

УДК 327

DOI: 10.17223/19988613/70/15

К.В. Сероштанов

ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Проанализированы перспективы развития оборонно-промышленного комплекса (ОПК) Европейского союза (ЕС) на фоне стихийного распространения коронавирусной инфекции. Основным последствием пандемии COVID-19, оказавшей негативное влияние на мировую экономику в целом, для вооруженных сил и ОПК ЕС, как показали примеры влияния предыдущих экономических кризисов на состояние этой отрасли, включая финансовый кризис 2008 г., является возможное снижение военных расходов.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс; Европейский Союз; коронавирус.

Мировая экономика, не считая отдельных отраслей, в 2020 г. оказалась под негативным влиянием пандемии коронавируса. Необходимость срочного перераспределения государственных бюджетов в пользу медицинских расходов в условиях отрицательного роста мировой экономики на уровне $-4,9\%$ и негативных прогнозов по восстановлению экономической активности [1] ставит перед правительствами вопрос о том, за счет чего такое перераспределение возможно. Как показывают примеры преодоления последствий мировых кризисов предыдущих лет, в частности экономического кризиса 2008 г., одними из первых под сокращение в государственных бюджетах попадают военные расходы.

Рост военных расходов государств Европейского союза (ЕС) в последние годы только в 2018 г. позволил им достигнуть уровня 2007 г., когда началось резкое падение, обусловленное мировым финансовым кризисом [2] и повлекшее за собой потерю, согласно оценкам некоторых экспертов, до 25% военного потенциала ЕС [3]. Несмотря на усиление России, конфликты в Украине и Сирии, напряженность между Грецией и Турцией, конфронтацию США и Китая, которые считаются угрозами для безопасности ЕС, с высокой долей уверенности можно ожидать снижения военных расходов ЕС из-за пандемии коронавируса.

В связи с этим возникают факторы, снижающие возможности ЕС по дальнейшему устойчивому и успешному развитию оборонно-промышленного комплекса (ОПК): неопределенность дальнейшей реализации совместных программ развития, включая Европейский оборонный фонд (European Defence Fund – EDF), Постоянное структурированное сотрудничество (Permanent Structured Cooperation – PESCO), Подготовительные мероприятия по оборонным исследованиям (Preparatory Action on Defence Research – PADR) и Европейскую программу развития ОПК (European Defence Industrial Development Programme – EDIDP); возможное уменьшение количества заказов как от внутренних, так и от внешних заказчиков из-за снижения военных расходов; вынужденный временный простой предприятий; проблемы с гражданскими проектами, особенно в аэрокосмической области.

Цель данной работы – рассмотреть влияние пандемии коронавирусной инфекции на состояние ОПК государств ЕС и его дальнейшее развитие.

На данное время вопрос влияния пандемии коронавируса на состояние ОПК государств ЕС практически не разработан. Анализ доступных источников и литературы показывает, что в первую очередь к этому вопросу, вероятно, в связи с тем, что рассматриваемое событие является относительно недавним, обращаются исследователи, представляющие средства массовой информации (СМИ) и различные аналитические центры, а также профильные ассоциации производителей. Работы по указанной проблеме можно разделить на четыре тематические группы, которые посвящены: анализу текущей ситуации; рассмотрению перспектив развития ОПК; представлению рекомендаций по преодолению последствий кризисной ситуации, создавшейся в результате влияния пандемии коронавируса на государственную экономику; статистическому анализу. К первой группе относится, например, работа А. Фролова [4], в которой он анализирует, как предприятия ОПК работали во время пандемии коронавируса и в условиях связанных с ней ограничительных мер. В статьях Д. Фиотта [5], а также А. Марроне и О. Кредди [6] представлены возможные последствия от пандемии коронавирусной инфекции для ОПК ЕС, в том числе проводится анализ вероятности реализации проектов развития ОПК и предполагаемого влияния снижения военных расходов, что позволяет отнести их ко второй группе работ. Работу Н. Новаки [7] и аналитическую статью экспертов Европейской ассоциации авиационно-космической и оборонной промышленности (AeroSpace and Defence Industries Association of Europe – ASD) [3] можно отнести к третьей выделенной группе, так как в них проводится анализ мер, которые позволили бы сохранить устойчивое развитие ОПК. Четвертую группу источников составляют статистические данные Стокгольмского института исследования проблем мира (Stockholm International Peace Research Institute – SIPRI) [8], Международного валютного фонда [1] и сайтов, отслеживающих стоимость акций [9], в которых представлены показатели предприятий ОПК и экономики в целом.

Для анализа перспектив развития ОПК ЕС и влияющих на них пандемии коронавируса рассмотрим следующие аспекты: деятельность предприятий ОПК, а также вооруженных сил (ВС) государств ЕС в условиях пандемии коронавируса, негативные последствия от пандемии коронавируса для ОПК и размера военных расходов; а также ее влияние на перспективы реализации программ развития ОПК и военный потенциал ЕС.

