

УДК 32(327.81)

UDC

DOI: 10.17223/18572685/70/11

Прешовский самоуправляемый край и его международное сотрудничество

Н.В. Марадик¹, М.Б. Цирнер²

Прешовский университет в Прешове, Словакия, 080 01, г. Прешов,
ул. 17 новембра, 15

¹ E-mail: nataliya.maradyk@unipo.sk

² E-mail: michal.cirner@unipo.sk

Авторское резюме

С момента своего создания Прешовский самоуправляемый край осуществлял парадипломатическую деятельность и создавал трансграничные партнерства. Подобно тому, как с течением времени менялись политическая и административная структуры, а также организационный порядок и организационная структура офиса, все это оказало влияние на международное сотрудничество самоуправляемого региона. На парадипломатическую деятельность также влияли геополитические, экономические, законодательные и социальные обстоятельства. Нельзя забывать о барьерах на пути сотрудничества, но и о возможностях сотрудничества, которые также меняются во времени и пространстве.

Ключевые слова: Прешовский самоуправляемый край, региональное самоуправление, международное сотрудничество, приграничное сотрудничество, государственное управление

The Prešov self-governing region and its international partnerships

N.V. Maradyk¹, M.B. Cirner²

University of Presov, 17 November Street, 15, Presov, 080 01, Slovakia

¹ E-mail: nataliya.maradyk@unipo.sk

² E-mail: michal.cirner@unipo.sk

Abstract

The regional self-government was established in Slovakia in 2001. Since then, it has been legally possible to carry out its own international cooperation. The Prešov

self-governing region is one of the eight self-governing regions in Slovakia. It carries out various paradiplomatic activities, from establishing relations with foreign partners at various levels, to the highest level of cooperation – partner regions based on a cooperation agreement. The development of international cooperation of the self-governing region was influenced not only by the political situation, but also by national legislation and national government, as well as the geopolitical situation and integration processes, namely the accession of Slovakia and some neighboring countries to the European Union. The European Union is also linked to the European Structural and Investment Funds and other multifaceted support, such as cross-border cooperation, which encourages self-governing regions to cooperate mutually beneficial on a project basis. In terms of geography, the Prešov self-governing region borders with Poland and Ukraine. Therefore, the neighboring regions of these countries should be logical partners for cooperation, in terms of common history, culture, traditions, and the like. Nevertheless, political instability in Ukraine, but especially the Schengen border and differences in the legal and economic system initially hampered the development of functional cooperation with Ukrainian regions. Before and after Slovakia's accession to the European Union in 2004, the Prešov self-governing region preferred cooperation with regions from European Union countries. Based on the intensity of cooperation in the form of joint projects and financial benefits, we can state that the most intensive cooperation has taken place and is taking place with the Podkarpackie Voivodeship and the Lesser Poland (Małopolskie) Voivodeship in Poland. In addition to pragmatic alliances with the regions of the old member states of the European Union, there are also historical and cultural alliances with the regions of the Czech Republic, Croatia, Serbia and, due to the national and cultural specificity of the northeastern part of the Prešov self-governing region, with Vologda Oblast of the Russian Federation. The article focuses on selected aspects of international cooperation of the Prešov self-governing region and provides a legislative, organizational and management overview of international cooperation of the self-governing region and an overview of partnership cooperation of the Prešov self-governing region.

Keywords: Prešov self-governing region, regional self-government, international cooperation, cross-border cooperation, public administration

Прешовский самоуправляемый край (далее ПСК) простирается на северо-востоке Словацкой Республики. При площади 8 973 км он занимает 18,3 % территории государства, это второй по величине регион Словакии по площади. Длинная северная граница представляет собой государственную границу с Польшей. На востоке область граничит с Украиной, на юге – с Кошицким самоуправляемым краем, на юго-западе, на небольшом участке, примыкает к Банскобыстриц-

кому самоуправляемому краю, а на западе к Жилине. Большая часть территории региона представляет собой горную страну с богатыми и своеобразными культурно-историческими традициями и рекреационным потенциалом. Однако горный рельеф района также является недостатком, в частности с точки зрения как международных, так и национальных транспортно-коммуникационных связей. Административно Прешовский край разделен на 13 районов [15].

Прешовский самоуправляемый край известен еще и тем, что здесь проживает большая община русинов (иначе их называют также руснаки или лемки – некоторые из них претендуют на украинскую национальность, а не на русинскую). Русинское население в основном расселено на северо-востоке и востоке страны вблизи границы с Польшей и Украиной. Во время переписи населения 2021 г. 23,7 тысячи человек идентифицировали себя с русинской национальностью, что составляет 0,44 % населения Словакии. Это было четвертое по численности меньшинство в Словакии. Менее 1 % населения назвали русинский своим родным языком [14].

