

УДК 347.61/.64

DOI: 10.17223/22253513/34/16

Н.В. Липовских

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ РОДИТЕЛЕЙ ПО СЕМЕЙНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Обосновывается наличие информационных правоотношений родителей. Рассматриваются информационные обязанности образовательных и медицинских учреждений по отношению к родителям, проживающим отдельно от ребенка. Дается определение информационного правоотношения. Предлагается внести соответствующие изменения в Семейный кодекс (п. 2. ст. 65, п. 4 ст. 66).

Ключевые слова: право на информацию, информация о детях, информационные правоотношения, информационные обязанности.

Для познания информационного блока прав из всей системы семейных правоотношений представляется целесообразным, удобным и простым извлечь родительское правоотношение. В действительности данное правоотношение само по себе является сложным. Информационные правоотношения – это урегулированные нормами различных отраслей отечественного законодательства отношения, субъекты которых связаны взаимными правами и обязанностями в связи со сведениями о существенных обстоятельствах жизни определенного круга лиц. Нормы, устанавливающие информационные права и обязанности родителей, – это нормы не только гражданского права, но и других элементов системы частного права (семейного и жилищного).

«Права и обязанности для субъектов родительского правоотношения возникают с момента рождения ребенка. Нельзя “отложить” их наступление, отсрочить, перенести на другое время и т.д. Все эти права и обязанности характеризуются как первоначальные» [1. С. 17].

Принцип равенства родительских прав заложен в п. 2 ст. 31 СК РФ: «Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов». В достаточно объемном блоке прав несовершеннолетних детей (гл. 11 СК РФ) обозначены в том числе и обязанности родителей. Специфика родительских прав проявляется в том, что они неразрывно связаны с родительскими обязанностями по отношению к своим несовершеннолетним детям. Правоотношения родителей и детей являются многоэлементными по своему содержанию.

Так, в соответствии со ст. 60 СК РФ ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Обязательства родителей по отношению к детям включают в себя также обязанность по воспитанию и обязанность дать ребенку образование (ст. 63 СК РФ). В числе обязанностей родителей

особое место занимают представительство интересов ребенка, защита его прав (п. 1 ст. 64 СК РФ).

В нормативной основе прав несовершеннолетних детей видна разнотраслевая принадлежность: это Конституция РФ, Конвенция ООН «О правах ребенка», ГК РФ, нормы гл. 11 и других положений СК РФ и иные нормативные акты (например, ФЗ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ, другие международные договоры и отраслевые акты).

Не все несовершеннолетние дети в силу своих возрастных особенностей могут осуществлять свои права и обязанности, и Семейный кодекс РФ (гл. 12) выделяет права и обязанности родителей. Права и обязанности в отношении детей возложены в соответствии со ст. 61 СК РФ в равной мере на отца и на мать ребенка до достижения детьми возраста 18 лет (совершеннолетия) или до вступления несовершеннолетних детей в брак и других установленных законом случаев приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия.

Право ребенка на общение с родителями и другими родственниками закреплено ст. 55 СК РФ. Расторжение брака родителей или их раздельное проживание не влияют на права ребенка и, соответственно, на исполнение обязанностей по отношению к ребенку. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них.

Особую практическую значимость имеет вопрос осуществления прав и обязанностей родителем, проживающим отдельно. Прежде всего речь идет о формальном моменте: ст. 66 СК РФ предусматривает, что родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке.

Особенностью семейных отношений является лично-доверительный характер, который в случае развода родителей может быть утерян. Но родительское правоотношение по отношению к ребенку не прекращается, права и обязанности отдельно проживающего родителя не прекращаются и даже не уменьшаются.

Действующий Семейный кодекс позволяет расширить представление о юридических обязанностях субъектов семейных правоотношений. Текст ст. 66 СК РФ за последние 20 лет существенно не подвергался тщательному анализу. В частности, из ее содержания вообще не выделялось право на информацию. И это при том, что оно присутствовало с самой первой редакции Семейного кодекса РФ.

Данному субъективному праву родителя соответствует юридическая обязанность организаций. В п. 4 ст. 66 СК РФ называется информационная обязанность, прежде всего образовательных и медицинских учреждений,

по отношению к родителю, проживающему отдельно от ребенка. Сохраняется право на получение необходимой информации, и закон прямо говорит о наличии у перечисленных субъектов соответствующей юридической обязанности. Эта обязанность, безусловно, является информационной обязанностью, а право на информацию родителя, проживающего отдельно от ребенка, – информационным правомочием. Главное – это желание у родителя, проживающего отдельно, воспользоваться этим правом.

Названные в ст. 66 СК субъекты, оказывающие соответствующие услуги, обязаны предоставить необходимую информацию родителю, проживающему отдельно от ребенка. Считаем необходимым включить в число субъектов, обладающих информацией о ребенке, и родителя, с которым ребенок проживает.

Правосубъектность образовательных, медицинских и аналогичных учреждений настолько широка, что очевидна и на теоретическом уровне. Нет необходимости в данной статье подробно останавливаться на ее содержании. Но связь с родителями, основанная на ст. 66 СК РФ, нуждается в особом внимании и теоретическом осмыслении. Четко и совершенно определенно закреплено именно в Семейном кодексе право родителей на получение информации о ребенке (в появлении этой нормы огромная заслуга принадлежит профессору А.М. Нечаевой). Говоря о корреспондирующей этому праву юридической обязанности, следует уточнить, насколько конкретно в формулировках эта информационная обязанность прописана в соответствующих нормативно-правовых актах.

В ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 06 марта 2019 г.) закрепляется конституционное положение о том, что «забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». Информационная открытость образовательных организаций позволяет обеспечивать реализацию прав и обязанностей родителей как субъектов семейных отношений, а также отражает основные виды деятельности образовательных организаций.

Информационные обязанности по отношению к родителям указаны в ст. 44 ФЗ «Об образовании». В их числе представляется необходимым различать информационные обязанности общего плана (например, знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей) и индивидуальные информационные обязанности, адресованные родителям об их детях (получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) учащихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся).

В соответствии со ст. 7 ФЗ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 06 марта 2019 г.) государство признает охрану здоровья детей одним из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Статья 79 зако-

на в п. 6 устанавливает обязанность медицинских организаций по предоставлению пациентам достоверной информации об оказываемой медицинской помощи, эффективности методов лечения, используемых лекарственных препаратах и медицинских изделиях.

Наделяя родителей полномочиями, в том числе информационными, по отношению к своим несовершеннолетним детям, ст. 20 названного федерального закона определено, что необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель. Согласно закону необходимо предоставлять в доступной для пациента форме имеющуюся в медицинской организации информацию о состоянии его здоровья, в том числе сведения о результатах медицинского обследования, наличии заболеваний, об установленном диагнозе и прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи. Также этой статьей обозначена обязанность лечащего врача или другого медицинского работника, принимающего непосредственное участие в медицинском обследовании и лечении, предоставлять пациенту информацию о состоянии здоровья лично.

В то же время в соответствии с законодательством РФ обязанностью, возложенной на образовательные учреждения, установлены пределы информационной открытости: не размещать информацию и документы, если они отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну и иную охраняемую законом тайну. Также медицинским работникам запрещено разглашать сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляющие врачебную тайну (ст. 13 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Обобщая изложенное, приходим к следующим выводам:

1. Теория информационных правоотношений в отечественной доктрине находится на начальной стадии своего формирования. Вполне закономерны разные оценки и выводы.

2. Очевидна необходимость изменения норм действующего законодательства с целью его совершенствования.

3. Информационные правоотношения родителей нуждаются в дальнейших обстоятельных исследованиях.

Для сохранения равенства прав и обязанностей родителей в случае их раздельного проживания предлагаем:

– внести изменения в п. 2. ст. 65 СК РФ «Осуществление родительских прав» в следующей редакции: «Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию ис-

ходя из интересов детей и с учетом мнения детей, независимо от того, с кем из родителей проживает несовершеннолетний ребенок. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд»;

– дополнить п. 4 ст. 66 СК РФ: «Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке от родителя, с которым проживает ребенок, из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке».

Литература

1. Ворожейкин Е.М. Семейные правоотношения в СССР. М. : Юрид. лит., 1972. 336 с.

Lipovskiykh Natalya V., Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation)

INFORMATIONAL LEGAL RELATIONS INVOLVING PARENTS UNDER FAMILY LEGISLATION

Keywords: right to information, information about children, informational legal relations, informational obligation.

DOI: 10.17223/22253513/34/16

The existence of informational legal relations of parents is substantiated. The informational duties of educational and medical institutions in relation to the parents living apart from their child are examined. The definition of informational legal relationship is given. It is proposed to amend Paragraph 2, Article 65 and Paragraph 4, Article 66 of the Family code of Russia.

The article is devoted to the problem of informational legal relations of parents that was not previously explored. There are neither articles nor monographs on this subject in legal literature. In the current Family Code the term «information» is used only in several rules, regulating parental relations.

Parents have the right to receive information in respect of all matters of educational, health and other social services. Therefore, the author analyzes the corresponding federal laws: «On education in the Russian Federation» № 273-FZ of 29.12.2012 and «On the fundamentals of protection of health of citizens in the Russian Federation» № 323-FZ of 21.11.2011.

Informational legal authority complies with the obligation of organizations listed in the law. The theory of law originates from the interrelationship of subjective rights and legal responsibilities. These two concepts form the essence (content) of a legal relationship. Two other elements are the subject and the object. The article substantiates the existence of informational legal relations involving parents.

Paragraph 4, Article 66 of the Family Code points the informational duty of organizations as the subjects, first and foremost, the responsibility of educational and health organizations. Accordingly, the object of these legal relations is information (data).

This obligation is certainly an informational one and the right to information of the parent is an informational legal authority. According to Article 66 of the Family Code, the entities

providing relevant services are obliged to provide the necessary information to the parent who lives apart from his child. It is necessary to include a parent who lives with his child into the list of entities of the above article as a person, having the information about the child.

Informational legal relations are proposed to be a doctrinal concept. Informational legal relations are regulated by the norms of different branches of national legislation, the subjects of which involve mutual rights and responsibilities in connection with the information on the material circumstances of life of a certain circle of persons.

The rules governing the above relations belong to different branches of public and private law. The author concludes that firstly, the theory of informational legal relations only starts its formation. Secondly, there is an obvious need for a change of legislation, with a view to improve it. Thirdly, informational legal relations of parents need a deep theoretical study. Fourthly, it is necessary to supplement Articles 65 and 66 of the Family Code of the Russian Federation.

References

1. Vorozheykin, E.M. (1972) *Semeynye pravootnosheniya v SSSR* [Family legal relations in the USSR]. Moscow: Yuridicheskaya literatura.