Пандемия коронавируса и связанные с ней ограничения, включая приостановку деятельности отдельных организаций, социальное дистанцирование, закрытие границ и т.д., не могли не отразиться и на состоянии ОПК. Так, например, итальянское судостроительное предприятие Fincantieri в марте 2020 г. временно приостанавливало свою работу [10]. Nexter, французский производитель бронемашин, испытывал трудности с поставкой своей продукции министерству обороны Франции, в связи с тем что важные поставщики комплектующих пострадали от ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Dassault Aviation сместило поставку истребителей Rafale в Индию с мая на июль [4]. Однако неправомерно утверждать, что подобные последствия имеют решающее значение для будущего ОПК, так как они имели временный характер.

Как предприятия ОПК, так и ВС государств ЕС принимали активное участие в борьбе с пандемией. Согласно отчету Европейской службы парламентских исследований деятельности военных, к этому можно отнести следующие мероприятия: производство предприятиями ОПК необходимых средств защиты; охрана правопорядка и обеспечение соблюдения карантина; работа военных медиков в госпиталях; оказание психологической поддержки; охрана границ; организация и выполнение вывозных рейсов; доставка грузов, включая медикаменты и предметы первой необходимости (в условиях ограниченного гражданского авиасообщения); строительство полевых госпиталей и убежищ; дезинфекция общественных мест; обеспечение населения продовольствием; транспортировка больных [11].

Подобное активное участие ОПК и ВС, вероятно, обусловлено не только необходимостью борьбы с пандемией, но и возможностью подтвердить свою значимость, а в случае предприятий ОПК – восполнить ущерб, нанесенный его прямой деятельностью из-за ситуации с коронавирусом. Можно предположить, что вышеперечисленные мероприятия позволят уменьшить негативные последствия, вызванные пандемией, для военного потенциала ЕС, частично сохранив уровень военных расходов, которые могли бы быть перераспределены на медицинские нужды, так как роль ВС и предприятий ОПК в борьбе с пандемией оказалась крайне важной.

Однако негативные последствия пандемии коронавируса не исчерпываются лишь снижением военных расходов, хотя именно этот фактор можно считать одним из основных. Пандемия оказала комплексное влияние на состояние ОПК: падение стоимости акций предприятий ОПК; кризис в сфере гражданской авиации; нарушение цепочек поставок; функционирование предприятий малого и среднего бизнеса в условиях

изоляции. Рассмотрим подробнее эти негативные эффекты.

Снижение военных расходов. Несмотря на важную роль ВС и предприятий ОПК в борьбе с коронавирусом, в мнении о том, что военные расходы будут снижаться, сходятся многие эксперты, в том числе Д. Фиотт и Н. Тиан. Как утверждает Д. Фиотт, именно военные расходы становятся тем «агнцем», которого приносят в жертву в случае необходимости перераспределения государственных бюджетов между другими областями [4], а в настоящее время такая необходимость есть: из-за пандемии в первоочередной государственной поддержке нуждаются здравоохранение и социальная сфера. Это косвенно подтверждается и тем, что на сайте Европейской комиссии среди основных мер по ликвидации последствий пандемии, а также дальнейшему развитию указаны в первую очередь меры, направленные на социальную сферу, особенно в области медицины.

Аналогичное мнение высказывает и Н. Тиан: стоит ожидать сокращения военных расходов, как это уже случалось во время финансового кризиса 2008 г. [12]. Такое положение дел отразится на мировом рынке вооружений: можно ожидать падения спроса на вооружение и военную технику (ВВТ). Соответственно, для предприятий ОПК ЕС падение военных расходов означает возможное снижение прибыли как от поставок ВВТ внутреннему заказчику, так и на экспорт. Основным последствием для предприятий ОПК может стать концентрация на обеспечении текущего функционирования; различные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) будут либо отложены, либо сокращен их объем.

Падение стоимости акций. Пандемия коронавируса повлекла за собой значительное падение акций крупнейших компаний ЕС, так же как и предприятий ОПК по всему миру. Например, стоимость акций компании Thales снизилась на 40%, а затем стабилизировалась на уровне 75% от первоначальной стоимости [9]. Подобное падение испытали и акции других крупных компаний, включая Airbus, Safran, Dassault, Rheinmetall, SAAB, Leonardo и Fincantieri, что привело к потере прибыли и рыночной стоимости данных компаний. Также следствием этого стал рост их коэффициента задолженности, что является существенной угрозой для их функционирования. В настоящее время акции некоторых компаний продаются на бирже по минимальным за последние пять лет ценам. Несмотря на то, что продажи акций на вторичном рынке ценных бумаг напрямую не влияют на доходы компаний, надо учитывать непрямые последствия от подобного снижения. Планы по расширению бизнеса могут быть отложены. Другим последствием может стать потенциальная потеря контроля за долями компаний их акционерами или даже поглощение другими организациями предприятий из-за низкой стоимости акций. В такой ситуации предприятиям и их ключевым акционерам, возможно, потребуется осуществлять выкуп своих акций, что может привести к финансовым потерям и потере ликвидности. Естественно, что развитие в подобных условиях будет затруднено.