Русины и украинцы – типичные меньшинства региона северо-восточной Словакии. Существуют различные мнения о происхождении и периоде прибытия этих меньшинств в Карпатский край. Самая большая концентрация русинов в Словакии сосредоточена в Прешовском крае. В Словакии насчитывается около 700 муниципалитетов с русинским населением и 22 муниципалитета, в которых русины составляют более 50 % населения. Украинцы, как и русины, сконцентрированы на северо-востоке Словакии. В Прешове находится Музей русинской культуры, Институт русинского языка и культуры Прешовского университета, Театр Александра Духновича также выступает на русинском языке. Среди известных объединений русинов, работающих и проживающих в Прешовском самоуправляемом крае, можно выделить, например, следующие: Русинское возрождение в Словакии, Ассоциация русинских организаций Словакии, Общество русинских писателей Словакии, Всемирный конгресс русинов, Общество Энди Воргола в Медзилаборцах, Молодые русины. Они выпускают различные периодические издания и организуют культурно-просветительские мероприятия. Русинский фестиваль (Фестиваль русинской культуры в Словакии) регулярно проводится в Свиднике. Русинские активисты и организации организуют различные русинские фестивали во многих других городах и селах, которые населяют русины. В пределах ПСК в регионе также проходят различные общественные мероприятия русинов.

До 2001 г. на областном (уездном) уровне действовали только органы государственного управления (региональные управления),

которые могли представлять всю область (район). Разумеется, это не были органы самоуправления, и их полномочия в выстраивании приграничных отношений были сильно ограничены. В 2001 г. в Словакии были созданы высшие территориальные единицы или самоуправляющиеся регионы, т.е. региональный уровень территориального самоуправления, и им были переданы многие полномочия государственного управления. Также у самоуправляемых регионов есть свои оригинальные компетенции. Прешовский самоуправляемый край был создан как один из восьми самоуправляемых регионов или более высоких территориальных единиц в Словацкой Республике. Создание регионального уровня территориального самоуправления позволило принять Закон № 302/2001 о самоуправлении вышестоящих территориальных единиц. Прешовский самоуправляемый край, как и любой другой самоуправляемый регион Словакии, является приграничным регионом (Польша, Украина), что включает в себе значительный потенциал для развития приграничного сотрудничества.

Согласно этому Закону, самоуправляемый регион может в пределах своей компетенции сотрудничать с территориальными и административными единицами или с властями других государств, выполняющими региональные функции. Он имеет право стать членом международного объединения территориальных единиц или территориальных органов. Сотрудничество осуществляется только на основе соглашения о сотрудничестве, которое должно содержать различные элементы. Соглашение о сотрудничестве должно быть заключено в письменной форме и предварительно одобрено абсолютным большинством голосов всех депутатов самоуправляемого областного совета. Самоуправляемая область обязана направить копию заключенного договора о сотрудничестве или свидетельство о членстве в международном объединении территориальных единиц или территориальных органов в районное управление по месту нахождения области, в территориальном округе которой она находится. Районные органы власти в Словакии, как органы местного государственного управления, ведут учет заключенных соглашений о сотрудничестве и членстве самоуправляемых регионов в международных ассоциациях территориальных единиц или территориальных органов [1].

Законодательные, организационные и управленческие аспекты международного сотрудничества ПСК

Организационные правила Управления Прешовского самоуправления (2020а) относятся к учебным документам, касающимся управления парадипломатической деятельностью. Уполномоченный представитель региона в соответствии с Законом о самоуправляемых

регионах и Организационными правилами является председателем самоуправляемого региона при заключении договоров о сотрудничестве с зарубежными партнерами.

Интеграция повестки дня в области международных отношений в организационные структуры Управления ПСК претерпела пропорциональное развитие. Организатором и координатором развития внешнеполитических связей и международного сотрудничества в условиях ПСК выступил Отдел международного сотрудничества, входивший первоначально в состав Организационного отдела Управления ПСК и с 1 февраля 2003 г. действовавший в составе Управления ПСК. С самого начала усилия отдела были направлены на обеспечение необходимых кадровых, материальных и организационных мероприятий, связанных с учреждением отдела и необходимостью создания основных условий для осуществления международного сотрудничества [2].

В рамках передачи компетенций Департамент приграничного и международного сотрудничества – Департамент международного сотрудничества принял на себя повестку международного сотрудничества с 1 апреля 2014 г. Управление приграничного и международного сотрудничества осуществлялось непосредственно с уровня Председателя СК. В период с 1 апреля 2014 г. по 31 марта 2018 г. Представительство ПСК в Брюсселе было организационно объединено с Департаментом приграничного и международного сотрудничества – Департаментом международного сотрудничества. 1 апреля 2018 г. была изменена организационная структура офиса ПСК – был создан Департамент трансграничных и других программ ЕС, управление которым осуществлялось на уровне директора офиса ПСК, что было административно более сложным и требовательным с точки зрения коммуникации. В связи с более сложным управлением с уровня директора Офиса ПСК, а также в связи с распространением компетенций на другие трансграничные и международные проекты, с 1 февраля 2019 г. произошли организационные изменения и в Департаменте трансграничного и международного сотрудничества. Управление осуществлялось непосредственно с уровня Канцелярии Председателя ПСК. 1 ноября 2019 г. было создано отдельное Управление внешних связей и протокола, которое было включено непосредственно в Аппарат Председателя ПСК в соответствии с изменением организационной структуры Управления ПСК для оперативного и эффективного решения отдельных вопросов повестки дня. Повестка приграничного сотрудничества была делегирована вновь созданному Департаменту стратегического развития и управления проектами, а повестка международных и внешних связей – Департаменту внешних связей и протокола [3].

