

УДК 94(470) «18/19»

И.А. Гаврилов

ИНТЕРНЕТ-ПРОЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ КАК СРЕДСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ С ОБЩЕСТВОМ НА ИННОВАЦИОННУЮ ТЕМАТИКУ

Рассматривается инструментарий информационных интернет-проектов Законодательной думы Томской области как средства для поиска нормативных правовых документов. Производится сравнение возможностей, положительных и отрицательных сторон информационных систем.

Ключевые слова: инновации, инновационная деятельность, политическая коммуникация, нормативные правовые документы.

В различных средствах массовой коммуникации риторика на тему инноваций, оказалась настолько частотно употребляемой, что упоминание о событиях в этой сфере вызывает отторжение в обществе. Актуальными являются коммуникативные каналы, посредством которых индивиды могут самостоятельно найти необходимую им информацию о технологических инновациях. Такими источниками являются различные информационные базы, содержащие нормативные правовые документы.

Под инновациями в настоящей работе понимается «новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях» [1]. Инновационная деятельность – это «деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности» [1].

В разделе «Принятые нормативные правовые документы» интернет-портала Законодательной думы Томской области представлено 3 типа информационных ресурсов. Среди вышеуказанных ресурсов числятся: информационный комплект «Законодательство Томской области»; банк данных «Копии правовых актов: Государственная дума Томской области»; государственная автоматизированная информационная система «Право».

Как следует из описания информационных продуктов [2], информационный комплект «Законодательство Томской области» реализуется посредством программного комплекса «Кодекс-Сервер», банк данных «Копии правовых актов: Государственная дума Томской области» формируется в рамках некоммерческого проекта компании «КонсультантПлюс», информационная систе-

ма «Право» представлена отдельным интернет-сайтом. Такие ресурсы, как «Кодекс-Сервер» и «КонсультантПлюс», известны не только в профессиональной среде, но и имеют большой спрос среди пользователей, интерес к законодательным актам которых носит несистемный характер. К положительным сторонам этих ресурсов можно отнести доступность всех представленных материалов. Кроме того, ресурсы «Кодекс-Сервер» и «КонсультантПлюс» имеют удобную навигацию. Разберем каждый из этих информационных продуктов.

Средствами поиска комплекта «Законодательство Томской области» [3] выступают обычный поиск, основанный на вводе ключевых слов и дат в поисковую строку, а также «поиск по атрибутам», предлагающий определенный инструментарий для более точного поиска необходимого документа. При введении в поисковую строку ключевого слова «инновации» система выдает результат из 256 элементов. Каждый отдельный элемент имеет название определенного нормативного правового документа, описание типа документа, а также краткую аннотацию. Указанную аннотацию пользователь может актуализировать в виде дополнительного всплывающего окна, в котором представлена часть текста, содержащая те ключевые элементы, которые пользователь указал в строке поиска (рис. 1). Отметим простоту доступа пользователя к нормативным правовым документам Томской области.

При этом следует указать и на некоторые недостатки. Элементы, которые получает пользователь, представлены в виде списка. Документы никак не сгруппированы, не выявлены критерии, по которым формируется список результатов поиска. Например, при вводе ключевого слова «инновации» в строку поиска система выдает список из 256 элементов. Среди полученных элементов числятся такие типы нормативных документов, как «Закон Томской области», «Постановление губер-