Кризис в сфере гражданской авиации. Одной из важных отраслей ОПК является аэрокосмическая отрасль, которая в том числе опирается на гражданские проекты: например, в продаже BBT, согласно данным SIPRI, на компанию Airbus приходится лишь 15% от общих продаж [8]. Соответственно, кризис в сфере гражданской авиации, обусловленный пандемией коронавируса и введенными по этой причине ограничениями, в частности отменой рейсов, затронет и предприятия аэрокосмической отрасли, а также их поставщиков. К примеру, Airbus отчитался о потере 1,9 млрд евро, значительном снижении заказов и планах по сокращению 15 тыс. рабочих мест [13]. Такие же проблемы испытывают и другие компании отрасли, включая BAE Systems и Thales. С учетом того, что кризис в сфере авиаперевозок, вызванный ограничением международного авиасообщения, будет продолжаться, предприятия аэрокосмической отрасли также будут испытывать проблемы. Это особенно важно в контексте разработки и производства военной авиации, так как эти проекты являются ресурсоемкими, а с учетом падения прибыли предприятий, а также потенциального уменьшения военных расходов могут возникнуть трудности с выделением финансирования на них.

Нарушение цепочек поставок. Одной из проблем, возникших из-за пандемии коронавируса и связанных с ней ограничений, являются сложности с поставкой комплектующих для конечных изделий. Во-первых, глобализация в ОПК привела к тому, что часть компонентов стала производиться за рубежом, в первую очередь в Китае. Соответственно, закрытие границ и ограничение авиасообщения повлекли за собой перебои с поставкой таких комплектующих. Данная проблема все-таки в большей степени является временной, но ставит вопрос о целесообразности подобного аутсорсинга. Во-вторых, одной из наиболее пострадавших категорий компаний являются компании малого и среднего бизнеса: они понесли наибольшие убытки от ограничений и режима изоляции. При этом именно предприятия малого и среднего бизнеса в большей степени отвечают за поставку компонентов, а значит, сложности с их функционированием оказывают прямое влияние на поставку комплектующих.

Функционирование предприятий малого и среднего бизнеса в условиях изоляции. Одними из наиболее пострадавших от пандемии коронавируса являются предприятия малого и среднего бизнеса, выполняющие заказы предприятий ОПК и являющиеся важной частью цепочек поставок. Режим изоляции, временно остановивший их работу, повлиял и на их заказчиков, которые также представляют коммерческую сферу. В то время как у больших компаний есть возможности и ресурсы для долгосрочного планирования и преодоления кризисных ситуаций, предприятия малого и среднего бизнеса могут столкнуться с проблемами закредитованности и низкой ликвидности, что может привести к тому, что единственным выходом для них будет банкротство или поиск государственной поддержки. Предприятия малого и среднего бизнеса зачастую просто не имеют ресурсов для поддержания функционирования в условиях простоя, что ставит под вопрос их будущее.

Значительное влияние пандемии коронавируса на функционирование и развитие ОПК ЕС подтверждается высказываниями официальных лиц ЕС. Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель заявил: «Коронавирус ухудшает условия безопасности, увеличивая необходимость более эффективной политики обороны и безопасности ЕС» [14]. «Нам стоит ожидать дополнительного урезания ресурсов, что уже и происходит. Это еще больше разочаровывает в связи с тем, что уровень военных расходов только недавно восстановился после финансовых потрясений десятилетней давности», – отметил Иржи Шедивы, глава EDF [15]. Подобные оценки подтверждают опасения, что ОПК ЕС ожидают тяжелые времена, так как пандемия оказывает комплексное влияние не только на текущее функционирование ОПК, но и на дальнейшие перспективы его развития.

При этом хочется подчеркнуть: существует вероятность того, что ограничения, обусловленные необходимостью сдерживания пандемии, будут введены повторно. В связи с тем, что коллективный иммунитет еще не выработался, эффективные способы лечения не разработаны, так же как и вакцина, с помощью которой могла бы быть осуществлена всеобщая вакцинация населения, последствия второй волны пандемии могут быть не менее серьезными. Соответственно, с целью уменьшения потенциальных негативных последствий второй волны пандемии коронавируса как самим предприятиям, так и государствам ЕС в целом необходимо предпринять меры для эффективного функционирования и развития в новых условиях, такие как обеспечение надежности цепочек поставок, бесперебойной работы предприятий, сохранение кадрового состава и реализации НИОКР. В связи с этим важным аспектом общей стратегии действий может стать реализация совместных программ развития, действие которых способствует достижению глобальных целей.