Поскольку организационная структура в Офисе ПСК в последнее время относительно часто менялась, в 2020 г. Департамент стратегического развития и управления проектами был разделен на Департамент управления проектами и Департамент стратегического развития, но компетенции в области трансграничного сотрудничества были сохранены. Следует отметить, что данные отделы также прямо или косвенно участвуют в международном сотрудничестве ПСК, и это относится и к другим организационным подразделениям Управления ПСК.

Текущую ситуацию сотрудники ПСК оценивают как очень благоприятную. В то же время, сравнивая организационные структуры других самоуправляемых регионов, а также регионов – партнеров ПСК за рубежом, можно отметить, что внешнеполитическая повестка в большинстве случаев входит в непосредственную часть кабинетов высших представителей регионов. Управление внешнеполитической повесткой непосредственно с уровня Председателя ПСК очень важно и выгодно с точки зрения субъектов международных отношений ПСК по следующим причинам:

Повестка дня внешних связей требует непосредственного участия уставного органа, Председатель ПСК определяет направление развития внешних связей ПСК.

Оперативность взаимодействия Департамента внешних связей и протокола с руководством Аппарата Председателя ПСК (необходимость оперативных решений и реакций при общении с зарубежными партнерами).

Международная деятельность требует, прежде всего, предоставления согласования с руководством ПСК, либо непосредственного участия председателя ПСК, либо уполномоченного им представителя региона (заместитель председателя, представитель руководства) [4].

Что касается стратегических документов, то основные документы стратегического среднесрочного планирования, которые требуются, например, законом о поддержке регионального развития и должны иметься в Словакии в каждом муниципалитете, городе и самоуправляемом районе, включают экономическую и социальную программу социального развития Прешовского самоуправляемого края на период 2014–2020 гг. В нескольких частях документа упоминается приграничное сотрудничество, особенно с Польшей и Украиной, в контексте привлечения средств из программ поддержки ЕС и других схем.

В настоящее время ПСК работает над созданием Программы экономического и социального развития ПСК на период 2021–2028 гг. Документ готовится в соответствии с новой методологией создания и реализации программ экономического и социального развития.

Документ также будет содержать проект стратегии для районов стратегического планирования Шариш, Спиш и Верхний Земплин, что позволит добиться большей адресности вмешательств.

Повышенное внимание в следующем программном периоде 2021–2027 гг. должно быть сосредоточено в основном на стратегических и интегрированных (комплексных и сетевых) проектах, так называемых синергетических проектах, результатом которых должны стать идеи и технические взаимосвязанные проекты с партнерами (например, министерство – регион – муниципалитет – школа) с упором, например, на дуальное образование, которое окажет ощутимое влияние на всю область проекта и программы и будет систематически решать проблемы, выявленные в таких областях, как границы, и (или) все-сторонне использовать потенциал пострадавшего района и создаст потенциал для развития пострадавшего района [5].

Документ «Догоняющие регионы Словакии – Прешовский край: ключевая динамика регионального развития» также может быть полезен с точки зрения парадипломатии. Инициатива «Догоняющие регионы» – это инициатива Европейской комиссии, реализуемая в сотрудничестве со Всемирным банком. Речь идет о помощи «догоняющим» или отстающим регионам. В Словакии ПСК является пилотным регионом, которому предоставляется техническая помощь Европейской комиссии в подготовке и реализации Плана действий по развитию и занятости ПСК. Целью инициативы является поддержка производительности в регионе, достаточный рост и создание рабочих мест, а также повышение эффективности и действенности Европейских структурных и инвестиционных фондов непосредственно в ПСК [5].

Кроме того, ПСК подготовил оценочные документы в основном в течение первого (2001–2005 гг.) и второго избирательного периодов (2005–2009 гг.), которые также могут быть включены в подраздел, посвященный мониторингу. Этими документами являются: Оценка первого избирательного периода органов местного самоуправления, в котором отдельный раздел (стр. 12–24) посвящен сфере международных отношений. Имеются также другие документы: Оценка развития взаимоотношений и международного сотрудничества ПСК в 2006 г. в контексте заключенной договорной базы и документ Оценка развития взаимоотношений и сотрудничества ПСК с региональными партнерами за рубежом в 2007 г. и их Основное направление на 2008 г. К этому периоду относится, например, документ «Основные намерения по развитию сотрудничества между Прешовским самоуправляемым краем и Малопольским воеводством на 2007–2009 годы».

В 2006–2009 гг. при самоуправляемом областном совете действовала Комиссия по международному сотрудничеству и развитию региона. За время работы комиссия приняла 28 постановлений. До и после такой комиссии не было, только комиссия по региональному развитию и туризму.