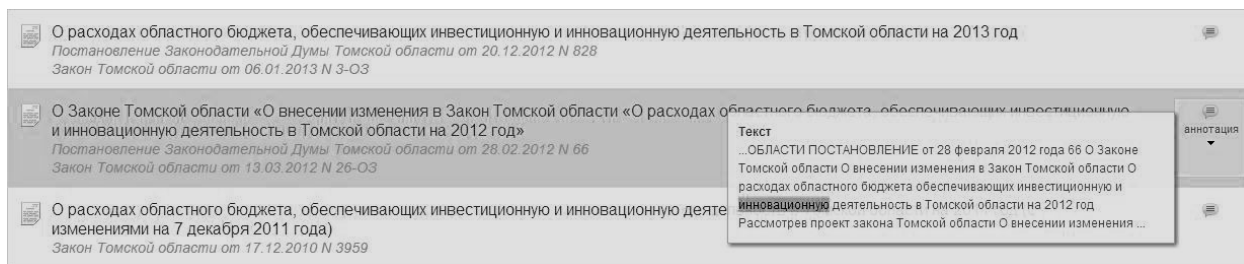


Рис. 1. Элементы поиска

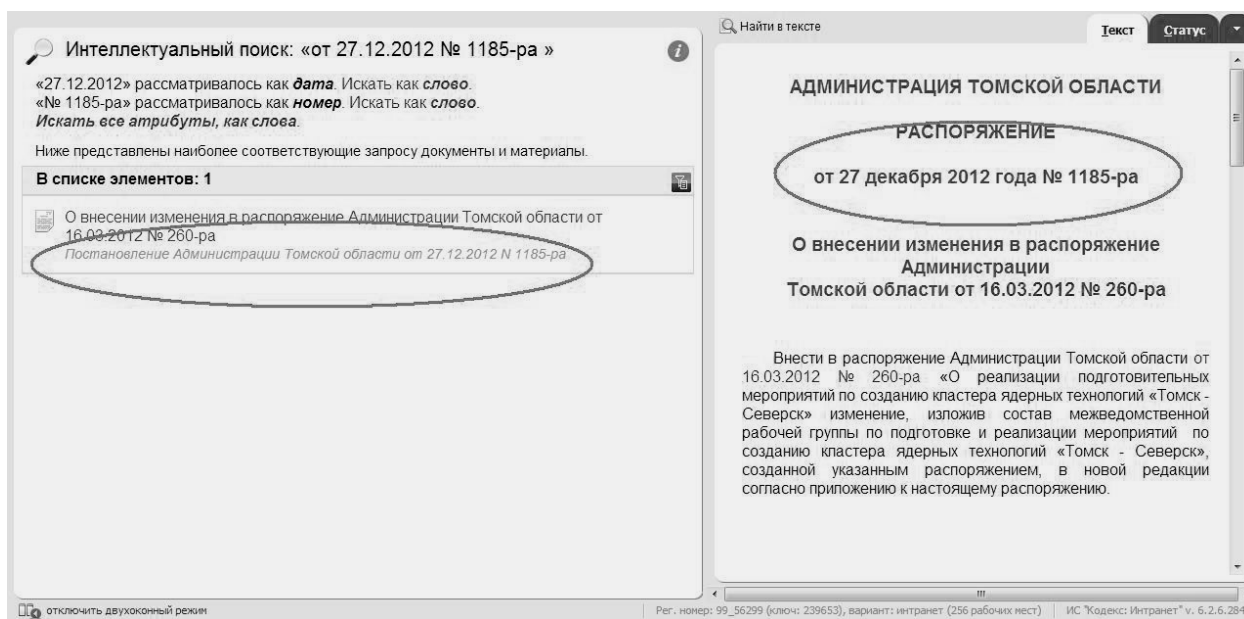


Рис. 2. Распоряжение Администрации Томской области

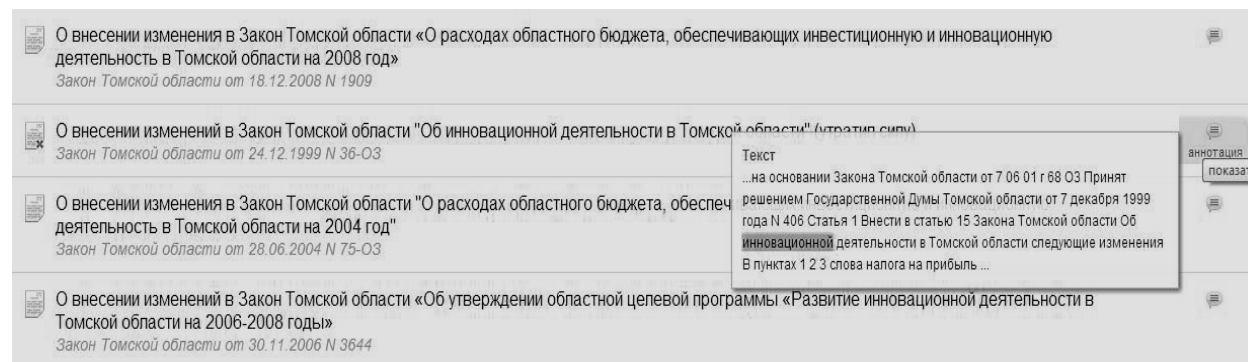


Рис. 3. Документы, утратившие силу

натора Томской области», «Постановление Законодательной думы Томской области» и др.

