

УДК 328.34; 323.213

Б.А. Мальцев

**КАКИМ БЫТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ В «СИБИРСКИХ АФИНАХ»
(РЕГИОНАЛЬНОЕ СВОЕОБРАЗИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ КУЛЬТУРЫ)**

Ставится проблема роли парламентской культуры в регионе как основы взаимоотношений представительной власти и населения. Особое внимание уделяется историко-культурному контексту развития парламентаризма в Томской области.

Ключевые слова: парламентаризм, политическая культура, региональное своеобразие.

С той поры, как князь Константин Вяземский назвал Томск «Сибирскими Афинами», этот бренд в течение уже ста двадцати лет не только служит городу и области, но и сам влияет на формирование жизненного уклада и общественно-политических отношений. Бесспорно, уникальность научно-образовательного центра Сибири и в целом восточной части страны оказывала Томску немало экономических и политических услуг системного характера. Достаточно сослаться на тот факт, что возрождение Томской области как субъекта связано с обращением томских ученых к председателю Совета Министров РСФСР А.Н. Косыгину по поводу несоответствия потенциала и задач, стоящих перед томской наукой, и фактически уездным положением региона. Быстрое решение советским правительством данного вопроса показывает, насколько убедительным аргументом может быть сила научно-образовательных традиций. Сегодня, решая проблемы развития области на основе стратегии инноваций, мы не должны забывать в своей законотворческой деятельности того политико-культурного контекста, в котором принимаются подчас судьбоносные решения. К числу таких прорывов можно отнести Закон «Об инновационной деятельности» № 13-ОЗ от 2 июня 1999 года, создавший правовые условия, которые позволили сегодня Томску конкурировать со Сколково, и само название «Сибирское Сколково» следует рассматривать как ребрендинг «Сибирских Афин» в XXI в. «Российская газета», выделяя в рейтинге инновационных территорий Подмосковье и Томскую область как бессменных лидеров, пишет: «Если в Подмосковье основным драйвером стало "Сколково" – проект, продолжающий генерировать вокруг себя значительные ожидания, то в Томской области ситуация уникальна. В отличие от многих территорий здесь инновационная активность не монополизирована каким-либо "локомотивом", источником новостей выступают раз-

личные вузы, компании, научные институты» [1–2].

Сам факт того, что для Государственной (ныне Законодательной) думы Томской области потребовалось всего пять лет после образования регионального парламента, чтобы принять решение, к которому большинство субъектов Российской Федерации еще пока идут, подтверждает тезис о том, что историко-культурное своеобразие регионов является тем фактором, который должны учитывать парламентарии в субъектах Федерации. И не случайно, что в нашей Думе значительную долю занимали не просто люди с научными степенями и званиями, а вся палитра от ректоров двух томских вузов, проректоров до профессоров, аспирантов и даже студента. Это не политическая декорация, однако без стратегических инициатив губернатора и представительного органа вряд ли в современных условиях можно рассчитывать на успешный лоббизм научно-образовательного сегмента депутатского корпуса. Все же вместе взятое, взращенное в особой культурной среде университетской столицы Сибири, приносит свои плоды: идет ли речь о законодательных актах локального регулирования или о совместной работе с исполнительной властью над стратегией развития области.

Единомыслие в стратегических вопросах, основанное не на соглашательстве или авторитарном подавлении альтернативных точек зрения, зиждется на особой региональной парламентской культуре. Эта проблема пока еще недостаточно изучена, и, как нам видится, причин данному факту существует несколько. Во-первых, нет единого подхода к базовому понятию «политическая культура». Здесь наряду с классическим ориентационным подходом Г. Алмонда, С. Вербы, Л. Пая существует и интерпретационный, связанный с выявлением смыслов, подход, а помимо этого, продолжают выходить работы, где в донаучной парадигме политическая культура трактуется как «политиче-

ская культурность». Во-вторых, весьма ограничен круг исследований по региональной политической культуре [3]. Еще меньше работ по проблеме парламентской культуры. Исследования же региональной парламентской культуры практически отсутствуют. И это неоправданно, так как задолго до унификации процедур, статусов и обычаев абстрактного универсального «парламентаризма» существовали практики и традиции народных собраний в различных уголках земного шара, в которых складывалось то, что мы сегодня в интегрированном виде называем «парламентская культура». Если сюда добавить то, что мы предложили в начале статьи как региональную уникальность, мы получим плюралистические основания для исследования данной проблемы.

«В узком смысле слова под «парламентской культурой» можно понимать публичное поведение депутатов в парламенте, регламентируемое и регулируемое парламентским регламентом, традициями поведения в законодательном органе, комиссией по парламентской этике, если таковая предусмотрена регламентом. В широком смысле слова парламентская культура – это часть политической культуры общества в целом. То есть речь в этом случае идет о системе взглядов, убеждений, ценностных ориентаций личности, группы или общества в целом на политику. В данном случае практика подтверждает известное наблюдение, что демократия зависит не только от структур и институтов, она основывается на ценностях» [4. С. 29]. Добавим от себя, что в данном определении, сужая его завершающую часть, речь пойдет об ориентациях, учитывающих парламентаризм как государственный принцип управления и даже стиль культуры. Вместе с тем для молодых демократий, к которым относится и российская, особо важным принципом является конструирование парламентаризма как неперменного атрибута политической жизни общества и, соответственно, конструирование политической культуры.