В 2003 г. в Брюсселе был открыт Офис ПСК. Представительство ПСК в Брюсселе было официально открыто 22 мая 2003 г. под названием «Прешовское региональное представительство в Брюсселе». Открытие представительства было приурочено к вступлению Словакии в ЕС. Приоритеты работы в Брюсселе были следующими:

1. Активное представление и продвижение ПСК.
2. Активно продвигать интересы ПСК и эффективно влиять на политику ЕС.
3. Регулярный мониторинг, информация и консультации по европейской политике, европейским программам поддержки и возможностям.
4. Вовлекать ПСК и ее подразделения в европейские программы, инициативы, сети и партнерства, активно участвовать на межрегиональном и транснациональном уровне.

5. Создать основы для деятельности ПСК в Брюсселе [6].

Обязательными документами между ПСК и зарубежными партнерами являются Соглашения о сотрудничестве, Протоколы о сотрудничестве, Программы совместных мероприятий, Меморандумы, Декларации, Письма о намерениях и т. п.

Национальное законодательство, а также нормативные правовые акты самоуправляемой области четко определяют, что уставом ПСК, представляющим область в отношениях с третьими лицами, в том числе в отношениях с иностранными партнерами, является Председатель ПСК, на которого возлагается руководство областью. В первые годы функционирования самоуправляемого района был создан совещательный орган при Председателе ПСК – Совет мэров и приматоров. Сегодня, в соответствии с организационными правилами, также функционируют Совет ПСК или Советники Председателя ПСК. Председатель ПСК может определить рамки компетенции для заместителей Председателя ПСК, которые теоретически могут иметь в своем портфолио вопросы, связанные с парадипломатической деятельностью.

Как упоминалось выше, в соответствии с Регламентом ПСК, осуществление и управление внешними отношениями и приграничным сотрудничеством обеспечивают следующие организационные подразделения Управления ПСК: Департамент внешних связей и протокола, отвечающий за международные и внешние связи, и Департамент

стратегического развития протокола и Департамент управления проектами, а также Департамент стратегического развития и Департамент управления проектами, которые занимаются вопросами связанными с управлением инструментами трансграничного сотрудничества во взаимодействии с Департаментом внешних связей и протокола [7].

В настоящее время в отделе внешних связей и протокола работает начальник отдела и пять сотрудниками. В Департаменте стратегического развития и Департаменте управления проектами работают более 60 сотрудников в нескольких отделах, но не все отделы занимаются трансграничным сотрудничеством.

Договорное международное сотрудничество ПСК и его финансовый вклад

Что касается договорных отношений приграничного сотрудничества, то по виду юридической силы их можно разделить на соглашения, меморандумы, декларации и т.п. (декларации, письма о намерениях и др.). Прешковский самоуправляемый край подписал соглашение о сотрудничестве с десятью регионами, у него есть подписанный меморандум с китайской провинцией Хэбэй (если не считать трехсторонний меморандум, подписанный с Пардубицким районом и Закарпатской областью, с которыми у ПСК также заключены отдельные соглашения о сотрудничестве). Прешковский самоуправляемый край также имеет две совместные декларации, которые обладают наименьшей юридической силой и по сути представляют собой лишь формальную декларацию, предусматривающую возможное сотрудничество в будущем [8] (табл. 1).

В таблицу не включены, например, соглашения о партнерстве по проекту (в одном проекте участвовало Силезское воеводство Республики Польша), намерения о сотрудничестве по проекту, соглашения о финансовом вкладе, соглашения о сотрудничестве и финансировании проекта и другие соглашения по проекту [9]. Однако можно упомянуть Меморандум о взаимном сотрудничестве между ПСК и Всемирной ассоциацией словаков зарубежья, подписанный 29 сентября 2018 г.

В первую очередь мы опирались на информацию о количестве совместно реализованных проектов. Это объективно измеримый критерий, показывающий, осуществлялось ли сотрудничество регионов в период с 2001 по 2020 г., и в какой степени ассоциированные программы Европейского союза.

Таблица 1

Обзор зарубежных партнеров ПСК (2001–2019 гг.)

Вид договорных отношений	Регион	Государство	Учреждение	Прекращение
Соглашение о сотрудничестве	Мёре-ог-Ромсдал	Норвегия	18.12.2002	–
	Верхние Пиренеи	Франция	08.11.2005	–
	Закарпатская область	Украина	15.03.2005	–
	Пардубицкий край	Чехия	22.10.2002	–
	Малопольское воеводство	Польша	14.10.2003	–
	Подкарпатское воеводство	Польша	16.10.2008	–
	Абруццо	Италия	16.09.2003	–
	Воеводина	Сербия	26.11.2014	–
	Дубровницко-Неретванская жупания	Хорватия	22.04.2017	–
Меморандум	Вологодская область	Россия	29.06.2004	–
	Пардубицкий край и Закарпатская область*	Чехия и Украина	14.09.2013	–
	Хэбэй	Китай	17.06.2016	–
Заявление	Прованс–Альпы–Лазурный Берег	Франция	25.11.2019	–
	Ивано-Франковск	Украина	02.06.2004	–

* В данном случае это Меморандум о развитии трехсторонних отношений и сотрудничества ПСК, Пардубицкого района, Закарпатской областной государственной администрации.

Источник: собственная обработка, 2022 г.