Таким образом, ОПК ЕС сталкивается со следующими проблемами, обусловленными пандемией коронавируса и ее последствиями: функционирование и развитие в условиях потенциального снижения военных расходов; обеспечение надежной цепочки поставок; поддержка гражданских направлений деятельности предприятий ОПК.

Все эти проблемы объединяет одно – для их решения требуются совместные действия государств ЕС, скоординированные на уровне всего союза. В этой связи одним из ключевых компонентов преодоления кризиса должны стать программы развития ОПК. Именно за счет таких программ возможны осуществление дополнительного финансирования перспективных проектов, развитие военного потенциала ЕС и дальнейшей кооперации между государствами и организациями внутри ЕС. Подобные программы являются важным компонентом устойчивого развития ОПК. Рассмотрим часть из них.

EDF – компонент Общей политики обороны и безопасности ЕС, который направлен на координацию и увеличение национальных инвестиций в оборонные исследования и повышение оперативной совместности

между национальными вооруженными силами, служит финансовой мерой поддержки трансграничного сотрудничества между государствами ЕС, а также предприятиями, исследовательскими центрами, национальными администрациями, международными организациями и университетами. Европейская комиссия через EDF софинансирует совместные военно-промышленные проекты и исследования на территории ЕС. Согласно планам, начиная с 2021 г., когда EDF вступит в стадию полноценной реализации, он должен способствовать развитию инновационности и конкурентоспособности ОПК ЕС, а также увеличению его стратегической автономности.

PESCO – компонент Общей политики обороны и безопасности ЕС, в рамках которого 25 из 27 ВС государств ЕС действуют с целью стратегической интеграции. Данная программа направлена на более тесное сотрудничество в сфере безопасности и обороны. PESCO состоит из двух частей. Первая – это 34 проекта, половину из которых запустили в марте 2018 г., еще половину – в ноябре. Проекты бывают двух типов: создание нового вооружения или техники, например артиллерийской системы, и повышение боеготовности сил, например программа подготовки пилотов вертолетов. Вторая часть PESCO – это 20 обязательств, взятых на себя всеми участниками программы, например регулярное повышение военных расходов и увеличение расходов на новое вооружение [16].

PADR – инициатива в рамках EDF, реализуемая Европейским оборонным агентством (European Defence Agency – EDA), целью которой является углубление сотрудничества, развитие необходимых технологий и усиление позиций ОПК ЕС в целом. Кроме того, эта программа служит механизмом для проверки возможностей государств ЕС по кооперации в сфере ОПК. В PADR начиная с 2017 г. выделялись средства на различные исследования, включая «Доминирование в электромагнитном спектре» (Electromagnetic Spectrum Dominance), «Бросая вызов будущему» (Challenging the future), «Новые правила игры» (Emerging Game-changers) и «Беспилотные системы» (Unmanned Systems) [17].

EDIDP – программа ЕС в сфере промышленного производства для поддержки предприятий ОПК, улучшения их конкурентоспособности и возможностей по развитию инноваций в сфере обороны и безопасности. Основное направление – софинансирование совместной разработки продукции военного назначения и технологий. Каждый год определяется круг проектов для финансирования: например, в 2019 г. такими проектами были «Беспилотная наземная система многоцелевого назначения» (Multipurpose unmanned ground system) и «Перспективная военно-морская платформа и связанные технологии» (Future naval platforms and related technologies). Программа реализуется непосредственно Европейской комиссией: на 2019–2020 гг. для финансирования проектов в рамках EDIDP были выделены средства в размере 500 млн евро. Ожидается, что данная программа будет продлена и на 2021 год.

Пандемия и связанное с ней потенциальное снижение военных расходов стали угрозой для реализации различных совместных программ ЕС в сфере обороны

и безопасности. Военные расходы в текущей ситуации не являются приоритетными, поэтому ожидалось значительные сложности с принятием бюджета на реализацию подобных программ. Но, несмотря на эти сложности, бюджет был утвержден с согласованием выделения финансирования на программы развития ОПК на следующем уровне: EDF – 7,014 млрд евро, цель программы – укрепление потенциала ОПК ЕС; военная мобильность – 1,5 млрд евро, цель программы – реализация фонда Connecting Europe Facility (CEF – Соединение Европы) для адаптации европейских транспортных сетей к нуждам военной мобильности. При этом стоит отметить, что, несмотря на призыв Жозепа Борреля сохранить изначально предложенный бюджет на эти программы для обеспечения обороны и безопасности ЕС в условиях новых вызовов, утвержденный бюджет был снижен: EDF – на 39%, а военной мобильности – на 74% [18].

Современная кризисная ситуация в экономике требует доработки программ развития ОПК с учетом изменившихся условий, особенно урезанного их финансирования, и более активной их реализации. К настоящему моменту каких-либо предложений в этом отношении практически не появилось, за исключением документа с изложением позиции ASD по объединению предприятий ОПК ЕС. Предлагаемые меры подразделяются на краткосрочные и долгосрочные.