При анализе полученных результатов нами были выявлены следующие недочеты простого поиска системы. Например, документ «О внесении изменения в распоряжение Администрации Томской области от 16.03.2012 №260-ра» указан как Постановление Администрации Томской области от 27.12.2012 № 1185-ра [4]. Однако в самом тек-

сте документа нормативный законодательный акт указан как «распоряжение» (рис. 2).

При работе со списком у пользователя могут возникнуть трудности с интерпретацией полученных данных. В этом случае обратная связь как функция системы, посредством которой пользователь мог бы оставить замечание составителям информационного ресурса или задать вопрос, могла бы помочь пользователю свести вероятность оши-

бок в работе с материалами к минимуму. Безусловно, что предоставление консультаций по поводу тех или иных законодательных актов не является задачей данного ресурса, но в случае возникновения трудностей, касающихся технической стороны, подобная помощь являлась бы актуальной. Среди результатов поиска оказались такие нормативно законодательные акты, которые содержат в своем описании ключевые слова «инновации», «инновационный», но при этом не относятся к инновационной деятельности, понимаемой в рамках данной работы. Так, в тексте закона Томской области «О театрах и театральном деле» [5] говорится о реализации инновационных проектов в сфере театрального дела. Безусловно, присутствие лексем «инновации», «инновационное развитие» резонно в различных текстах нормативных актов. Однако пользователь, нацеленный на поиск правовой информации относительно технологических инноваций, вынужден затрачивать время на обработку лишней для него информации.

При простом поиске пользователь имеет возможность воспользоваться функцией «искать среди прочих». В случае если пользователь перейдет по указанной ссылке, в диалоговом окне будет представлен список из расширенного количества элементов (в нашем случае – 1879 элементов). В этот список войдут, помимо тех, с которыми пользователь уже ознакомился, менее актуальные документы, нормативные акты, утратившие силу, и др. (рис. 3).

Рис. 4. Фильтр поиска

Отметим, что подобная особенность системы простого поиска, ограждающая пользователя от

различного рода менее актуальных документов по умолчанию, является средством, ускоряющим процесс поиска необходимой информации.

При работе со списком, отображающим результаты простого поиска, у пользователя есть возможность воспользоваться функцией «фильтр» (рис. 4). В диалоговом окне представляются критерии для детализации поиска, среди которых «Наименование», «Вид документа/материала», «Принявший орган/Источник» и др.

В графе «Наименование» пользователь может ввести ключевые слова из названия документа. Графа «Вид документа/материала» представляет собой список из типов нормативных законодательных актов, среди которых «закон», «постановление» и др. В числе «принявших органов/источников» документа система имеет такие категории, как «Администрация ЗАТО Северск», «Администрация Томской области» и др. Пользователь может выбрать один источник, несколько либо указать тот орган, деятельность которого его не интересует. Графы «Номер», «Дата принятия», «Действие/Актуальность», «Дата начала действия» являются фактологическими характеристиками искомого документа. В графе «Тип документа» представлена возможность выбора двух вариантов: «Нормативный правовой акт», «Организационно-распорядительный документ». Критерий поиска «Регион» ограничен Томской областью. Строка «По тексту» позволяет ввести ключевые слова из поиска. Воспользуемся фильтром поисковой системы для поиска законодательных нормативных актов, принятых Законодательной думой Томской области, относительно инновационной деятельности региона. Представим введенные данные в виде табл. 1.

Таблица 1

Фильтр поиска	
Разделы поиска	Вводимая информация
«Вид документа/материала»	«Закон Томской области», «Постановление Законодательной Думы Томской области», «Решение Законодательной Думы Томской области»
«Принявший орган/Источник»	«Законодательная Дума Томской области»
«Действие/Актуальность»	«Действующий»
«Тип документа»	«Информационный документ», «Нормативно-технический документ», «Нормативный правовой акт», «Организационно-распорядительный документ»
«Регион»	«Томская область»
«По тексту»	«инновации»

