

УДК 342.41

С.А. Капитонов

**КОНСТИТУЦИЯ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ
СОРАЗМЕРНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА**

В статье под государством понимается не только устройство, объединяющее жизненно важное пространство, жизненно важные ресурсы и жизненно важные интересы, но и вопросы, относящиеся к юридической обустроенности человеческого сообщества, пребывающего в социально значимых взаимоотношениях с каждым человеком, составляющим это сообщество. Юридическая обустроенность государства рассматривается не только как совокупность возможностей, обеспечивающих защиту прав, но и как взаимодействующая с ней совокупность возможностей государства, обеспечивающих гарантирование законных интересов людей, пребывающих в его юридическом пространстве.

Ключевые слова: юридическое устройство государства, юридическое пространство государства, юридическое предназначение государства.

Государство – устройство, объединяющее жизненно важное пространство, жизненно важные ресурсы и жизненно важные интересы. И это юридически значимые элементы государства. Юридически в государстве существуют интересы каждого из нас в отдельности и всех нас вместе. При этом категория «все вместе» не представляет собой простую сумму человеческих индивидуальностей, а является системным качеством их взаимодействия. Качественная новизна категории «все вместе» проявляется в разнообразии потенциала, объективно выражающего предназначение государства. В предлагаемой постановке Конституция Российской Федерации проявляет себя в качестве инструмента, выражающего юридическую сущность взаимосвязанных явлений государства и права. В этом случае юридическое пространство государства представляет собой поле проявления его юридических возможностей.

В данной статье под государством понимается также юридическая обустроенность человеческого сообщества, пребывающего в социально значимых взаимоотношениях с каждым человеком, составляющим это сообщество.

Юридическая обустроенность государства представляет собой не только наличие гарантированного возможностями государства механизма предотвращения правонарушений – *механизма защиты прав*, но и наличие гарантированного возможностями государства механизма поддержки социально значимых ожиданий человека от пребывания в юридическом пространстве государства – *механизма реализации законных интересов*.

Юридическое предназначение государства – трансформация разнообразия индивидуальных созидательных возможностей каждого человека в разнообразие поддержки всеми вместе его ожиданий, связанных с пребыванием в составе государственного устройства. Разнообразие созидательных и ресурсных возможностей государства обеспечивает создание блага. Оно представляет собой объективно существующий и материально выраженный мас-

сив значимых для человеческого сообщества и каждого человека материальных, духовных, моральных и нравственных ценностей. Благо обеспечивается содержащим определенные ресурсы пространством государства и созидательным потенциалом пребывающих в нем людей. Предпосылками конституционного закрепления юридической связи между явлениями государства и права предстают юридические события. Необходимо уточнить, что юридические события – это:

во-первых, события, соотносимые на предмет справедливости, проявляемой в качестве юридического равновесия явлений государства и права, а также на предмет адекватности их отражения в юридических конструкциях и формулировках;

во-вторых, события, соотносимые на предмет справедливости, проявляемой в качестве юридического равновесия взаимоотношений каждого человека и всех людей вместе в юридическом пространстве государства;

в-третьих, события, соотносимые на предмет справедливости, проявляемой в качестве беспрепятственности государственного гарантирования (реализации посредством возможностей государства) востребованности социально значимых созидательных возможностей каждого человека, пребывающего в юридическом пространстве государства;

в-четвертых, события, соотносимые на предмет справедливости, проявляемой в качестве беспрепятственности государственного гарантирования (реализации посредством возможностей государства) всех законных интересов в юридическом пространстве государства.

Справедливость, в юридическом смысле, – сопоставимость социального значения того, что каждый человек отдает государству, с тем, что он получает от государства в качестве защиты его прав и поддержки его законных интересов, гарантируемых государством.

Права человека, в самом высшем юридическом смысле, – беспрепятственность для реализации созидательных для него и всего человеческого сообщества возможностей.

Законные интересы человека – беспрепятственность созидательной для него и всего человеческого сообщества поддержки его ожиданий от пребывания в юридическом пространстве государства.

Существование обеспечиваемого возможностями государства блага предстает условием обеспечения благополучия – разнообразия возможностей реализации этих ценностей для поддержки ожиданий каждого человека, связанных с его пребыванием в составе государства. Процесс обращения созидательных возможностей человека в реализацию его ожиданий (законных интересов) по своей сути не может выражаться, а тем более исчерпываться услугами. Более того, не может выражаться услугами процесс препятствования правонарушениям и противодействия преступности. Идея всеобщего блага человеческого сообщества, как условия благополучия каждого человека, составляющего таковое, – фундамент любого государства. Только посредством наличия всеобщего блага можно обеспечить беспрепятственный приток созидательных возможностей каждого человека и обратить его в бесконечное разнообразие поддержки государственного гарантирования законных интересов. Частное посягательство на всеобщее благо, равно как и частное посяга-

тельство на индивидуальное благополучие, – основная причина всех юридических несурзиц и политических кризисов в государстве.

