

ИЗ ИСТОРИИ РАЗРАБОТКИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОРСОВЕТАХ СССР 1928 г.

На примере разработки и принятия Положений о горсоветах рассматривается нормотворческая деятельность советского государства в 1920-е гг.

Последнее десятилетие - время радикальных перемен в российском обществе и гуманитарной науке. К сожалению, в оценке советской истории пока преобладают публицистические, нигилистские трактовки большинства событий и явлений. Особенно это проявляется в оценке политико-правовой мысли 1920-х гг., а также нормотворческой деятельности советского государства данного периода. Между тем этот этап отечественной истории был неоднозначен и исключительно противоречив. В развитии права и нормотворческой деятельности советского государства сказывались не только марксистские доктринальные установки, но и слабость правовых традиций. В русском обществе всегда был невелик престиж права. И заметим попутно, что правовые институты начали пускаться более или менее глубокие корни лишь в начале XX столетия, поэтому не успели окрепнуть.

Отношение победившей партии большевиков к праву усугубило невысокий престиж права в русской политической культуре. Большевики в начале 1920-х гг. хотя и несколько изменили своё отношение к праву, но в целом рассматривали его как прикладное явление. Тем не менее в 1922 г. были приняты Гражданский и Уголовный кодексы. Значение этих шагов ещё в должной мере не оценено в историко-правовой науке. Ярким примером развития нормотворческой деятельности Советского государства стало принятие Положений о горсоветах РСФСР 1922 г., 1925 г., а также Положения о горсоветах СССР 1928 г. Принятию всех этих документов предшествовала большая организационная работа, а также юридическая экспертиза правоведов старой школы, работавших в аппарате Наркомата юстиции, в том числе и С.А. Котляревского, имевшего значительный опыт работы в дореволюционных земских и городских учреждениях. Достаточно обратиться к его работе «Развитие советского законодательства о местном хозяйстве», вышедшей в 1929 г.

Вопрос о разработке Положения о горсоветах СССР был поставлен ещё в 1925 г. В практическую плоскость он был переведен в ходе частного совещания III сессии ЦИК в марте 1927 г. Представители Украины высказались против расширения полномочий и создания самостоятельного аппарата горсоветов. Это не было случайностью. На Украине отчётливо проявилось стремление к ограничению административно-хозяйственных прав горсоветов, что получило нормативное закрепление. Такой подход был выражением растущей бюрократической централизации в государственном строительстве. С особой позицией выступил представитель Курска, который предложил оперативные функции отделов горсоветов возложить на секции. Он считал, что необходима замена платного аппарата депутатами и активистами советов, которые будут работать на общественных началах.

Однако такой радикалистский шаг не был поддержан [1]. В июле 1927 г. при Орграспредотделе ЦК ВКП(б) состоялось совещание, на котором с докладом выступил секретарь союзного Совета ЦИК А.В. Иванов. Анализируя развитие горсоветов, он подчеркнул важность дифференцированного подхода к ним, поскольку в горсоветах в большей степени, чем в других звеньях, наблюдалось разнообразие масштабов деятельности, структуры органов управления и мощности финансовой базы. С учётом социально-экономического, культурно-политического значения городов было предложено разделить их на три категории: крупные административно-промышленные центры, промышленные города и посёлки, непромышленные города [2].

В докладе содержались также предложения о развёртывании массовой работы горсоветов, укреплении их финансово-материальной базы, создании самостоятельных отделов. Эти предложения получили поддержку в выступлениях Б. Шаболаева (Ростов-на-Дону) и П. Зайцева (Самара). Против создания самостоятельных отделов выступил представитель Украины И. Горшин. Итоги работы совещания были подведены в выступлениях ответственного работника аппарата ЦК ВКП(б) И.И. Межлаука, который подчеркнул важность повышения роли горсоветов в хозяйственно-политической жизни страны [3].

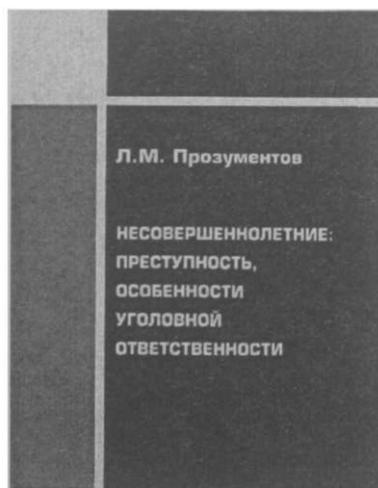
Рекомендации данного совещания были учтены при подготовке Постановления ЦК ВКП(б) от 11 июля 1927 г. «Об оживлении работы горсоветов», в котором указывалась необходимость «...принять решительные меры к действительному проведению в жизнь установленных законодательством союзных республик и наиболее выраженных в Законе РСФСР прав горсоветов, предусматривающих передачу в ведение городских советов предприятий и имущества городского значения и выделение городских бюджетов» [4]. Президиум ЦИК СССР в феврале 1928 г. издал «Основные положения об организации в СССР горсоветов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов». Этот нормативный акт установил единые для всей страны основы организации и деятельности горсоветов, расширив их полномочия. ЦИК союзных республик предоставил право Советам крупных городов, кроме коммунального, создавать отделы: милиции, народного образования, здравоохранения, финансов. На этой основе была внесена поправка в Положение о горсоветах РСФСР 1925 г. [5]. Важное значение в организационном оформлении горсоветов имело принятие ЦИК и СНК РСФСР Инструкции об организации и деятельности районных советов в городах с населением более 100 тыс. человек [6].

Эти примеры достаточно наглядно свидетельствуют о развитии нормотворческой деятельности советского государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГАРФ. Ф. 1235. Оп. 105. Д. 257. Л. 10, 14.
2. РЦХИНДИ. Ф. 17. Оп. 69. Д. 325. Л. 174-175.
3. РЦХИНДИ. Ф. 17. Оп. 69. Д. 325. Л. 176-177, 244-254.
4. Правда. 1927. 17 июля.
5. СЗ СССР. 1928. Отд. 1. № 10. Ст. 86; СУ РСФСР. 1929. Отд. 1. № 31. Ст. 111.
6. СУ РСФСР. 1929. Отд. 1. № 35. Ст. 321.

Статья представлена кафедрой археологии и исторического краеведения Томского государственного университета, поступила в научную редакцию «Юридические науки» 19 декабря 2005 г.



Прокументов Л.М. Несовершеннолетние: преступность, особенности уголовной ответственности. - Томск: Изд-во Том. ун-та, 2006. - 106 с.

ISBN 5-7511-1962-7

В книге рассматриваются понятие преступности несовершеннолетних, характеристика преступности несовершеннолетних и личности несовершеннолетнего преступника; понятия уголовной ответственности и возраста уголовной ответственности; особенности уголовной ответственности несовершеннолетних и особенности освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности по действующему уголовному законодательству РФ.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов, а также практических работников, занимающихся предупреждением преступлений несовершеннолетних.