Краткосрочные меры, которые должны быть реализованы в 2020 г.:

- рассмотрение ОПК как стратегического сектора экономики, требующего немедленных мер поддержки. Оказание необходимой поддержки ключевым компаниям, включая предприятия малого и среднего бизнеса;

- реализация PADR и EDIDP. Необходимо, чтобы уже действующие программы не оставались без внимания в период сложной экономической ситуации. Кроме того, данные программы способствуют развитию кооперации, что также важно для создания условий по преодолению возможных экономических кризисов в будущем;

- подготовка к реализации EDF в 2021 г. с сохранением изначально предложенного бюджета.

Долгосрочные меры, которые должны быть реализованы начиная с 2021 г.:

- стратегическое использование EDF. Необходимо, чтобы реализация EDF была сконцентрирована на ключевых технологиях, важных для ВС, а также на сотрудничестве между предприятиями различных государств ЕС с целью использования их возможностей и преимуществ;

- внедрение ключевых новейших технологий в сфере обороны и безопасности. Развитие новых технологий, включая информационные технологии (ИТ), должно стать приоритетным;

- поддержка стратегических цепочек поставок. Развитие автономности ЕС в сфере обороны и безопасности, чтобы предприятия ОПК могли эффективно работать без привязки к зарубежным поставщикам;

- расширение возможностей доступа предприятий ОПК к финансированию. Разработка специальных программ по финансированию данного сектора [3].

ASD является одним из инструментов лоббирования интересов предприятий ОПК и наиболее заинтересована в преодолении негативных последствий кризиса, вызванного пандемией коронавируса. И хотя подобная заинтересованность может сделать позицию объединения менее объективной, реализация выдвинутых предложений должна действительно способствовать преодолению кризиса и в дальнейшем развитию ОПК. Однако в данный момент ясно, что не все предложения были приняты, как это наглядно видно по утвержденному бюджету EDF: он оказался ниже ожидаемого. Предложения ASD можно расценивать как конструктивные и способствующие не только развитию ОПК, но и обеспечению обороны и безопасности союза, поэтому вероятность того, что часть этих предложений будет реализована, велика, что поспособствует устойчивому развитию ОПК.

Также сами предприятия ОПК должны быть вовлечены в деятельность по преодолению кризисного положения и принятию соответствующих мер. Например, на время пандемии некоторые предприятия запустили производство средств индивидуальной защиты, а также медицинской техники. Предприятия Испании, Греции, Германии и Румынии производили маски, респираторы и другие защитные средства, Airbus, Safran и Leonardo производили необходимое оборудование на 3D-принтерах. Компания BAE System запустила производство аппаратов ИВЛ, а также средств индивидуальной защиты, включая защитные маски. Подобные действия, хоть и незначительно, должны поспособствовать диверсификации производства, а также восполнению финансовых потерь.

Кроме того, в условиях перспективы снижения военных расходов предприятия должны активизировать работу по продвижению своей продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке в условиях потенциального снижения спроса на ВВТ. В этой связи крайне важными будут возможности ОПК по модернизации своей продукции, что повышает роль научных разработок и исследований. Вероятно, это должно также содействовать кооперации между предприятиями ОПК, в том числе и за счет реализации программ его развития.

Поддержка отдельных государств и ЕС в целом в настоящее время крайне важна для предприятий ОПК, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса, а также тех компаний, которые вовлечены в наиболее пострадавшие от кризиса отрасли, например авиационную. Ключевой задачей является ликвидация последствий кризиса, вызванного пандемией коронавируса, за счет дополнительного финансирования подобных предприятий; без поддержки от государств и ЕС в целом велика вероятность потери важных элементов ОПК ЕС и снижения его потенциала.

Снижение военных расходов – это, вероятно, новая реальность, к которой придется адаптироваться предприятиям ОПК. С учетом глобального характера кризиса, обусловленного пандемией коронавируса, стоит ожидать снижения военных расходов во многих государствах, что должно оказать негативное влияние на спрос на ВВТ, в том числе и европейского производ-

ства. Однако прогнозировать уровень снижения при условии наличия множественных угроз безопасности по всему миру, включая конфликты в Сирии, Украине, Нагорном Карабахе, Йемене, напряженность между Китаем и Индией, западными странами и Китаем и т.д., крайне проблематично. Существует вероятность того, что уровень снижения военных расходов будет не настолько критичным, что позволит предприятиям ОПК функционировать в новых условиях.