Случаи, реализованные в сотрудничестве с регионом-партнером, также считались случаями, когда это было сотрудничество организаций в учредительной компетенции самоуправляемого региона. Поскольку по многим проектам невозможно проследить, были ли они реализованы как прямое следствие договорного партнерства или регионы оказались в консорциуме партнеров лишь случайно, все случаи совместного вхождения в проект были включены в число проектов, реализованных в рамках партнерства.

Мы считаем действующее партнерство, если партнеры регулярно сотрудничали по нескольким проектам (не менее пяти) в период мониторинга. Мы описываем как частично функционирующее в основном случайное сотрудничество, когда партнерство было хотя бы в одном проекте. Недействующие партнерства – это те, в которых за время существования договорных отношений не было реализовано

ни одного совместного проекта. Помимо общего количества совместно реализованных проектов, мы также рассмотрели финансовую выгоду отдельных проектов для ПСК и источники финансирования. Большинство рассмотренных проектов софинансировались Европейским фондом регионального развития, соответственно, аналогичные фонды (Норвежский финансовый механизм и т. д.) в предыдущие бюджетные периоды ЕС. Под финансовым вкладом проекта мы понимаем сумму, выделенную ПСК как партнеру проекта, за вычетом затрат на софинансирование из собственных средств [10] (табл. 2).

Общая финансовая выгода для ПСК от совместных проектов составляет 61 018 855,33 евро. С этой точки зрения сотрудничество с Подкарпатским воеводством и Малопольским воеводством представляется наиболее выгодным. Также можно обратить внимание на Силезское воеводство, с которым ПСК не имеет договорных отношений в части трансграничных отношений, но единственный совместный проект по партнерскому соглашению принес ПСК более 3,7 млн евро.

Таблица 2

Прямой финансовый вклад в евро, процент сотрудничества по совместным проектам для ПСК и количество совместных проектов с ПСК

Договорная сторона сотрудничества с ПСК	Финансовый взнос в ПСК от взаимодействия, евро	Доля взаимовыгодного сотрудничества в финансовом взносе в ПСК, %	Количество совместных проектов с ПСК
Абруццо (Италия)	34 100	0,05	2
Дубровницко-Неретванская жупания (Хорватия)	34 100	0,05	1
Хэбэй (Китай)	0	–	–
Верхние Пиренеи (Франция)	0	–	–
Ивано-Франковск (Украина)	70 000	0,12	2
Малопольское воеводство (Польша)	17 111 868,07	28,05	16
Мёре-ог-Ромсдал (Норвегия)	1 565 834	2,56	1
Неклассифицированные проекты и сотрудничество (другие регионы)	14 060 227,89	23,05	
Пардубицкий край (Чехия)	0	–	1
Пардубицкий край и Закарпатская область (Чехия и Украина)	0	–	–
Подкарпатское воеводство (Польша)	23 121 340,88	37,90	25

Прованс–Альпы–Лазурный Берег (Франция)	0	–	–
Силезское воеводство (Польша)	3 733 464,37	6,11	1
Воеводина (Сербия)	0	–	–
Вологодская область (Россия)	0	–	–
Закарпатская область (Украина)	1 287 920,12	2,11	5

Источник: собственная обработка, 2022 г.

Однако почти четверть всей финансовой выгоды приходится на неклассифицированные проекты и кооперацию. Чтобы объяснить, это в основном проекты в рамках Программы приграничного сотрудничества Interreg VA Польша–Словакия 2014–2020 или другие проекты (Robinwood; Sm@rt Region; RAPIDE – Региональные планы действий для инновационного развития и предприятий; Открытая политика социальных инноваций, управляемая совместно-креативными региональными инновационными экосистемами (OSIRIS); Соглашение о партнерстве по проекту Интеррег Европа-ПРОМЕТЕЙ; ENTER-трансфер; План сотрудничества (Догоняющие регионы, Отвоение городов-крепостей (RFC)) [11].

Конечно, финансовые выгоды нельзя точно указать по разным причинам, но они создают картину интенсивности трансграничного сотрудничества в области совместных проектов с отдельными партнерами. При этом очень сложно оценить нефинансовые выгоды, о чем свидетельствует наличие в некоторых регионах совместных проектов с ПСК без прямой финансовой выгоды для ПСК. Вероятно, лучшим примером является Пардубицкий край, который до сих пор считается солидарным и стабильным партнером ПСК, несмотря на результаты, представленные в табл. 2 [12].

Интересно налаживание сотрудничества с регионами в Российской Федерации, особенно с Вологодской областью, которое сохраняется и по сей день. Оно было инициировано в связи с продолжением прерванных контактов Регионального бюро в Прешове с данной территорией. Главой Прешовского областного отделения с 1996 по 1998 г. был Петер Худик, избранный председателем Прешовского самоуправления края в 2001 г. Прешовское областное отделение даже имело подписанный меморандум о сотрудничестве с Вологодской областью Российской Федерации. В течение 2002 г. ПСК посетила делегация во главе с губернатором Вологодской области. В свою очередь представители Прешовского самоуправления края и другие члены делегации посетили Вологодскую область. Во время

первого визита в Вологодскую область в октябре–ноябре 2002 г. была подписана Программа совместных мероприятий на 2002–2004 гг. и договор о сотрудничестве между Прешовской региональной палатой Словацкой торгово-промышленной палаты и Вологодской торгово-промышленной палатой. В ходе второго визита в апреле 2003 г., посвященного бизнес-миссии ПСК в Вологодскую область, была создана совместная комиссия по сотрудничеству (в состав комиссии вошли также представители деловых и промышленных кругов области, представители Прешовского университета и региональные предприниматели), и обе стороны подписали Протокол. В этот период ПСК также пыталась сотрудничать с Пермским краем России.

