

ИСТОРИЯ

УДК 93/94: 005.591.452(574)(045)

Г.А. Алтыспаева

ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКМОЛИНСКОГО УЕЗДНОГО СОЮЗА КООПЕРАТИВОВ (1917–1922 гг.)

Исследование выполнено при финансовой поддержке Министерства образования и науки Республики Казахстан по программе Государственных научных стипендий. Приказ министра образования и науки РК № 672 от 06 декабря 2018 г.

На основе анализа ранее неиспользованных архивных источников изучены и обобщены основные направления деятельности Акмолинского уездного Союза кооперативов в 1917–1922 гг. Анализируется деятельность кооперативов конкретного микрорегиона: численный состав, организационное построение и управление, промышленное производство, финансовая и социальная политика, культурно-просветительская деятельность Союза. Обоснована роль уездного Союза кооперативов в развитии экономических связей в регионе и выходе крестьянских хозяйств уезда на общероссийский рынок.

Ключевые слова: Акмолинский уезд; Союз кооперативов; сельские кредитные товарищества; региональные исследования; Союз Степных кооперативов.

Введение

Регионализация исторического дискурса развития кооперативного движения в России относится к актуальным проблемам, поскольку позволяет обозначить особенности кооперации на окраинах империи, обусловленные особенностями их социально-экономического развития. Опыт общероссийской кооперации в переходный период 1917–1922 гг. был бы неполным без обобщения опыта региональных исследований по тематике. Проблема статьи – история кооперативного движения в одном из регионов степного Казахского края. Автор ставит цель выявить основные характеристики деятельности Акмолинского уездного Союза кооперативов (АУСК), его торгово-хозяйственную, культурно-просветительскую деятельность в местном социуме, роль и место в региональном и общероссийском кооперативном движении.

В 1917 г. Акмолинский уезд входил в состав одноименной области. Территория уезда составляла 214 164 квадратных верст, население – 340 033 человек, из них оседлого – 121 602, кочевого – 18 431 человек. По национальному признаку население уезда состояло из русских, казахов, татар, сартов (узбеков. – А.Г.), евреев и цыган. В состав уезда входили 33 русских волости, насчитывавшие 232 села, 49 киргизских волостей, включавших 302 административных аула. Административным центром уезда был г. Акмолинск. Ближайшая к административному центру граница уезда – северная – располагалась на расстоянии 150 верст от Акмолинска, восточная – 250 верст, западная – 600 верст, южная граница, наиболее удаленная, на расстоянии 1 050 верст от административного центра [1. Л. 257].

Методологической основой статьи являются работы идеологов русской кооперации, их оригинальные концепции кооперативного движения как массового социального явления: М.И. Туган-Барановского [2], А.В. Чаянова [3], В.Ф. Тотомианца [4], С.Н. Прокоповича [5]. В основу исследования положен принцип историзма, в соответствии с которым исторические

процессы и события изучались в хронологической последовательности, в контексте экономической и общественно-политической ситуации в регионе. В работе с историческими источниками и литературой применялись методы анализа, сравнения, обобщения. Применение конкретно-исторических методов (проблемно-хронологического, сравнительно-исторического и статистического) обусловлено характером источниковой базы статьи.

Источниковая база исследования – архивные материалы из Ф. 278 – «Акмолинский уездный Союз кооперативов» государственного архива г. Нур-Султан, в котором выявлен комплекс делопроизводственных документов: служебная переписка, протоколы и стенограммы совещаний, текстовые годовые и квартальные отчеты руководства Союза о деятельности, финансовые отчеты, письма-обращения в Союз из других организаций и учреждений. Были изучены нормативные документы Союза (Устав, положения), протоколы и стенограммы собраний уполномоченных, заседаний правлений, отделов и подотделов Союза кооперативов. Информативны как источники доклады правления о работе уездного Союза кооперативов за разные временные отрезки. Несмотря на отсутствие первичных данных обо всех кооперативах Акмолинского уезда, используемая источниковая база вполне репрезентативна для воссоздания хозяйственной и культурно-просветительной деятельности АУСК в переходный период 1917–1922 гг.

История кооперативного движения, как наиболее широкого и массового социального движения, всегда вызывала интерес исследователей. Применительно к обозначенной тематике для научно-теоретического осмысления проблем развития кооперации в 1917–1922 гг. на региональном уровне научное значение имеет обращение к опыту изучения кооперативного движения в Сибири. Обусловлено это не только географической близостью и единством пространственно-территориальной составляющей регионов, но и общностью исторических процессов хозяйственного освоения края в предреволюционный и послереволю-

ционный периоды истории. История сибирской кооперации нашла отражение в работах Н.Ю. Пивоварова [6], В.В. Аксарина [7], Б.В. Иванова [8], В.К. Алексеевой [9], А.А. Николаева [10], А.В. Чичулина [11], А.А. Гаврилова [12], М.В. Гузик [13], А.Н. Макеева [14] и других авторов.

В работах авторов на основе архивных данных освещается широкий круг вопросов деятельности кооперативов в Сибири в конце XIX – начале XX в.: правовое положение, организационная структура и система управления, союзное строительство, кадровый состав, объемы и динамика внутренней и внешней торговли, финансовая политика, культурно-просветительская деятельность. Н.Ю. Пивоваров подробно характеризует всестороннюю деятельность крупнейшего кооперативного союза Сибири – Закупсбыта. Вывод автора о том, что деятельность Закупсбыта была успешной, несмотря на чрезвычайные условия Гражданской войны, вполне обоснован и объективен.

Вопросы союзного строительства, культурно-просветительской деятельности кооперативных организаций Сибири нашли разработку в работах М.В. Гузик, В.К. Алексеевой. Исследователь А.А. Гаврилов, кроме общих проблем деятельности кооперативов (организация союзов, финансовая политика, социальный состав, организационное построение), актуализирует проблему участия в кооперации коренного населения Сибири. Взаимоотношения кооперативных организаций с органами советской власти в переходный период рассматриваются исследователями Б.В. Ивановым, А.Н. Макеевым. Устойчивый интерес исследователей к проблеме развития досоветского кооперативного движения обусловлен не только значимостью кооперации в социально-экономическом развитии страны, но и тем, что кооперация была одним из немногих социальных институтов общества, которая даже в годы кардинальной социально-экономической и политической модернизации категорично не отвергалась и не разрушалась большевиками в силу своей экономической и социальной эффективности.