Как отмечают отдельные исследователи, еще одним потенциальным последствием пандемии может стать развитие тенденции к проведению нового типа военных действий, в частности к их автоматизации и роботизации. Использование дронов, средств кибер- и спутниковой разведки, высокоточных средств поражения в последние годы становится все более распространенным. С учетом новой глобальной мантры «социального дистанцирования», возможно, подобные средства станут играть еще большую роль для предотвращения риска потери солдат во время прямого боестолкновения, или в результате попадания средств поражения, или заражения каким-либо вирусом. Вероятно, что пандемии, такие как коронавирус, только усилят подобные тенденции, в результате чего значение дронов, искусственного интеллекта, спутников и автоматизированных систем значительно возрастет [19]. ОПК ЕС обладает высокими возможностями по производству инновационной продукции, в том числе упомянутых выше систем, что является важным не только для обеспечения собственной обороны и безопасности, но и для увеличения экспортного потенциала. Однако развитие в этом направлении требует устойчивого функционирования ОПК с выделением значительных средств на перспективные разработки, что в новых условиях требует высокой степени вовлеченности в вопросы ОПК не только отдельных государств, но и в первую очередь ЕС в целом.

Успешное преодоление кризиса и дальнейшее развитие ОПК требуют использования инструментов на уровне ЕС, прежде всего программ развития ОПК, включая EDF, PESCO, PADR и EDIDP. В этой связи важным решением является утверждение финансирования EDF в бюджете ЕС на 2021–2027 гг. Несмотря на то, что уровень финансирования был сокращен на 39% от изначального, стратегически это решение открывает перспективы для дальнейшей интеграции ЕС в сфере обороны и безопасности, в том числе и в создании единого ОПК. Сложности отдельных государств с финансированием своего ОПК в области перспективных разработок могут отчасти решаться за счет этого инструмента. Поддержка от EDF позволит осуществлять более эффективное финансирование перспективных программ и разработок, повышая конкурентоспособность предприятий ОПК ЕС на мировом рынке ВВТ. Кроме того, EDF, за счет финансирования предприятий малого и среднего бизнеса, может повысить автономность ЕС в области разработки и производства ВВТ, которая, как показал анализ настоящего положения дел в этой сфере, недостаточна и зависит от поставок отдельных материалов и комплектующих из-за рубежа.

Проекты, реализуемые в рамках совместных программ, например PESCO, также в перспективе должны повысить возможности ЕС по реагированию на кризисные ситуации в сфере здравоохранения, подобные вызванной пандемией коронавируса. Одним из проектов программы является создание Европейского медицинского командования (European Medical Command), цель которого – централизация медицинских возможностей для координации государств-членов в сфере военной медицины, а также создание общей оперативной медицинской системы, улучшение системы закупок критических медицинских товаров, согласование национальных медицинских стандартов [10]. Возможно, подобные проекты могут способствовать вовлеченности государств – членов ЕС в реализацию программ в сфере развития обороны и безопасности.

Кроме того, потребуются значительные усилия самих предприятий ОПК и профильных лоббистских организаций, включая ASD. Успех подобных действий, направленных как на внутреннюю оптимизацию наращивания возможностей по продвижению продукции, так и на взаимодействие с органами соответствующих государств и ЕС, будет напрямую влиять на возможно-

сти по преодолению кризисной ситуации в этой сфере и дальнейшему развитию ОПК.

