ность осужденных работать либо по месту работы, либо в иных местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, в период от 2 месяцев до 2 лет при условии, что из его заработной платы будут производиться удержания в доход государства в размере от 5 до 20 процентов. Осужденному запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Этим обязанностям и ограничениям осужденных корреспондируют право и одновременно обязанность уголовно-исполнительной инспекции контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные. Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает и возможность изменения карательного содержания исправительных работ в части изменения размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения. Уголовно-исполнительная инспекция, администрация организации, в которой он работает, сам осужденный вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения. На прекращение непенитенциарного режима направлено право осужденного обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы.

Непенитенциарный режим при лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также при ограничении свободы должен содержать требование исполнения осужденным возложенных на него обязанностей и запретов, предусмотренных законом и приговором суда, поскольку основным элементом содержания этих наказаний должны являться обязанности и запреты, ограничивающие личную свободу осужденного, а при лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – его право на самоопределение, на выбор вида общественно-полезной деятельности, которой он хочет заниматься. Карательное содержание непенитенциарного режима при лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью составляет обязанность осужденного исполнять требования приговора суда: не занимать запрещенные для него должности или не заниматься запрещенной для него деятельностью, представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания. Этим обязанностям осужденного корреспондируют права уголовно-исполнительной инспекции контролировать соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, проверять исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными ан-

нулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным, и обязанность администрации учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

Исходя из смысла закона, карательное содержание непенитенциарного режима при ограничении свободы образуют обязанности осужденного: соблюдать установленные судом ограничения, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания; являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации; не нарушать общественный порядок; не позднее 7 дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию (в случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции). Этим обязанностям осужденного корреспондирует право (обязанность) уголовно-исполнительной инспекции осуществлять надзор за осужденными и принимать меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания. Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок применения указанных технических средств определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. При осуществлении надзора работник уголовно-исполнительной инспекции вправе посещать в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного, вызывать его на беседы в уголовно-исполнительную инспекцию в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, а также истребовать по месту жительства, работы или учебы осужденного сведения о его поведении. Действующим уголовно-исполнительным законодательством предусмотрена и возможность изменения карательного содержания непенитенциарного режима при ограничении свободы в части корректировки некоторых обязанностей и запретов, установленных для осужденного. Так, осужденный, его адвокат (законный представитель), а также близкий родственник осужденного вправе обратиться в администрацию уголовно-исполнительной инспекции с письменным ходатайством об изменении места постоянного проживания (пребывания) осужденного, об изменении места работы и (или) обучения осужденного, об уходе осужденного из места постоянного проживания (пребывания) в

определенное время суток, о посещении осужденным определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо о выезде осужденного за пределы территории соответствующего муниципального образования. В ходатайстве должны содержаться сведения о необходимости изменения места постоянного проживания (пребывания) осужденного, изменения места работы и (или) обучения осужденного, ухода осужденного из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, посещения осужденным определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо выезда осужденного за пределы территории соответствующего муниципального образования. По результатам рассмотрения ходатайства уголовно-исполнительная инспекция выносит постановление с указанием мотивов и оснований принятого решения не позднее 10 суток со дня поступления письменного ходатайства, а в случае смерти или тяжелой болезни близкого родственника осужденного, угрожающей жизни больного, – не позднее трех суток со дня поступления письменного ходатайства.

Следовательно, действующее законодательство предоставляет уголовно-исполнительной инспекции право изменять степень карательного содержания ограничения свободы посредством выдачи согласия: а) на уход из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, на посещение определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 4 ст. 50 УИК РФ; б) на изменение места постоянного проживания (пребывания) при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 5 ст. 50 УИК РФ; в) на изменение места работы и (или) обучения при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 6 ст. 50 УИК РФ.

Таким образом, вышеперечисленные требования отражают карательное содержание непенитенциарного режима при наказаниях, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Эти требования являются обязательными, предъявляются ко всем осужденным к тому или иному наказанию без изоляции от общества, устанавливаются (или должны устанавливаться) только уголовным законом и конкретизируются в приговоре суда в виде определения их вида, меры, срока действия. Право изменять карательное содержание непенитенциарного режима принадлежит только суду. Однако, как указывалось ранее, действующее законодательство предоставляет право уголовно-исполнительной инспекции изменять степень карательного содержания ограничения свободы. Является ли это исключением из общего правила или свидетельствует о непоследовательности законодателя в решении этого вопроса, либо ставит под сомнение определение законодателем содержания ограничения свободы? Допуская определенное сходство содержания ограничения свободы с некарательными требованиями режима испытания при условном осуждении,

обращаем внимание на их различие, которое заключается в том, что корректировка установленных осужденному к ограничению свободы обязанностей и запретов, в отличие от обязанностей условно осужденного, носит не уведомительный, а разрешительный характер, что и придает им карательный характер.