Создание уездного Союза кооперативов и его организационное построение

Акмолинский уездный Союз кооперативов начал свою деятельность 21 августа 1917 г. по инициативе бывшего инспектора мелкого кредита О.В. Толстикова. Создание его обусловлено было общей тенденцией роста кооперативного движения в Российской империи, в том числе и на окраинах страны. 20 марта 1917 г. Временное правительство приняло «Положение о кооперативных товариществах и их союзах» – первый кооперативный закон России. Положение и принятые в дополнение к нему законы значительно упростили открытие кооперативов, создали условия для их объединения в союзы на местном, региональном и национальном уровнях, обеспечили их деятельность на демократических принципах. Численность кооперативов в стране быстро увеличивалась.

На начальном этапе в Акмолинский уездный Союз кооперативов входило небольшое количество «дея-

тельных лиц» и кооперативов. Его учредителями были восемь сельских кредитных товариществ (Ново-Георгиевское, Графское, Софиевское, Александровское, Рождественское, Семеновское, Харьковское и Воздвиженское) и три сельских потребительских общества: Рождественское, Ново-Георгиевское, Семеновское [15. Л. 257–259]. В последующие месяцы Союз расширил географию своей деятельности, объединяя как уже существующие, так и создаваемые в уезде по инициативе Союза новые кооперативные организации. Кроме потребительских и кредитных товариществ в уездном Союзе состояли также ссудо-сберегательные товарищества уезда. В общей сложности Союз объединил более двухсот кооперативов, хотя, как признавало руководство Союза, «не все существуют официально» [16. Л. 13]. Первая и главная цель Союза состояла в том, чтобы снабдить население уезда товарами первой необходимости и организовать потребительские общества в уезде.

К началу 1918 г. АУСК объединял в своем составе 103 потребительских общества, 15 кредитных товариществ, два ссудо-сберегательных товарищества (Санниковское, образованное в 1913 г., Таволжанское, созданное в 1915 г.) и одно культурно-просветительское общество – Ново-Рыбинское, основанное в 1919 г. Общее число членов насчитывало 27 657, общее количество человек (душ) – 103 976 [17. Л. 24].

Большей популярностью у сельского населения Акмолинского уезда пользовались потребительские общества, которые отличались по объемам капитала и числу членов в них. Самыми крупными были: Ново-Рыбинское общество, насчитывавшее 436 членов (2 456 чел.), Кок-Узекское – 402 члена (803 чел.), Семеновское – 590 членов (4 126 чел.). Самые маленькие, как, например, Общество потребителей служащих и рабочих Акмолинской сельскохозяйственной школы, насчитывало 27 членов (103 чел.) [17. Л. 20].

Кооперативы обслуживали 255 переселенческих сел Акмолинского уезда, в которых проживало в общей сложности 34 420 семей, более 114 тыс. человек [18. Л. 21]. По времени основания большинство кооперативов было создано в 1918–1919 гг. Кредитные товарищества появились несколько раньше. Так, в 1912 г. было создано Оксановское кредитное Товарищество, Воздвиженское и Вишневское. В 1913 г. начали свою деятельность Таганрогское, Журавлевское, Рождественское, Графское, Алексеевское и Ново-Рыбинское товарищества. В 1914 г. появились Ново-Георгиевское, Больше-Михайловское, Воздвиженское, Семеновское. Позже других в 1916 г. было открыто Никольское. Кредитные товарищества обслуживали по несколько сел: от 6 до 12 [17. Л. 26]. Кредитные кооперативы обслуживали, в основном, хозяйства крестьян-переселенцев и казачества.

Систему управления Союзом кооперативов, его организационное построение, правила деятельности, функциональные обязанности и условия работы служащих АУСК характеризуют нормативные документы, на основе которых строилась работа Союза: Устав Союза, положение о секретариатах, положение об инструкторской коллегии, положение о служащих.

Устав Союза разрабатывался по примеру уже существующих в Акмолинской губернии кооперативных союзов. Первый вариант Устава не был зарегистрирован в окружном суде в связи с политическим кризисом «по случаю захвата власти большевиками» [16. Л. 12]. Утверждение вновь выработанного Устава Акмолинского уездного Союза кооперативов происходило не просто. Спор разгорелся вокруг пункта 86 Устава, предусматривающего отчисление 5% из прибыли кооперативов на улучшение быта служащих. Члены Союза посчитали его высоким, и, в конечном счете, проголосовали за 3% [18. Л. 29–29 об.].

В правление Союза состояли три члена, председатель О.В. Толстиков, а также уполномоченные в количестве 15 человек. Кроме того, Союз имел штат инструкторов, занимавшихся работой по формированию организационного построения системы уездной потребительской кооперации.

При Союзе работала ревизионная комиссия, выполнявшая функции контрольного органа. Ее задачи заключались в постоянном наблюдении за ведением дел Союза, проведении ревизий отчетов и делопроизводства правления, а также в исполнении других обязанностей, возложенных на него общим собранием. Состав, порядок избрания, срок полномочий и компетенция ревизионной комиссии устанавливались Уставом Союза.