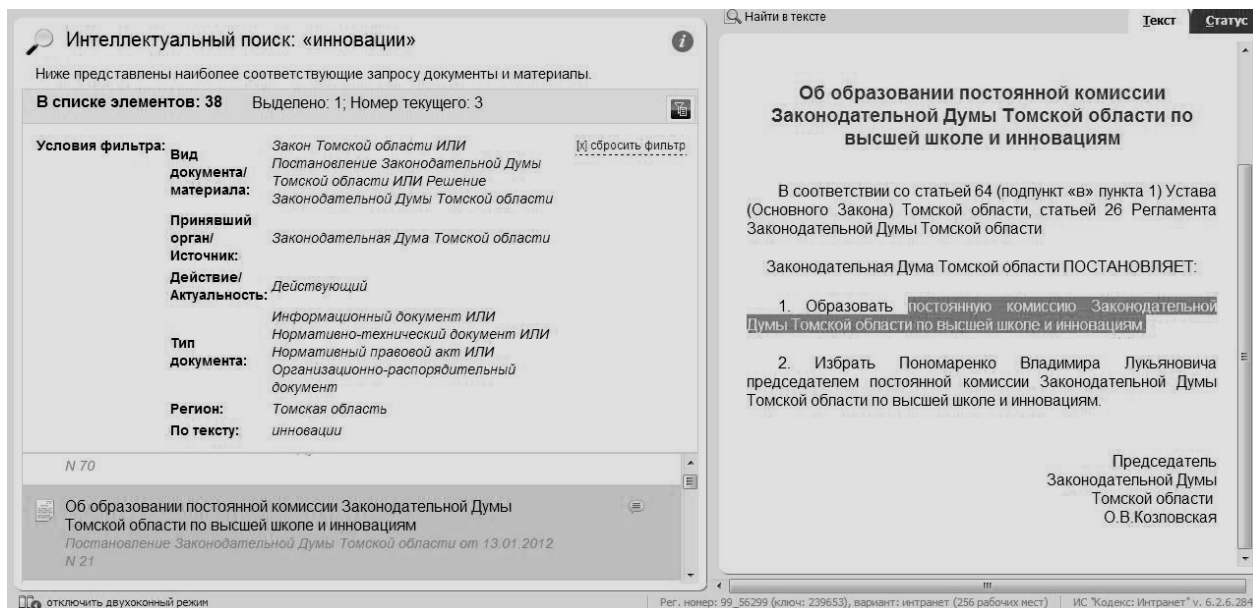


Рис. 5. Двухколонный режим

Вид документа

Дата принятия

Номер документа

Название документа

Сортировать по полю

Показывать документов

Найти

Очистить

Рис. 6. Поиск

Следует отметить такой недостаток фильтра, как отсутствие автоматической детализации поиска. При формировании наших критериев поиска в графе «Вид документа/материала» были отмечены такие виды, как «Закон Томской области», «Постановление Законодательной Думы Томской области», «Решение Законодательной Думы Томской области». При переходе на следующую строку вариантов критериев – «Принявший орган/Источник» фильтр предоставил список из всех возможных источников. Очевидно, что, к примеру, Администрация ЗАТО Северск не может быть источником областного закона. Думается, что внедрение функции автоматического отсека некорректных критериев для поиска необходимо для улучшения работы поисковой системы.

В соответствии с заданными критериями поисковая система сформировала результат из 38 элементов. Думается, что полученный результат является перечнем наиболее актуальных документов для инновационной деятельности в регионе. Приведем примеры названий полученных документов: «О внесении изменения в Закон Томской области «О Расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2011 год»: Постановление Законодательной думы Томской области от 30.06.2011 № 4485 [6]; «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области : Постановление Законодательной думы Томской области от

28.02.2012 № 70 [7]; «Об образовании постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по высшей школе и инновациям»: Постановление Законодательной Думы Томской области от 13.01.2012 № 21 [8].

Важно отметить, что указанные документы характеризуются разной информацией. Первый пример областного закона регламентирует расходы областного бюджета на инвестиционную и инновационную деятельность. Второй документ регулирует организационные, правовые и экономические условия и гарантии инновационной деятельности в Томской области. Третий пример является постановлением о создании комиссии при Законодательной думе Томской области. Таким образом, указанные документы нацелены на специалистов разных уровней компетенции и, соответственно, имеют разные последствия. При этом в системе отсутствует какой-либо критерий, по которому результаты поиска можно было бы классифицировать. Безусловно, свод нормативных законодательных актов является источником документов, архивом материалов. Однако если подразумевать, что работать с таким источником информации будет пользователь без специфических компетенций, то, думается, различные характеристики документов (напр., «финансовый документ», «институциональные изменения») играли бы существенную роль в упрощении данного вида коммуникации.