Как нам представляется, никаких исключений в решении вопроса об изменении карательного содержания того или иного наказания быть не должно, следовательно, законодателю необходимо устранить возникшее противоречие, предоставив право только суду выдавать согласие осужденному к ограничению свободы на уход из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, на посещение определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 4 ст. 50 УИК РФ, на изменение места постоянного проживания (пребывания) при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 5 ст. 50 УИК РФ, на изменение места работы и (или) обучения при наличии исключительных личных обстоятельств, предусмотренных ч. 6 ст. 50 УИК РФ.

Другим элементом содержания непенитенциарного режима являются требования, не обладающие свойствами кары, обеспечивающие карательное содержание непенитенциарного режима предписаниями, понуждающими осужденного его выполнять. Эти требования непенитенциарного режима, также выражающиеся в обязанностях осужденного и правах (обязанностях) уголовно-исполнительной инспекции и других субъектов, участвующих в исполнении наказания без изоляции от общества, предусмотрены и должны предусматриваться Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации для каждого осужденного к тому или иному наказанию без изоляции от общества.

Рассматривая эту сторону непенитенциарного режима применительно к обязательным работам, следует указать на обязанности осужденного приступить к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления), работать на определяемых для них объектах, соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, не нарушать трудовую дисциплину, добросовестно относиться к труду, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию, ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства, не скрываться от нее. К этой же группе требований непенитенциарного режима относятся обязанности уголовно-исполнительной инспекции согласовывать с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы, разъяснить осужденному порядок и условия отбывания наказания, привлечь осужденного к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора

(определения, постановления), вести учет осужденных, контролировать поведение осужденных, проводить первоначальные розыскные мероприятия, выносить предупреждения и вносить представления в суд о замене, а также обязанность организации контролировать выполнение осужденными определенных для них работ.

При исправительных работах обеспечительный характер выполняют обязанности осужденного приступить к работе в течение 5 дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию, не допускать прогулов или появлений на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и (или) места жительства, а также установленный для осужденного запрет отказываться от предложенной ему работы, добросовестно относиться к труду. Для обеспечения реализации карательного содержания исправительных работ в уголовно-исполнительном законодательстве предусмотрены обязанности организации, в которой работают осужденные, а также уголовно-исполнительной инспекции. Организация обязана осуществлять контроль за поведением осужденного на производстве и содействовать уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденными, правильно и своевременно производить удержания из заработной платы осужденного и перечислять удержанные суммы в установленном порядке, уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, а также предварительно уведомлять о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы. В свою очередь уголовно-исполнительная инспекция обязана согласовывать с органами местного самоуправления перечень мест для отбывания исправительных работ, разъяснить осужденному порядок и условия отбывания наказания, привлечь осужденного к отбыванию наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления), с участием сотрудников полиции в порядке, предусмотренном законодательством РФ, контролировать поведение осужденных, обратиться в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ, вести учет осужденных, принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводить первоначальные розыскные мероприятия, подготавливать и передавать в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно, выносить предупреждения, вносить представления в суд о замене, проводить с осужденными воспитательную работу, осуществлять контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам и перечислением удержанных сумм в соответствующий бюджет, а

также решать вопрос о выдаче осужденному разрешения в письменной форме на увольнение с работы по собственному желанию.

При лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обеспечительный характер выполняет обязанность осужденного сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, а также обязанности уголовно-исполнительной инспекции, администрации организации, в которой работает осужденный, и органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью. Уголовно-исполнительная инспекция обязана вести учет осужденных и проводить с осужденными воспитательную работу.

Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

а) не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;

б) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

в) в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

г) в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься. Органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

При ограничении свободы обеспечительный характер выполняют обязанности осужденного в течение 3 суток после получения уведомления явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, обязанности уголовно-исполнительной инспекции и обязанности исправительного учреждения, если ограничение свободы назначено в качестве дополнительного к лишению свободы. Так, уголовно-исполнительная инспекция обязана: не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручить осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет, поставить осужденного на персональный учет и осуществить его дактилоскопическую регистрацию и фотографирование, разъяснить осужденному его права и обя-

занности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания, в течение 3 суток со дня постановления на учет осужденного к ограничению свободы известить об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного и вести учет осужденных; применять установленные законом меры поощрения и взыскания, вносить в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы, не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информировать орган внутренних дел по месту жительства или пребывания осужденного об истечении такого срока, в случаях, когда осужденный подлежит административному надзору, проводить с осужденными воспитательную работу, оказывать осужденным помощь в трудоустройстве.