Положение о служащих представляло собой своего рода соглашение между коллективом служащих и правлением Союза. К категории служащих относились все постоянные работники Союза. В Положение оговаривались приемы и увольнения служащих, рабочее время, заработная плата и установление штатов, медицинская помощь, внутренний распорядок работы служащих. При приеме на работу служащих устанавливался двухмесячный испытательный срок, в течение которого соискатель получал на 1/8 меньше полагающегося штатного оклада [19. Л. 9–12]. Положение регламентировало рабочее время, сверхурочные рабочие часы не допускались. Выходными днями были: воскресенье, день международного пролетарского праздника 1 мая, 1 и 6 января, 2 февраля, 25 марта, праздник Вознесение Господне, 9 мая, Троица, субботний день страстной недели, 4 дня Пасхи, субботний день на Масленицу. Служащим других вероисповеданий также предоставлялось право не выходить на работу в «некоторые наиважнейшие дни своих праздников», но не свыше 7 дней в течение года. Служащие имели право на ежегодный месячный отпуск с сохранением содержания. Женщины освобождались от работы с сохранением содержания за 4 недели до родов и в течение 6 недель после родов. В параграфе 19 Положения оговаривались условия по болезни служащих. В случае болезни за служащими сохранялось содержание за 6 месяцев: 3 месяца — полностью, 3 месяца — половина месячного оклада. В случае невозможности работы по болезни, служащий лишался права на службу и увольнялся, получая единовременное пособие в размере трех месячных окладов. Наблюдала за действием данного положения смешанная комиссия, специально созданная для решения спорных вопросов.

Положение об инструкторском отделе определяло не только задачи и обязанности инструкторов, но и порядок работы по формированию организационного построения всей системы уездной потребительской кооперации [19. Л. 17–20]. В задачи и обязанности инструктора входила устная и письменная пропаганда кооперативных идей среди населения, содействие в организации всех видов кооперативов. С этой целью давались консультации по вопросам теории и практики кооперации и кооперативного строительства. Инструкторы обязаны были оказывать помощь кооперативным работникам по технике торговли, производству, сбыту продуктов, по ведению счетоводства и проведению в жизнь культурно-просветительских и других мероприятий.

Инструкторы осуществляли ревизию дел кооперативных организаций, входящих в уездный Союз, вели подготовку кооперативных работников путем организации лекторий и специальных курсов. Они же руководили работой стажеров. Сотрудники инструкторского отдела занимались организацией и проведением сельскохозяйственных выставок, сбором экспонатов для выставок, инструкций и печатных изданий, относящихся к деятельности потребительских обществ и других видов кооперативных объединений. Инструкторы совершали круговые и спорадические объезды кооперативных обществ, входящих в состав Союза. В целом сотрудники инструкторского отдела проводили большую работу по организационному построению и продвижению системы потребительской кооперации в уезде.

Хозяйственная деятельность Союза

На начальном этапе своей деятельности, не обладая собственными средствами, Союз приступил к приему паевых и членских взносов, а также вкладов членов Союза, частных лиц и учреждений. Средства переводились районному Союзу для закупки товаров. Районный союз объединял четыре уездных союза: Акмолинский, Атбасарский, Кокчетавский и Петропавловский. Членами правления состояли представители вышеперечисленных союзов.

Как отмечали сами члены Союза, несмотря на то, что «Союз родился в лихую годину Государственной разрухи», уже с первых дней работа его была направлена на объединение и поддержку потребительских обществ» [16. Л. 10–12]. Союз помогал потребителям покупать товары крупными партиями по более низким ценам, обеспечивая, таким образом, население уезда товарами массового спроса. В 1917 г. была произведена закупка товаров первой необходимости, но ввиду полного отсутствия колесного и санного пути, получить закупленный товар в полном объеме не удалось, поэтому товары стали поступать в начале 1918 г. Акмолинский уезд отличался территориальной разбросанностью, что осложняло своевременную доставку товаров. Ближайшая к городу железнодорожная станция находилась в г. Петропавловске, на расстоянии 500 км от Акмолинска. На юге уезда, на расстоянии 350 верст от Акмолинска, начиналась труднопроходимая голодная степь. Она

протянулась на 600 верст, а за ней, еще дальше от административного центра, располагались отдаленные волости Акмолинского уезда [15. Л. 211]. В условиях территориальной отдаленности от промышленных и торговых центров, неразвитости транспортной инфраструктуры в Казахском крае кооперативная деятельность Союза имела важное значение для местных производителей.

С первых месяцев деятельности Акмолинский Союз приступил к созданию собственного промышленного капитала. Из средств Союза отчислялся капитал для создания при Союзе промышленных предприятий. По результатам полученной прибыли на промышленный капитал за 1918 г. Союз ассигновал 200 тыс. руб. «для образования при Союзе возможных промышленных предприятий и приобретение имущества для них» [16. Л. 13]. На общем собрании членов Союза было принято решение о постройке двух заводов (мыловаренного и кожевенного) и приобретении недвижимости: магазинов, складов, типографии, жилых помещений. Ранее на свою первую прибыль от промышленного капитала по итогам 1917 г. Союз кооперативов приобрел чугунолитейную, механическую, ремонтную и пимокатную мастерские [16. Л. 42]. Ревизионная комиссия Союза произвела осмотр и дала положительное заключение относительно технического состояния предприятий. Предприятия были небольшие по размерам; в чугунолитейной мастерской работали 16 человек, в механической мастерской – 22, в пимокатной – 72 человека [16. Л. 44]. С покупкой небольших предприятий Союз наладил производство простейшей промышленной продукции, удовлетворяя, таким образом, потребности местного населения.

Хозяйственная деятельность Союза, как следует из источников, успешно развивалась и постепенно набирала обороты. Согласно финансовому отчету за 1917–1918 гг., сумма прибыли на начальном этапе становления Союза, за четыре месяца (с августа по декабрь) операционного 1917 г., составила всего 18 737 руб. 11 коп., а общая сумма прибыли за весь 1918 г. – уже 206 494 руб. 56 коп. [16. Л. 8–8 об.]. Для сравнения приводим данные о прибыли других региональных союзов кооперативов. Павлодарское товарищество кооперативов, возникшее ранее Акмолинского (оно работало с 29 февраля 1916 г.) и объединявшее в своем составе в 1917 г. 133 потребительских общества и 38 артельных лавки на территории Павлодарского и Иртышского уездов Семипалатинской области, имело прибыль на 1 июля 1919 г. 199 958 руб. 93 коп. [20. Л. 34]. Алтайский горный Союз кооперативов в г. Бийске, созданный в мае 1916 г. и на 1 января 1918 г. включавший 148 потребительских общества и девять маслодельных артелей, имел за 1918 г. чистую прибыль 236 566 руб. 72 коп. [20. Л. 54–54 об.]. Прибыль Союза Сибирских кооперативных союзов «Закупсбыт» за 1917 г. составила 188 932 руб. 35 коп., а за 4 месяца (на 1 мая 1917 г.) – 49 914 руб. 02 коп. [20. Л. 50]. Приведенные цифры свидетельствуют о том, что Акмолинский уездный Союз кооперативов, образованный позже других региональных уже в условиях политического хаоса и нестабильности, тем не менее, работал вполне эффективно.