Следует отметить другие функции, которые упрощают работу пользователя с системой. При работе с результатами поиска пользователь имеет возможность использовать «двухоконный режим» (рис. 5).

Данная функция позволяет разделить окно браузера на две части, в одной из которых будет размещен список из искомых элементов, в другой – содержание документа или другая информация, определяемая пользователем.

Другой вариант ведения поиска – «поиск по атрибутам» – представляет собой инструментарий простого поиска с использованием функции «фильтр». Набор критериев, которые возможно использовать при поиске необходимых документов, схож с методом, описанным выше.

К положительным сторонам при работе с информационным комплектом «Законодательство Томской области» можно также отнести возможность копирования текстов различных документов. Как известно, материалы не всех интернет-ресурсов открыты для копирования. Понятно, что владельцы подобных систем преследуют цель сохранить авторство определенного документа за собой. Однако сталкиваясь с тем, что текст пред-

ставлен только для ознакомления и защищен от редактирования, пользователи тем не менее находят возможности его переноса в собственные текстовые редакторы, используя при этом различные методы, которые отнимают дополнительное время.

Однако у такого легкого доступа есть и обратная сторона. Правила оформления источников соблюдаются лишь той частью пользователей, которым необходим материал в их дальнейшей трудовой деятельности. В то же время интернет-ресурсы ведущих информационных агентств (РИА Новости, Интерфакс) используют механизм, при котором в случае копирования текста с любой страницы интернет-сайта за текстом закрепляется информация, указывающая на источник происхождения копированного текста. Безусловно, пользователь может удалить эту сопутствующую информацию. Однако такой метод служит своего рода напоминанием о необходимости соблюдения авторских прав пользователем. Думается, что указанный механизм при его внедрении не будет носить негативный характер.

Перейдем к рассмотрению банка данных «Копии правовых актов: Государственная Дума Томской области», реализующегося на платформе проекта «КонсультантПлюс» [9]. Система представляет единственно возможный вариант поиска (рис. 6), который оснащен такими графами, как «вид документа», «дата принятия» и др. Функции «сортировать по полю» и «показывать документы» необходимы для систематизации полученных посредством поиска данных.

Существенным недостатком подобного типа поиска является то, что поиск по ключевым словам в подобной системе невозможен, пользователю необходимо знать достаточно много информации об искомом документе. К примеру, если пользователь введет в строку «название документа» ключевое слово «инновации», то система выдаст результат из двух документов, в названии которых содержится ключевое слово.

На интернет-портале представлены электронные копии документов. Копии документов полностью аутентичны тем документам, которые выпускаются государственными органами. Таким образом, если сравнивать с предыдущим проектом – информационным комплектом «Законодательство Томской области», то необходимо отметить некоторую ограниченность в работе с представленными документами. Пользователь лишается возможности редактировать и использовать материалы как комплекс текстов. С другой стороны, подобный способ презентации актуальной нормативной законодательной информации позволяет

пользователю увидеть практически оригинал документа [10] (рис. 7).