В условиях потенциального снижения военных расходов, а также развития нового типа военных действий, основанного на цифровизации и роботизации, расширение возможностей ЕС по обеспечению устойчивого функционирования и развития ОПК будет иметь определяющее значение для его будущего. Перспективы восстановления ОПК ЕС после кризиса, вызванного пандемией коронавируса, и его развития зависят от того, насколько государства ЕС будут расположены к кооперации в этой сфере и реальной его поддержке. В этой связи также будет важным, насколько будет достаточно усилий ASD для реализации своих предложений. Совместные действия в целях развития ОПК позволят более рационально использовать имеющиеся для функционирования и укрепления ОПК ресурсы, что особенно важно в условиях потенциального снижения расходов. С учетом существующих предпосылок к интеграции Европейского союза в сфере обороны и безопасности создавшаяся кризисная ситуация в экономике – это реальная возможность для ее реализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. World Economic Outlook Update, June 2020 // International Monetary fund. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020> (accessed: 18.10.2020).
2. Defence Data 2017–2018. Key Findings and Analysis // European Defence Agency. URL: <https://www.eda.europa.eu/docs/default-source/brochures/eda-defence-data-2017-2018> (accessed: 18.10.2020).
3. COVID-19: Proposals for EU Relief Measures for Aerospace, Defence and Security Industries // ASD. URL: <https://www.asd-europe.org/sites/default/files/atoms/files/ASD%20position%20paper%20COVID19%20%281%29.pdf> (accessed: 18.10.2020).
4. Frolov A. The Impact of the Coronavirus Epidemic on the Global Defence Industry // Valdai Discussion club. URL: <https://valdaiclub.com/a/highlights/the-coronavirus-epidemic-and-the-defence-industry/> (accessed: 18.10.2020).
5. Fiott D. Will European defence survive Coronavirus? // Elcano. URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_in/zonas_in/commentary-fiott-will-european-defence--survive-coronavirus (accessed: 18.10.2020).
6. Marrone A., Credi O. COVID-19: Which Effects on Defence Policies in Europe? // Istituto Affari Internazionale. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iai2009.pdf> (accessed: 18.10.2020).
7. Novak N. The EU's Security and Defence Policy In Focus. The Impact of Coronavirus // Wilfried Martens Centre for European Studies. URL: https://martenscentre.eu/sites/default/files/publication-files/ces_infocus_the_eus_security_and_defence_policy-web.pdf (accessed: 18.10.2020).
8. SIPRI Arms Industry Database // SIPRI. URL: <https://www.sipri.org/databases/armsindustry> (accessed: 18.10.2020).
9. Thales // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/equities/thales> (accessed: 18.10.2020).
10. Sreekumar A. How COVID-19 Will Impact the Defense Industry // The Diplomat. URL: <https://thediplomat.com/2020/03/how-covid-19-will-impact-the-defense-industry/> (accessed: 18.10.2020).
11. The role of armed forces in the fight against coronavirus // European Parliament. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649401/EPRS_BRI\(2020\)649401_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649401/EPRS_BRI(2020)649401_EN.pdf) (accessed: 18.10.2020).
12. Wiesgerber M. Global Defense Spending Decline Expected As Nations Deal with Coronavirus // Defence One. URL: <https://www.defenseone.com/policy/2020/04/global-defense-spending-decline-expected-nations-deal-coronavirus/164997/> (accessed: 18.10.2020).
13. Airbus slows plane-making as Covid-19 leads to £1.7bn loss // The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/business/2020/jul/30/airbus-slows-plane-making-covid-19-loss-aircraft-orders> (accessed: 18.10.2020).
14. European defence: fighting COVID-19, preparing for the future // European Union External Action. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/79305/european-defence-fighting-covid-19-preparing-future_en (accessed: 18.10.2020).
15. On budget eve, EU defence money at risk from coronavirus // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-eu-defence-idUSKBN22O1BU> (accessed: 18.10.2020).
16. Год PESCO: чего добился ЕС в сфере военного сотрудничества // DW. URL: <https://p.dw.com/p/3IUGg> (дата обращения: 04.11.2020).
17. Preparatory Action on Defence Research // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/other_eu_prog/other/pppa/wp-call/pa-call-document-padr-fss-19-call-text_en.pdf (accessed: 18.10.2020).
18. EU Budget 2021–2027: What's in It for Europe's Defence? // Friedrich Naumann Foundation Europe. URL: <https://fnf-europe.org/2020/08/06/eu-budget-2021-2027-whats-in-it-for-europes-defence/> (accessed: 18.10.2020).
19. Eriksson J., Giacomello G. Doom, Boom or Hibernation? Covid-19 and the Defense Industry // E-International Relations. URL: <https://www.e-ir.info/2020/07/07/doom-boom-or-hibernation-covid-19-and-the-defense-industry/> (accessed: 18.10.2020).

Kirill V. Seroshtanov, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: seroshtanov.kirill@gmail.com

CORONAVIRUS PANDEMIC AND THE PROSPECTS OF THE EUROPEAN UNION DEFENCE INDUSTRY DEVELOPMENT
Keywords: defence industry; the European Union; coronavirus; European Defence Fund.

The article analyzes the impact of the current crisis on the defence policy of the EU countries. Coronavirus has had a negative impact almost on all industries. According to the forecast of International Monetary Fund the growth of the world economy is expected to be at the level of -4.9%. In such conditions where social sphere including medical is going to be the most important one, governments are

faced with the problem of relocation of their expenditures. Therefore, the military expenditures probably would suffer cuts like it was during last crises for example financial crisis of 2007–2008.

The EU defence industry is also influenced by coronavirus crisis, this was yielded in the downtime and supply dates shifts during lock down. However together with armed forces defence companies were engaged in fight with coronavirus: production of medical and protective equipment, disinfection, transportation and etc. But these efforts cannot be considered as an efficient measure to limit negative impacts of coronavirus crisis on the prospects of defence industry.

The following coronavirus crisis consequences for the defence industry can be outlined: stock prices fall, civil aviation crisis, supply chain disturbance and difficulties for small and medium enterprises during lock down. Such effects of course can slow down the development of the defence industry and complicate the operation. However the most crucial one is military expenditures cuts, because such changes put defence industry in the new environment with reduced demand for arms.

Defence cuts are also a threat to the joint EU defence industry development programs. The importance of these programs is that their goal is to contribute to the military capability of the EU and these programs could be used for coronavirus crisis consequences overcome. However the budget allocated for these programs was also cut, so their implementation is hampered. But defence companies and their associations are working on the plans to boost the development.

The author believes that in such conditions the key point for the successful overcome of coronavirus crisis and further sustained development of the EU defence industry is the joint efforts in this direction. The current level of cooperation between member state in the sphere of defence industry is not enough not only for the overcome of coronavirus crisis, but also for the development even in the standard conditions. Therefore the deepen of the cooperation is required and important like never before. As a result current crisis situation is a chance for the EU defence industry to joint the efforts in the defence sphere and expend integration in defence and security.