В годы Гражданской войны 1918–1920 гг. Акмолинский уездный Союз кооперативов продолжать действовать. Учитывая сложную экономическую ситуацию, надвигающийся продовольственный кризис на фоне политического хаоса, Союз предпринимал меры к созданию своего рода «подушки безопасности» для своих членов.

Во-первых, на общем собрании членов Союза было принято решение о покупке кооперативом акций в Московском Народном Банке (МНБ), который стал кредитным центром всех видов кооперации России. В протоколе общего собрания кредитных и ссудосберегательных Товариществ и потребительских Обществ Акмолинского уезда от 28 июля 1918 г. было записано: «...на случай внезапной нужды в деньгах, и чтобы это не ложилось тяжелым бременем на население распределить среди обществ 500 акций Московского Народного банка» [17. Л. 12–13]. Для приобретения акций МНБ было выделено 100 тыс. руб. [16. Л. 8–8 об.]. Во-вторых, было принято решение об отчислении 100 тыс. руб. из сумм прибыли на запасной капитал. В-третьих, решено было производить начисление в объеме 10% на стоимость всех отпускаемых товаров для образования особого страхового капитала [18. Л. 14]. Более того, Союз принимал конкретные меры к тому, чтобы закупленный им товар не попал в руки спекулянтов и перекупщиков, перепродающих его в тридорога. Деятельность Союза была нацелена на удовлетворение потребностей крестьянских хозяйств и формирование цивилизованного рынка в регионе.

В своей деятельности Акмолинский уездный Союз ориентировался на Союз Кооперативных Объединений Западной Сибири «Центросибирь», перенимая опыт последнего. Этому в определенной мере способствовала территориальная близость Акмолинского уезда к регионам Сибири. Организация деятельности уездного Союза строилась по типу и образцу Союза «Центросибирь». Между союзами велась переписка по вопросам регулирования хлебной торговли. С началом политических и социальных потрясений в стране рассматриваемый регион, как и все остальные, был повергнут в экономический хаос. Смена политической власти в феврале, а затем и в октябре 1917 г. сопровождалась изменениями экономической политики. В 1918 г. с началом Гражданской войны «Центросибирь» вел продовольственную политику в соответствии с Постановлением Сибирского временного правительства от 6 июля 1918 г. «О регулировании хлебной торговли». Действие закона Всероссийского Временного правительства от 25 марта 1917 г. о передаче хлеба из ведения местных продовольственных органов в распоряжение государства отменялось.

Акмолинский уездный Союз тоже вел торговлю и закуп товаров в соответствии с указанным Постановлением. Покупка хлеба и фуража у производителей производилась по «вольным ценам». Разрешение на закупку хлеба получали кооперативные объединения, зарегистрированные в надлежащих органах министерства продовольствия. Весь заготовленный хлеб и фураж принимался на учет и подлежал сдаче по ценам «не выше предельных» [21. Л. 8]. Соблюдались не только «предельные» цены на хлеб, но и требования к установленному качеству зерна.

Показатели качества были конкретные; хлеб должен быть доброкачественным, здоровым, не затхлым и не подмоченным, сорность посторонних примесей не должна превышать нормативы, должны быть соблюдены кондиции на заготовку семенного материала.

Если на первых порах уездный Союз кооперативов объединял в своем составе крестьянские хозяйства русских волостей, а кредитные кооперативы обслуживали, в основном, хозяйства крестьян-переселенцев и казачества, то в годы Гражданской войны в кооперативное движение в уезде стало вовлекаться местное коренное население. На общем собрании уполномоченных от кредитных и ссудо-сберегательных Товариществ и потребительских Обществ Акмолинского уезда, проходившем в июле 1918 г., решено было отпускать казахскому населению, наравне с русским, мануфактурный и прочий другой товар [18. Л. 13]. Чтобы казахское население организовано вступало в потребительские общества, правление Союза совместно с инструкторским отделом выработало порядок их вступления.

После окончательного установления советской власти в Акмолинском уезде в конце 1919 г. новые органы управления проявляли интерес к кооперативам. Решением киргизских волостных революционных комитетов («кирволревкомов»), временных органов советской власти в регионах, в Акмолинский уездный Союз кооперативов были назначены грамотные инспектора из числа казахов, владеющие русским языком [15. Л. 211]. Они обязаны были всесторонне освещать нужды казахского населения в части их хозяйственного положения, представлять интересы хозяйств казахских волостей в Союзе. Кроме того, они разъясняли казахам преимущества и выгоды вступления в Союз кооперативов. Широкие массы казахского населения, в особенности беднейшие слои, до этого не принимавшие участия в кооперативном движении, нуждались в разъяснении идей кооперации. Вовлечение казахов в кооперативное движение рассматривалось советской властью как возможность и один из путей преодоления разрушительных последствий Гражданской войны и продовольственного кризиса в уезде. Это обстоятельство свидетельствовало о признании большевиками экономической состоятельности кооперации.

В 1920–1922 гг. Акмолинский уездный Союз кооперативов продолжать свою деятельность В списках служащих Союза числились девять членов правления (Мацегора В. – председатель Союза и восемь членов правления) и 22 служащих, работающих по найму: бухгалтер, сторож, секретарь, специалисты, счетоводы, рассыльный и прочие сотрудники. Работали промышленные предприятия, находившиеся в собственности Союза. Выпускали продукцию чугунолитейная, механическая и пимокатная мастерские, кожевенный завод. В чугунолитейной мастерской трудился 21 человек, в механической мастерской – 23, в пимокатной – 69 человек [22. Л. 17–18 об.].