В целом одна из проблем словацких регионов в контексте их парадипломатической деятельности заключается в том, что в территориально-статистической классификации NUTS относится к категории NUTS 3 – «малые регионы», тогда как, например, польские регионы относятся к категории NUTS 2 – «базовые регионы для применения региональной политики». С этой точки зрения словацкие регионы находятся в невыгодном положении, хотя в Чехии именно из-за получения лучшей позиции для получения средств от ЕС были созданы регионы сплочения (NUTS 2), в рамках которых чешские регионы объединялись в более крупные единицы. Словацкие самоуправляемые регионы еще меньше (площадь, население и т. д.), но такой площадки для сотрудничества на уровне NUTS 2 нет [13].

Хотя предметом нашего исследования были самоуправляемые регионы, нельзя забывать о том, что к регионам относятся также муниципальные образования и города, входящие в состав территориального местного самоуправления, но также прямо или косвенно участвующие в трансграничной деятельности регионов (участие в трансграничных проектах, международном партнерстве и т. п.). В Словакии так называемая муниципальная реформа – муниципализация, которая объединила бы муниципалитеты и города в более крупные и функциональные единицы. Фрагментарная структура поселений в Словакии означает большое количество небольших и почти нефункциональных муниципалитетов, которые не могут быть значимым партнером или опорой, на которую регионы могли бы опираться даже в парадипломатической деятельности.

Законодательство также играет значительную роль, не в последнюю очередь с точки зрения региональной компетенции или их международной деятельности. Например, у Чешского регионального совета есть законодательная инициатива. Это означает, что он может инициировать принятие нового закона, который также мог бы касаться международного сотрудничества чешских регионов. В Словакии

самоуправляемые регионы более сложны в инициировании законодательных изменений и зависят от переговоров, лоббирования и общественного давления.

Кроме того, в Словакии пока нет региональных операционных программ, управляемых самими регионами, поэтому мотивация словацких регионов быть представленными в Брюсселе меньше. Если бы в Словакии были региональные операционные программы, управляемые регионами, это могло бы способствовать закреплению региональных офисов в Брюсселе в качестве партнера для институтов ЕС и, таким образом, укреплению их позиций, делая создание и обслуживание/поддержку офисов и их сотрудников в Брюсселе приоритетом.

В Словакии самоуправляемым регионам не свойственно реализовывать проекты развития словацкой официальной помощи в целях развития от Министерства иностранных дел, которые помогали бы самоуправляемым регионам финансово, а также путем установления новых контактов и т. п.

Еще одним проблемным местом в рамках ПСК является отсутствие стратегического планирования международного сотрудничества, соответственно это недостаточно проработанные части в рамках других стратегических документов. Относительно международных партнерств, имеющих наибольшую юридическую силу (соглашения о сотрудничестве), можно отметить следующее. Чтобы эти партнерства не носили чисто формальный характер, следует подумать об их «оживлении». Это было бы хорошей основой для того, чего не хватает рассматриваемому региону, а именно актуальной оценки международного сотрудничества, основанной на измерении заранее определенных показателей, которые показывают регионам, через какую деятельность они подошли к достижению стратегических целей в сфере международного сотрудничества. Оценить социальные выгоды может быть труднее, но сотрудничество можно «измерить» на основе финансовых выгод от совместных проектов, поддерживаемых, например, ЕС. Можно использовать методы сравнительного анализа в государственном управлении, а также внешнюю оценку и внешний аудит.

ПСК следует также рассмотреть вопрос об усилении участия в международных ассоциациях, если это будет эффективным. Мы также рекомендуем усилить кадровый потенциал организационных подразделений Управления ПСК, отвечающих за международное сотрудничество, в связи с небольшим количеством сотрудников и очень широкой повесткой дня, установленной организационными правилами региональных отделений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajocho), § 5.

2. Prešovský samosprávny kraj. 2002. Hlavné smery rozvoja medzinárodnej spolupráce PSK. Prešovský samosprávny kraj, 2002. URL: https://pokraj.sk/files/dokumenty_odborev/medzinarodna-spolupraca/hlavne-smery-rozvoja_medzinarodnej-spoluprace_psk2002-v1.4.pdf (дата обращения: 10/02/2022).

3. Úrad Prešovského samosprávneho kraja. 2020. Informačný materiál k projektu „Zlepšenie európskej spolupráce VÚC za účelom zefektívnenia územnej samosprávy.“ Prešovský samosprávny kraj, 2020. [

4. Rozhovory so zástupcami Úradu PSK. 12 októbra 2020.

5. Prešovský samosprávny kraj. 2020b. Iniciatíva Catching-up. Iniciatíva „Catching-up Regions“ (CURI). Prešovský samosprávny kraj, 2020. URL: <https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj/catching-up> (дата обращения: 10.02.2022).