Администрация исправительного учреждения обязана вручить осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, кроме того, незамедлительно уведомить в письменной форме указанную уголовно-исполнительную инспекцию, а также потерпевшего или его законного представителя при наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя.

К числу требований непенитенциарного режима можно отнести и некоторые из основных обязанностей осужденных, указанные в ст. 11 УИК РФ. Так, обязанности осужденных, предусмотренные в ч. 2–5 ст. 11 УИК РФ, на наш взгляд, носят специфический характер и всецело распространяются на осужденных без изоляции от общества как на лиц, совершивших преступления. Более того, обязанность «являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора» в большей мере относится к осужденным, в отношении которых исполняются наказания без изоляции от общества. Требование ч. 1 ст. 11 УИК РФ исполнять установленные законодательством Российской Федерации обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения является общегражданской обязанностью осужденных. В то же время применение положения ч. 1 ст. 11 УИК РФ «соблюдать требования санитарии и гигиены» к осужденным без изоляции от общества вызывает сомнения, поскольку оно рассчитано только на осужденных к наказаниям, связанным с концентрацией и совместным проживанием людей, а «в условиях свободы граждане вольны в установлении пределов выполнения требований санитарии и гигиены собственного тела и жилища», главное, чтобы не произошло ущемление прав и интересов других граждан.

Помимо карательных требований непенитенциарного режима и обязанностей, понуждающих осуж-

денных к их выполнению (обязательные), требования непенитенциарного режима могут устанавливаться не каждому осужденному к тому или иному наказанию без изоляции от общества, а дифференцированно, с целью нейтрализовать воздействие факторов, способных создать условия для совершения осужденным нового преступления и обеспечить благоприятные условия его исправления (факультативные). Эти требования также образуют некарательное содержание непенитенциарного режима, поскольку не включают в содержание того или иного наказания без изоляции осужденного от общества. Установление осужденным этих требований предполагает не только привлечение осужденных к выполнению карательных требований, но и непосредственно направлено на предупреждение совершения осужденными новых преступлений и обеспечивает благоприятные условия его исправления. Например, определение уголовно-исполнительной инспекцией осужденному к обязательным работам вида работ и объекта, на котором они будут отбываться, должно обеспечить не только карательное содержание этого наказания, но и благоприятные условия его исправления и предупреждение совершения осужденным нового преступления. Невыполнение этого требования может привести к тому, что наказание не будет отбываться либо его отбывание будет проходить формально (только с точки зрения учета «отработанного» осужденным времени). Аналогичный принцип должен действовать и при определении мест отбывания исправительных работ неработающим осужденным, а также при установлении дополнительных обязанностей осужденным к ограничению свободы (ст. 54 УИК РФ).

Следует заметить, что изменение некарательного содержания непенитенциарного режима предусматривается уголовно-исполнительным законодательством только применительно к исправительным работам и ограничению свободы. При исполнении исправительных работ это право предоставлено уголовно-исполнительной инспекции, которая может обязать осужденного к исправительным работам, допустившего нарушение порядка и условий отбывания наказания, до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации. При исполнении ограничения свободы уголовно-исполнительная инспекция наделяется правом вносить в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений.

При этом нельзя не заметить диспозитивности установления и последующей корректировки судом и уголовно-исполнительной инспекцией некарательного содержания непенитенциарного режима в зависимости от категории осужденных и их поведения в период отбывания наказания. Реализация этого положения предполагает возможность суда и (или) уголовно-исполнительной инспекции в целях предупреждения совершения осужденным нового преступления и обеспечения благоприятных условий его исправления устанавливать осужденному дополнительные обязанности и запреты или отменять ранее установленные полностью или частично.

Такая возможность предоставлялась уголовно-исполнительным инспекциям ст. 41 УИК РФ в отношении осужденных к исправительным работам. Однако Федеральным законом от 08.12.2003 г. № 161-ФЗ этого права инспекции были лишены. В теории уголовно-исполнительного права отношение ученых к этому законодательному изменению различное, но проведенный нами анализ рецидивной преступности осужденных к исправительным работам свидетельствует о необходимости не только восстановления этого права уголовно-исполнительных инспекций в отношении осужденных к исправительным работам, но и в отношении всех осужденных, состоящих на учете в инспекции.

