

С.А. Величко

**РЕЦЕНЗИЯ. ШИРКО Т.И. СТАНОВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1990–2000-х гг. (НА МАТЕРИАЛАХ КЕМЕРОВСКОЙ,
НОВОСИБИРСКОЙ И ТОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ). ТОМСК: ИЗД-ВО ТОМ.
ПОЛИТЕХН. УН-ТА, 2012. 366 с.**

Монография Т.И. Ширко посвящена актуальной и важной теме для современной отечественной и зарубежной историографии: формированию органов исполнительной власти в Российской Федерации на примере трех областей Западно-Сибирского региона. Актуальность темы обусловлена необходимостью изучения проблем трансформации российской государственности, особой роли региональных исполнительных структур в этом процессе, поскольку органы исполнительной власти российских регионов входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации наряду с федеральными органами исполнительной власти. Начавшееся в 1990 г. становление органов исполнительной власти в нашей стране продолжается и сейчас. Монография Т.И. Ширко посвящена сложнейшему периоду отечественной истории, эта сложность обусловлена взаимопереплетением различных по характеру социально-экономических и политических процессов, насыщенностью важными событиями, высокой динамичностью их протекания.

Новизна работы не подлежит никакому сомнению: процесс формирования региональной исполнительной власти – тема новая и еще недостаточно изученная в исторических, политологических, юридических исследованиях. Это первое исследование, посвященное становлению региональной исполнительной власти в Сибирском регионе в 90-е гг. Трансформация исполнительных органов власти в Российской Федерации в переломные 90-е гг. привлекала и будет привлекать как российских, так и зарубежных исследователей. Однако «белых пятен», несмотря на хронологическую близость к современности, здесь еще очень много. Эти «белые пятна» Т.И. Ширко убедительно закрывает. Ее исследование базируется на широкой источниковой базе: при написании монографии использовались законодательные акты центральных органов власти, указы Президента РФ, правовые документы региональных органов представительной власти, исполнительные акты центральных и региональных органов власти, а также материалы 9 фондов из 4 государственных архивов Кемеровской, Новосибирской и Томской областей (всего использовалось 773 дела) и 42 дела из текущего архива администрации Кемеровской

области. При написании монографии широко использовались автобиографическая и мемуарная литература, выступления руководителей федеральных органов власти Российской Федерации, труды представителей местных органов государственной власти, материалы центральной и местной периодической печати.

Очень хорошо проработан в монографии историографический раздел. Т.И. Ширко анализирует как работы, посвященные общероссийским процессам формирования региональной исполнительной власти, так и работы, в которых исследуется этот процесс в других регионах страны. И, конечно, основной блок историографии проблемы посвящен исследованиям сибирских ученых-историков: В.П. Андреева, Д.В. Воронина, А.Б. Коновалова, В.Н. Казьмина, М.В. Казьминой, С.В. Новикова и др. Несомненным плюсом работы является то, что автор привлекла также юридические, политологические, социологические исследования. Особенно ценным для понимания процессов формирования элиты, как центральной, так и региональной, является привлечение работ российских исследователей – сторонников теории «революции элит»: Д.В. Бадковского, О. Крыштановской, В.Б. Пастухова и др.

Территориальные рамки монографии, на мой взгляд, могли быть и шире (Омская область, Алтайский край), и тогда бы они включили всю территорию Западной Сибири. Методологической основой исследования стала теория модернизации, опираясь на которую, можно объяснить многие проблемы российских трансформаций в 90-е гг.

Надо отметить, что монография имеет четкую структуру, положенный в её основу проблемно-хронологический принцип изложения вполне оправдан. Работа состоит из 3 глав.

В первой главе рассматриваются конституционно-правовые основы функционирования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации в 1990–2000 гг. Опираясь на юридические акты исследуемого периода, автор выделяет два периода формирования органов исполнительной власти в России: 1990–1993 гг. (попытка совместить советские принципы организации государства с демократическими принципами построения

государственности – разделение властей, федерализм) и 1994–2000 гг. (отказ от советской системы, окончательное внедрение принципа разделения властей).

Вторая глава монографии посвящена становлению исполнительной власти в Западно-Сибирском регионе в 1990–2000 гг. И здесь автор выделяет два периода становления исполнительной власти. В позднесоветский период в 1990–1993 гг. процесс становления исполнительной власти был связан с изъятием управленческих функций у КПСС и перераспределением их между Советами и исполнительными комитетами. В постсоветский период (1994–2000 гг.) формирование региональной исполнительной власти осуществлялось исходя из принципа разделения властей и предметов ведения между Центром и регионами.

В третьей главе Т.И. Широко характеризует кадровое обеспечение органов исполнительной власти Кемеровской, Новосибирской и Томской областей в 1990–2000 гг. Эта глава наиболее динамична, в ней автор большое внимание уделяет роли личности в истории. И перед нами предстают наиболее известные политические лидеры тех лет, главы исполнительной власти. Показан процесс политической борьбы и формирования политической элиты в Западной Сибири в 90-е гг. Как отмечает автор, никакого качественного изменения высшего руководящего звена регионов не произошло – значительная

часть региональных политиков в 90-х гг. являлись выходцами из номенклатуры, что обеспечило высокую степень преемственности региональной элиты. Во втором параграфе 3-й главы уделяется внимание тому, как менялась организация подготовки кадров для государственной службы. Убедительно доказывается, что вся современная система подготовки кадров для элиты базируется на системе кадров для подготовки высшего руководства КПСС и советской системы, т.е. здесь тоже прослеживается преемственность.

В целом исследование Т.И. Широко вносит весомый вклад в изучение процессов становления региональной исполнительной власти в Российской Федерации, в изучение процессов формирования российской элиты.

В качестве пожеланий хотелось бы отметить следующее. Территориальные рамки исследования при дальнейшей работе над темой можно расширить до пределов всей территории Западной Сибири, включив еще Омскую область и Алтайский край. Хорошо бы было в приложения добавить краткие биографии политических лидеров 90-х гг., глав исполнительной власти, так как в главе 3 упоминается очень много фамилий лидеров, известных специалистам политологам, историкам, но не известным широкой аудитории. Наличие биографий политических лидеров расширило бы круг читателей монографии.