6. Prešovský samosprávny kraj. 2005. Vyhodnotenie I. volebného obdobia orgánov samosprávy VÚC. Prešovský samosprávny kraj, 2005. URL: <https://www.po-kraj.sk/files/zasadnutia/2005/32-zasadnutie-08.12.2005/vyhodnotenie-i-volebného-obdobia-orgánov-samospravy-vuc/hodnotenie-psk-2002-2005.pdf> (дата обращения: 10.02.2022).

7. International bank for reconstruction and development / The world bank. 2019. Slovakia Catching-Up Regions - Prešovský kraj: Kľúčová dynamika regionálneho rozvoja. International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2019. URL: https://po-kraj.sk/files/dokumenty_odborev/O_RR/cu-ri/Iniciativa-curi/slovakia-presov-region-sk-01-2-web.pdf (дата обращения: 10.02.2022).

8. Prešovský samosprávny kraj. 2007. Vyhodnotenie rozvoja vzájomných vzťahov a medzinárodnej spolupráce PSK za rok 2006 v kontexte s uzatvorenou zmluvnou základňou. Prešovský samosprávny kraj, 2007. URL: https://www.po-kraj.sk/files/dokumenty_odborev/_medzinarodnaspolupraca/medzinarodna_spolupraca_psk_2006_vyhodnotenie.pdf (дата обращения: 10.02.2022).

9. Prešovský samosprávny kraj. 2009. Hlavné zámery rozvoja spolupráce medzi Prešovským samosprávnym krajom a Malopoľským vojvodstvom na roky 2007–2009. Prešovský samosprávny kraj, 2009. URL: https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/medzinarodna-spolupraca/bilateralna_spolupraca/malopolske-vojvodstvo-polska-republika/hlavne-zamery-rozvojaspoluprace.html (дата обращения: 10.02.2022).

10. Prešovský samosprávny kraj. 2019. PHSR PSK 2014–2020. Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja Prešovského samosprávneho kraja na obdobie 2014–2020. Prešovský samosprávny kraj, 2019. URL: <https://>

www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj/phsr-psk-2014-2020 (дата обращения: 10.02.2022).

11. Prešovský samosprávny kraj. 2019. Regionálny rozvoj. Regionálny rozvoj v Prešovskom kraji. Strategické dokumenty pre rozvoj kraja. Prešovský samosprávny kraj, 2019. URL: <https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj> (дата обращения: 10.02.2022).

12. Prešovský samosprávny kraj. 2020a. Organizačný poriadok Úradu Prešovského samosprávneho kraja. Prešovský samosprávny kraj, 2020. URL: https://www.po-kraj.sk/files/dokumenty/Dokumenty PSK/organizacna_struktura/organizacny_poriadok_uplne-znenie_vzmysle_dodatku01-02.pdf (дата обращения: 10.02.2022).

13. „Prešovský samosprávny kraj. 2021. Komisia pre medzinárodnú spoluprácu a propagáciu kraja“. Prešovský samosprávny kraj, 2021. URL: <https://po-kraj.sk/sk/samosprava/zastupitelstvo/komisie-archiv/komisie-2006-2009/komisia-medzinarodnu-spolupracu-propagaciju-kraja> (дата обращения: 10.02.2022).

14. SODB 2021. Bratislava: Štatistický úrad SR, [cit. 2021-01-20]. URL: <https://www.scitanie.sk/tlacove-spravy/statisticky-urad-zverejnuje-dalsie-udaje-zo-sodb-2021> (дата обращения: 20.01.2021)

15. „Základné informácie. Základné údaje o kraji“. Prešovský samosprávny kraj, 2020. URL: <https://www.po-kraj.sk/sk/fakty/zakladne-informacie> (дата обращения: 30.10.2022).

REFERENCES

1. Prešov. (2001) *Zákon č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch)*, § 5 [Act no. 302/2001 Coll. on self-government of higher territorial units (Act on self-governing regions), § 5].

2. Prešov Self-Governing Region. (2002) *Hlavné smery rozvoja medzinárodnej spolupráce PSK* [Main directions of development of PSGR international cooperation]. [Online] Available from: https://pokraj.sk/files/dokumenty odborov/medzinarodna-spolupraca/hlavne-smery-rozvoja_medzinarodnej-spoluprace_psk2002-v1.4.pdf (Accessed: 10th February 2022)].

3. Prešov Self-Governing Region. (2020a) *Úrad Prešovského samosprávneho kraja. Informačný materiál k projektu “Zlepšenie európskej spolupráce VÚC za účelom zefektívnenia územnej samosprávy”* [Office of the Prešov Self-Governing Region. Information material on the project “Improving European cooperation of local authorities in order to make local self-government more efficient”].

4. Prešov Self-Governing Region. (2020b) *Rozhovory so zástupcami Úradu PSK, 12. októbra 2020* [Interviews with representatives of the PSK Office, October 12, 2020].