Социальная и культурно-просветительская политика Союза

Деятельность Акмолинского уездного Союза кооперативов с первых дней основания носила разно-

сторонний характер, не ограничивалась только хозяйственной и коммерческой. Союз проводил активную социальную политику и культурно-просветительную работу в уезде. Руководство Союза последовательно отстаивало и продвигало идеи социальной поддержки малоимущих слоев населения. По его инициативе среди членов правления была открыта подписка для сбора пожертвований в пользу семей воинов, получивших увечья на фронтах Первой мировой войны, а также в пользу возвращающихся военнопленных солдат. Со своей стороны Союз кооперативов своим решением ассигновал 5 тыс. руб. в фонд помощи солдатам, возвращающимся с фронтов и из плена [16. Л. 15]. Вопросами оказания социальной поддержки детям инвалидов войны и сиротам, отцы которых погибли на фронте, занимался Акмолинский уездный «Союз увечных и раненых войной». Дети-сироты находились на полном обеспечении Союза увечных. Они получали воспитание, обеспечивались одеждой, жильем, пищей, получали начальное образование. Но в связи с ростом цен на товары первой необходимости эта задача стала непосильной для Союза увечных. Эту миссию взял на себя уездный Союз кооперативов. Решением общего собрания членов Союза кооперативы отпустили бесплатно Союзу увечных и раненых 340 аршин мануфактурного товара для пошива одежды сиротам и инвалидам, десятки пудов муки, круп, мяса, молочной продукции [16. Л. 19].

Уездный Союз кооперативов особое внимание уделял вопросам подготовки кадров для экономики уезда. Отсутствие профессиональных школ было главной проблемой системы образования в Акмолинской области. В 1916 г. на всю область действовала одна школа в г. Омске, но и она нуждалась в преобразовании. Развивающаяся экономика края нуждалась в специалистах, имеющих профессиональную подготовку. Потребность в них частично компенсировалась открытием при начальных училищах, функционировавших в крупных городах области (Омске, Акмолинске, Петропавловске), профессиональных классов и ремесленных отделений. При Акмолинском мужском высшем училище производилось обучение переплетному мастерству, при Петропавловском женском училище – белошвейному и портновскому мастерству, при Петропавловском мужском училище обучали кузнечно-слесарному делу.

В открытии в уезде классов профессиональной подготовки и ремесленных училищ были заинтересованы гласные городской Думы Акмолинска и члены городской управы, среди которых немало было купцов и предпринимателей. Они неоднократно ходатайствовали перед центральными ведомственными органами о создании в городе профессиональных учебных заведений. Однако эти обращения, поддерживаемые губернатором Акмолинской области, отклонялись вышестоящими органами. Основная причина, тормозившая открытие профессиональных школ и училищ, состояла в отсутствии в уезде квалифицированных преподавателей. Уже на начальном этапе своей деятельности уездный Союз кооперативов по результатам полученной прибыли за 1917 г. выделил 6 062 руб. на открытие в г. Акмолинске технического училища [18. Л. 18].

С началом Гражданской войны многие учебные заведения уезда испытывали проблемы с финансированием и оказались под угрозой закрытия. В их числе была и Акмолинская низшая сельскохозяйственная школа. В июне 1918 г. Союз кооперативов из своих средств оказал финансовую помощь в сумме 20 тыс. руб. сельскохозяйственной школе для содержания учеников на период занятий в течение трех месяцев. Правление Союза кооперативов руководствовалось тем, что школа давала крайне необходимые детям крестьян Акмолинского уезда знания в области сельского хозяйства [18. Л. 21].

Члены Союза кооперативов проявляли заботу в отношении детей беднейших крестьян, не имеющих возможности получить хотя бы начальное образование. Из средств Союза были установлены 40 стипендий в размере 600 руб. в год каждая для детей беднейших крестьян уезда, обучающихся при Акмолинском мужском и женском высших начальных училищах. При этом члены Союза акцентировали внимание на соблюдение социальной справедливости при назначении стипендий: «...обратить строгое внимание на то, чтобы стипендии распределялись исключительно между бедными с учетом семейного положения и состояния их родителей» [18. Л. 18 об.].

Правление Союза кооперативов заботилось о том, чтобы дети крестьян получили хотя бы начальное образование. Они всячески мотивировали и поощряли те общества потребителей, которые брали на себя инициативу открытия в селах народных школ и поддержку народного образования. Ежегодно из своей прибыли Союз ассигновал каждому такому обществу 20 тыс. руб. на открытие и содержание начальных школ и училищ [18. Л. 13].

Кроме проблем с финансированием и слабостью материальной базы учебных заведений уезда, острой в уезде была проблема учительских кадров. Подготовку педагогических кадров для учебных заведений Акмолинской области вели две учительские семинарии в городах Омске и Акмолинске. Этого было крайне недостаточно для региона. Союз кооперативов принял решение оказывать финансовую поддержку Акмолинской учительской семинарии, выделив на ее содержание единовременное пособие в сумме 10 тыс. руб. и 20 стипендий имени уездного Союза кооперативов для воспитанников семинарии – детей крестьян Акмолинского уезда. Размер каждой стипендии составлял 300 руб. [18. Л. 22].

Члены Союза кооперативов заботились о повышении качества подготовки кадров для региона. Решение проблемы качества рассматривалось в контексте использования передового опыта и участия уездного академического сообщества в региональных образовательных форумах. На общем собрании Союз принял решение выделить средства в сумме 3 тыс. руб. для командирования двух представителей от Акмолинского уездного учительского общества на Всесибирский съезд деятелей по народному образованию. В интересах улучшения положения сельских училищ в уезде и расширения их сети было решено также командировать на съезд в качестве представителя от АУСК инструктора С.Ф. Гойдина, выделив для этого

1 500 руб. [18. Л. 14]. Кандидатура С.Ф. Гойдина была выбрана не случайно; ранее он работал учителем и слыл знатоком системы образования.