REFERENCES

1. International Monetary Fund. (2020) *World Economic Outlook Update, June 2020*. [Online] Available from: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOupdateJune2020> (Accessed: 18th October 2020).
2. European Defence Agency. (2017–2018) *Defence Data 2017–2018. Key Findings and Analysis*. [Online] Available from: <https://www.eda.europa.eu/docs/default-source/brochures/eda-defence-data-2017-2018> (Accessed: 18th October 2020).
3. ASD. (n.d.) *COVID-19: Proposals for EU Relief Measures for Aerospace, Defence and Security Industries*. [Online] Available from: <https://www.asd-europe.org/sites/default/files/atoms/files/ASD%20position%20paper%20COVID19%20%281%29.pdf> (Accessed: 18th October 2020).
4. Frolov, A. (n.d.) *The Impact of the Coronavirus Epidemic on the Global Defence Industry*. [Online] Available from: <https://valdaiclub.com/a/highlights/the-coronavirus-epidemic-and-the-defence-industry/> (Accessed: 18th October 2020).
5. Fiott, D. (n.d.) *Will European defence survive Coronavirus?* [Online] Available from: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_in/zonas_in/commentary-fiott-will-european-defence--survive-coronavirus (Accessed: 18th October 2020).
6. Marrone, A. & Credi, O. (n.d.) *COVID-19: Which Effects on Defence Policies in Europe?* [Online] Available from: <https://www.iai.it/sites/default/files/iai2009.pdf> (Accessed: 18th October 2020).
7. Novaky, N. (n.d.) *The EU's Security and Defence Policy In Focus. The Impact of Coronavirus*. Wilfried Martens Centre for European Studies. [Online] Available from: https://martenscentre.eu/sites/default/files/publication-files/ces_infocus_the_eus_security_and_defence_policy-web.pdf (Accessed: 18th October 2020).
8. SIPRI. (n.d.) *SIPRI Arms Industry Database*. [Online] Available from: <https://www.sipri.org/databases/armsindustry> (Accessed: 18th October 2020).
9. Investing.com. (s.n.) *Thales*. [Online] Available from: <https://ru.investing.com/equities/thales> (Accessed: 18th October 2020).
10. Sreekumar, A. (2020) *How COVID-19 Will Impact the Defense Industry*. [Online] Available from <https://thediplomat.com/2020/03/how-covid-19-will-impact-the-defense-industry/> (Accessed: 18th October 2020).
11. European Parliament. (2020) *The role of armed forces in the fight against coronavirus*. [Online] Available from: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649401/EPRS_BRI\(2020\)649401_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649401/EPRS_BRI(2020)649401_EN.pdf) (Accessed: 18th October 2020).
12. Wiesgerber, M. (2020) *Global Defense Spending Decline Expected As Nations Deal with Coronavirus*. [Online] Available from: <https://www.defenseone.com/policy/2020/04/global-defense-spending-decline-expected-nations-deal-coronavirus/164997/> (Accessed: 18th October 2020).
13. Jolly, J. (2020) *Airbus slows plane-making as Covid-19 leads to £1.7bn loss*. [Online] Available from: <https://www.theguardian.com/business/2020/jul/30/airbus-slows-plane-making-covid-19-loss-aircraft-orders> (Accessed: 18th October 2020).
14. *European Union External Action*. (n.d.) *European defence: fighting COVID-19, preparing for the future*. [Online] Available from: https://eeas.europa.eu/headquarters/head-quarters-homepage/79305/european-defence-fighting-covid-19-preparing-future_en (Accessed: 18th October 2020).
15. Emmot, R. (2020) *On budget eve, EU defence money at risk from coronavirus*. [Online] Available from: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-eu-defence-idUSKBN2201BU> (Accessed: 18th October 2020).
16. Sheiko, Yu. (n.d.) *God PESCO: chego dobilsya ES v sfere voennogo sotrudnichestva* [Year of PESCO: what the EU has achieved in the field of military cooperation]. [Online] Available from: <https://p.dw.com/p/3IUGg> (Accessed: 4th November 2020).
17. European Commission. (n.d.) *Preparatory Action on Defence Research*. [Online] Available from: https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/other_eu_prog/other/pppa/wp-call/pa-call-document-padr-fss-19-call-text_en.pdf (Accessed: 18th October 2020).
18. Friedrich Naumann Foundation Europe. (2020) *EU Budget 2021–2027: What's in It for Europe's Defence?* [Online] Available from: <https://fnf-europe.org/2020/08/06/eu-budget-2021-2027-whats-in-it-for-europes-defence/> (Accessed: 18th October 2020).
19. Eriksson, J. & Giacomello, G. (2020) *Doom, Boom or Hibernation? Covid-19 and the Defense Industry*. [Online] Available from: <https://www.e-ir.info/2020/07/07/doom-boom-or-hibernation-covid-19-and-the-defense-industry/> (Accessed: 18th October 2020).