5. Prešov Self-Governing Region. (2020c) *Iniciatíva Catching-up. Iniciatíva "Catching-up Regions" (CURI)* [Catching-up initiative. Catching-up Regions Initiative (CURI)]. [Online] Available from: <https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj/catching-up> (Accessed: 10th February 2022).

6. Prešov Self-Governing Region. (2005) *Vyhodnotenie I. volebného obdobia orgánov samosprávy VÚC* [Evaluation of the first election period of local government bodies]. [Online] Available from: <https://www.po-kraj.sk/files/zasadnutia/2005/32-zasadnutie-08.12.2005/vyhodnotenie-i-volebneho-obdobia-organov-samospravy-vuc/hodnotenie-psk-2002-2005.pdf> (Accessed: 10th February 2022).

7. The World Bank. International Bank for Reconstruction and Development. (2019) *International bank for reconstruction and development. Slovakia Catching-Up Regions – Prešovský kraj: Kľúčová dynamika regionálneho rozvoja*. [Online] Available from: https://po-kraj.sk/files/dokumenty odborov/O_RR/cu-ri/Iniciativa-curi/slovakia-presov-region-sk-01-2-web.pdf (Accessed: 10th February 2022).

8. Prešov Self-Governing Region. (2007) *Vyhodnotenie rozvoja vzájomných vzťahov a medzinárodnej spolupráce PSK za rok 2006 v kontexte s uzatvorenou zmluvnou základňou* [Evaluation of the development of mutual relations a PSK's international cooperation in 2006 in the context of a closed contractual basis]. [Online] Available from: https://www.po-kraj.sk/files/dokumenty odborov/medzinarodnaspolupraca/medzinarodna_spolupraca_psk_2006_vyhodnotenie.pdf (Accessed: 10th February 2022).

9. Prešov Self-Governing Region. (2009) *Hlavné zámery rozvoja spolupráce medzi Prešovským samosprávnym krajom a Malopoľským vojvodstvom na roky 2007–2009* [Main directions for the development of cooperation between the Presov Self-Governing Region and the Lesser Poland Voivodeship for 2007–2009]. [Online] Available from: https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/medzinarodna-spolupraca/bilateralna_spolupraca/malopolske-vojvodstvo-polska-republika/hlavne-zamery-rozvoja_spoluprace.html (Accessed: 10th February 2022).

10. Prešov Self-Governing Region. (2019a) *PHSR PSK 2014–2020. Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja Prešovského samosprávneho kraja na obdobie 2014–2020* [PHSR PSK 2014–2020. Program of economic and social development of the Prešov self-governing region for the period 2014–2020]. [Online] Available from: <https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj/phsr-psk-2014-2020> (Accessed: 10th February 2022).

11. Prešov Self-Governing Region. (2019b) *Regionálny rozvoj. Regionálny rozvoj v Prešovskom kraji. Strategické dokumenty pre rozvoj kraja* [Regional development. Regional development in the Prešov region. Strategic documents for the

development of the region]. [Online] Available from: <https://www.po-kraj.sk/sk/samosprava/kompetencie-psk/regionalny-rozvoj> (Accessed: 10th February 2022).

12. Prešov Self-Governing Region. (2020d) *Organizačný poriadok Úradu Prešovského samosprávneho kraja* [Organizational rules of the Office of the Prešov self-governing region]. [Online] Available from: https://www.po-kraj.sk/files/dokumenty/Dokumenty PSK/organizacna_struktura/organizacny_poriadok_uplne-znenie_vzmysle_dodatku01-02.pdf (Accessed: 10th February 2022).

13. Prešov Self-Governing Region. (2021) *Komisia pre medzinárodnú spoluprácu a propagáciu kraja* [Commission for International Cooperation and Regional Promotion]. [Online] Available from: <https://po-kraj.sk/sk/samosprava/zastupitelstvo/komisie-archiv/komisie-2006-2009/komisia-medzinarodnu-spolupracu-propagaciu-kraja> (Accessed: 10th February 2022).

14. SODB. (2021) *Bratislava: Štatistický úrad SR, [cit. 2021-01-20]*. [Online] Available from:

<https://www.scitanie.sk/tlacove-spravy/statisticky-urad-zverejnuje-dalsie-udaje-zo-sodb-2021> (Accessed: 20th January 2021).

15. Prešov Self-Governing Region. (2020e) *Základné informácie. Základné údaje o kraji*. [Online] Available from: <https://www.po-kraj.sk/sk/fakty/zakladne-informacie> (Accessed: 30th October 2022)

Марадик Наталья Васильевна – кандидат политических наук, доцент, кафедра теории политики, Институт политологии, Прешовский университет в Прешове (Словакия).

Nataliya Maradyk – Preshov University in Preshov (Slovakia).

E-mail: nataliya.maradyk@unipo.sk

Цирнер Михал Блажеевич – кандидат политических наук, ассистент, кафедра теории политики, Институт политологии, Прешовский университет в Прешове (Словакия).

Michal Cirner – Preshov University in Preshov (Slovakia).

E-mail: michal.cirner@unipo.sk