В соответствии с требованием Устава члены Союза обязаны были проводить «культурно-просветительские мероприятия». Для этих целей при уездном Союзе создали фонды: культурно-просветительский, строительный, для агрокультурных целей, для улучшения быта служащих, для устройства собственных зданий [23. Л. 35]. Агрокультурная деятельность была направлена на то, чтобы содействовать улучшению сельского хозяйства путем организации образцовых хозяйств, опытных и показательных полей, селекционных станций для распространения улучшенного посевного материала, устройства рассадников семенного скота и птицы, обустройства аналитических станций. Из средств фонда производилась покупка породистого скота, сельскохозяйственных машин и сельхозорудий, открывались случные пункты в уездах, создавались специализированные склады. Благодаря этому сельские товаропроизводители улучшали свои агрономические знания, учились эффективно и рационально вести хозяйство. Культурно-просветительский фонд занимался организацией курсов и школ, чтением лекций по актуальным вопросам кооперации, устройством театров, клубов, музеев, библиотек, книжных складов, проведением экскурсий и «других общепользных учреждений».

О.В. Толстиков – организатор кооперативного движения в регионе

Большой вклад в организацию, становление и развитие кооперативного движения в Акмолинском уезде и регионе в целом внес О.В. Толстиков, основатель АУСК. Именно благодаря его энергии и энтузиазму кооперативное движение в уезде успешно развивалось.

В октябре 1917 г. по инициативе Акмолинского уездного Союза кооперативов был создан Союз Степных кооперативов (коротко – Райсоюз), объединивший в своих рядах кооперативные союзы Акмолинской области. Его первыми членами стали представители трех потребительских союзов: Акмолинского, Петропавловского и Кокчетавского. Позже в него вступили еще несколько уездных союзов. Возглавил Райсоюз основатель Акмолинского уездного Союза О.В. Толстиков, как наиболее опытный специалист кооперативного строительства в регионе. В начале 1918 г. он был приглашен на должность председателя Райсоюза. Правление Степного Союза находилось в г. Петропавловске.

Ввиду отъезда О.В. Толстикова на службу в Райсоюз общее собрание АУСК выразило ему «глубокую признательность за понесенный им труд по созданию и организации кооперативов в уезде, оказанию молодой организации своей поддержки и руководству ею» [18. Л. 48]. В целях «запечатления среди крестьянского населения памяти о полезной деятельности О.В. Толстикова на кооперативной ниве» было решено учредить три стипендии имени О.В. Толстикова в Омском среднем сельскохозяйственном училище для

детей беднейших крестьян Акмолинского уезда [18. Л. 23]. Из средств Союза ежегодно выделялись необходимые суммы.

Организуясь в районный Союз Степных кооперативов, участники его ставили задачу объединить в своем составе все виды кооперации в регионе и создать, по выражению О.В. Толстикова, «правомочную организацию, которая могла бы выступать как на российском, так и на зарубежных рынках» [23. Л. 1–1 об.]. Это был шаг в сторону дальнейшего развития кооперации в регионе, объединения уездных союзов, укрупнения капиталов и расширения географии деятельности. Членами его могли быть общества с оборотом не менее 1 млн руб. в год [23. Л. 2–3 об.].

Как опытный практик кооперативного строительства О.В. Толстиков связывал успехи местной кооперации с трансформацией в регион кооперативного опыта центральных регионов страны и уже состоявшихся региональных союзов кооперативов. По его настоянию при разработке устава Союза Степных кооперативов за основу был взят Устав Омского «Союза Западно-Сибирских кооперативов». В Уставе и программе была обозначена главная цель Райсоюза – улучшение материального и духовного благосостояния своих членов [23. Л. 14]. Основное направление деятельности Райсоюза состояло в том, чтобы производить торговые операции по снабжению населения всевозможными товарами как путем оптовых закупок, изготовления их собственными средствами, так и содействовать членам союза в их самостоятельных закупках. Райсоюз осуществлял все операции по сбыту продуктов сельского хозяйства и предметов промышленного производства.

Приоритетным направлением экономической деятельности Райсоюза была организация промышленного производства, связанного с обработкой сырьевых продуктов местной экономики: производство кожи, овчины, шерсти, мясной и молочной продукции. Учитывался характер экономики региона; Акмолинская область была наиболее богатым животноводческим регионом в степном Казахском крае. В первые месяцы существования Райсоюз основал и приобрел в собственность два кожевенных и один шерсточесальный заводы, несколько механических мастерских, спичечную фабрику, типографию. Формируя материальную базу, Райсоюз обзавелся собственными складами, заведениями и отделениями для хранения, купли, продажи и транспортировки товаров. Программа Райсоюза в части развития промышленности региона согласовывалась с промышленной программой Центральных Кооперативных организаций Сибири. На перспективу ставилась задача вхождения Райсоюза в Общесибирский Союз [23. Л. 1 об.].

Анализ отчетов промышленного отдела Райсоюза выявляет неплохую эффективность производств. Если за неполный 1918 г. общая прибыль промышленных предприятий Райсоюза составила 85 499 руб. 60 коп., то за 1919 г. – 485 064 руб. 19 коп. [20. Л. 74–76]. Нарастивали производство кожевенные заводы: в 1918 г. их общая прибыль составила 20 680 руб. 80 коп., в 1919 г. только один кожевенный завод дал чистую прибыль в сумме 106 845 руб. 87 коп. [20. Л. 75]. Не

менее эффективной была деятельность мастерских. В 1918 г. шапошная мастерская получила прибыль в размере 42 110 руб. 82 коп., сапожная мастерская – 40 325 руб. 70 коп., портновская мастерская – 21 433 руб. 53 коп. В следующем 1919 г. прибыль их составила: шапошная мастерская – 130 965 руб. 85 коп., сапожная мастерская – 113 413 руб. 96 коп., портновская мастерская – 27 792 руб. 95 коп. [20. Л. 75–75 об.].