Иными словами, в основе созидательной политики должно пребывать государство, адекватное своим основным юридическим принципам. И в первую очередь принципу соответствия разнообразия человеческих возможностей разнообразию человеческих ожиданий, принципу неприкосновенности всеобщего блага как условия возрастания благополучия, а также принципу соответствия государственной поддержки ожиданий каждого человека его реализованному созидательному потенциалу (исключение – инвалиды, дети).

Государство, проявляющее себя, таким образом, в качестве юридического устройства, по сути своей предназначено обеспечивать соразмерность созидательных возможностей человека и его ожиданий от их реализации. И только затем оно – доверенный власти инструмент.

Сегодня трансформировалось не общество, а скорее трансформировались навязываемые представления о нем, выгодные тем, кто стремился к политическому влиянию на общество. Стоит подчеркнуть, что политическое влияние такого толка укореняется в обществе с целью укрепления доминирующего положения в нем определенной группы лиц, упорядоченных в определенную организацию, чаще всего партийную. Такой подход дискредитирует идею партийности, изначальная суть которой в составе государственного устройства – поиск и оптимизация созидательного взаимодействия каждого человека и всего человеческого сообщества, обустроенного в государство. Иными словами, настоящая политическая партия отличается от своих конкурентов не умением протискиваться к рычагам государственной машины, а своим знанием – каким путем развивать государство, а также умением следовать намеченному пути.

В отличие от политического влияния, государственная власть представляет собой инструмент, посредством которого обеспечивается созидательное взаимодействие каждого человека и всех людей вместе, упорядоченных в государственное устройство. Государственная политика – уполномоченное профессиональное радение о каждом человеке и всех людях вместе, упорядоченных в государственное сообщество. Целью и следствием такого радения предстает возрастание благополучия каждого человека и блага всего человеческого сообщества (всеобщее благо).

Государственная власть представляет собой инструмент, посредством которого обеспечивается созидательное взаимодействие каждого человека и всех людей вместе, упорядоченных в государственное устройство.

Главным юридическим смыслом Конституции в соответствующем своему юридическому смыслу государстве является государственное гарантирование беспрепятственности реализации созидательных социально значимых возможностей человека, уравновешенное беспрепятственностью государственной поддержки его социально значимых ожиданий.

Предложенная народу и ныне действующая Конституция на первый взгляд обеспечивает равновесие между значимыми для государства созидательными возможностями человека и его ожиданиями от пребывания в государстве. Но, к сожалению, не на основе содействия притоку созидательных человеческих возможностей и увеличения разнообразия ожиданий, обуслов-

ленных таковыми, а на основе их искусственного ограничения. Итогом такого уравнивания предстают, с одной стороны, невостребованность созидательного потенциала большого числа россиян, а с другой – возможность бесполезного для человека и государства расходования средств, предназначенных для поддержки их индивидуальных ожиданий. Это и является главной причиной юридической несостоятельности ныне действующей Конституции РФ. Развиваемое на такой основе российское государство своему юридическому предназначению соответствовать не может.

Гарантирование воли народа в государстве не сводимо к гарантированию правомерного поведения и обеспечению публичной ответственности за правонарушения. Есть еще и ожидания каждого из нас от пребывания в государстве. Анализировать и оптимизировать состояние любой системы, – а общество, адекватно обустроенное в государство, так или иначе – система, продуктивнее не от цели, а от функции. Основной функцией государства является возможность трансформации созидательной инициативы человека в адекватную поддержку его ожиданий. Реализуемость будущего результата, отраженного в долгосрочной цели развития общества и государства, прежде всего зависит не от качества формулировки долгосрочной цели, а от наличия функциональных возможностей государственного устройства, в пространстве которого люди трансформируют свои созидательные возможности в государственно гарантируемые ожидания.

Основная обеспечиваемая государством ценность – адекватная трансформация индивидуальных созидательных возможностей каждого человека в официальную поддержку его ожиданий от пребывания в пространстве государства.

Юридическая конструкция государства обусловлена объективной необходимостью поддержания соразмерности (симметрии) созидательных возможностей человека и соответствующих его ожиданиям гарантирующих ресурсов государства. Представляется, что именно посредством реализации этого принципа государство объективно способно обеспечивать созидательный баланс личных и общих интересов.

Государство, как юридическое устройство, не только препятствует правонарушениям, но и гарантирует созидательность возможностей каждого из нас. Достаточно двух юридических средств разрешения проблемы ответственности государства перед каждым человеком, пребывающем в его пространстве. С одной стороны, это четкие границы поля деятельности для каждого человека, официально уполномоченного на реализацию российской государственности. С другой стороны, это развитие ответственности таких уполномоченных не только в сторону их готовности претерпеть лишения за допущенные нарушения, но и в сторону расширения проявления ими уполномоченного профессионализма. Одним условием эффективности такого решения может стать наличие юридически и фактически непроницаемой границы между политиками, чиновниками и бизнесменами, исключающей всякую возможность совмещения упомянутых ролей. Другим условием – наличие в юридическом пространстве государства таких областей, куда не может распространяться ни одна частная воля. Третьим в этой группе условий может стать закрепленный на государственном уровне перечень признаков, на-

личие которых предполагает обязательное вмешательство уполномоченных профессионалов, гарантирующее российскую государственность, в любую сферу социально значимых отношений в государстве.