В этой связи мы выходим за рамки, ограниченные собственно функциями парламента, распространяя парламентскую культуру на все общество и в различных сферах: от традиционного законотворчества и работы депутата на округе до создания эффективных механизмов взаимодействия представительной власти и общества. Отметим, что сделать это на региональном уровне более подручно, нежели на федеральном. Начнем с главного, парламентская культура выражается в законных основаниях власти. И первое, что сделала областная дума, она приняла Устав Томской области – закон, по которому мы живем без соци-

альных и политических потрясений уже второе десятилетие. Губернатор Томской области В.М. Кресс по этому поводу заметил: «Главный закон жизни – Устав Томской области – по общему признанию считается лучшим региональным Уставом в России. Защитники народа делают не политику, а историю» [5. С. 5].

Если следовать традиционному делению политической культуры, сформулированному Алмондом и Вербой, то информированность о законах можно рассматривать как условие для перехода к культуре участия. Сегодня Законодательная дума Томской области является практически единственным региональным парламентом, который публикует все принятые законы на своем сайте [6]. И это не случайно, поскольку наша область по числу пользователей Интернет бьет все российские рекорды, а сайт Думы, входящий в Топ-20, неоднократно награждался как один из лучших сайтов региональных парламентов. Отличительной его особенностью является не только максимально полная информированность жителей области о парламентских событиях и решениях, но и диалогичность. «Депутат на форуме» позволяет задать вопрос любому члену парламентской команды, а проект «43-й депутат» уже в течение ряда лет по самым острым вопросам дает возможность сорока двум томским депутатам прислушаться к мнению экспертного сообщества.

Дума помнит свои корни, осознавая, что управляет властные полномочия в историческом и культурном центре Сибири. К 100-летию российского парламентаризма был реализован совместный проект с Томской областной универсальной научной библиотекой им. А.С. Пушкина «Томск и томичи в истории российского парламентаризма», который позволил представить томичам депутатов от Томской губернии в дореволюционной Государственной Думе всех четырех созывов, от простых крестьян до профессоров и адвокатов. Межрегиональными конференциями, проведенными Думой вместе с Томским государственным университетом, отмечены 100-й и 105-й юбилеи российского парламентаризма и 65-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне [6]. Тем не менее предстоит еще большая работа по восстановлению «связи времен», когда речь заходит о 200-летию Бородинского сражения, в котором Томский пехотный полк, защищавший батарею Раевского, покрыл себя славой. Знаменитый 4-й бастион при обороне Севастополя защищали также «томцы», 160-летие с начала Крымской войны является поводом для включения этой даты в серию юбилейных просветительных мероприятий.

На 2012 г. приходится 70-летие обороны Сталинграда, где Мамаев курган защищала сформированная в Томске и прославленная в Сталинграде 284-я стрелковая, которая впоследствии стала именоваться 79-й гвардейской Краснознаменной стрелковой дивизией. Не говоря уже о более дальних временах, связанных с казаками-первопроходцами Петлиным и Москвиным. И историю, и политическую культуру объединяет то, что они создают консервативное основание общества, фактически структурируя общество в его основных образцах и идеалах. Без такой миссии общество вынуждено было бы каждый раз начинать все сызнова, а власть была бы озабочена только своей легитимностью. С другой стороны, парламент, ориентированный только в прошлое, не принимающий актуальных законов, не отвечает своему предназначению. Поэтому традиции и инновации диалектически сочетаются в парламентской культуре. И в данном случае инновации вовсе не модное слово. Природа парламентаризма требует, чтобы принимались новые законы, вносились поправки и изменения в старые. И здесь важно стратегическое чутье парламентариев, умение не только выделить главные цели, но и сконструировать главные ценности, которыми будет жить регион.

Томскую область можно назвать регионом транзитной молодежной культуры, а в областном центре каждый пятый житель – студент. Свыше 50 % студентов приезжают из других регионов, соседних и отдаленных стран, и, как показывают исследования, 45 % старшекурсников готовы выехать после окончания за пределы области в поисках работы. И это не гипотеза, выехать собираются наиболее талантливые. Здесь у областной власти конкретный выбор: либо оставаться «фабрикой по интеллектуальному обогащению» исходного материала, либо создать стимулы («томские нобилевки») для закрепления элиты научной молодежи, показывать образцы научной классики, к

которым надо стремиться. В последнем случае задача более простая – фамилии Менделеева, Бурденко, Сатпаева, Камова и сотни других звездных имен – наша общая слава. Но слава может прийти и в молодом возрасте. Так, традиционным стал проводимый Думой конкурс молодых ученых и юных дарований, где в упорной борьбе за право быть лучшим в номинациях «Естественные науки», «Технические науки», «Гуманитарные науки» и «Юные дарования» приходит не только слава, но и смысл научного служения. Сегодня, по данным социологических исследований, лишь 1 % молодых людей связывает свое будущее с наукой, и это не тот ресурс, который необходим для инновационного развития. За время существования нашего конкурса свыше двухсот его участников защитили кандидатские и докторские диссертации. И в этом также мы видим предназначение парламентской культуры с ее сложившимися ритуалами и символикой в городе науки и образования.

Внося свой вклад в возвращение истории томичам, прокладывая дорогу в будущее, Законодательная дума Томской области может по праву считаться достойной звания народного собрания «Сибирских Афин».

ЛИТЕРАТУРА

1. *Причеши мысль*. В Томске стартует XIV Инновационный форум // Российская газета. 2011. 20 июня.
2. *Морозова Е.В.* Региональная политическая культура: автореф. дис. ... д-ра философ. наук. М., 1998. 40 с.
3. *Морозова Е.В.* Современная политическая культура Юга России // ПОЛИС. Политические исследования. 1998. №6. С. 113–131.
4. *Щербинин А.И.* Парламентская культура // Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы: Курс лекций. Томск: dart, 2007. С. 29–39.
5. *Кресс В.* Защитники народа делают не политику, а историю // Томский парламент. 10 лет областной законодательной власти. Томск: Гала-пресс, 2004. С. 5–6.
6. Сайт Законодательной думы Томской области. www.duma.tomsk.ru