Кроме организации производств Райсоюз, руководимый О.В. Толстиковым, оказывал посреднические и агентурные услуги по всем видам транспорта. Товары доставлялись по железной дороге в Петропавловск, главный железнодорожный узел края, а уже оттуда транспортировка грузов в отдаленные степные волости осуществлялось гужевым транспортом.

Для обеспечения финансово-экономической устойчивости и упреждения рисков в рамках Райсоюза практиковалось взаимное страхование для кооперативов. В протоколах правления Райсоюза отмечалось: «Изыскивать для членов оборотные средства, принимать от кооперативных организаций как срочные, так и бессрочные вклады, уплачивать по ним проценты, открывая особые текущие счета вкладчиков» [23. Л. 4–4 об.]. Кроме того, предусматривалось кредитование в Московском банке, приобретение акций МНБ, открытие Московским Народным Банком комиссионерства при Райсоюзе и на местах при уездных союзах.

Заключение

Таким образом, Акмолинский уездный Союз кооперативов, как хозяйственный и организационный центр, содействовал становлению и развитию системы кооперации в уезде. Особенность кооперативного движения в указанном регионе состояла в том, что становление и деятельность Союза происходила в период расцвета кооперации в России, а потому имела возможность использовать наработанный опыт уже действующих, и, соответственно, работать на результативность. В условиях территориальной отдаленности от промышленных центров и неразвитости транспортной инфраструктуры в уезде и регионе уездный Союз кооперативов существенно облегчал производственную деятельность крестьянских хозяйств: обеспечивал связь крестьян с рынком, помогал сбывать продукцию, приобретать средства производства и предметы необходимости, удовлетворял потребности хозяйств в кредитах. Вовлечение казахов-кочевников в кооперативное движение помогало им выживать в условиях экономических и социальных катаклизмов. Несмотря на очень короткий период деятельности, с 1917 по 1922 г., Союз способствовал развитию внутрихозяйственных связей в уезде, внося в хозяйственную деятельность крестьян элементы организованности и коллективизма. Даже в условиях экономических и социально-политических потрясений в стране кооперативное движение в регионе постепенно набирало обороты, в чем немалая заслуга организатора кооперативного движения в регионе О.В. Толстикова.

Социальную политику Союза кооперативов можно рассматривать как наиболее сильную сторону его деятельности. Уже на начальном этапе своего становления, отягощенного кризисом переходного этапа, руководство Союза последовательно отстаивало и продвигало идеи социальной поддержки малоимущих слоев населения уезда. Акмолинский Союз кооперативов осуществлял активную образовательную и культурно-просветительную деятельность, направленную на подготовку

профессиональных кадров для экономики уезда, поддержку и продвижение народного образования и просвещения, что в определенной мере способствовало формированию социокультурной среды региона. Распространение агрокультурных знаний и навыков среди товаропроизводителей, в конечном счете, способствовало повышению урожайности зерновых и продуктивности скота, насыщению регионального рынка недорогой сельскохозяйственной продукцией.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный архив г. Нур-Султан (ГАГН). Ф. 250. Оп. 1. Д. 16.
2. Туган-Барановский М.Т. Социальные основы кооперации. М. : Экономика, 1989. 496 с.
3. Чаянов А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. 2-е изд. М., 1927. 338 с.
4. Тотомианц В.Ф. Теория, история и практика потребительской кооперации. СПб. : Изд. М.В. Кечеджи-Шаповалова, 1913. 359 с.
5. Прокопович С.Н. Кооперативное движение в России. СПб. : Изд. Е.Д. Кусковой, 1903. 243 с.
6. Пивоваров Н.Ю. Организация и деятельность Союза сибирских кооперативных союзов (Закупсыбыта) в апреле 1916 – феврале 1920 года : дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2013. 264 с.
7. Аксарин В.В. Деятельность кооперации на Севере Западной Сибири в 1917–1940 гг. : дис. ... канд. ист. наук. Тобольск, 2006. 207 с.
8. Иванов Б.В. Сибирская кооперация в период Октябрьской революции и Гражданской войны. Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. 372 с.
9. Алексеева В.К. Кооперативное движение в Сибири. Конец XIX – начало XX века. Новосибирск : Изд-во НГУ, 1993. 119 с.
10. Николаев А.А. Мелкая промышленность и кустарные промыслы Сибири в советской кооперативной системе (1920 – середина 1930-х гг.). Новосибирск : Изд-во СО РАН, 2000. 140 с.
11. Чичулин А.В. Кооперативная политика советской власти в Западной Сибири в годы «военного коммунизма» // Омский научный вестник. 2005. № 1 (85). С. 9–13.
12. Гаврилов А.А. Сибирская кооперация в период 1914–1920 гг. (на материалах кредитной и потребительской кооперации). Иркутск : Изд-во ИГПУ, 2003. 188 с.
13. Гузик М.В. Становление и развитие кооперации в Восточной Сибири в конце XIX – начале XX в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Иркутск, 2000. 24 с.
14. Макеев А.Н. Кооперативное движение в Енисейской и Иркутской губерниях в 1908–1920 годы : дис. ... канд. ист. наук. Иркутск, 2007. 254 с.
15. ГАГН. Ф. 250. Оп. 1. Д. 16.
16. ГАГН. Ф. 278. Оп. 1. Д. 4.
17. ГАГН. Ф. 278. Оп. 1. Д. 19.
18. ГАГН. Ф. 278. Оп. 2. Д. 7.
19. ГАГН. Ф. 278. Оп. 1. Д. 22.
20. ГАГН. Ф. 278. Оп. 1. Д. 21.
21. ГАГН. Ф. 278. Оп. 2. Д. 6.
22. ГАГН. Ф. 278. Оп. 2. Д. 50.
23. ГАГН. Ф. 278. Оп. 1. Д. 17.

Статья представлена научной редакцией «История» 30 декабря 2019 г.