В настоящее время этот принцип реализован только при исполнении ограничения свободы (ст. 54 УИК РФ), а также при определении осужденному к обязательным и исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью периодичности явки в уголовно-исполнительную инспекцию. Проведенное исследование личности осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательным работам, исправительным работам, совершивших новое преступление в период отбывания соответствующего наказания, убедительно доказывает, что совершению этого преступления предшествовали паразитический образ жизни осужденных, отсутствие у них средств к существованию, систематическое совершение административных правонарушений, которые были однородны с тем преступлением, за совершение которого они были осуждены.

На наш взгляд, этого могло не произойти, если бы данная категория осужденных работала, училась, занималась иной общественно-полезной деятельностью

Статья представлена научной редакцией «Право» 23 сентября 2015 г.

CHANGE OF THE NON-PENAL REGIME

Tomsk State University Journal, 2015, 400, 184–189. DOI: 10.17223/15617793/400/30

Olkhovik Nikolay V. Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: lawtsu@rambler.ru

Keywords: alternatives to imprisonment; types of punishment without isolation from society; order and conditions of serving sentence; non-penal regime.

In this article, the author proves the necessity to change the requirements which constitute the order and conditions of serving the sentence without isolation from the society (non-penal regime) during its serving period. Some of these requirements correspond to the qualitative and quantitative content of punishment without isolation from society and form the punitive content of the non-penal regime. Requirements, which reflect the punitive content of the non-penal regime, are obligatory, and apply to all people convicted to any type of punishment without isolation from society, they are established only by criminal law and they are specified in a court verdict in form of defining its type, punitive measures, and duration. In the Criminal Code of the Russian Federation, the court should have the right to change the punitive content of the non-penal regime not only in time of appointment of a punishment without isolation from society, but during its serving period upon a recommendation of a penal institution. Along with punitive requirements, the non-penal regime contains legal restrictions for convicts and other regulations, which have no characteristics of retribution, they are defined to make convicts "experience" deprivations and right restraints, related to the content of a corresponding punishment. These requirements of the non-penal regime are provided and should be provided by the Penal Code of the Russian Federation for all people convicted to any type of punishment without isolation from society. Alongside punitive requirements of non-penal regime and obligations, which force the convict to accomplish them (obligatory requirements), requirements of the non-penal regime can be determined not to every convicted to any type of punishment without isolation from society but in an appropriate way. It can be used in order to correct the influence of factors, which are able to create conditions for committing a new crime by the convict, or to provide favorable conditions for his/her rehabilitation (optional requirements). These requirements form the non-punitive content of the non-penal regime, because they are not included in the content of any type of punishment without isolation from society. In this article, the author proves that the non-punitive content of the non-penal regime can be changed by the court and (or) by the penal institution in order to prevent the committing of new crimes and to provide favorable conditions for convicts' rehabilitation; to define additional duties and prohibitions for convicts; to abolish previous duties or prohibitions entirely or partly. The author formulates a range of suggestions aimed at perfection of criminal and penal legislation.

и суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции либо сама инспекция могли скорректировать содержание непенитенциарного режима.

В связи с этим считаем необходимым и своевременным предоставить суду возможность возложения на осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательным работам, исправительным работам обязанностей как при вынесении приговора, так и в период отбывания наказания по представлению уголовно-исполнительной инспекции, а также уголовно-исполнительной инспекции, если эти обязанности направлены на обеспечение осуществления контроля за исполнением осужденным требований непенитенциарного режима (например, являться для регистрации в уголовно-исполнительную инспекцию с указанием периодичности, отчитываться перед уголовно-исполнительной инспекцией о своем поведении). При этом перечень обязанностей, которые могут быть возложены судом, должен быть открытым, так как это позволит суду индивидуализировать требования непенитенциарного режима каждому осужденному.

Кроме этого, в уголовно-исполнительном законодательстве следует предусмотреть возможность уголовно-исполнительной инспекции возлагать на осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательным работам, исправительным работам обязанности, направленных на обеспечение осуществления контроля за исполнением осужденным требований непенитенциарного режима, не только после нарушения осужденным требований этого режима, как это сейчас предусмотрено в ч. 2 ст. 46 УИК РФ, но и при постановке на учет.