Рис. 7. Электронная копия постановления

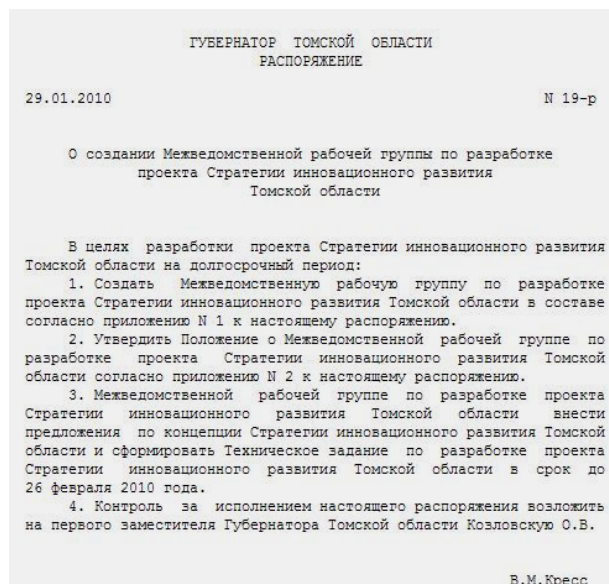


Рис. 7. Результат поиска

Если пользователь будет работать с двумя проектами одновременно, то недостатки одной системы будут компенсированы удобными решениями другой. Государственная автоматизированная информационная система «Право» [11] представляет собой интернет-ресурс, состоящий из разделов: «Международные договоры», «Нормативные акты СССР» и др. Вход к базам данных каждого раздела предваряет система поиска. Поиск снабжен такими строками ввода данных, как «Регистрационный номер», «Дата принятия» и др. Инструментарий подобного поиска схож с системой информационного комплекта «Законодательство Томской области» и удобен в использовании. Строка поиска «Тип документа» содержит фиксированный список из следующих категорий: «Договор», «Информация» и др. За строкой «Применивший орган» закреплены следующие характеристики: «Администрация Томской области», «Глава

Администрации (Губернатор) Томской области» и др. В строке тема указаны различные данные: «Уставы субъектов Федерации», «Территориальное деление» и др. Графа «Ключ» наполнена такими характеристиками, как «юридические лица», «администрация президента РФ» и др.

Оставим представленные графы пустыми, а в последней – «ключ» – дадим в указанной строке характеристику «инновационная деятельность». Результатом поиска стала совокупность из 219 документов. Каждый документ представлен в простом текстовом варианте [12] (рис. 8).

Таким образом, следует отметить, что анализируемые информационные системы являются полноценными комплексными решениями в области политической коммуникации. При этом следует обратить внимание на некоторые недостатки их функционирования, к числу которых можно отнести такие общие пробелы для всех проектов, как отсутствие подписки на обновление базы документов и недостаточная популярность среди потенциальных пользователей.

ЛИТЕРАТУРА

1. «О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 авг. 1996 № 127 : (в ред. от 18 июля 2011г.) / Гл. 1. Ст. 2. // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2013. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
2. Официальный сайт Законодательной Думы Томской области [Электронный ресурс]: URL: <http://duma.tomsk.ru/page/10678/> (дата обращения: 27.03.2013).
3. Информационная система «Кодекс-Инtranет» [Электронный ресурс]: URL: <http://law.duma.tomsk.ru/docs/> (дата обращения: 27.03.2013).
4. «О внесении изменения в распоряжение Администрации Томской области от 16.03.2012 №260-ра [Электронный ресурс]: распоряжение Администрации Томской области от 27 декабря 2012 года № 1185-ра // ИС «Кодекс: Инtranет»: справ. правовая система (дата обращения: 03.04.2013).
5. «О театрах и театральном деле в Томской области» [Электронный ресурс]: Закон Томской области от 2 июня 2010 года № 93-ОЗ // ИС «Кодекс: Инtranет»: справ. правовая система (дата обращения: 02.04.2013).
6. «О внесении изменения в Закон Томской области «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2011 год» [Электронный ресурс]: Постановление Законодательной Думы Томской области от 30.06.2011 № 4485 // ИС «Кодекс: Инtranет»: справ. правовая система (дата обращения: 02.04.2013);
7. «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области [Электронный ресурс]: Постановление Законодательной думы Томской области от 28.02.2012 № 70 // ИС «Кодекс: Инtranет»: справ. правовая система (дата обращения: 02.04.2013);
8. «Об образовании постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по высшей школе и инновациям» [Электронный ресурс]: Постановление Законодательной Думы

Томской области от 13.01.2012 № 21 // ИС «Кодекс: Интранет»: справ.-правовая система (дата обращения: 02.04.2013).

9. Банк данных «Копии правовых актов: Законодательная Дума Томской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://giod.tsk.ru/> (дата обращения: 27.03.2013).

10. «Об образовании постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по высшей школе и инновациям» [Электронный ресурс]: постановление Государственной Думы Томской области от 13.01.2012 № 21 // Банк данных «Копии правовых актов: Законодательная Дума Томской

области»: справ. правовая система (дата обращения: 02.04.2013).

11. Государственная Автоматизированная Информационная система «Право» [Электронный ресурс]: URL: <http://rcair.tomsk.ru/win/pravo/Index.htm> (дата обращения: 27.03.2013).

12. «О создании Межведомственной рабочей группы по разработке проекта Стратегии инновационного развития Томской области» [Электронный ресурс]: Распоряжение Губернатора Томской области от 29.01.2010 № 19-р // «Право»: справ. правовая система (дата обращения: 02.04.2013).