Об этом можно будет вести речь при условии должного государственного внимания к взаимоотношениям каждого человека со всеми людьми вместе и государственного гарантирования адекватности трансформирования созидательных возможностей человека в реализацию его ожиданий.

Уравновешивать надо не только гарантированные государством права и обязанности человека, но и препятствование правонарушениям и поддержку законных интересов, осуществляемых государством в отношении каждого человека и всех людей вместе, пребывающих в юридическом пространстве государства. Кроме того, все вместе запреты, дозволения и поддержку, обеспечиваемые государством, необходимо соотносить с пользой и созидательностью.

Может быть, в этой сфере перспективным окажется не принцип взаимных ограничений во взаимоотношениях частей и целого, а принцип взаимных дополнений их возможностей.

Непосредственно на конституционном уровне имеет смысл отражать и гарантировать стратегические моменты – принципы, базовые установки и технологии государственного устройства правового регулирования и государственного гарантирования созидательных взаимоотношений человека и государства. Иными словами, конституционно охватывать все юридические доминанты российского государственного устройства. Образно говоря, если государство – устройство для соотнесения (взвешивания) созидательных возможностей человека и его ожиданий от реализации этих возможностей, а право – шкала, обеспечивающая систему ориентиров для этого соотнесения, то Конституция, принципиальное описание, – стандарт конструкции весов и масштаба их шкалы, а также технологии их создания.

Если есть потребность в детализации конституционного регулирования каких-то моментов, препятствующих нормальному развитию явлений государства и права, то либо стратегические доминанты определены неверно (есть изъян в конструкции весов), либо их содержание сформулировано неудовлетворительно (ущербна градуировка шкалы). Имеет смысл подчеркнуть, что Конституция является особым юридически документом. Прежде всего, ввиду особенности охватываемого ею предмета. Это не только гарантируемые все социально значимые отношения, складывающиеся в пространстве государства, но и принципы создания и работы государственного устройства, гарантирующего таковые. Особо значим тут и метод регулирования. Он представляет собой не только способ правового регулирования, но и принципы формирования обеспечивающих его структур. Специфична здесь и функция регулирования, которую можно определить как выражение и гарантирование принципов.

Конституция – акт упорядочивающий, прежде всего государственное устройство с тем, чтобы оно соответствовало предназначению оптимизации юридической среды обитания каждого человека. Права и законные интересы человека в Конституции упоминаются как основной ориентир, в соответствии с которым должно развиваться российское государство. Детализации защиты прав и гарантирования законных интересов человека в Конституции быть не

должно. В Конституции должны быть установлены только юридические принципы, обеспечивающие такую возможность. отождествлять Конституцию с прочими правовыми актами и соотносить права гражданина с правами государства – то же самое, что пытаться взвесить весы на самих себе.

Если отрасль права регулирует, то Конституция устанавливает юридическую конструкцию, принципы и гарантии такого регулирования.

Если права человека защищаются, а его законные интересы гарантируются, то Конституция устанавливает соответственно принципы их защиты и гарантирования.

У государства нет прав, у него есть возможности. Противопоставляя права человека и государства с намерением ограничить государство в его правах, мы тем самым противопоставляем ожидания человека от пребывания в государстве возможностям их защиты и гарантирования.

Конституция – не правовой и не политический документ. Это документ, содержащий формулировки основных принципов государственной конструкции, государственной политики и государственного гарантирования прав и законных интересов. А кроме того, это еще и документ, содержащий принципы государственного устройства, обеспечивающего возможность реализации политики, защиты прав и гарантирования законных интересов в юридическом пространстве государства.

Сущность ответственности государственного органа или должностного лица заключена не в том, чтобы, подобно индивидуальной человеческой ответственности, стать готовностью официального чиновника претерпевать за допущенные правонарушения какие-то ущемления, тяготы и лишения. В этом случае она ничего не добавляет к существующей ответственности конкретного человека за конкретное преступление. Ведь несет такую ответственность не государственный орган и не должностное лицо. Ее несет группа людей или конкретный человек за то, что злоупотребил доверием государства, противопоставил государственной пользе свою незаслуженную выгоду и тем самым утратился как сотрудник государственного органа или должностное лицо. Государственный орган или должность сами по себе преступными быть не могут. Преступны конкретные люди в своем отношении к пребыванию в определенных структурах и отношении к доверенным им полномочиям. Симметрия ответственности должностных лиц и государственных органов заключается в том, чтобы она проявлялась как их уполномоченный профессионализм, как подкрепленное ресурсами доверие, реализуемое от имени государства и направляемое на поддержку всякой созидательной пользы каждому человеку и всему человеческому сообществу, упорядоченному в государство.