History of Activities of the Akmol District Union of Cooperatives (1917–1922)

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2021, 464, 113–121.

DOI: 10.17223/15617793/464/13

Galya A. Alpyspaeva, Saken Seifullin Kazakh Agrotechnical University (Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan). E-mail: galypspaeva@mail.ru

Keywords: Akmol District; Union of cooperatives; rural credit partnerships; regional studies; Union of Steppe Cooperatives.

This article has been prepared with support from the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan under the program of state scientific grants; Order of the Minister of Education and Science of the Republic of Kazakhstan No. 672 of 06 December 2018.

Based on the analysis of the previously unused archival sources and research works on the history of Russian cooperation, the main areas of the activities of the Akmol District Union of Cooperatives in 1917–1922 are studied and generalized. In terms of methodology, the study is based on the works of ideologists of Russian cooperation (M.I. Tugan-Baranovsky, V.F. Totomianets, A.V. Chayanov, and others) and the original concepts they developed. The article analyzes the activities of the Union of Cooperatives of a particular micro-region: the number of employees, organizational structure and management, organization of industrial production, financial and social policies, cultural and educational activities. The author substantiates the role of the District Union of Cooperatives in the development of economic relations in the region and in the district peasant farms' entry into the all-Russian market. Despite the difficult political circumstances and the relatively short period of existence (from August 1917 to the end of 1922), the Akmol District Union of Cooperatives became an economic and organizational center, contributed to the establishment and development of the consumer cooperation system not only in the district, but also in the region: it initiated the establishment of the regional Union of Steppe Cooperatives. In the conditions of the territorial remoteness from industrial centers and the underdeveloped transport infrastructure, the District Union of Cooperatives significantly facilitated and promoted the production activities of the peasants of the region connecting them with the market, expedited the involvement of Kazakh farms in the regional economy. The Union carried out an active social policy and diversified cultural and educational work, allocated significant amounts from its profits to the development of education in the district. According to the author, the activities of the Akmol District Union of Cooperatives can be considered as an integral part of the national cooperative movement, and its success was due to the application of the all-Russian experience during the heyday of cooperation in the country.

REFERENCES

1. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 250. List 1. File 16.
2. Tugan-Baranovskiy, M.T. (1989) *Sotsial'nye osnovy kooperatsii* [Social foundations of cooperation]. Moscow: Ekonomika.
3. Chayanov, A.V. (1927) *Osnovnye idei i formy organizatsii sel'skokhozyaystvennoy kooperatsii* [The main ideas and forms of organizing agricultural cooperation]. 2nd ed. Moscow: Knigosoyuz.
4. Totomians, V.F. (1913) *Teoriya, istoriya i praktika potrebitel'skoy kooperatsii* [Theory, history and practice of consumer cooperation]. Saint Petersburg: Izd. M.V. Kechedzhi-Shapovalova.
5. Prokopovich, S.N. (1903) *Kooperativnoe dvizhenie v Rossii* [Cooperative movement in Russia]. Saint Petersburg: Izd. E.D. Kuskovoy.
6. Pivovarov, N.Yu. (2013) *Organizatsiya i deyatel'nost' Soyuza sibirskikh kooperativnykh soyuzov (Zakupsbyta) v aprele 1916 – fevrale 1920 goda* [Organization and activity of the Union of Siberian Co-Operative Unions (Zakupsbyt) in April 1916 – February 1920]. History Cand. Diss. Novosibirsk.
7. Aksarin, V.V. (2006) *Deyatel'nost' kooperatsii na Severe Zapadnoy Sibiri v 1917–1940 gg.* [Cooperation activities in the North of Western Siberia in 1917–1940]. History Cand. Diss. Tobolsk.
8. Ivanov, B.V. (1976) *Sibirskaya kooperatsiya v period Oktyabr'skoy revolyutsii i Grazhdanskoy voyny* [Siberian cooperation during the October Revolution and the Civil War]. Tomsk: Tomsk State University.
9. Alekseeva, V.K. (1993) *Kooperativnoe dvizhenie v Sibiri. Konets XIX – nachalo XX veka* [Cooperative movement in Siberia. Late 19th – early 20th centuries]. Novosibirsk: Novosibirsk State University.
10. Nikolaev, A.A. (2000) *Melkaya promyshlennost' i kustarnye promysly Sibiri v sovetskoy kooperativnoy sisteme (1920 – seredina 1930-kh gg.)* [Small industry and handicrafts of Siberia in the Soviet cooperative system (1920 – mid-1930s)]. Novosibirsk: SB RAS.
11. Chichulin, A.V. (2005) Cooperative policy of soviet authorities in Western Siberia during the period of “military communism”. *Omskiy nauchnyy vestnik – Omsk Scientific Bulletin*. 1 (85). pp. 9–13. (In Russian).
12. Gavrilov, A.A. (2003) *Sibirskaya kooperatsiya v period 1914–1920 gg. (na materialakh kreditnoy i potrebitel'skoy kooperatsii)* [Siberian cooperation in 1914–1920 (on the materials of credit and consumer cooperation)]. Irkutsk: Irkutsk State Pedagogical University.
13. Guzik, M.V. (2000) *Stanovlenie i razvitie kooperatsii v Vostochnoy Sibiri v kontse XIX – nachale XX v.* [Formation and development of cooperation in Eastern Siberia in the late 19th – early 20th centuries]. Abstract of History Cand. Diss. Irkutsk.
14. Makeev, A.N. (2007) *Kooperativnoe dvizhenie v Eniseyskoy i Irkutskoy guberniyakh v 1908–1920 gody* [Cooperative movement in the Yenisei and Irkutsk provinces in 1908–1920]. History Cand. Diss. Irkutsk.
15. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 250. List 1. File 16.
16. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 1. File 4.
17. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 1. File 19.
18. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 2. File 7.
19. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 1. File 22.
20. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 1. File 21.
21. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 2. File 6.
22. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 2. File 50.
23. State Archive of the City of Nur-Sultan (GAGN). Fund 278. List 1. File 17.

Received: 30 December 2019